

Л.Н. ЛЫКОВА

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ 2024 г. ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ И ПОТЕНЦИАЛ СТРУКТУРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ*

Предварительные итоги 2024 г. свидетельствуют о сохранении общей позитивной динамики доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Определенные различия в динамике собственных доходов региональных бюджетов наблюдаются для регионов с доминированием обрабатывающей промышленности и регионов с добывающей специализацией. Рост налоговых поступлений в реальном исчислении в 2024 г. имел место по налогу на доходы физических лиц и налогам на совокупный доход. В то же время происходило сокращение поступлений налога на прибыль. Для ряда субъектов Федерации рост поступлений НДФЛ не компенсировал сокращение налога на прибыль. Поступления трансфертов из федерального бюджета продолжали сокращаться, хотя по некоторым из них имела место положительная динамика. Изменение структуры безвозмездных поступлений демонстрирует сдвиг в пользу их целевых видов. Динамика расходов бюджетов в регионах в целом следовала за динамикой доходов. Финансирование лишь некоторых разделов расходов росло темпами, опережающими инфляцию. Суммарный дефицит консолидированных бюджетов субъектов Федерации по итогам года оказался существенно меньше утвержденного нормативными правовыми актами значения. Объем государственного субфедерального долга незначительно сократился, но при этом увеличилась доля задолженности по банковским кредитам – наиболее дорогому источнику финансирования.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, федеральный бюджет, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, регион, региональные бюджеты, межбюджетные трансферты, государственный долг субъектов Российской Федерации.

JEL: H20, H50, H60, H77

* Статья подготовлена в рамках совместной деятельности ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ФГБУН «Институт экономики РАН» и ФГБУН «Центральный экономико-математический институт РАН» в составе консорциума «Региональная политика», созданного в рамках ПСАЛ «Приоритет-2030». При подготовке статьи использовались данные: «Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России». 2024. № 38.

Итоги 2024 г. для российской экономики в целом могут быть оценены как позитивные. На фоне ощутимого роста ВВП на 4,1% и темпов роста промышленного производства (104,6 по итогам года) снижения темпов инфляции пока не просматривается — индекс потребительских цен по итогам 2024 г. составил 108,5, а индекс цен производителей — 112,1. В то же время имеет место рост реальных располагаемых доходов населения — на 7,3%¹. При этом экономическая ситуация в регионах существенно отличается. *Отраслевая специализация экономики субъектов Российской Федерации* (далее — субъекты РФ) *накладывает серьезный отпечаток на степень хозяйственной активности* в регионах и вследствие этого на параметры исполнения региональных бюджетов. Решающая роль отраслевой специализации регионов в определении динамики и в ряде случаев волатильности доходов региональных бюджетов в темпах и особенностях реакций экономики субъектов РФ на внешние шоки неоднократно описывалась в отечественной экономической литературе [1; 2].

Динамика промышленного производства оказывает существенное влияние на формирование доходной базы бюджетов значительного числа регионов страны. В 2024 г. индекс промышленного производства варьировался по субъектам РФ от наиболее высоких значений в Курганской области (124,9) и Кабардино-Балкарской Республике (121,4) до минимальных — в Республике Тыве (91,4) и Камчатском крае. Индексы промышленного производства не превысили 100 в 21 субъекте РФ. В целом ряде регионов с высокой долей промышленности в структуре экономики эти индексы колебались в интервале 94,6–99,7. К их числу, в частности, относятся Кемеровская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Оренбургская, Сахалинская, Мурманская, Тюменская области, Республика Коми и Красноярский край. Наиболее высокие показатели динамики промышленного производства (выше 110) имели место в Калужской, Кировской, Ульяновской и Тамбовской областях, Санкт-Петербурге, Москве, а также в Удмуртской и Чувашской республиках. Динамика собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в отчасти следовала за индексами промышленного производства, хотя и не во всех случаях.

В то же время *не просматривается* выраженной зависимости динамики собственных доходов региональных бюджетов от динамики промышленного производства в регионах *с доминированием обрабатывающей или добывающей промышленности* (см. табл. 1). Но определенные различия в динамике собственных доходов региональных бюджетов в этих двух группах все-таки имеют место. Темпы роста собственных доходов в большинстве регионов с доминированием в структуре налоговых поступлений обрабатывающей промышленности были выше, чем в регионах с доминированием добывающей промышленности. В то же время структура добывающих видов деятельности, равно как обработки, оказывала выраженное влияние на темпы роста налоговых поступлений.

¹ Социально-экономическое положение России. Январь — декабрь 2024 г. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2024.pdf> (дата обращения: 09.02.2025).

Т а б л и ц а 1

Динамика собственных доходов и индексы промышленного производства в регионах с высокой долей обрабатывающей и добывающей промышленности в объеме налоговых доходов региональных бюджетов в 2024 г.

Субъекты РФ	Доля доминирующей промышленности в структуре налоговых доходов ^{*)} , %	Индекс производства в доминирующей отрасли	Темпы роста собственных доходов, %
<i>Регионы с доминированием обрабатывающей промышленности^{**)}</i>			
Калужская область	41,61	111,0	112,61
Костромская область	34,97	101,7	118,35
Липецкая область	39,13	101,2	107,67
Тульская область	43,43	109,6	113,79
Вологодская область	36,17	100,2	101,90
Новгородская область	36,10	101,0	94,10
Республика Марий-Эл	33,64	106,5	115,06
Республика Мордовия	30,82	107,6	117,52
Удмуртская Республика	32,00	122,9	121,18
Чувашская Республика	38,32	114,8	113,60
Кировская область	34,29	112,6	114,10
Пермский край	32,89	108,4	107,51
Тюменская область	30,39	99,7	94,42
Челябинская область	38,10	100,1	107,09
<i>Регионы с доминированием добывающей промышленности^{***)}</i>			
Ненецкий АО	80,00	97,3	124,68
Ханты-Мансийский АО – Югра	66,31	95,1	102,95
Ямало-Ненецкий АО	51,76	106,8	102,87
Красноярский край	30,48	96,1	101,88
Республика Саха (Якутия)	55,25	109,8	97,00
Магаданская область	52,06	107,9	129,60
Сахалинская область	60,61	95,4	106,01
Чукотский АО	53,49	109,8	105,81

Источник: рассчитано по: [3; 4; 5; 6].

^{*)} По данным за январь – ноябрь 2024 г. На момент подготовки статьи к печати отчет по форме № 1-НОМ за январь – декабрь не был опубликован.

^{**)} Регионы с долей обрабатывающей промышленности в структуре доходов региональных бюджетов, администрируемых ФНС, без учета акцизов свыше 30%.

^{***)} Регионы с долей добывающей промышленности в структуре доходов региональных бюджетов, администрируемых ФНС, без учета акцизов свыше 30%.

Так, наиболее проблемная динамика собственных доходов имела место в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах, экономика которых зависит от нефте- и газодобычи и была следствием сокращения объемов производства. Наиболее выраженная зависимость темпов роста собственных доходов региональных бюджетов от динамики производства в обрабатывающих отраслях имела место в Удмуртской и Чувашской республиках, где доля этих отраслей в общей сумме налоговых доходов превышает 30%. Аналогичная ситуация имеет место в Тульской и Калужской областях, где доля обрабатывающей промышленности в налоговых доходах превышает 40%. Данные за относительно непродолжительный временной интервал *не позволяют делать выводы о возможных структурных сдвигах в экономике*. Однако выраженное оживление в регионах с высокой долей обрабатывающей промышленности на фоне в целом сохранявшегося в 2024 г. бюджетного импульса просматривается. Затухание бюджетного импульса, прогнозируемого с 2025 г., *может существенно сказаться* как на динамике бюджетных доходов этой группы регионов, так и на их объеме относительно формирующейся потребности в расходах.

Остановимся более подробно на состоянии региональных бюджетов в целом в 2024 г. Общая сумма доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (см. табл. 2) превысила показатели 2023 г. на 10,3% (на 1,7% в реальном исчислении). При этом динамика собственных доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета была разнонаправленной — на фоне выраженного роста собственных доходов (на 14,1%, или на 5,1% с учетом инфляции), поступления трансфертов сократились на 6,8%. Сокращение безвозмездных поступлений имело место в 53 субъектах РФ, в т.ч. и в тех, где сокращались поступления собственных доходов (Тюменская область, Республика Бурятия, Новгородская область, Республика Саха /Якутия/).

Более 70% прироста общей суммы доходов региональных бюджетов обеспечили 11 субъектов РФ — Москва и Санкт-Петербург (38,5% и 8,0%, соответственно), Московская область и Республика Татарстан (7,9% и 5,3%), а также Курская, Свердловская, Оренбургская, Новосибирская и Ленинградская области, Хабаровский край и Республика Татарстан (по 2,1–1,2%).

Динамика двух ключевых для региональных бюджетов налогов в 2024 г. была разнонаправленной — поступления НДС выраженно росли, в то время как доходы от налога на прибыль организаций сокращались. На долю этих двух налогов в 2024 г. приходится более 56% общей суммы доходов, причем доля НДС на 9 п.п. превысила долю налога на прибыль. Доходы региональных бюджетов от налога на прибыль по итогам года составили всего 96,0% прошлогодних сумм и сократились на 237,9 млрд руб. Поступления НДС увеличились на 26,0%, или на 1 655,6 млрд руб. Если в целом по всем субъектам РФ прирост поступлений НДС компенсирует потери налога на прибыль, то для ряда субъектов РФ имеют место потери суммарных доходов. На фоне выраженного роста средней заработной платы в стране разнонаправленная динамика поступлений двух налогов может косвенно свидетельствовать об формировании тренда

к изменению структуры валовой добавленной стоимости в ключевых отраслях — сокращению доли валовой прибыли за счет увеличения доли оплаты труда наемных работников. Однако в целом данные по структуре ВВП за 2021–2023 гг. этого не подтверждают².

Т а б л и ц а 2

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2023–2024 гг.

Показатели	2023	2024		
	млрд руб.	млрд руб.	в % к 2023	в % к итогу
Доходы — всего	22 325,1	2 4621,8	110,3	100,0
В т.ч.:				
Налог на прибыль	6 003,9	5 766,0	96,0	23,4
НДФЛ	6 379,6	8 035,2	126,0	32,6
Акцизы	1 189,6	1 301,4	109,4	5,3
в т.ч.:				
автомобильный бензин	399,8	436,3	109,1	1,8
дизельное топливо	386,8	420,1	108,6	1,7
пиво	194,4	233,0	119,9	0,9
иные акцизы	208,6	212,0	101,6	0,9
Налоги на имущество	1 683,1	1 843,0	109,5	7,5
в т.ч.:				
налог на имущество физических лиц	118,0	132,4	112,2	0,5
налог на имущество организаций	1 169,7	1 267,3	108,3	5,1
транспортный налог	209,0	230,0	110,0	0,9
земельный налог	184,7	211,6	114,6	0,9
Налоги на совокупный доход	1 033,8	1 457,8	141,0	5,9
в т.ч.:				
УСНО	951,9	1 316,5	138,3	5,3
патентная система	19,3	45,7	236,6	0,2
профессиональный доход	37,3	59,7	160,1	0,2
ЕСХН	17,3	24,4	141,0	0,1
Безвозмездные поступления	4 028,9	3 753,5	93,2	15,2
в т.ч.:				
дотации	1 551,0	1 342,3	86,5	5,5
субсидии	1 575,9	1 753,7	111,3	7,1
субвенции	279,2	301	107,8	1,2
иные трансферты	622,8	356,6	57,3	1,4

Источник: рассчитано по: [3; 4].

² По данным официального сайта ФСГС. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 11.03.2025).

Необходимо отметить, что динамика поступлений этих двух налогов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2024 г. имела существенные различия. Так, поступления НДС в федеральный бюджет возросли более чем в два раза, в то время как доходы региональных бюджетов от этого налога — только на 26,0% (на 16,1% с учетом темпов инфляции). Такие различия связаны со структурой поступлений, относящихся к различным налоговым базам. В доходах федерального бюджета от НДС в 2024 г. основную роль играли поступления от налога, исчисленного по процентам от банковских вкладов. На данный источник приходится более 32,0% всех поступлений этого налога в федеральный бюджет. Вторым по значимости источником, также обеспечивающим более 32% поступлений НДС, является налог, исчисленный по ставке 15% в части налоговой базы, превышающей 5 млн руб. Доходы региональных бюджетов в основном (более чем на 70%) определяются поступлениями от налоговых агентов по ставке 13% в части выплат заработной платы и иных вознаграждений, а также некоторых иных видов доходов.

Еще более значимые различия имеют место между поступлениями налога на прибыль в федеральный и региональные бюджеты. Если поступления налога на прибыль в федеральный бюджет в 2024 г. увеличились по сравнению с итогами предшествующего года на 19,1%, то в региональные бюджеты поступило на 4,0% меньше средств. С учетом темпов инфляции доходы консолидированных бюджетов от этого налога составили всего 88,5% прошлогодних.

Наиболее серьезные суммарные потери поступлений двух налогов имели место в субъектах РФ с выраженной специализацией на добыче полезных ископаемых (Кемеровская и Тюменская области, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Саха /Якутия/). Но сокращение доходов имело место и в регионах, не связанных с добывающей промышленностью (Новгородская область, в частности). При этом более 40% общей суммы потерь поступлений по двум налогам приходится на Кемеровскую область (см. табл. 3).

Для большинства регионов России в 2024 г. имел место рост суммарных поступлений двух ключевых налогов, но в 26 субъектах РФ этот прирост не компенсировал инфляционного обесценения этих доходов. Наиболее существенным по относительным значениям был прирост доходов бюджетов от этих налогов *в новых регионах страны*, что связано с эффектом низкой базы прошлого года. По абсолютным значениям очевидные лидеры — Москва, Санкт-Петербург и Московская область.

По итогам 2024 г. обращают на себя внимание высокие темпы роста поступлений налогов на совокупный доход. По сравнению с показателями 2023 г., их поступления возросли на 41,0% (на 424,0 млрд руб.) При том, что их доля в общей сумме доходов региональных бюджетов составляет 5,9%, прирост поступлений этих налогов обеспечил свыше 18,4% общей суммы прироста всех доходов региональных бюджетов. Динамика данной совокупности налогов в значительной мере отражает

степень активности малого бизнеса. В рамках этой группы налоговых платежей основную роль играют поступления налога, уплачиваемого при упрощенной системе налогообложения (более 90% общей суммы налогов на совокупный доход). Прирост поступлений данного налога по сравнению с прошлогодними значениями составил 38,3%. В то же время поступления относительно незначительных по объемам налогов данной группы – налога при патентной системе налогообложения и налога на профессиональный доход – росли даже более быстрыми темпами: доходы региональных бюджетов от налога при патентной системе налогообложения возросли в 2,4 раза, а налога на профессиональный доход – на 60,1%.

Т а б л и ц а 3

**Динамика суммарных доходов от налога на прибыль и НДФЛ
в субъектах РФ с наиболее значительными показателями,
2024 г. по сравнению с 2023 г.**

Субъекты РФ	Прирост/ потери, млрд руб.	Поступления, 2024 к 2023, %
<i>Регионы с потерей суммарных доходов</i>		
Кемеровская область – Кузбасс	-39,34	78,9
Тюменская область	-21,80	92,4
Мурманская область	-14,94	86,1
Красноярский край	-10,66	96,9
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	-8,06	97,3
Новгородская область	-5,33	85,6
Республика Саха (Якутия)	-4,47	97,1
Республика Бурятия	-2,78	93,3
Астраханская область	-0,67	98,4
Ростовская область	-0,25	99,9
<i>Регионы с ростом суммарных доходов</i>		
Самарская область	20,36	110,9
Свердловская область	22,22	106,3
Краснодарский край	25,00	108,5
Луганская Народная Республика	25,95	190,7
Новосибирская область	27,57	114,5
Республика Татарстан	37,10	111,4
Донецкая Народная Республика	37,69	186,5
Санкт-Петербург	112,68	113,7
Московская область	141,02	118,1
Москва	609,22	119,0

Источник: рассчитано по: [3; 4].

Значимую роль в формировании доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ продолжают играть поступления налогов на имущество. На их долю по итогам 2024 г. приходилось 7,5% всех доходов. Эта доля остается относительно стабильной на протяжении последних лет. Динамика общей суммы их поступлений по итогам года едва компенсирует темпы инфляции: если по номинальным значениям прирост поступлений налогов на имущество составил 9,5%, то в реальном исчислении доходы от этих налогов возросли на 0,9%.

В составе данной группы налоговых доходов основную играют поступления налога на имущество организаций. Его поступления по итогам 2024 г. увеличились на 8,3%, а доля в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 5,1%. С учетом темпов инфляции доходы от этого налога составили всего 99,8% прошлогодних. В то же время поступления налога на имущество физических лиц возросли на 12,2%, или на 3,4% с учетом темпов инфляции. Так же опередили инфляцию и поступления транспортного налога (на 1,4% в реальном исчислении) и земельного налога (на 5,6% с учетом инфляции). Однако доля этих трех налогов в структуре доходов региональных бюджетов невелика (0,9–0,5%), поэтому их влияние на общую динамику поступлений поимущественных налогов в целом незначительно, ее определяет динамика налога на имущество организаций.

Поступления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам 2024 г. увеличились незначительно — на 9,4%, или на 0,8% в реальном исчислении. В рамках данной группы платежей динамика поступлений также была неоднородной. Доля акцизов в структуре доходов региональных бюджетов в целом по всем субъектам РФ составила по итогам года 5,3%. Наиболее значительные источники доходов — акцизы на автомобильный бензин, акцизы на дизельное топливо (1,8% и 1,7%, соответственно), а также акцизы на пиво (0,9%). Наиболее существенно по итогам 2024 г. увеличились поступления акцизов на пиво — на 19,9% (на 10,5% с учетом темпов инфляции). В то же время доходы региональных бюджетов от акцизов на автомобильный бензин возросли всего на 9,1% (на 0,6% в реальном исчислении), а от акцизов на дизельное топливо — на 8,6% (на 0,1% с учетом инфляции). Использование обратного акциза на нефтяное сырье, передаваемое на переработку, на федеральном уровне, направленное на недопущение чрезмерного роста цен на нефтепродукты или формирование их дефицита на рынке, может оказывать косвенное влияние на динамику их поступлений в региональные бюджеты.

Остановимся на *безвозмездных поступлениях из федерального бюджета* — третьем по значимости после налога на прибыль и НДСЛ источнике доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Как уже отмечалось выше, общий объем поступлений из федерального бюджета в консолидированные бюджеты регионов сократился (см. табл. 1). Так, по итогам года их поступления составили всего 93,2% прошлогодних сумм (85,9% в реальном исчислении). При этом динамика

четырёх составляющих существенно различалась. На фоне выраженного сокращения общего объема дотаций (на 13,5%) и падения суммы иных межбюджетных трансфертов (на 42,7%) увеличились поступления субсидий и субвенций. Различная динамика четырёх групп трансфертов из федерального бюджета приводит к изменению их структуры — сокращается доля дотаций (с 38,5% в 2023 г. до 35,8% по итогам 2024 г.) и растёт доля субсидий (с 39,1% в 2023 г. до 46,7% в 2024 г.). Необходимо отметить, что сокращение доли дотаций при прочих равных условиях, означает снижение объёмов нецелевых видов передаваемых средств и переориентацию системы трансфертов на целевые виды безвозмездных поступлений. Соответственно сокращаются возможности реализации собственных региональных приоритетов у большинства субъектов РФ.

Сокращение общей суммы безвозмездных поступлений в 2024 г. коснулось 54 субъектов РФ³. Более чем на 30% сократились трансферты Самарской области, Ненецкому автономному округу и Пермскому краю (заметим, что первый из них не получает дотации на выравнивание). В то же время в 32 субъектах РФ имел место рост поступлений трансфертов. Более чем на 10% увеличились трансферты 16 субъектам РФ, в т.ч. регионам, где имело место выраженное падение собственных доходов — Кемеровской и Мурманской областям.

В 2024 г. *происходил выраженный рост общего объема дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* (на 25,9%, на 16,0% в реальном исчислении). Рост объема дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по сравнению с предшествующим годом имел место в 38 субъектах РФ. Причем в 5 — прирост данного вида финансовой помощи превысил 30% (Республика Коми, Томская, Омская и Оренбургская области, Удмуртская Республика). Сокращение дотаций на выравнивание коснулось 16 субъектов РФ (в т.ч. в Амурской и Новосибирской областях эти дотации составили всего 26,7% и 40,4% прошлогодних сумм). Необходимо отметить, что *с 2022 г. существенно увеличилось число субъектов РФ, не получающих дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности*. Если в 2021 г. таких регионов было только 12, то уже в 2022–2023 г. — 23, а в 2024 г. — 22. То, в какой мере увеличение числа таких регионов — следствие реального роста самой бюджетной обеспеченности, а в какой — результат корректировок методики распределения дотаций на ее выравнивание, *требует специального исследования*. Здесь лишь отметим, что в число регионов, не получающих дотации на выравнивание, уже с 2022 г. в частности вошли Ленинградская, Тульская, Нижегородская, Челябинская и Иркутская области.

Отметим также, что с 2024 г. *происходит встраивание новых российских регионов в систему дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности*. Их доля в общем объеме данной категории дотаций по итогам 2024 г. составила 14,5%. Поэтому фактически прирост общей

³ Без учета данных по новым регионам Российской Федерации.

суммы дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности более чем на 70% связан с включением в эту модель новых регионов.

Доля субвенций в 2024 г. незначительно увеличилась, а доля иных межбюджетных трансфертов сократилась. Сокращение доли иных трансфертов происходит с 2022 г., когда они составляли 20,5% (лишь на 5,5 п.п. меньше доли дотаций). Отчасти такое сокращение имеет место вследствие перевода некоторых категорий иных трансфертов в категорию субсидий.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2024 г. росли в целом в соответствии с динамикой общей суммы доходов (см. рисунок). По итогам года финансирование расходов возросло на 10,6% (на 2,0% в реальном исчислении). В то же время относительно ВВП имеет место сокращение расходов региональных бюджетов с 13,0% в 2023 г. до 12,3% по итогам 2024 г.

Рост расходов региональных бюджетов наблюдался по всем основным разделам (см. рисунок), правда, по некоторым разделам он был лишь номинальным. По относительным показателям наиболее существенно возросло финансирование вопросов национальной безопасности и правоохранительной деятельности. По сравнению с итогами 2023 г. они увеличились на 29,0%, или на 18,9% в реальном исчислении. Доля этого раздела в структуре расходов региональных бюджетов невелика и составила 1,7%. Также высокими темпами росли расходы на культуру и кинематографию (125,8%). Их доля в общем объеме расходов составила по итогам года 3,7%.

Ключевыми направлениями финансирования из региональных бюджетов остаются образование и социальная политика. Доля этих разделов в объемах финансирования в 2024 г. — 23,1% и 18,1%, соответственно. По итогам года расходы на образование возросли на 11,3% (на 2,9% с учетом темпов инфляции), а финансирование социальной политики — на 6,6%, что не компенсирует их инфляционного обесценения. Темпы роста расходов на национальную экономику также оказались ниже темпов инфляции — по номинальным значениям эти расходы увеличились на 6,0%, а в реальном — составили только 97,7% прошлогодних.

Обращают на себя внимание высокие темпы роста расходов на ЖКХ. По сравнению с итогами 2023 г. финансирование данного раздела увеличилось на 16,9% (на 7,7% с учетом инфляции). Расходы на здравоохранение превысили показатели предшествующего года на 14,1% (на 5,1% с учетом инфляции). С учетом объемов финансирования за счет средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования финансирование здравоохранения увеличилось на 15,7%.

Рост расходов региональных бюджетов имел место в большинстве субъектов РФ. Только в 16 регионах расходы сократились, в т.ч. и во всех четырех новых регионах России. Наиболее значительный прирост по абсолютным показателям объемов финансирования имел место в Москве. Именно этот субъект РФ обеспечил более 33,0% общей суммы прироста расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ.

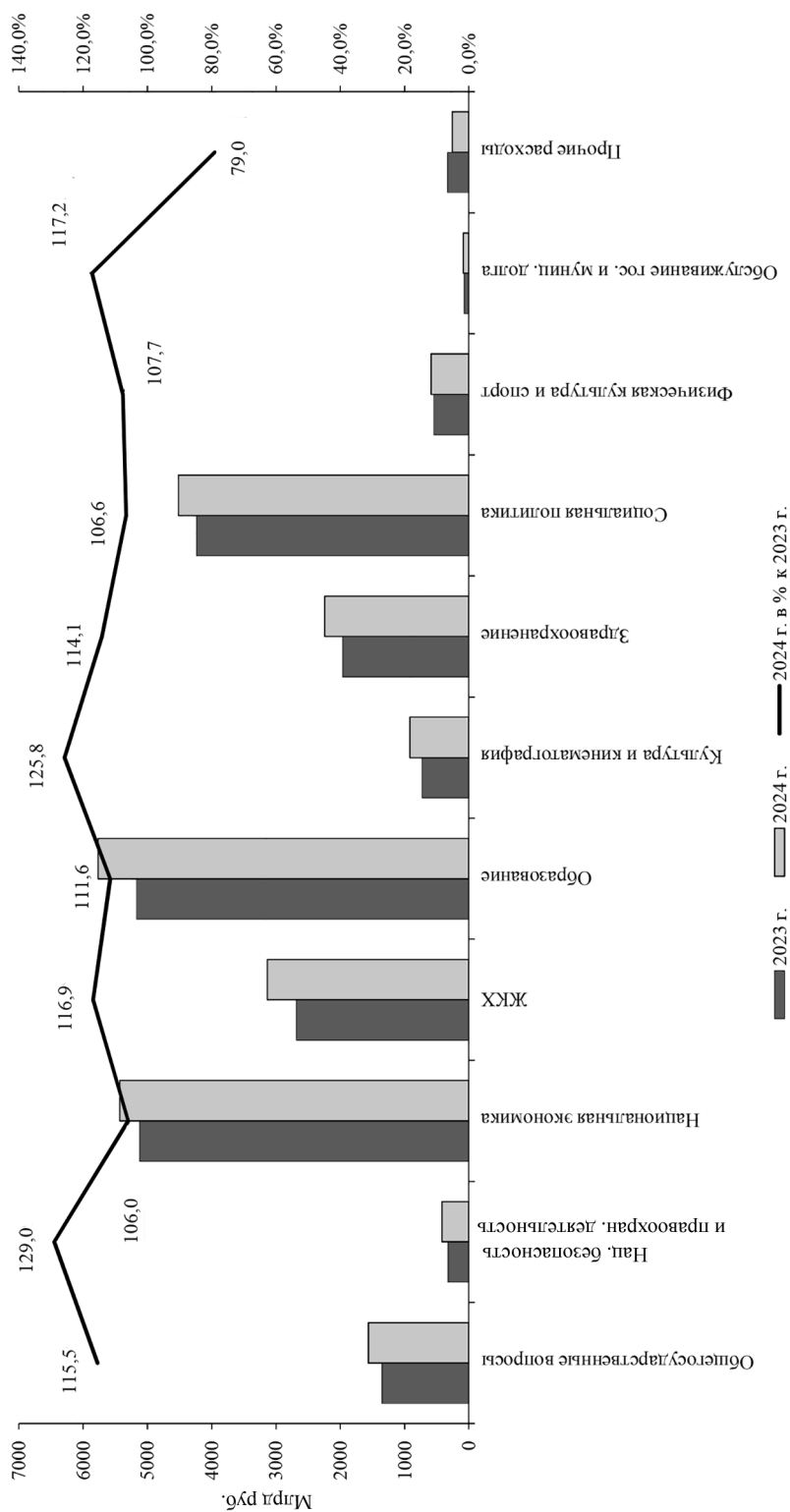


Рис. Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2023 г. и 2024 гг.

Источник: рассчитано по: [1; 2].

Сальдо консолидированных бюджетов субъектов по итогам 2024 г. было отрицательным (-297,4 млрд руб.). Это значение оказалось существенно меньше показателя дефицита, утвержденного нормативными правовыми актами субъектов РФ (-2 368,3 млрд руб.). Ситуация с исполнением региональных бюджетов выраженно различалась по субъектам РФ. Так, бюджеты 49 регионов по итогам года были исполнены с дефицитом. И если в среднем за счет дефицита в 2024 г. было профинансировано 1,2% всех расходов региональных бюджетов, то в некоторых регионах доля дефицитного финансирования превысила 14% (Вологодская и Мурманская области), а в Кемеровской области за счет дефицита финансировалось почти 20% всех расходов. По абсолютным значениям наиболее существенным был дефицит консолидированного бюджета Москвы, но относительно расходов он составил всего 0,4%.

С профицитом были исполнены бюджеты 41 субъекта РФ. Наиболее значительными были показатели профицита в Ненецком автономном округе (18,7% общей суммы расходов), Донецкой Народной Республике (11,1% расходов), а также в Смоленской и Калининградской областях (10,6% и 10,2% расходов соответственно).

Объем государственного и муниципального долга субъектов РФ по состоянию на 1 января 2025 г. составил 3 113,9 млрд руб. и сократился по сравнению с началом года на 2,4%, или на 78,0 млрд руб. Относительно ВВП также имело место сокращение государственного долга с 1,8% по итогам 2023 г. до 1,6% по итогам 2024 г.

Если объем задолженности по государственным ценным бумагам в целом выраженно сократился (на 28,3%), то задолженность перед коммерческими банками, напротив, существенно увеличилась (на 79,5%). В результате доля банковских кредитов в структуре государственного долга увеличилась с 4,0% до 7,5%. Наиболее значительным держателем долговых обязательств субъектов РФ является Минфин России. На него приходится почти 80% общей суммы государственного и муниципального долга. По сравнению с началом года доля бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств увеличилась на 1,1 п.п. При этом необходимо отметить, что общая сумма бюджетных кредитов по итогам 2024 г. незначительно сократилась (на 29,2 млрд руб., или на 1,2%). Настораживает увеличение задолженности по банковским кредитам наиболее дорогому (особенно в условиях высокой учетной ставки) источнику.

Рост объема государственного долга в 2024 г. наблюдался в 28 субъектах РФ. Необходимо отметить, что увеличение объема долговых обязательств имело место как в регионах с высокими показателями долговой нагрузки (в части контролируемых значений), так в регионах с невысокими значениями данного показателя.

Наиболее проблемной с этой точки зрения является ситуация в Республике Хакасии, Чеченской Республике и Архангельской области, где значения долговой нагрузки превышают 70%. В этих регионах объем долговых обязательств увеличился довольно существенно. Так, в Архангельской области государственный долг возрос на 28,4%,

в Чеченской Республике — на 30,2%, а в Республике Хакассии — на 12,7%. Если в Чеченской Республике весь прирост государственного субфедерального долга обеспечили бюджетные кредиты, то в Республике Хакассии и Архангельской области ситуация была иной: прирост долговых обязательств имел место за счет кредитов коммерческих банков, в то время как задолженность по бюджетным кредитам даже сокращалась.

Из числа регионов с невысокими показателями долговой нагрузки (14–45%) увеличение объема государственного и муниципального долга имело место, в частности, в Мурманской области (в 2,4 раза), Иркутской области (на 51,5%), Челябинской области (на 45,6%).

Сокращение общей суммы государственного субфедерального долга имело место в большинстве субъектов РФ. Сократили общий объем долговых обязательств регионы с высокими показателями долговой нагрузки (более 70%), в частности, Еврейская автономная область (на 4,1%) и Республика Мордовия (на 9,5%). Наиболее существенное (более чем на 30%) по относительным показателям снижение объема государственного субфедерального долга имело место в Ненецком автономном округе, Карачаево-Черкесской Республике, Севастополе и Ямало-Ненецком автономном округе.

* * *

В заключение отметим несколько обстоятельств, которые могут сказаться на формировании доходов и возможностях финансирования расходов региональных бюджетов в условиях внесения существенных изменений в действующее налоговое законодательство с 2025 г., а также иных изменений федеральной бюджетной политики.

Бюджетный импульс 2023–2024 г. обеспечил выраженное оживление хозяйственной активности в ряде регионов со специализацией на обрабатывающей промышленности, что для многих из них выразилось в ощутимом приросте собственных, и в первую очередь налоговых, доходов. Но в условиях его затухания, как это планируется с 2025 г., ситуация в этих регионах может вновь ухудшиться.

В настоящее время в рамках относительно краткосрочного временного интервала не всегда просматривается зависимость динамики собственных доходов региональных бюджетов от динамики промышленного производства. Это относится как к регионам с доминированием обрабатывающей промышленности, так и к регионам с доминированием добывающей промышленности.

В условиях сокращения общей суммы трансфертов региональным бюджетам, имевшего место в предшествующие годы и прогнозируемого на 2025 г. и последующие годы бюджетного трехлетия, ситуация с формированием доходов бюджетов будет усложняться. Внесенные в законодательство о налогах и сборах и вступившие в силу с 1 января 2025 г. изменения могут существенно усложнить ситуацию с формированием региональных доходов.

Изменения, внесенные в порядок налогообложения налогом на доходы физических лиц, приведут к сокращению его поступлений в региональные бюджеты. Уже в 2024 г. динамика поступлений этого налога в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ выраженно различалась. Определенный прирост доходов региональных бюджетов может иметь место вследствие повышения предельных показателей для перехода на упрощенную систему налогообложения и соответствующего расширения круга его плательщиков, что в то же время приведет к уменьшению поступлений налога на прибыль в региональные бюджеты.

Сокращение поступлений трансфертов из федерального бюджета на фоне снятия ряда ограничений на дополнительное финансирование региональными бюджетами расходов, вызываемых геополитическими катаклизмами, по сути, означает перекладывание части расходов на субфедеральный уровень. Соответственно возрастают риски выраженного роста государственного субфедерального долга и его финансирования либо в рыночной форме на фоне растущей ключевой ставки, либо за счет бюджетных кредитов Минфина России.

Список литературы

1. *Бабич Л.В.* Устойчивость экономики регионов Северо-Западного федерального округа к внешним шокам 2020–2022 гг. // Проблемы развития территории. 2024. Т. 28. № 4. С. 65–82.

2. *Леонов С.Н.* Тенденции и факторы формирования доходов бюджетов дальневосточных субъектов Федерации в условиях турбулентности // Проблемы развития территории. 2025. Т. 29. № 1. С. 41–56.

3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2024 г. // Федеральное казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheth/191/> (дата обращения: 10.11.2024).

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2025 г. // Федеральное казначейство Минфина России. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheth/191/> (дата обращения: 28.02.2025).

5. Отчет по форме № 1-НОМ. Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности за январь – ноябрь 2024 г. // Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/14794313/ (дата обращения: 03.03.2025).

6. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. Январь – декабрь 2024 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 02.03.2025).

References

1. Babich L.V. Ustoichivost' ekonomiki regionov Severo-Zapadnogo federal'nogo okruga k vneshnim shokam 2020–2022 gg. [Resilience of the Economy of the Regions of the Northwestern Federal District to External Shocks in 2020-2022], *Problemy razvitiia territorii* [Problems of Territorial Development], 2024, Vol. 28, No. 4, pp. 65–82. (In Russ.).
2. Leonov S.N. Tendentsii i faktory formirovaniia dokhodov biudzhetrov dal'nevostochnykh sub"ektov Federatsii v usloviakh turbulentnosti [Trends and Factors of Formation of Budget Revenues of the Far Eastern Constituent Entities of the Federation in Conditions of Turbulence], *Problemy razvitiia territorii* [Problems of Territorial Development], 2025, Vol. 29, No. 1, pp. 41–56. (In Russ.).
3. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhethnykh fondov na 1 ianvaria 2024 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of January 1, 2024], *Federal'noe Kaznacheistvo Minfina Rossii* [Federal Treasury of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheth/191/> (accessed 10 November 2024).
4. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhethnykh fondov na 1 ianvaria 2025 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of January 1, 2025], *Federal'noe Kaznacheistvo Minfina Rossii* [Federal Treasury of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheth/191/> (accessed 28 February 2025).
5. Otchet po forme № 1-NOM. Nachislenie i postuplenie nalogov, sborov i strakhovykh vnosov v biudzhethnuiu sistemu Rossiiskoi Federatsii po osnovnym vidam ekonomicheskoi deiatel'nosti za ianvar'-noiabr' 2024 g. [Report on Form No. 1-Nom. Accrual and Receipt of Taxes, Fees and Insurance Premiums in the Budget System of the Russian Federation for the Main Types of Economic Activity for January-November 2024], *Federal'naia nalogovaia sluzhba* [Federal Treasury of the Ministry of Finance of Russia]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/14794313/ (accessed 03 March 2025).
6. Informatsiia dlia vedeniia monitoringa sotsial'no-ekonomicheskogo polozheniia sub"ektov Rossiiskoi Federatsii. Ianvar'-dekabr' 2024 g. [Information for Monitoring the Socio-Economic Situation of the Constituent Entities of the Russian Federation. January-December 2024], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (accessed 02 March 2025).

PRELIMINARY RESULTS OF 2024 FOR REGIONAL BUDGETS: PROBLEMS OF STRUCTURAL TRANSFORMATION OF THE ECONOMY

The preliminary results of 2024 indicate that the overall positive dynamics of revenues of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation. Certain differences in the dynamics of own revenues of regional budgets are observed for regions with the dominance of the manufacturing industry and regions with extractive specialization. The growth of

tax revenues in real terms in 2024 took place for personal income tax and taxes on total income. At the same time, there was a reduction in corporate income tax receipts. For a number of subjects of the Russian Federation, the increase in personal income tax receipts did not compensate for the reduction in corporate income tax. Transfer receipts from the federal budget continued to decline, although there was a positive trend in some of them. The change in the structure of gratuitous receipts demonstrates a shift in favor of their target types. The dynamics of regional budget expenditures generally followed the dynamics of income. Financing of only some sections of expenses grew at a rate faster than inflation. The total deficit of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation at the end of the year turned out to be significantly less than planned. The volume of government sub—federal debt decreased slightly, but at the same time the share of debt on bank loans, the most expensive source of financing, increased.

Keywords: consolidated budget, federal budget, corporate income tax, personal income tax, region, regional budgets, intergovernmental transfers, public debt of the subjects of the Russian Federation.

JEL: H20, H50, H60, H77

Дата поступления — 12.03.2025

Принята к печати — 27.03.2025

ЛЫКОВА Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,
г. Москва, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

LYKOVA Lyudmila N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Chief Researcher;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

Для цитирования:

Лыкова Л.Н. Предварительные итоги 2024 г. для региональных бюджетов
и потенциал структурной трансформации экономики // Федерализм.
2025. Т. 30. № 1 (117). С. 94–109. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2025-1-94-109>