

Алексей ЗЕЛЬДНЕР, Сергей СИЛЬВЕСТРОВ

УСЛОВИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ГЕКТАРА

Привлечение населения на Дальний Восток и освоение дальневосточных земель в современных условиях помимо чисто экономического значения имеют и геополитическую значимость. В целях привлечения населения в названный регион Правительством Российской Федерации была разработана программа «Дальневосточный гектар». В статье даются предложения по стимулированию привлечения населения и освоению земель. Внимания заслуживают вопросы расширения выделяемых переселенцам земель с учетом специализации фермерских хозяйств, начиная от 10 гектаров. В сфере кредитных отношений результативным может стать снижение ставки по кредитам до 5%, а по ипотечным кредитам — в пределах 3–4%. Большое значение будет иметь и усиление материальных стимулов для привлечения населения за счет сохранения районных коэффициентов и северных надбавок. Учитывая, что большинство предоставляемых льгот планируется осуществлять за счет региональных бюджетов, в статье обосновывается необходимость обеспечить инфраструктуру новых поселений за счет средств федерального бюджета, в противном случае проблема национальной важности — заселения и освоения земель Дальнего Востока — может быть растянута на существенный срок. Много примеров позитивного решения проблемы обеспечения притока населения на Дальний Восток дает и изучение дореволюционного опыта заселения азиатской части России

Ключевые слова: дальневосточный гектар, инвестиции, кредит, социальная инфраструктура, стимулы.

JEL: J60

Географическая близость к странам АТР, а также достаточно развитые торгово-экономические отношения с Китаем и другими странами региона в условиях санкций и напряжения с инвестициями обеспечивают Дальневосточному федеральному округу (далее — ДФО) особое место среди других регионов Российской Федерации, а также хороший потенциал для развития за счет привлечения кредитов и технологий. Вместе с тем отсутствие необходимой инфраструктуры, также как и стабильной системы продовольственного обеспечения населения, не позволяет в полной мере использовать существующий потенциал.

Ускорение развития региона связано с притоком населения, что требует особого внимания к ДФО. Следует учитывать, что в странах АТР проживает примерно треть населения планеты — это огромный рынок для экспорта промышленной и экологически чистой сельскохозяйственной продукции. При этом страны, входящие в названный регион, всегда лояльно относились к России в плане участия в инвестиционных проектах на Дальнем Востоке.

Дальневосточный федеральный округ, занимая более 36% всей территории Российской Федерации, в то же время является одним из самых слабозаселенных регионов страны. Хотя до 1990 г. численность населения в ДФО росла, однако реформирование экономики обернулось сокращением рабочих мест во всех отраслях, в результате чего начался существенный отток населения. За 1990–2015 гг. численность населения ДФО снизилась на 1822 тыс. чел. и продолжает снижаться на 121 тыс. чел. ежегодно. На квадратный километр в среднем по Дальневосточному федеральному округу приходится один человек (в России этот показатель составляет 8,6 чел.).

Отток населения с Дальнего Востока связан с более высокими ценами, тарифами, сложными климатическими и напряженными жилищными условиями. Здесь более низкая обеспеченность жильем на душу населения (23,3 кв. м) по сравнению со средними показателями по России (24,5 кв. м). В регионе регистрируется и более высокая задолженность по ипотеке — 34,8 тыс. руб. на человека (по России 28,2 тыс. руб.), что объясняется высокой стоимостью строительства жилья и размером ипотечного кредита, который в среднем по ДФО составляет 2 млн руб. (по России 1,7 млн руб.).

Важнейшая задача, стоящая сегодня перед ДФО, — возвращение посевных земель, 35% которых потеряно за последние десятилетия. К настоящему времени в ДФО насчитывается порядка 5,5 млн га сельскохозяйственных земель, из которых лишь 1,8 млн га относятся к посевным. В наибольшей степени потери ощутила Амурская область, где из сельскохозяйственного оборота выведено 458,4 тыс. га земли (или 28,3%). Возвращение сельскохозяйственных земель в оборот актуально также в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности, роста потребления сельскохозяйственной продукции на душу населения.

Проблема вовлечения сельскохозяйственных земель в оборот и привлечения населения для их освоения для России не относится к числу новых. Во многом схожие проблемы решались, порой весьма успешно, и в дореволюционной России. Этот опыт, несомненно, следует изучать и использовать с учетом реалий сегодняшнего дня. В этом отношении заслуживает особого внимания столыпинский период, когда был достигнут существенный успех как в привлечении населения на Дальний Восток, так и освоении земель.

Из истории освоения Сибири и Дальнего Востока

По мере расширения территории Российской империи освоение новых земель и заселение территорий постоянно находились в центре внимания. Это определялось политико-экономической необходимостью защиты территорий, развитием добывающей и перерабатывающей промышленности, расширением посевных площадей и рядом других факторов. Царское правительство накопило большой опыт в привлечении населения и освоении природных богатств своих отдаленных территорий. Наряду с безусловными успехами, были и неудачи, что важно учитывать при использовании исторического опыта нашей страны при разработке и реализации современных проектов привлечения населения для освоения дальневосточных земель.

В целом заселение Алтая, Сибири и Дальнего Востока проходило медленно. Попытки сделать основной упор на ссыльно-переселенцев в целом себя не оправдали. Только в 1889 г. спустя 28 лет после отмены крепостного права был принят закон, облегчивший возможность переселения, однако без какой-либо существенной помощи государства. Толчком к ускорению процесса переселения послужило строительство Транссиба (1891–1904 гг.), для которого требовались рабочие, а также производство сельскохозяйственной продукции. Но наиболее важным фактором стал одобренный в 1906 г. Советом министров и подписанный П.А. Столыпиным Указ о свободном выходе крестьян из общины и закреплении земли в частную собственность. В густонаселенных районах России возникла проблема избыточного населения и социальной напряженности. Все это также подталкивало к переселению крестьян и освоению новых земель.

С 1906 г. переселение крестьян в Сибирь и Дальний Восток активизировалось. Выделялись специальные районы, и приезжие селились на выделяемых свободных земельных участках. В каждом переселенческом районе «создавались переселенческие организации, имевшие землеотводные, гидротехнические и дорожные партии, склады сельскохозяйственной техники, агрономические отделы, свои школы и больницы» [9]. Была установлена и ссуда для переселенцев в размере 150 руб.

В Сибири переселенцы селились на государственных землях, которые получали даром. Политика землепользования в Сибири в XIX в. характеризовалась отсутствием постоянной земельной нормы, а также тем, что общинное землепользование поддерживалось без «утеснения» заимочной предприимчивости крепких хозяев. В период интенсивного переселения земельную норму определили в 15 десятин на мужскую душу для старожила. Для новых переселенцев первоначально она устанавливалась в тех же размерах, а потом в некоторых районах ее стали уменьшать. Казачество имело право на 30–50 десятин на душу; офицерские участки достигали 200 десятин. Особую группу (возникшую вследствие упразднения казачьих полков) образовали так называемые «крестьяне из казаков», получавшие участки из расчета 20 десятин на едока [9]. Отводились земли священнослужителям и школам. В 1911 г. принимается Положение об отводе переселенцам отрубных и хуторских

участков в частную собственность, а с 1913 г. уравниваются в правах легальные и нелегальные переселенцы.

Процесс переселения сопровождался и возвратом переселенцев по разным причинам и в разных временных периодах. За период 1861–1905 гг. в Сибирь переселились примерно 1820 тыс. чел., а за 1906–1914 гг. — 3040 тыс., всего 4860 тыс. чел. Остались в Сибири 3694 тыс. чел. За период столыпинского переселения, осуществлявшегося 8 лет, приехало в 1,7 раза больше людей, чем за предыдущие 40 с лишним лет [2]. Из переехавших на Урал 1,3 млн крестьян из-за необеспеченности бытовыми условиями и слабой поддержки Крестьянского поземельного банка за 1910–1916 гг. доля возвратившихся составила 30,9% [1. С. 89].

Что же привело к частичному возврату переселенцев? Среди основных причин — отставание темпов подготовки участков от темпов приезда переселенцев, суровые климатические условия, периодические засухи (иногда два года подряд — 1910 и 1911 гг.), слабая материальная поддержка (ссуды выдавались частями, что не «позволяло обзавестись хозяйством и прокормиться в течение 2 лет до получения первого урожая» [1. С. 93–94]).

В целом царское правительство активно занималось переселением крестьян из избыточно заселенных центральных районов на земли Урала, Сибири, Дальнего Востока. При этом не только решались экономические проблемы, но и снижался градус социального напряжения из-за малоземелья и бедности. Существенную роль в этом процессе занимал Крестьянский поземельный банк. С 1906 г. ставки по неипотечному кредиту выдавались на 55 лет под 4% с ежемесячным платежом, при кредите на 13 лет — под 2,9% годовых. Крестьяне получали льготные, субсидируемые государством кредиты [2].

В период 1906–1911 гг. был принят ряд указов, законов и актов, касающихся вопросов крестьянского землевладения и переселения. Издавались и специальные правила (типа подзаконных актов). Так, правилами от 1906 г. была установлена хорошо продуманная система льгот. Для приезда на Урал вводился льготный тариф для переселенца и его семьи: 25%-ная скидка на билет 3-го класса, детям до 10 лет — бесплатно, устанавливались льготы на перевозку вещей и выдавались проездные ссуды до 50 руб. Выдавались и домовые беспроцентные ссуды, по которым не начислялись пени. Ссуды выдавались на 10 лет, возврат — равными долями ежегодно.

С марта 1909 г. выдаваемые на домообзаводство и общепользные нужды ссуды могли быть возвратными или безвозвратными. Общепользными нуждами считались обводнительные и осушительные работы, постройка дорог, общественных зданий, устройство пожарной охраны, внутринадельное межевание и т.п. В 1912 г. был принят новый закон о ссудах на «домообзаводство, по которому часть ссуды поступала в безвозвратное пользование» [3]. Все переселенцы освобождались от воинской повинности. На месте переселенцы освобождались от казенных и земских денежных сборов на 5 лет, а последующие пять — платили их в половинном размере. Выплачивались только натуральные повинности и мирские сборы. Переселенцы получали бесплатный лес.

По мнению Т.Ю. Назаренко, меры, предпринимавшиеся правительством Столыпина, отличались *систематичностью и продуманностью*. Они могли снизить риск от переселения, но не исключить его полностью. Многочисленные справочные издания, брошюры, листки подробно разъясняли, что значит быть переселенцем. «Переселенцев в Сибирь предупреждали о суровом климате, недостатке хороших путей и необходимости расчистки участков из-под леса, говорилось о времени, требовавшемся на дорогу, и затратности предприятия в целом» [8].

За период 1893–1914 гг. с учетом естественного прироста число жителей азиатской России возросло с 12 млн до 21,5 млн чел. Таких темпов больше в России не достигалось. После столыпинских переселений Сибирь стала давать хлебные избытки до 100 млн пудов в год [10]. Все это позволяет говорить о том, что данный период в целом можно считать успешным в плане освоения региона.

Задачи программы «Дальневосточный гектар»

Сегодня перед ДФО стоят не менее важные задачи, нежели те, которые решались в дореволюционной России. Особо важным является возвращение посевных земель, потерянных за последние десятилетия. С учетом этого именно Дальневосточный федеральный округ стал пилотным регионом, где начал реализовываться проект по освоению пустующих земель. Согласно Федеральному закону от 1.05.2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — № 119-ФЗ), «...на территории ДФО... гражданину может быть предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, площадь которого не превышает одного гектара сроком, на 5 лет». По истечении 5 лет земельный участок передается владельцу в аренду или в собственность бесплатно¹ или же в особых случаях за плату (ст. 2, п. 5). В 2017 г. в Федеральный закон о дальневосточном гектаре были внесены поправки, в результате которых площади земель, предоставленных под программу, увеличились на 30%, составив 186 млн га. В настоящее время на получение земельных участков подано 106 тыс. заявлений, из них 40 тыс. получили положительные решения [6].

Выделение земли в рамках программы «Дальневосточный гектар» с целью освоения территории распространялось в первую очередь на дальневосточников. С июня 2016 г. жители Дальнего Востока могли подать заявку на участок земли в отдельных муниципалитетах региона при наличии регистрации в соответствующем субъекте ДФО. С 1 октября

¹ Федеральный закон от 1.05.2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2016 г. дальневосточники могли подать заявки на земельный участок на всей территории ДФО. С 1 февраля 2017 г. программа безвозмездного получения гектара земли была распространена на всех жителей России.

С 2018 г. действие рассматриваемой программы соотносится с госпрограммой по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. С учетом этого внесены и соответствующие законодательные поправки. По данным министра РФ по развитию Дальнего Востока А. Галушко, с 1 марта 2018 г. планируется освободить воздушные перевозки в ДФО от НДС, кроме того, для многодетных семей вводятся льготные билеты. Все это послужит увеличению транспортной доступности региона [4]. Агентство по развитию человеческого капитала Дальнего Востока намеревается выстроить схему, по которой возвращающиеся соотечественники смогут уже на стадии оформления гражданства получить гектар, а также соответствующие меры государственной поддержки и консультационную помощь. В 2017 г. Дальний Восток принял около 4 тыс. соотечественников, часть из которых уже оформила создание крестьянско-фермерских хозяйств. По оптимистическому прогнозу экспертов Агентства, возможность вместе с материальной господдержкой получить бесплатную землю позволит привлечь на Дальний Восток еще больше новых жителей [6].

Статус программы освоения дальневосточного гектара приобрел *общероссийское значение*. Сегодня речь идет о переселении населения для освоения новых земель и роста производства сельскохозяйственной продукции. Это чрезвычайно сложный и затратный процесс.

В этой связи «Почта Банк» совместно с Фондом развития Дальнего Востока и ВЭБ разработали систему мер по льготным кредитам на покупку товаров и услуг для освоения полученного гектара (теплицы, техника, строительные и отделочные материалы, посевной материал и другие товары). «Почта Банк» выдает кредиты на освоение дальневосточного гектара на срок от 6 месяцев до 5 лет в сумме от 3 тыс. до 0,6 млн руб. по льготным ставкам от 8,5 до 10,5%. Индивидуальному заемщику кредиты будут предоставлять на срок до 5 лет на сумму до 600 тыс. руб., по коллективным заявкам — до 8 лет на сумму до 3 млн [6].

Следует отметить, что это достаточно высокая процентная ставка по кредиту, учитывая, что для сельского хозяйства в России установлен льготный кредит под 5% годовых. Следует также отметить, что ссуды по акции «Льготный кредит Дальневосточный» имеют существенные обременения, включающие плату за оказание услуги по информированию от 300 до 1100 руб. Взимается также плата за проведение операций по услуге «Разовое погашение кредита» — 1,9% от суммы перевода. Установлены и очень серьезные неустойки годовых, начисляемых на сумму просроченного основного долга и процентов в размере 20%.

Привлечение населения на Дальний Восток связано и с *расширением стимулов в сфере трудовых отношений*. Считаем целесообразным сохранить районные коэффициенты и северные надбавки². Следует также

² Напомним, что в связи с внесением поправок в Трудовой кодекс РФ северные льготы и выплаты могут быть заменены денежной компенсацией (ст. 351.5 ТК РФ).

за счет специальных дотаций из федерального бюджета установить для дальневосточников 50% скидки на лекарства, оплату за дошкольные учреждения, бесплатное среднетехническое и высшее образование, снизить подоходный налог и тарифы на коммунальные услуги.

Важнейшим условием привлечения и закрепления населения на Дальнем Востоке выступает *создание инфраструктуры*. Согласно ст. 8, п. 24 № 119-ФЗ «в случае, если с двадцатью или более гражданами³ заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками, которые являются смежными и (или) компактно расположенными и находятся в границах населенного пункта или на расстоянии не более двадцати километров от населенного пункта, органы государственной власти, органы местного самоуправления оказывают содействие обустройству территории, в границах которой расположены такие земельные участки, посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур».

Отсутствие или слабая обеспеченность регионов инфраструктурными объектами — наиболее существенное ограничение социально-экономического развития. Для территорий нового заселения это означает возможность оттока переселенцев, несущего потери как для населения, так и для экономики. Однако все элементы инфраструктуры (кроме связанных с национальной безопасностью), ограниченные административными границами, куда входят и новые поселения, относятся к региональной (муниципальной) инфраструктуре.

Так, в Хабаровском крае уже подготовили дорожную карту по созданию инфраструктуры в местах компактного расположения земельных участков. Она оценивается в 800 млн руб.⁴

Механизмы финансирования инфраструктурных проектов программы «Дальневосточный гектар»

Следует обратить внимание, что почти все льготы, связанные с Дальним Востоком, планируются за счет региональных бюджетов, включая налог на прибыль, имущество и др. Вместе с тем в № 119-ФЗ не дано четкого разделения потоков финансирования инфраструктуры с учетом бюджетов всех уровней. Напомним, что при начальном формировании особых экономических зон (ОЭЗ) было предусмотрено участие федерального, регионального и муниципальных бюджетов в формировании инфраструктуры, но *реализовать этот принцип не удалось*, что связано с невыполнением обязательств бюджетов всех уровней и частных инвесторов по финансированию строительства инфраструктуры ОЭЗ.

³ По данным главы Минвостокразвития А. Галушки, «места, где концентрируются 30 и более дальневосточных участков, будут в приоритетном порядке подключаться к инфраструктуре» (Российская газета. 19.05.17).

⁴ По имеющимся данным Сахалинская область планирует финансирование строительства инфраструктурных объектов из регионального бюджета. Но все в конечном итоге будет определяться количеством поселений и качеством инфраструктуры (Российская газета. 12.05.2017).

Механизмы финансирования инфраструктуры поселений Дальнего Востока на сегодняшний день крайне несовершенны. Как известно, регионы и муниципалитеты Дальнего Востока в основном имеют дефицитный бюджет, а значит, финансирование за их счет инфраструктурных программ нереально. Если государство не хочет провалить хорошую идею заселения Дальнего Востока с использованием программы дальневосточного гектара, то *финансирование проектов формирования инфраструктуры территорий компактного проживания переселенцев должно взять на себя государство*, подключив регионы и госкорпорации, за которыми необходимо закрепить шефство по районам компактного заселения.

В рамках инфраструктурных проектов в районах нового освоения, учитывая размеры России и роль Дальнего Востока, на одно из первых мест выходят вопросы обеспечения доступности транспортной инфраструктуры. Решение этих проблем связано не только с привлечением населения, но и в условиях Дальнего Востока является фактором национальной безопасности. Необходима *целевая приоритетная государственная программа обеспечения потребностей Дальнего Востока всеми видами транспортных услуг* за счет федерального бюджета. При коллективных заявках на переселение граждане вправе рассчитывать на создание инфраструктуры за счет региональных и, что особенно важно, федерального бюджета. Речь идет не только о дорогах, линиях электропередач, водоводе, но и о планировании газификации, школьных и дошкольных учреждений, медицинских пунктов, вертолетных площадок даже в небольших населенных пунктах.

По данным Минвостокразвития, переселенцы, получившие дальневосточный гектар, могут рассчитывать на господдержку в рамках программы, включающей 35 различных мер для освоения земельных участков и развития предпринимательской активности. Речь идет о возможности получить гранты на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, на ведение фермерства, кредиты и квоты на древесину для строительства жилого дома, микрозаймы, лизинг сельскохозяйственной техники и др.⁵ На реализацию мер поддержки для получивших земельные участки уже затрачено в 2017 г. около 160 млн руб.

Для краев и областей ДФО разработаны социальные меры для граждан, участвующих в программе «Добровольное переселение соотечественников». Меры поддержки по краям и областям по ряду показателей различны, видимо, с учетом бюджетов краев и областей. Так, по гранту «Начинающий фермер», входящему в вышеуказанную программу (на создание фермерского хозяйства и бытового обустройства фермера), выделяется до 1,5 млн руб. Выделяется также финансовая помощь для подготовки документов для регистрации в размере 70 тыс. руб. Предусмотрены меры поддержки для содержания скота в хозяйствах населения, бесплатное ветеринарное обслуживание скота и др. Размер гранта для создания семейной животноводческой фермы составляет 5,5 млн руб. Доля участников программы «Дальневосточный гектар» составляет 25% от общего количества граждан, получивших данную

⁵ URL: <http://rg.ru/2017/02/26/reg-dfo/poluchateliam-dalnevostochnogo-g...>

поддержку в ДФО. Всего же с начала 2017 г. поддержку от государства получили более тысячи получателей дальневосточных гектаров⁶.

Проект «Дальневосточный гектар» — важнейшее направление освоения Дальнего Востока, привлечения населения и роста сельскохозяйственного производства, в том числе экологически чистой продукции, на которую растет спрос как на внутреннем, так и на мировом рынке. Важнейшим потенциальным потребителем здесь может стать Китай, который финансово уже поддерживает создание специализированных агрохолдингов, включающих переработку сельскохозяйственной продукции.

В конце 2015 г. в Пекине было заключено соглашение о создании Российско-Китайского фонда агропромышленного развития (далее — РКФАР). Соглашение подписали гендиректор АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (уставный капитал ФРДВ составляет 15,5 млрд руб.) и президент управляющей компании Азиатско-Тихоокеанского продовольственного фонда. Первоначальный капитал фонда — 13 млрд руб., из них инвестиции Фонда развития Дальнего Востока — 1,3 млрд руб., а инвестиции управляющей компании Азиатско-Тихоокеанского продовольственного фонда — 11,7 млрд руб. Это лишь начало. Китайские партнеры формируют пул крупных инвесторов, в который войдут, в частности, Сельскохозяйственный и Строительный банки Китая, ICBC, корпорация Sinolight и, возможно, другие участники.

Цель создания РКФАР — развитие ориентированных на экспорт сельскохозяйственных проектов на Дальнем Востоке России с привлечением доступного долгосрочного финансирования из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В заключенном соглашении подчеркивается, что права на земельные участки, необходимые для реализации агропроектов, будут оформлены на российские компании в соответствии с действующим законодательством. Потребность в трудовых ресурсах планируется обеспечить минимум на 80% за счет российских граждан. При выборе строительных подрядчиков и поставщиков оборудования в рамках аграрных проектов приоритет также получают российские компании [5. С. 14–15].

РКФАР приступил к реализации почти тридцати проектов на сумму около 200 млрд руб. Вместе с тем, по данным Минвостокразвития, возможности РКФАР значительно больше. Капитал фонда на начальном этапе составит до 10 млрд долл. При этом 90% капитала фонда формируются за счет средств китайских инвесторов, 10% — российских. РКФАР планирует выделять финансирование от 10% стоимости проекта, еще 10% предоставят инициаторы проектов, оставшиеся 80% стоимости проектов — кредиты банков. Предусмотрена возможность получения займов китайских банков по ставке до 6% годовых.

⁶ Господдержку с начала 2017 г. получили более 1 тыс. получателей «дальгектаров». URL: <https://www.eastrussia.ru/news/gospodderzhku-s-nachala-2017g-poluchili-bolee-1-tys-poluchateley-dalgektarov/> (дата обращения: 24.11.2017).

Инвестиционные проекты направлены на развитие растениеводства (выращивание сои, кукурузы, рапса), животноводства (свиноводство, молочное скотоводство), инфраструктуры АПК (создание перевалочных и складских мощностей). В китайских провинциях, граничащих с ДФО, созданы складские помещения, готовые к размещению продукции на 100 млн тонн.

* * *

Оценивая в целом программу «Дальневосточный гектар», сделаем несколько выводов.

Первый. Политика привлечения переселенцев и соотечественников, возвращающихся в Россию из-за рубежа и желающих получить дальневосточный гектар⁷, в настоящее время вступает в противоречие с положением Земельного кодекса о безвозмездном предоставлении земли на срок до 6 лет. К тому же для создания товарного фермерского хозяйства, как в сфере растениеводства, так и животноводства (создание кормовой базы), одного гектара недостаточно. В Федеральном законе от 1.05.2016 г. № 119-ФЗ целесообразно было бы предусмотреть *дифференцированный подход к выделению дальневосточных гектаров* с учетом необходимости дополнительного стимулирования создания фермерских хозяйств товарного типа.

Второй. В условиях ограниченности бюджетных инвестиций следует специальным решением правительства ввести *льготное кредитование для переселенцев*. Причем, учитывая имеющийся прецедент выдачи льготного кредита для сельского хозяйства России в пределах 5%, для Дальнего Востока целесообразно льготные ставки для сельхозтоваропроизводителей установить в размере от 2 до 4% на срок до 10 лет и без платежей по процентам в течение первых трех лет. Целесообразно ввести и льготную ипотеку для переселенцев под 3–4% на 25–30 лет.

Третий. Учитывая дореволюционный опыт, обеспечивший существенный прирост переселенцев в азиатскую часть России, целесообразно не только усилить его стимулирование за счет льготных кредитов и налогов, но и предусмотреть для семей переселенцев, осваивающих новые земли, как минимум, на два года ежемесячные бесплатные продуктовые наборы, включающие по принятым нормативам самые необходимые продукты питания (муку, крупы, сахар, растительное масло, овощи и др.).

⁷ В соответствии со ст. 39.10 Земельного кодекса, земельный участок может быть предоставлен в безвозмездное пользование «гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет».

Список литературы

1. Аврех А.Я. П.А. Столыпин и судьбы реформ в России. М.: Политлитература, 1991.
2. Батуринский Д. Аграрная политика царского правительства и Крестьянский поземельный банк. М.: Новая деревня, 1925.
3. Белянин Д. Столыпинская переселенческая политика в Томской губернии (1906—1914 гг.). Кемерово, 2003. URL: http://statehistory.ru/books/Dmitriy-Belyanin_Stolypinskaya-pereselencheskaya-politika-v-Tomskoy-gubernii-1906-1914-gg---
4. Березина Е. Приближение Дальнего Востока // Российская газета. 2018. 30 янв.
5. Воскресенская О. Проекты получают поддержку // Дыхание Китая. 2017. № 57.
6. «Дальневосточный гектар» смогут получить соотечественники // Сайт Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (дата обращения: 23.11.2017).
7. Льготный кредит на освоение «Дальневосточного гектара». URL: <http://www.pochtabank.ru/service/dv-gektar>
8. Назаренко Т.Ю. Столыпинская аграрная реформа 1906—1917 гг. URL: <http://сибиряки.онлайн/documents/stolypinskaya-agrarnaya-refor...>
9. Рогачевская М. П.А. Столыпин: аграрная реформа и Сибирь. URL: http://econom.nsc.ru/econ/arhiv/ReadStatiy/2002_09/Rogachevska.htm
10. Столыпин — политика по переселению крестьян в Сибирь и на Дальний Восток. URL: <http://rushist.com/index.php/russia/3291-stolypin-politika-po-pereseleniyu-krestyan-v-sibir-i-na-dalnij-vostok>

THE CONDITIONS FOR ATTRACTING POPULATION FOR THE
DEVELOPMENT OF THE FAR EASTERN HECTARE

The attraction of population to the Far East and Far Eastern lands' development in modern conditions besides economic meaning has as well geopolitical task. With the aim of attracting population to the given region, the Government of the Russian Federation has elaborated the program "Far East Hectare". The article provides proposals, aimed at stimulating the attraction of the population and lands' development. Attention should be paid to the expansion allocating lands to migrants, taking into account the specialization of farms, starting from 10 hectares. In the sphere of credit relations, it may be effective to reduce loans' rate to 5%, and for mortgage loans within 3—4%. Of significant meaning will be the strengthening of material incentives to attracting population via the preservation of district coefficients and northern allowances. Given that most of the benefits are planned to be implemented at the expense of regional budgets, the article proves the necessity to ensure the infrastructure for new settlements at the expense of the federal budget, otherwise the problem of national importance — settlement and development of the Far East lands — can be stretched for a long time. The study of the pre-revolutionary experience of settling the Asian part of Russia provides many examples of a positive solution to the problem of ensuring the inflow of population to the Far East.

Keywords: Far-Eastern hectare, investments, credit, social infrastructure, incentives
JEL: J60

Дата поступления — 30.01.2018 г.

ЗЕЛЬДНЕР Алексей Григорьевич

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра исследований проблем государственного управления; Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук / 117218, Москва, Нахимовский проспект, д. 32.
e-mail: tzeldner@gmail.com

ZELDNER Alexey G.

Dr. Sc. (Econ.), Professor, chief researcher of the Center for state administration studies;
Federal State budgetary Institute of Science Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.
e-mail: tzeldner@gmail.com

СИЛЬВЕСТРОВ Сергей Николаевич

доктор экономических наук, профессор, директор Института экономической политики и проблем экономической безопасности; Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» / 125993, Москва, Ленинградский проспект, д. 53.
e-mail: Silvestrsn@gmail.com

SYLVESTROV Sergey N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Director of the Institute of economic policy and the problems of economic security of the Federal state budgetary educational institute;
Financial University under the Government of the Russian Federation / 53, Leningradsky Av., Moscow, 125993.
e-mail: Silvestrsn@gmail.com

Для цитирования

Зельднер А., Сильвестров С. Условия привлечения переселенцев для освоения дальневосточного гектара // Федерализм. 2018. № 1. С. 122—133.