

И.С. БУКИНА

НОВЫЕ РЕАЛИИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ СФЕРЫ В УСЛОВИЯХ СТРУКТУРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

После восстановительного роста российская экономика вошла в фазу «мягкой посадки». Наблюдается замедление или спад производства в секторах, не связанных с военно-промышленным производством, охлаждение потребительского и инвестиционного спроса. Падение нефтегазовых доходов, связанное со снижением цен на нефть, укреплением рубля и эффектом внешних санкций, одновременно с непредвиденным ростом расходов способствовали рекордному бюджетному дефициту. Фундаментальное повышение бюджетообразующих налогов неспособно компенсировать снижение нефтегазовых доходов, что создает риски бюджетной устойчивости. Параметры федерального бюджета на 2026 г. свидетельствуют о возврате к бюджетной консолидации, однако возможности ее реализации преувеличены. Прогноз доходов федерального бюджета основан на оптимистичных предположениях, а сокращение расходов не гарантировано. Накопленные структурные проблемы российской экономики могут усугубляться новыми вызовами со стороны бюджетно-налоговой политики.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая сфера, государственный долг, дефицит бюджета, налоговая нагрузка, нефтегазовые доходы, структурная перестройка.

JEL: E32, H21, H61

В 2024 г. появились признаки замедления российской экономики. В 2025 г. происходит заметное охлаждение потребительского спроса, инвестиционной активности организаций, снижается предпринимательская уверенность. Функционирование в условиях жестких внешних санкций, террористических угроз и растущей нагрузки на федеральный бюджет существенно замедляет деловую активность.

В рамках сложившейся макроэкономической и политической конъюнктуры приоритетом бюджетно-налоговой политики становится фискальная устойчивость на фоне падения нефтегазовых доходов и опережающего роста бюджетных расходов. При этом перед бюджетно-налоговой политикой стоит две ключевые задачи: адаптация к уже-

сточению внешнеэкономических условий и стимулирование структурной трансформации российской экономики на фоне сдерживающей денежно-кредитной политики. В статье дается оценка текущей ситуации в российской экономике, проводится анализ результатов исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе — сентябре 2025 г., а также рассматривается состояние федерального бюджета и перспективы его реализации в 2026 г.

Текущая динамика основных макроэкономических показателей

В январе — сентябре 2025 г., согласно оценкам Росстата, ВВП вырос на 1,0% в годовом выражении. На 0,9% увеличился выпуск по базовым видам экономической деятельности [1]. Это серьезное замедление по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, когда ВВП за 9 месяцев вырос на 4,2%¹.

Добыча полезных ископаемых в январе — сентябре 2025 г. снизилась на 2,8%, наибольшее падение наблюдается в добыче нефти и природного газа — по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года она составила лишь 78,8%. Падает производство по большинству видов обрабатывающих производств, за исключением тех, которые прямо или косвенно связаны с военными нуждами. Это касается производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производства прочих транспортных средств и оборудования, производства компьютеров, производства лекарственных средств и т.п. В целом индекс обрабатывающих производств в январе — сентябре 2025 г. составил 102,9% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года [1].

Исследователи отмечают *нарастание структурных диспропорций*, выраженных в перераспределении прибыли и институциональной ренты [2].

Внешние ограничения и выделение бюджетных средств на финансирование текущих политических и социально-экономических вызовов способствовали усилению концентрации капитала и доходов у ограниченной группы крупнейших компаний, преимущественно сырьевого и военно-промышленного профиля. Одновременно предприятия обрабатывающей промышленности, не производящие продукцию военного применения, а также малый и средний бизнес теряют динамику и рыночные позиции.

Стабильная ситуация наблюдается в сфере производства продукции сельского хозяйства — по итогам 9 месяцев 2025 г. оно выросло на 2,0% в сравнении аналогичным периодом предыдущего года. Оборот розничной торговли и объем платных услуг населению также демонстрируют небольшой рост — на 2,1 и 2,4% соответственно². Однако их динамика

¹ Социально-экономическое положение России. Январь — сентябрь 2024 года. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 28.11.2025).

² Там же.

существенно замедлилась в сравнении с показателями января – сентября 2024 г.

Тревожным сигналом служит оценка индекса предпринимательской уверенности, публикуемая Росстатом. С начала 2025 г. *он снижается по всем видам экономической деятельности*. Международный индекс PMI, отражающий деловую активность в сфере закупок, для России составляет менее 50 пунктов³, что говорит о спаде уверенности в перспективах производства.

Несмотря на падение выпуска по многим видам деятельности, реальные располагаемые денежные доходы населения в январе – сентябре 2025 г. выросли на 9,2%. При этом по итогам 9 месяцев прошлого года темпы роста реальных доходов населения составили 8,8%. Однако опережающий рост реальных доходов не способствует расширению потребительского спроса. Объемы продаж товаров и услуг растут медленнее, чем в предыдущем периоде. Таким образом, *население не спешит тратить полученные доходы*. Это объясняется ухудшением потребительских ожиданий, пессимизмом в отношении рынка труда и высокими ставками на финансовом рынке, которые стимулируют сбережения.

Жесткая денежно-кредитная политика и ужесточение условий по программам ипотечного кредитования привели также к резкому охлаждению рынка жилой недвижимости.

С июня 2025 г. Банк России начал постепенное снижение ключевой ставки, ссылаясь на сокращение проинфляционного давления со стороны потребительского и инвестиционного спроса и дезинфляцию. Регулятор заявляет, что требуется осмотрительное смягчение денежно-кредитной политики, чтобы обеспечить ценовую и финансовую стабильность⁴. «Мягкая посадка» российской экономики тем не менее не привела к возвращению инфляции на таргетируемый уровень (4%). За январь – сентябрь 2025 г. потребительские цены выросли на 9,4% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. При этом цены производителей начали замедляться: по итогам 9 месяцев 2025 г. индекс цен производителей составил всего 102,9% [1]. Медленное снижение потребительских цен объясняется высокими инфляционными ожиданиями.

Состояние бюджетно-налоговой сферы в январе – сентябре 2025 г.

Поступления доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов также замедляются на фоне «мягкой посадки» российской экономики.

³ S&P Global Russia Manufacturing PMI. URL: <https://www.pmi.spglobal.com/Public/Release/PressReleases> (дата обращения: 28.11.2025).

⁴ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов. URL: https://cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2026_2028/ (дата обращения: 28.11.2025).

По итогам 9 месяцев 2025 г. доходы составили 54 298,0 млрд руб., номинально превысив значение аналогичного периода предыдущего года на 6,6%. Однако *потребительская инфляция оказалась больше*, что привело к реальному снижению доходов на 2,6% (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

*Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов
в январе – сентябре 2024 г. и январе – сентябре 2025 г.*

Показатель	Январь – сентябрь 2024, млрд руб.	Январь – сентябрь 2025, млрд руб.	Январь – сентябрь 2025 к январю – сентябрю 2024 (в сопоставимых ценах), %
Доходы бюджета — всего	50 943,6	54 298,0	97,4
Налоговые доходы	32 709,3	35 718,2	99,8
Социальные взносы	10 155,3	11 765,6	105,9
Неналоговые и прочие доходы	6 492,8	6 814,3	95,9

Источник: составлено по: [1; 3].

Реальный рост поступлений характерен только для страховых взносов на обязательное социальное страхование — они составили 105,9% в сравнении с показателем за аналогичный период предыдущего года. Налоговые доходы, хотя и росли номинально, но не смогли опередить инфляцию за 9 месяцев текущего года. Неналоговые и прочие доходы сократились на 4,1% (см. табл. 1).

Негативный эффект на поступления налоговых доходов в январе – сентябре 2025 г. оказало *падение налогов, сборов и обязательных платежей за пользование природными ресурсами*. В реальном выражении их поступления сократились почти на 25,0% по сравнению с январем – сентябрем 2024 г. Также упали доходы в виде налогов на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (см. рис. 1).

Падение налоговых доходов от операций, связанных с ввозом товаров на территорию Российской Федерации, объясняется снижением импорта и укреплении курса рубля по отношению к долл. США. По данным Банка России, в январе – сентябре 2025 г. импорт товаров оценивался в 215,3 млрд долл. США. За аналогичный период предыдущего года импорт составил 216,9 млрд долл. США⁵. В пересчете на рубли импорт товаров сократился почти на 15,0%. Поступление ввозных пошлин также упало на 20,0% по сравнению с итогом 9 месяцев 2024 г.

⁵ Оценка платежного баланса Российской Федерации. URL: https://cbr.ru/vfs/statistics/credit_statistics/bop/bop_est.xlsx (дата обращения: 28.11.2025).

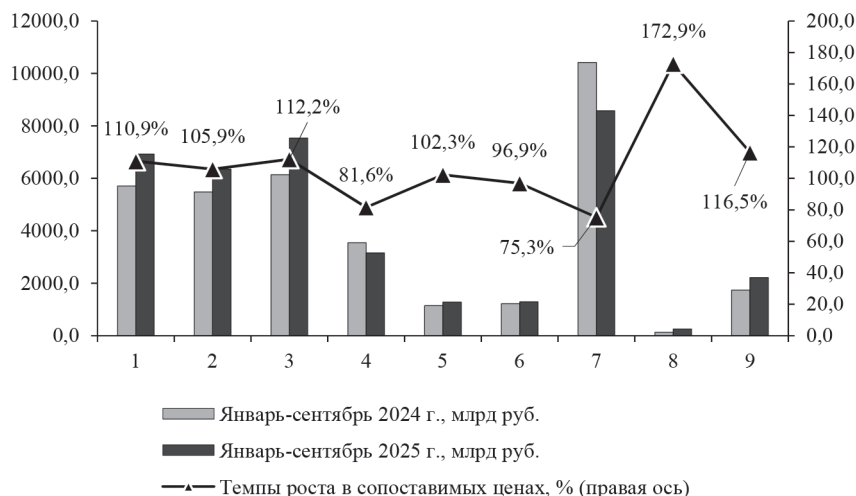


Рис. 1. Налоговые доходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в январе – сентябре 2024 г. и январе – сентябре 2025 г.:

1 — налог на прибыль; 2 — налог на доходы физических лиц; 3 — налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; 4 — налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; 5 — налоги на совокупный доход; 6 — налоги на имущество; 7 — налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами; 8 — прочие налоги; 9 — акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (без акциза на нефтяное сырье)

Источник: составлено по: [1; 3].

При этом наблюдается рост поступлений от внутреннего НДС — налога на товары, работы, услуги, реализуемые на территории России. Выросли доходы в виде акцизов по подакцизным товарам, реализуемым на территории России (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку). Несмотря на замедление продаж товаров и услуг на внутреннем рынке, прирост доходов от внутреннего НДС и акцизов составил соответственно 12,2 и 16,5% в реальном выражении (см. рис. 1). Опережающий рост акцизов связан как с расширением перечня подакцизных товаров (продукции), так и с повышением ставок акцизов по ряду товаров⁶.

В результате повышения ставок по налогу на прибыль и введению новой прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в январе – сентябре 2025 г. поступления в консолидированный бюджет составили соответственно 110,9 и 105,9% от объемов за аналогичный период предыдущего года (с поправкой на потребительскую инфляцию).

По итогам января – сентября 2025 г. расходы консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов выросли на 8,8% относительно аналогичного периода предыдущего года (в со-

⁶ Какие изменения по акцизам начнут действовать с 1 января 2025 года. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn02/news/activities_fts/15234643/ (дата обращения: 28.11.2025).

поставимых ценах) и превысили 58,0 трлн руб. Дефицит консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов приблизился к 3,8 трлн руб. (около 1,8% к ВВП). При этом более 90,0% дефицита приходится на федеральный бюджет.

Номинально доходная часть федерального бюджета в январе – сентябре 2025 г. *оставалась стабильной*. Однако с корректировкой на инфляцию доходы упали на 6,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

*Доходы федерального бюджета в январе – сентябре 2024 г.
и в январе – сентябре 2025 г.*

Показатель	Январь – сентябрь 2024, млрд руб.	Январь – сентябрь 2025, млрд руб.	Январь – сентябрь 2025 к январю – сентябрю 2024 (в сопоставимых ценах), %
Доходы бюджета – всего	26 284,7	26 953,5	93,7
В т.ч.:			
<i>Нефтегазовые</i>	8 327,3	6 609,5	72,6
В т.ч.:			
НДПИ в виде углеводородного сырья	9 311,8	6 868,0	67,4
Вывозные таможенные пошлины:	280,4	339,0	110,5
На сырую нефть	-3,4	0,0	—
На природный газ	290,2	338,4	106,6
На товары, выработанные из нефти	-6,5	0,6	—
Акциз на нефтяное сырье	-2 819,1	-1 879,1	60,9
НДД	1 554,4	1 281,3	75,3
<i>Ненефтегазовые</i>	17 957,4	20 344,0	103,6
В т.ч.:			
НДС (внутренний)	6 530,9	7 536,2	105,5
Акцизы	928,8	1 200,6	118,2
Налог на прибыль	1 680,1	2 939,9	160,0
Налог на доходы физических лиц	145,6	269,3	169,1
НДС на ввозимые товары	3 371,8	3 032,6	82,2
Акцизы на ввозимые товары	169,1	128,0	69,2
Ввозные пошлины	868,0	762,8	80,3
Прочие	4 263,0	4 474,8	95,9

Источник: составлено по: [1; 4; 5].

Как видно из *таблицы 2*, больше всего на состояние федерального бюджета повлияло падение нефтегазовых доходов с 8 327,3 млрд руб. в январе — сентябре 2024 г. до 6 609,5 млрд руб. по итогам 9 месяцев 2025 г.

Нефтегазовые доходы *снизились по всем составляющим, за исключением вывозных пошлин*. Последние по итогам проведения налогового маневра формируют лишь около 1,0% нефтегазовых доходов, поэтому их колебания не сильно сказываются на итоговом результате. Поступления налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в виде углеводородного сырья рухнули почти на 30,0% в реальном выражении, а налог на дополнительный доход принес федеральному бюджету на 25,0% меньше, чем в январе — сентябре 2024 г. (в сопоставимых ценах).

Столь драматическое сокращение нефтегазовых доходов объясняется рядом экономических и неэкономических факторов. К экономическим факторам относится снижение цен на нефть и укрепление рубля. Средний уровень цены нефти сорта «Юралс», используемый для расчета НДПИ, в январе — сентябре 2025 г. составил 58,9 долл. США за баррель, снизившись почти на 15,0% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Средний курс рубля к долл. США укрепился почти на 6,0%: с 90,0 руб. за долл. США в январе — сентябре 2024 г. до 84,9 руб. за долл. США в январе — сентябре 2025 г.

Неэкономические факторы связаны с введением новых санкций против покупателей российской нефти из-за чего растет дисконт на российскую нефть⁷. Сохраняется угроза террористических атак на инфраструктуру по производству, переработке и перевозке нефти и нефтепродуктов.

Снижение цен на нефть также сокращает возврат акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. За счет демпферного механизма в январе — сентябре 2024 г. нефтегазовые доходы сокращались более, чем на 2,9 трлн руб. В январе — сентябре 2025 г. возмещение акциза составило 1,9 трлн руб. (см. *табл. 2*).

За первые три квартала 2025 г. ненефтегазовые доходы федерального бюджета выросли на 3,6% в сопоставимых ценах января — сентября 2024 г. и превысили 20,3 трлн руб. Более 50,0% ненефтегазовых доходов федерального бюджета приходится на поступления налога на добавленную стоимость. Рост общего объема НДС обусловлен исключительно увеличением поступлений от налога по внутренним операциям. За рассматриваемый период доходы от внутреннего НДС выросли на 5,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (см. *табл. 2*).

По итогам 9 месяцев 2025 г. наблюдается существенное *расхождение в доходах федерального бюджета от внутренних операций и от импорта*.

Помимо увеличения доходов от внутреннего НДС федеральный бюджет получил значительную прибавку от повышения ставки по налогу

⁷ Bloomberg узнал о рекордно низкой цене на российскую нефть для Индии. URL: <https://www.rbc.ru/economics/24/11/2025/692479f29a7947ef6da3aeb1#:~:text=Российская%20нефть%20марки%20Urals%20после%2%A0санкций,на%20доставку> (дата обращения: 28.11.2025).

на прибыль и введения новой прогрессивной шкалы НДФЛ. Доходы федерального бюджета от налога на прибыль и НДФЛ выросли на 60,0 и 69,1% соответственно (см. табл. 2). Удельный вес поступлений от налога на прибыль и НДФЛ в общей сумме нефтегазовых доходов федерального бюджета увеличился с 9,0 до 15,8%. Номинально суммарный выигрыш федерального бюджета от увеличения поступлений по данным налогам в январе — сентябре 2025 г. составил почти 1,4 трлн руб.

Нефтегазовые доходы от операций, связанных с импортом, в январе — сентябре 2025 г. рухнули почти на 19,0% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года. Поступления НДС на ввозимые товары сократились на 17,8%, акцизы по ввозимым подакцизным товарам упали более чем на 30,0% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года. Ввозные пошлины принесли в бюджет на 19,7% меньше доходов, чем за аналогичный период предыдущего года (см. табл. 2). Причины, как указано выше, заключаются в падении объемов импорта и укреплении курса рубля. Несмотря на рост внутренних доходов, он не смог компенсировать падение нефтегазовых доходов и опережающий рост расходов федерального бюджета.

По итогам 9 месяцев 2025 г. расходы федерального бюджета превысили 30,0 трлн руб. В реальном выражении они выросли на 8,0% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Несмотря на то, что структура расходов не раскрывается с 2022 г., очевидно, что непредвиденное превышение расходных параметров федерального бюджета связано с военными нуждами и текущими политическими задачами.

В январе — сентябре 2025 г. дефицит достиг почти 3,5 трлн руб., а по итогам октября 2025 г. превысил 4,1 трлн руб. В связи со стремительным ростом расходов федерального бюджета потребовалось неоднократно вносить изменения в ранее принятый Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее — Закон № 419-ФЗ). Первоначально дефицит федерального бюджета должен был составить около 1,2 трлн руб. В июне 2025 г. планируемый дефицит бюджета был увеличен до 3,8 трлн руб.⁸ В ноябре 2025 г. были внесены изменения, в связи с которыми дефицит федерального бюджета по итогам 2025 г. ожидается в сумме около 5,8 трлн руб.⁹

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета являются внутренние заимствования. По итогам января — сентября 2025 г., согласно данным Минфина России, было привлечено около 3,6 трлн руб. [4]. По состоянию на 1 октября 2025 г. государственный внутренний долг составил 27,3 трлн руб., что на 14,9% больше

⁸ Федеральный закон от 24 июня 2025 № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов”».

⁹ Федеральный закон от 4 ноября 2025 № 414-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов”».

по сравнению с величиной долга на 1 октября прошлого года (с поправкой на инфляцию). В связи с ростом дефицита Минфину России за оставшийся квартал необходимо привлечь дополнительно 2,2 трлн руб. По данным на конец ноября 2025 г. удалось привлечь около 6,5 трлн руб. на аукционах по размещению государственных ценных бумаг, что составляет примерно 93,0% от плана заимствований на 2025 г.¹⁰

Перспективы 2026 г.

28 ноября 2025 г. утвержден Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № 426-ФЗ. Прогнозируется, что доходы федерального бюджета составят 40,3 трлн руб. (на 3,7% ниже, чем утверждено Законом № 419-ФЗ), а расходы вырастут почти до 44,1 трлн руб. Дефицит бюджета утвержден на уровне около 3,8 трлн руб. (1,6% к ВВП). Привлечение средств на внутреннем рынке для покрытия дефицита федерального бюджета запланировано в объеме 5,5 трлн руб.

Нефтегазовые доходы в 2026 г. прогнозируются на уровне 8,9 трлн руб. (около 22,1% от общей суммы доходов федерального бюджета), что сопоставимо с планируемым объемом по итогам 2025 г. Прогноз цены нефти сорта «Юралс» остается примерно на том же уровне, что в 2025 г. (59,0 долл. США за барр.) [6], но финансовые власти предполагают, что некоторое ослабление рубля позволит компенсировать низкую цену нефти.

Дополнительный объем ненефтегазовых доходов в 2026 г. должен составить почти 3,5 трлн руб. Около 3,0 трлн руб. федеральный бюджет должен получить за счет повышения ставки НДС с 20 до 22% и снижения порога выручки для налогоплательщиков единого налога по упрощенной системе налогообложения. Также увеличение ненефтегазовых доходов связано с индексацией ставок акцизов, прогнозируемым ростом ВВП, прибыли организаций и доходов населения, а также эффектом удешевления рубля.

Прогнозируемый рост расходов федерального бюджета в 2026 г. должен составить не более 1,3 трлн руб. по сравнению с оценкой на 2025 г. (см. табл. 3). Если инфляция выйдет на таргетируемый уровень в 4%, то реальный рост расходов федерального бюджета составит около нуля. Таким образом, *финансовые власти* обозначают, что *намерены вернуться к бюджетной консолидации*. Однако опыт предыдущих лет показывает, что текущие политические задачи вынуждают пересматривать прогнозы в сторону увеличения расходов и дефицита федерального бюджета.

На 2026 г. утверждены меньшие суммы расходов на реализацию государственных программ — лишь 75,0% от общей величины расходов. Это существенное снижение по сравнению с оценкой на 2025 г., которая

¹⁰ Результаты проведенных аукционов по размещению государственных ценных бумаг в 2025 году на 27.11.2025. URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal/operations/ofz/auction?id_66=305849-rezultaty_provedennykh_auktionov_po_razmeshcheniyu_gosudarstvennykh_tsennyykh_bumag_v_2025_godu_na_27.11.2025 (дата обращения: 28.11.2025).

составляет 88,7% (см. табл. 3). Программная часть расходов, по сути, — ядро бюджетного стимула, поскольку они позволяют связывать бюджетные расходы с планируемыми результатами. В рамках паспорта программы фиксируются цели, задачи, ожидаемые результаты и этапы реализации, что позволяет более эффективно отслеживать расходование бюджетных средств. Таким образом, в 2026 г. можно ожидать ослабление макроэкономического эффекта бюджетно-налоговой политики.

Т а б л и ц а 3

Прогнозируемые расходы федерального бюджета в 2025 и 2026 гг.

Наименование	2025 (оценка)	2026 (проект)	Изменение
Расходы, всего, млрд руб.	42 821,2	44 069,7	+1 248,5 млрд руб.
Расходы на реализацию государственных программ, всего, млрд руб.	37 969, 3	33 070,6	-4 898,7 млрд руб.
<i>В % к расходам бюджета, всего</i>	<i>88,7</i>	<i>75,0</i>	<i>- 13,7 п.п.</i>
Расходы федерального бюджета по разделам бюджетной классификации, в % к расходам бюджета, всего			
Общегосударственные вопросы	6,1	5,8	-0,3 п.п.
Национальная оборона	32,5	29,3	-3,2 п.п.
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8,3	5,7	-2,6 п.п.
Национальная экономика	10,5	10,7	0,2 п.п.
Жилищно-коммунальное хозяйство	4,3	4,6	0,3 п.п.
Охрана окружающей среды	2,2	2,5	0,3 п.п.
Образование	3,8	3,9	0,1 п.п.
Культура, кинематография	0,6	0,7	0,1 п.п.
Здравоохранение	4,5	4,2	-0,3 п.п.
Социальная политика	15,7	16,4	0,7 п.п.
Физическая культура и спорт	0,2	0,2	0,0 п.п.
Средства массовой информации	0,3	0,3	0,0 п.п.
Обслуживание государственного и (муниципального) долга	7,7	8,9	1,2 п.п.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3,3	3,3	0,0 п.п.

Источник: составлено по: [6; 7].

Анализируя структуру расходов федерального бюджета в разрезе функциональной классификации, отметим планируемое сокращение удельного веса расходов по «силовым» разделам. Расходы на национальную оборону все еще сохраняются на высоком уровне — 29,3% в 2026 г., однако в сравнении с проектом на 2025 г. их удельный вес сократится на 3,2 п.п. Удельный вес расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» должен снизиться с 8,3 до 5,7% (см. табл. 3).

Также незначительно (на 0,3 п.п.) сократится доля расходов по таким разделам, как «Здравоохранение» и «Общегосударственные вопросы». Наибольший прирост доли в 2026 г. придется на расходы по обслуживанию государственного и муниципального долга. Если в 2025 г. удельный вес расходов по обслуживанию долга прогнозируется в размере 7,7%, то в 2026 г. он предположительно составит почти 9,0% от итоговой суммы расходов федерального бюджета (см. табл. 3).

Таким образом, в 2026 г. российская экономика столкнется с новым вызовом — истощением бюджетного импульса и ужесточением бюджетно-налоговой политики.

Заключение

Проведенный анализ макроэкономической динамики и состояния бюджетно-налоговой сферы России в январе — сентябре 2025 г., а также оценки исполнения федерального бюджета в 2026 г. позволяют сделать следующие выводы.

1. После восстановительного роста в 2023 и 2024 гг. экономика России замедляется.

Текущий год денежно-кредитные власти характеризуют периодом «мягкой посадки». Однако анализ динамики промышленного производства, детализированный по видам экономической деятельности, показывает усиление структурных диспропорций. Замедление роста ВВП, спад в добыче полезных ископаемых и стагнация производства по видам экономической деятельности, не связанным с военно-промышленным комплексом, свидетельствуют об исчерпании прежних источников экономического роста. Охлаждение потребительского спроса на фоне растущих реальных доходов населения указывает на пессимизм домашних хозяйств, которые предпочитают сберегать, несмотря на высокие инфляционные ожидания.

2. В 2025 г. бюджетно-налоговая сфера России подверглась двойному шоку.

Падение нефтегазовых доходов сопровождалось непредвиденным ростом расходов. Повышение налогов с 1 января 2025 г. не смогло компенсировать обвал нефтегазовых доходов, который за январь — сентябрь 2025 г. оценивается почти в 30,0% в реальном выражении. Резкое повышение расходов, структура которых остается непрозрачной, но очевидно связанной с военно-политическими задачами, привело к рекорд-

ному дефициту консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. По итогам 2025 г. он может превысить 5,8 трлн руб.

3. Продолжается *вынужденная перестройка структуры доходной части федерального бюджета*.

Выпадающие нефтегазовые доходы замещаются ненефтегазовыми за счет повышения налоговой нагрузки на прибыль, доходы и потребление. Это *создает дополнительные риски* в условиях замедления российской экономики и спада предпринимательской уверенности. В 2026 г. тенденция на повышение фискальной нагрузки на ненефтегазовый сектор усилится за счет повышения стандартной ставки НДС, расширения налоговой базы по НДС, индексации ставок акцизов, устранения части льгот и повышения прочих фискальных платежей.

4. После 2022 г. денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика *создадут разнонаправленные импульсы для экономики*.

Банк России проводит жесткую денежно-кредитную политику и осторожно снижает ключевую ставку при позитивных сигналах. Однако *возможности регулятора ограничены* высокими инфляционными ожиданиями и проинфляционным характером текущих бюджетных расходов. В этих условиях основная нагрузка по созданию стимулов для структурной перестройки российской экономики ложится на бюджетно-налоговую сферу. В свою очередь это создает риски роста дефицита и государственного долга.

Параметры федерального бюджета на 2026 г. демонстрируют признаки возвращения к бюджетной дисциплине. Однако возможности бюджетной консолидации вызывают ряд вопросов. Прогнозируется сокращение доли расходов на национальную оборону и безопасность, а также снижение программной части федерального бюджета. Но опыт предыдущих лет свидетельствует, что *под давлением текущих политических приоритетов, расходы могут пересматриваться в сторону повышения*. В свою очередь прогноз доходов федерального бюджета основывается на оптимистичных предположениях о стабильном уровне цен на нефть, удешевлении рубля, возвращении инфляции к таргетируемому уровню и росте ВВП.

5. По итогам 9 месяцев 2025 г. можно утверждать, что *российской экономике удалось избежать кризиса*, благодаря бюджетным ресурсам и адаптации бизнеса. Однако накопленные структурные проблемы (зависимость федерального бюджета от нефтегазовых доходов, опережающий рост производства продукции ВПК, ухудшение условий для малого и среднего предпринимательства) *усугубляются новыми вызовами бюджетно-налоговой политики*. К ним относится рост бюджетного дефицита и государственного долга, повышение фискальной нагрузки на население и бизнес.

Список литературы

1. Социально-экономическое положение России. Январь – сентябрь 2025 года // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 28.11.2025).
2. Блохин А.А., Сергеев Ю.В. Мониторинг адаптации крупного бизнеса к шокам 2022 и последующих годов // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2025. Т. 23. № 1. С. 111–139.
3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов // Федеральное казначейство Минфина России. URL: <https://old-fk.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/> (дата обращения: 28.11.2025).
4. Краткая информация об исполнении федерального бюджета Российской Федерации, накопленным итогом с начала года (млрд руб.) // Минфин России. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/> (дата обращения: 28.11.2025).
5. Сведения о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета // Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil?id_57=122094-svedeniya_o_formirovani_i_ispolzovanii_dopolnitelnykh_neftegazovykh_dokhodov_federalnogo_byudzheta_v_2018-2024_godakh (дата обращения: 28.11.2025).
6. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/727320-8> (дата обращения: 28.11.2025).
7. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026181-8> (дата обращения: 28.11.2025).

References

1. Social'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. Yanvar'-sentyabr' 2025 goda [Socioeconomic Situation in Russia. January – September 2025], *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki (Rosstat)* [Federal State Statistics Service (Rosstat)]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (accessed 28 November 2025).
2. Blohin A.A., Sergeev Yu.V. Monitoring adaptatsii krupnogo biznesa k shokam 2022 i posleduyushchih godov [Monitoring Large Business Adaptation to Shocks in 2022 and Subsequent Years], *Nauchnye trudy: Institut narodnohozyaistvennogo prognozirovaniya RAN* [Scientific Works: Institute of Economic Forecasting, Russian Academy of Sciences], 2025, Vol. 23, No. 1, pp. 111–139. (In Russ.).
3. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo byudzheta Rossiiskoi Federatsii i byudzheta gosudarstvennykh vnebyudzhethnykh fondov [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds], *Federal'noe kaznacheistvo Minfina Rossii* [Federal Treasury of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: <https://old-fk.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/> (accessed 28 November 2025).
4. Kratkaya informatsiya ob ispolnenii federal'nogo byudzheta Rossiiskoi Federatsii, nakoplyennym itogom s nachala goda (mlrd rub.) [Brief Information on the Execution of

the Federal Budget of the Russian Federation, Cumulative Total Since the Beginning of the Year (Billion Rubles)], *Minfin Rossii* [Ministry of Finance of the Russian Federation]. (In Russ.). Available at: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/execute/> (accessed 28 November 2025).

5. Svedeniya o formirovanii i ispol'zovanii dopolnitel'nyh neftegazovykh dohodov federal'nogo byudzheta [Information on the Formation and Use of Additional Oil and Gas Revenues of the Federal Budget], *Minfin Rossii* [Ministry of Finance of the Russian Federation]. (In Russ.). Available at: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/oil?id_57=122094-svedeniya_o_formirovanii_i_ispolzovanii_dopolnitelnykh_neftegazovykh_dokhodov_federalnogo_byudzheta_v_2018-2024_godakh (accessed 28 November 2025).

6. Poyasnitel'naya zapiska k projektu Federal'nogo zakona "O federal'nom byudzhete na 2025 god i na planovyi period 2026 i 2027 godov" [Explanatory Note to the Draft Federal Law "On the Federal Budget for 2025 and for the Planning Period of 2026 and 2027"], *Sistema obespecheniya zakonodatel'noi deyatel'nosti* [System for Supporting Legislative Activity]. (In Russ.). Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/727320-8> (accessed 28 November 2025).

7. Poyasnitel'naya zapiska k projektu Federal'nogo zakona "O federal'nom byudzhete na 2026 god i na planovyi period 2027 i 2028 godov" [Explanatory Note to the Draft Federal Law "On the Federal Budget for 2026 and for the Planning Period of 2027 and 2028"], *Sistema obespecheniya zakonodatel'noi deyatel'nosti* [System for Supporting Legislative Activity]. (In Russ.). Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026181-8> (accessed 28 November 2025).

NEW REALITIES IN THE BUDGETARY AND TAX SPHERE IN THE CONTEXT OF STRUCTURAL TRANSFORMATION OF THE RUSSIAN ECONOMY

Following a period of recovery, the Russian economy has entered a "soft landing". Production in non-military sectors of production is slowing or declining, while consumer and investment demand is cooling. A decline in oil and gas revenues, driven by lower oil prices, a stronger ruble, and the impact of external sanctions, coupled with an unexpected increase in expenditures, have contributed to a record budget deficit. A fundamental increase in budget-forming taxes is unable to offset the decline in oil and gas revenues, creating risks to fiscal sustainability. The federal budget parameters for 2026 point to a return to fiscal consolidation, but the feasibility of this is exaggerated. The federal budget revenue forecast is based on optimistic assumptions, and expenditure reductions are not guaranteed. The accumulated structural problems of the Russian economy could be exacerbated by new challenges from fiscal policy.

Keywords: fiscal policy, public debt, budget deficit, tax burden, oil and gas revenues, structural adjustment.

JEL: E32, H21, H61

Дата поступления – 29.11.2025

Принята к печати – 11.12.2025

БУКИНА Ирина Сергеевна

кандидат экономических наук, ведущий научных сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,
г. Москва, 117218.
e-mail: bis.email@gmail.com

BUKINA Irina S.

Cand. Sc. (Econ.), Senior Researcher;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky av, Moscow, 117218.
e-mail: bis.email@gmail.com

Для цитирования:

Букина И.С. Новые реалии бюджетно-налоговой сферы в услови-
ях структурной трансформации российской экономики // Федерализм.
2025. Т. 30. № 4 (120). С. 69–83. DOI: [http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-
2025-4-69-83](http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2025-4-69-83)