

THE EXPERIENCE OF INTRODUCTION OF PROFESSIONAL STANDARDS INTO THE PRACTICE OF ORGANIZATIONS

Dynamic development of technologies, modernization of the Russian economy put forward the tasks of developing and improving the quality of personnel training on the basis of clarifying the requirements of employers to the qualification of employees. With this purpose a set of measures, aimed at improving the system of professional qualifications, is being implemented. A fundamental element of this improvement is the system of modern qualification characteristics — professional standards. At the state level, a regulatory framework has been established for the development and application of professional standards in the spheres of labour and education; consistent methodical and consulting support for users is provided. All-Russian Research Institute of Labour of the Ministry of Labour and social protection of Russia conducted the first studies of the experience of the application of professional standards; identified the problem and the directions of the development of this area of scientific research and practical activities. The methodology and the main results of this work are described in the given article.

Keywords: personnel, organizations, professional educational programs, professional standards, subjects of the Russian Federation, labour functions

JEL: J21, J23, J24, J88

Дата поступления — 13.03.2018 г.

ВОЛОШИНА Ирина Александровна

кандидат психологических наук, директор по развитию системы профессиональных квалификаций;
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Москва, ул. 4-я Парковая, 29
e-mail: NIITruda@rosmintrud.ru

VOLOSHINA Irina I.

Cand. Sc. (Psychology), director for development of the professional qualifications system;
Federal state budgetary institution “All-Russian Research Institute of Labour”;
Ministry of Labour and social protection of the Russian Federation / 29, 4th Park street, Moscow, Russia.
e-mail: NIITruda@rosmintrud.ru

Для цитирования

Волошина И. Опыт внедрения профессиональных стандартов в практику деятельности организаций // Федерализм. 2018. № 1. С. 214–220.

Максим МАРКОВ, Ирина ГУСЕВА

СНИЖЕНИЕ РЕАЛЬНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ СТИМУЛИРУЕТ РАЗВИТИЕ ЛОМБАРДНОГО БИЗНЕСА

Заимствование под заклад движимого имущества является одним из экстренных вариантов финансирования потребности человека в денежных средствах. Поэтому эта сфера деятельности крайне чувствительна к изменению реальных доходов населения. Проведено исследование динамики количества ломбардов в субъектах РФ, основных показателей их деятельности в сравнении с реальными доходами населения и начисленной заработной платой. Выявленные тенденции увеличения заимствования физическими лицами денежных средств в ломбардах и опережающего роста долговой нагрузки граждан по потребительским кредитам и займам по сравнению с ростом их заработной платы — еще один сигнал, свидетельствующий о повышении темпов роста закредитованности населения в российских регионах и необходимости принятия государством мер, направленных на решение этой проблемы.

Ключевые слова: займы, заклад имущества, ломбарды, потребительские кредиты, закредитованность населения, реальные доходы населения, субъект Российской Федерации

JEL: D03, D31, E41, G23, I31

Одним из видов микрофинансовых организаций, активно функционирующих в России, являются ломбарды. Ломбард — это юридическое лицо, основной вид деятельности которого — предоставление краткосрочных займов гражданам под заклад имущества и хранение вещей. Ломбарды являются *малоизученным видом микрофинансовых организаций*. В то же время увеличение их количества и динамика показателей их деятельности заставляют обратить на этот сегмент финансового рынка особое внимание. Связано это с тем, что отмеченные тенденции являются своеобразной лакмусовой бумажкой, отображающей изменения в уровне благосостояния и потребности в деньгах российских граждан как в целом по стране, так и в региональном разрезе.

Основными нормативными документами, регламентирующими деятельность ломбардов в Российской Федерации, являются Федеральный закон от 19.07.2007 г. № 196-ФЗ «О ломбардах» и Федеральный закон от 21.12.2013 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

В зависимости от вида имущества, принимаемого ломбардом в залог в качестве обеспечения по выдаваемым им займам, различают следующие основные типы ломбардов (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Типы ломбардов в зависимости от вида имущества,
принимаемого ими в залог

Тип ломбарда	Вид и особенности оценки залога	Наиболее частые места расположения
Ювелирный	Золото и ювелирные украшения из драгоценных металлов (платина, золото, серебро и т.д.). Цена за грамм зависит от категории сдаваемого изделия. К высшей категории относятся изделия без дефектов, с низкой степенью износа, современного дизайна, отечественного производства из золота или платины, имеющие полное клеймение; импортного производства из золота, имеющие клеймо российской пробирной инспекции. На практике ломбарды часто не учитывают наличие и ценность драгоценных камней в ювелирных украшениях. А в расчет принимается вес самого металла	Самый распространенный тип ломбардов, функционируют практически во всех городах России
Бытовой техники	Аудио/видео/бытовая техника, компьютеры, ноутбуки, планшеты, комплектующие к компьютерам, смартфоны, айфоны, фотоаппараты и прочая техника. Основные параметры оценки — внешний вид, рабочее состояние, новизна модели, полная комплектация, наличие технического паспорта, гарантийного талона, упаковки. Как правило, бытовая техника оценивается с дисконтом в 30–50% от ее рыночной стоимости	Популярный тип ломбардов, функционируют во многих городах России
Антикварный	Артефакты искусства и культуры (картины, редкие сувениры, фамильные реликвии и пр. произведения искусства). Предметом залога являются вещи, имеющие историческую, художественную и культурную значимость. Антиквариат оценивается по иным критериям, нежели обычный залог. При оценке антикварных изделий проводится специальная экспертиза с целью определения музейной ценности товара	Функционируют только в крупных городах России
Меховой	Меховые изделия (шубы, шапки, меховые накидки). Основные параметры оценки — качество меха, изнанка мехового изделия, степень износа, длина изделия (для шубы)	Функционируют во многих городах России
Автомобильный	Новые или подержанные автомобили (отечественного и иностранного производства). Основные параметры оценки — срок эксплуатации автомобиля, техническое состояние, комплектация, марка и пр. Наиболее ликвидными являются иномарки средней стоимости. Основные сдерживающие факторы развития рынка автоломбардов: необходимость организации охраняемой стоянки; наличие специалистов, способных оценить техническое состояние предоставляемого в залог автомобиля	Функционируют только в крупных городах России

Источник: сгруппировано автором.

Регулирование деятельности ломбардов, как и иных микрофинансовых организаций, в т.ч. по предоставлению ими краткосрочных займов физическим лицам, осуществляется Банком России. Для этого Банк России принимает в пределах своей компетенции нормативные акты, регулирующие деятельность ломбардов, и осуществляет надзор за соблюдением ломбардами требований действующего законодательства. Банк России также ведет государственный реестр ломбардов на основе сведений, полученных от уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц.

Анализ деятельности ломбардов в России

Количество ломбардов на протяжении всего периода рыночных преобразований в России неуклонно росло. Однако в последние годы их численность начала сокращаться (см. рис. 1)¹. Этому отчасти способствовала активизация деятельности Банка России по оздоровлению финансового сектора, в т.ч. путем отзыва лицензий у финансово неустойчивых и не соблюдающих нормы и правила организаций.

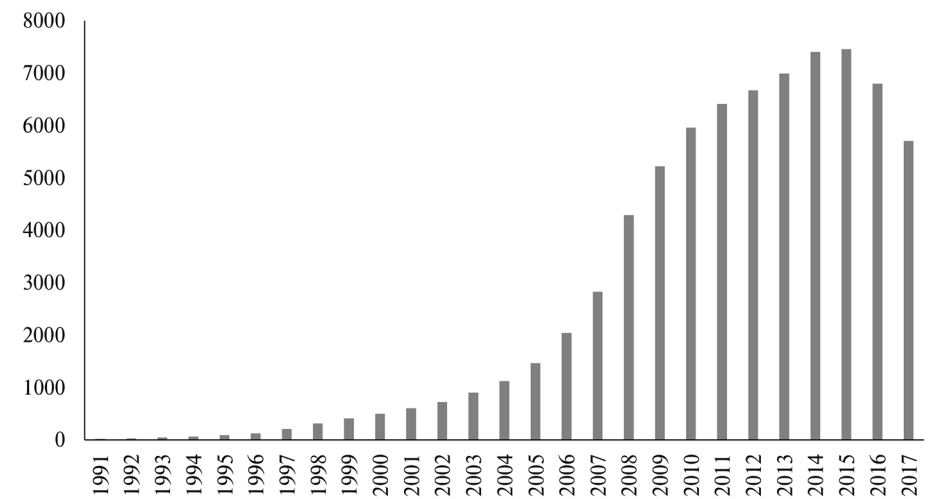


Рис. 1. Количество зарегистрированных Банком России и действующих ломбардов

В ответ на ужесточение регулирования многие ломбарды переквалифицируются в организации, занимающиеся скупкой имущества, а также уходят в теневой сектор. Остающиеся на данном рынке организации укрупняются посредством консолидации и выводят эту сферу деятельности на более высокий уровень, что находит отражение в постоянном увеличении показателей их операционной деятельности.

Так, за период с 30.06.2016 по 30.06.2017 г. (т.е. за один год) численность заемщиков ломбардов возросла с 2617 тыс. до 2771 тыс. чел., а объем займов, предоставленных клиентам, — с 34,6 млрд до 36,1 млрд руб. (рост на

¹ Рассчитано по данным Банка России.

104,3%). И хотя этот показатель крайне мал по сравнению с объемами кредитов, предоставленных физическим лицам кредитными организациями (за аналогичный период их объем вырос с 10 573 до 11 184 млрд руб. — рост на 105,8%), *рынок ломбардов постоянно растет*, и темпы его роста могут значительно увеличиться в ближайшее время, в т.ч. из-за высоких темпов роста объемов потребительского кредитования.

Закредитованность населения и активность ломбардов

Сфера потребительского кредитования в России вызвала бурную дискуссию относительно ее перспектив, целесообразности и рисков, которые она несет для населения, банковской системы и экономики в целом. Очевидно, что ее объемы и значимость в последнее время существенно выросли. Как следствие, за последние 5 лет по всей стране *значительно вырос уровень долговой нагрузки по потребительским кредитам* в расчете на одного человека. Причем в некоторых регионах он практически удвоился (в Ленинградской и Тамбовской областях, Чеченской и Чувашской Республиках, Республиках Адыгея, Саха (Якутия) и Марий Эл).

Опасения вызывает не столько сам рост долговой нагрузки по потребительским кредитам, сколько скорость нарастания долгов граждан по сравнению со средней начисленной им заработной платой. На *рисунке 2* представлено распределение этих показателей по субъектам Российской Федерации (кроме Республики Бурятии).

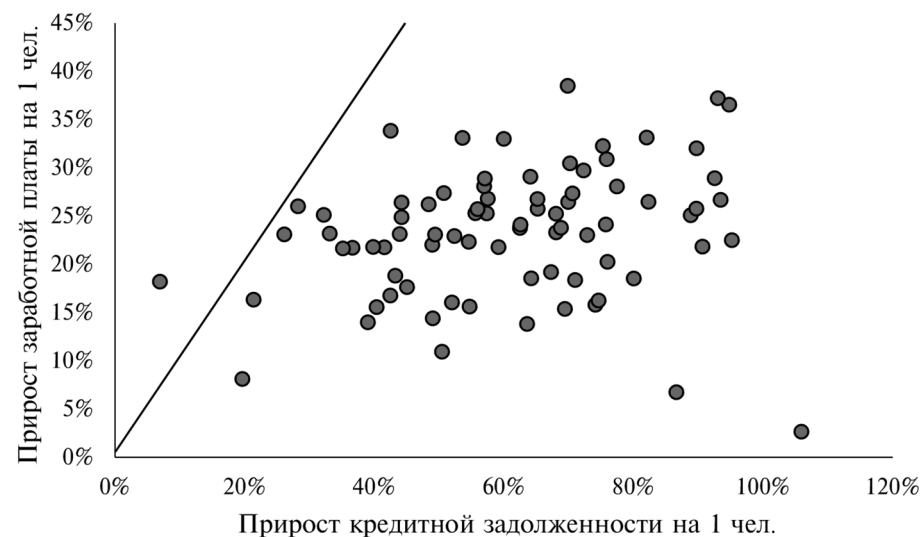


Рис. 2. Прирост уровня заработной платы и долга по потребительским кредитам банков в расчете на 1 человека за последние 5 лет

Как следует из *рисунка 2*, все регионы лежат на диаграмме в правой части от сбалансированной оси, что говорит об *опережающем росте долговой нагрузки* по всей стране. Данное обстоятельство наряду с усилением регулирования и надзора со стороны Банка России оказывает огромное влияние на особенности развития рынка ломбардов.

Анализ данных о деятельности этого кредитного института свидетельствует о том, что на данном рынке *наблюдается консолидация*, связанная с динамикой двух трендов, имеющих разнонаправленные векторы развития. С одной стороны, растут количество и объем займов, выданных ломбардами физическим лицам, с другой — сокращается количество самих ломбардов: 47,3% (5068 шт.) из всех ломбардов, когда-либо зарегистрированных в России, к настоящему времени закрылись. Вследствие этого постоянно увеличиваются количество и объемы займов, приходящихся на один ломбард.

Динамика количества ломбардов также крайне неравномерна по регионам. Наибольшее число зарегистрированных Банком России и действующих ломбардов (*см. табл. 2*) сконцентрировано в Москве (694) и в Краснодарском крае (632).

Т а б л и ц а 2

Регионы-лидеры по численности зарегистрированных ломбардов

Субъект РФ	Зарегистрировано, всего	Действующие ломбарды (на начало 2018 г.)
г. Москва	1335	694
Краснодарский край	1012	632
Московская область	414	276
Омская область	482	209
г. Санкт-Петербург	351	192
Свердловская область	416	187
Ростовская область	288	168
Иркутская область	289	166
Республика Татарстан	367	151
Челябинская область	261	150
Российская Федерация — всего	10 713	5645

Источник: рассчитано по данным Банка России.

Причина подобного распределения, как мы полагаем, в *миграционных процессах*, в частности, в количестве иногородних физических лиц, приезжающих на работу, учебу или на отдых. В Москву, например, на учебу или на работу приезжают граждане со всей страны, а Краснодарский край является главным местом отдыха россиян внутри страны как летом, так и зимой.

Другие, перечисленные в *таблице 2* регионы-лидеры, по численности зарегистрированных ломбардов являются притягательными для российских граждан по одной или нескольким причинам:

- Омская область (учеба);
- Санкт-Петербург и Иркутская область, а также Республика Татарстан (учеба и отдых /туризм/);
- Свердловская и Челябинская области (работа и учеба);
- Ростовская область (отдых).

Т а б л и ц а 3

Регионы-лидеры по количеству действующих ломбардов к общему числу зарегистрированных ломбардов с 1991 по 2018 г.

Субъект РФ	Зарегистрировано, всего	Действующие ломбарды (на начало 2018 г.)	Доля действующих ломбардов к общему числу зарегистрированных, в %
Новгородская область	22	19	86,4
Республика Калмыкия	6	5	83,3
Республика Крым	40	32	80,0
Белгородская область	62	46	74,2
Калининградская область	122	90	73,8
Тульская область	74	54	73,0
Республика Адыгея	33	24	72,7
г. Севастополь	17	12	70,6
Астраханская область	44	31	70,5
Камчатский край	23	16	69,6
Российская Федерация — всего	10 713	5645	52,7

Источник: рассчитано по данным Банка России.

Столкнувшись с финансовыми трудностями, приезжие граждане, не имея зачастую знакомых и родных в регионе своего пребывания и не обладая возможностью оперативного получения кредитов в местных банках, вынуждены обращаться для их решения в ломбарды, которые являются в такой ситуации практически *единственно возможным для них источником денежных средств*. В итоге перечисленные субъекты РФ имеют наибольшее число зарегистрированных и действующих ломбардов².

Рассматривая тенденцию расширения ломбардного бизнеса, следует отметить, что он является благодатным полем для осуществления полузаконных и незаконных операций. Эта деятельность не может не вызывать вопросы со стороны государственных регулирующих и контролирующих органов (например, скупка и залог краденых вещей), что может послужить основанием для закрытия ломбардов. Как результат, местные власти осуществляли более четкий и строгий контроль за ними на всем протяжении их деятельности.

Кроме того, наличие в регионе большого количества ломбардов порождает мощную конкуренцию между ними. Это неминуемо ведет к тому, что более слабые и менее финансово устойчивые игроки уходят с данного рынка. Итогом сокращения числа ломбардов по этой причине

² Интересно, что в Чеченской Республике, Ненецком и Чукотском автономных округах *нет ни одного действующего ломбарда*. Их отсутствие в перечисленных субъектах РФ, по всей видимости, объясняется местными культурно-национальными традициями.

становится обеспечение действующим ломбардам уровня доходов, необходимого для их успешного функционирования, при 100%-ном покрытии спроса на их услуги со стороны населения.

В связи с вышеозначенными причинами там, где ломбардов открывалось много, велико и количество закрытых ломбардов. Поэтому по соотношению численности действующих ломбардов к общему числу всех, когда-либо зарегистрированных в субъекте РФ, в группе лидеров оказываются другие регионы России (см. табл. 3).

Перспективы развития ломбардного бизнеса в российских регионах

В целом по России средний срок жизни ломбардов составляет 5 лет. Но имеются и исключения, связанные с региональными особенностями: самые «живучие» ломбарды находятся *в регионах с небогатым населением*. Поэтому в среднем более 8 лет успешно функционируют ломбарды с момента их регистрации в Республиках Калмыкия, Дагестан, в Волгоградской, Пензенской, Ульяновской, Мурманской и Орловской областях (см. табл. 4). В перечисленных регионах численность приезжих граждан незначительна, а местное население, пользующееся услугами ломбардов, отличается более высокой платежной дисциплиной.

Т а б л и ц а 4

Регионы-лидеры по среднему сроку жизни действующих ломбардов

Субъект РФ	Зарегистрировано, всего	Действующие ломбарды (на начало 2018 г.)	Среднее количество лет действующих ломбардов, лет
Орловская область	21	8	10,4
Республика Дагестан	12	6	9,9
Мурманская область	17	8	9,7
Республика Калмыкия	6	5	9,7
Волгоградская область	161	67	9,2
Калужская область	34	22	9,0
Пензенская область	91	51	9,0
Еврейская автономная область	7	4	8,8
Ульяновская область	66	34	8,6
Курганская область	26	9	8,5
Российская Федерация — всего	10 713	5645	6,25

Источник: рассчитано по данным Банка России.

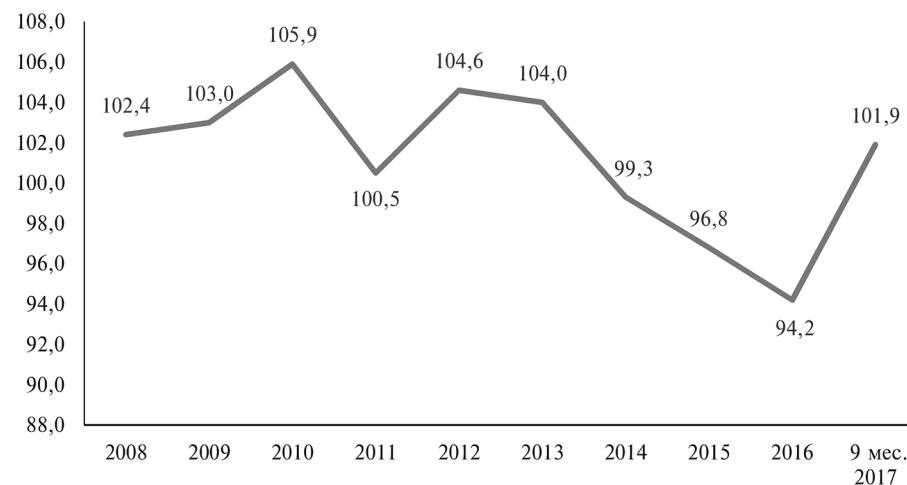


Рис. 3. Изменение реально располагаемых денежных доходов населения, в % к предыдущему периоду

Одним из важных условий успешного и эффективного функционирования ломбардов, помимо высокой платежной дисциплины граждан, является также и наличие у граждан реальных доходов, которые позволят им погашать займы, взятые в ломбардах. Уровень же реально располагаемых денежных доходов населения до недавнего времени сокращался (см. рис. 3)³.

В результате падения уровня реально располагаемых доходов потребность граждан в заемных средствах увеличивается. Для многих из них в связи с плохой кредитной историей или возросшими требованиями банков доступность банковских кредитов уменьшилась. Поэтому ломбарды являются для таких граждан *чуть ли не единственным источником* получения заемных денежных средств. Как результат, несмотря на то, что условия получения займа в ломбарде менее выгодны (процентная ставка по займу в 2017 г. составляла в зависимости от срока займа и вида заложенного имущества от 50 до 150% годовых), чем условия получения банковских потребительских кредитов (средневзвешенная процентная ставка по кредитам, предоставленным в 2017 г. на срок до 1 года⁴, постепенно снижалась с 22,4% годовых в январе до 18,99% годовых в декабре), их более легкая доступность для всех слоев населения способствует развитию операций займов под заклад ценностей.

* * *

Как мы пытались показать, тренд увеличения объемов заимствований гражданами средств в ломбардах требует усиления внимания со стороны государства, прежде всего в связи со сложностями в погашении

³ Рассчитано по данным Росстата.

⁴ Максимальный срок, на который может выдавать займы ломбард.

ранее взятых в ломбарде займов, которые неизбежны в связи с сокращением реальных денежных доходов населения.

Необходимо более ответственно подходить к регулированию этой специфической области сферы финансовых услуг. В частности, регулятору необходимо уделить серьезное внимание размеру ставок, под которые ломбарды выдают займы физическим лицам, поскольку они, как мы пытались показать, для многих являются последним и практически единственным источником получения денежных средств при возникновении финансовых трудностей. Действующие в настоящее время ставки по займам ломбардов, которые в 3–7 раз превышают ставки по потребительским кредитам банков, могут еще больше увеличить эти трудности в будущем при погашении займов по этим ставкам, способствуя еще большему снижению сокращающихся реальных денежных доходов населения.

Нельзя не понимать, что по мере того, как у населения будут заканчиваться ценности, которые можно заложить, *возможен рост социальной и экономической напряженности* в обществе и в субъектах РФ.

DECREASE OF REAL INCOMES OF THE POPULATION IN REGIONS STIMULATES THE DEVELOPMENT OF PAWNSHOP BUSINESS

Borrowing secured by movable property is one of the urgent means of financing person's need for money resources. Therefore this sphere of activity is extremely sensitive to changes in disposable incomes of the population. The study focuses at the dynamics of the number of pawnshops in different subjects of the Russian Federation as well as on the main indicators of their activities compared to real incomes and nominal wages of the population in various parts of the country. The revealed tendencies of increasing the borrowing in pawnshops by individuals accompanied by the outstripping growth of citizens' debt burden on consumer loans and credits in comparison with the growth of their wages is another signal of fast growth in household debts' load in the Russian regions, which indicates to the necessity of taking urgent government measures, addressed to solve this problem.

Keywords: loans, pledge of property, pawnshops, consumer loans, household debts' load, real incomes of the population, subject of the Russian Federation

JEL: D03, D31, E41, G23, I31

Дата поступления — 04.03.2018.

МАРКОВ Максим Александрович

кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансовые рынки»; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» / 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.
e-mail: maksim-markov@mail.ru

MARKOV Maksim A.

Cand. Sc. (Econ.), Associate Professor, Chair "Financial Markets"; Federal state budgetary institute of higher education Plekhanov Russian University of Economics / 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: maksim-markov@mail.ru

ГУСЕВА Ирина Анатольевна

ведущий специалист, научной лаборатории «Исследования денежно-кредитной системы и анализа финансовых рынков»;
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» / 117997, Москва, Стремянный пер., д. 36.

GUSEVA Irina A.

Leading specialist, scientific laboratory “Research of the monetary system and the analysis of financial markets”;
Federal state budgetary institute of higher education Plekhanov Russian University of Economics / 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: guseva.ia@rea.ru

Для цитирования

Марков М., Гусева И. Снижение реальных доходов населения в регионах стимулирует развитие ломбардного бизнеса // Федерализм. 2018. № 1. С. 221–230.

Молодые
ученые

Ирина ЩУКИНА

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ В СЕВАСТОПОЛЕ

Дальнейшее развитие в России контрактной системы требует повышения внимания к совершенствованию методологии оценки эффективности закупочной деятельности заказчика, в т.ч. ее региональных особенностей. Такой подход предложен в настоящей статье, где проводится анализ организации системы управления государственными закупками в г. Севастополе. Автором рассмотрен процесс формирования и практического применения регионального механизма оценки эффективности закупочной деятельности заказчиков. Обоснована актуальность применения представленной методики оценки эффективности закупочной деятельности заказчиков в Севастополе.

Ключевые слова: город Севастополь, государственная закупка, доля, заказчик, контрактная система, методика оценки, показатель, эффективность

JEL: R1; H15; H61

Через систему государственных закупок финансовые потоки проходят в различные сектора российской экономики. Следовательно, от эффективной организации системы управления государственными закупками и от уровня ее организации во многом зависит успешность функционирования государственного сектора.

Ключевым инструментом государственного регулирования проведения закупочной деятельности в настоящее время является Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон). Этот Федеральный закон — важный законодательный механизм, не только определяющий методы выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), но и оценку эффективности выполнения условий контрактов. Это делает необходимым обращение к анализу эффективности закупочной деятельности заказчиков. Особое место в использовании этого механизма принадлежит региональной системе государственной закупочной деятельности.