

Л.Н. ЛЫКОВА

ИТОГИ 2023 г. ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ. ПРОСМАТРИВАЕТСЯ ЛИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ? *

Благоприятная в целом ситуация с исполнением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 г. связана с позитивной динамикой ключевых макроэкономических показателей, выразившейся в росте налоговых доходов бюджетов. В условиях в целом высоких темпов роста налоговых доходов безвозмездные поступления из федерального бюджета показали незначительный номинальный рост. В большинстве регионов имело место сокращение безвозмездных поступлений, что может косвенно свидетельствовать о намечившемся пересмотре сложившейся модели межбюджетных отношений. Просматривается определенная зависимость динамики трансфертов от динамики налоговых доходов и наличия средств (прошлогодных профицитов) на бюджетных счетах субъектов Российской Федерации. Структура налоговых поступлений в разрезе видов экономической деятельности пока не показывает существенных изменений. Просматривается выраженное сокращение доли оптовой и розничной торговли на фоне роста доли финансового сектора и добывающих видов деятельности. Расходы региональных бюджетов в 2023 г. росли более активно, чем доходы, что привело к формированию дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Различающиеся темпы роста бюджетных расходов имеют своим следствием продолжающуюся концентрацию расходов регионального уровня в относительно узкой группе наиболее мощных с точки зрения экономического потенциала регионов. Увеличение объема накопленного государственного субфедерального долга происходит в условиях активного замещения рыночных форм долговых обязательств кредитами Минфина России.

Ключевые слова: налог на прибыль организаций, налоговые доходы бюджета, налог на доходы физических лиц, региональные бюджеты, субъект Российской Федерации, межбюджетные трансферты, государственный долг субъектов Российской Федерации.

JEL: H20, H50, H60, H77

* Статья подготовлена в рамках совместной деятельности ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ФГБУН «Институт экономики РАН» и ФГБУН «Центральный экономико-математический институт РАН» в составе консорциума «Региональная политика», созданного в рамках ПСАЛ «Приоритет-2030».

Экономическая ситуация 2023 г. в России в целом *характеризовалась позитивной динамикой* ряда макроэкономических показателей. Так, по предварительным оценкам, ВВП превысил значения 2022 г. на 3,6%, а реальные располагаемые доходы увеличились на 5,4% [1]. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности составил 105,1, а индекс промышленного производства – 103,5. При этом динамика цен существенно опережала эти показатели – индекс потребительских цен составил 105,9, а индекс цен производителей – 104,0 [2].

Динамика промышленного производства существенно различалась по регионам страны. Наиболее высокими были значения индекса промышленного производства в Камчатском крае и Чувашской Республике, где они составили 129,5 и 127,2 соответственно. В то же время в 19 субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) имело место сокращение промышленного производства. Это в основном регионы с высокой долей добывающих видов экономической деятельности, преимущественно связанной с добычей углеводородов (Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Красноярский край, Иркутская область и некоторые др.). Сокращение объемов производства в некоторых из них затронуло не только добывающие виды экономической деятельности, но и перерабатывающие [3]. В то же время в ряде регионов на фоне сокращения объемов производства в добывающих видах деятельности активизировались перерабатывающие виды (Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа, Республика Татарстан). Различающаяся динамика двух составляющих отечественной промышленности наряду с различной динамикой и других видов экономической деятельности в субъектах РФ не могла не сказаться на доходах субфедеральных бюджетов и в целом на исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2023 г.

Динамика и структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации по итогам 2023 г. сложились в сумме 22 325,1 млрд руб., превысив показатели 2022 г. на 12,9%, или на 2 558,2 млрд руб. (см. табл. 1). В реальном исчислении прирост доходов региональных бюджетов был не столь значительным и составил 6,7%. Необходимо отметить, что *поступления налоговых доходов росли более быстрыми темпами, чем общая сумма доходов*. Так, налоговые доходы субфедеральных бюджетов (налоговые доходы, администрируемые ФНС) по итогам 2023 г. возросли на 16,7%, или на 2 360,6 млрд руб. (на 10,2% в реальном исчислении).

Динамика общей суммы налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ различалась по регионам. В подавляющем большинстве из них наблюдался рост налоговых доходов, и только в 8 субъектах РФ налоговые доходы сократились (см. табл. 2). Еще в 5 регионах темпы роста налоговых доходов были ниже темпов инфляции.

Т а б л и ц а 1

**Показатели исполнения консолидированных бюджетов
субъектов РФ в 2022–2023 гг.**

Показатели	2022, млрд руб.	2023, млрд руб.	2023, % к 2022	Прирост 2023 по сравнению с 2022, млрд руб.
Доходы — всего	19 676,9	22 325,1	112,9	2 648,2
В т.ч.:				
Налог на прибыль	4 686,5	6 003,9	128,1	1 317,4
НДФЛ	5 580,1	6 379,6	114,3	799,5
в т.ч. исчисленный по ставке 15%	1 016,1	987,2	097,2	-28,9
Акцизы	1 116,9	1 189,6	106,5	72,7
в т.ч.:				
на автомобильный бензин	389,2	399,8	102,7	10,6
на дизельное топливо	352,5	386,8	109,7	34,3
на пиво	181,8	194,4	106,9	12,6
иные акцизы	193,4	208,6	106,5	15,2
Налоги на имущество	1 632,2	1 683,1	103,1	50,9
Налоги на совокупный доход	980,6	1 033,8	105,4	53,2
в т.ч.:				
упрощенная система налогообложения	885,0	951,9	107,6	66,9
патентная система	43,8	19,3	44,1	-24,5
налог на профессиональный доход	37,5	37,3	99,6	-0,2
Безвозмездные поступления	3 921,3	4 028,9	102,7	107,6
в т.ч.:				
дотации	1 019,9	1 551,0	152,1	531,1
субсидии	1 669,2	1 575,9	94,4	-93,3
субвенции	428,5	279,2	65,2	-149,3
иные межбюджетные трансферты	803,7	622,8	77,5	-180,9
Расходы — всего	1 9626,3	22 525,3	114,8	2 899,0
Сальдо	50,6	-200,2		

Источник: рассчитано по [4; 5].

Общая сумма потерь налоговых доходов в этих регионах составила 106,8 млрд руб. Наиболее существенное сокращение налоговых доходов (по абсолютным значениям) имело место в Санкт-Петербурге — его на-

логовые доходы сократились на 36,1 млрд руб., что составляет более 33,0% общей суммы потерь налоговых доходов региональных бюджетов в 2023 г. по сравнению с предшествующим годом. Для консолидированного бюджета этого субъекта РФ такие потери были относительно невелики — всего 3,5%.

Т а б л и ц а 2

**Динамика налоговых доходов в некоторых субъектах РФ,
2023 г. по сравнению с 2022 г.**

Субъект РФ	Темп роста, 2023 к 2022, %	Прирост, 2023 по сравнению с 2022, млрд руб.	Доля в приросте/ потерях, %
<i>Группа субъектов РФ с сокращением налоговых доходов</i>			
Республика Ингушетия	75,7	-1,8	1,7
Республика Хакасия	82,7	-7,2	6,7
Ненецкий автономный округ	83,6	-4,4	4,1
Республика Коми	86,0	-17,0	16,0
Кемеровская область	90,9	-24,4	22,9
Астраханская область	93,3	-4,4	4,2
Сахалинская область	94,2	-11,4	10,7
Санкт-Петербург	96,5	-36,1	33,8
Итого потери		-106,8	100,0
<i>Группа субъектов РФ с наиболее высокими темпами роста налоговых доходов</i>			
Ленинградская область	130,3	61,8	2,5
Липецкая область	135,3	24,9	1,0
Мурманская область	139,5	38,6	1,6
Республика Саха (Якутия)	139,5	66,2	2,7
Республика Калмыкия	140,0	3,4	0,1
Забайкальский край	145,4	23,6	1,0
Ханты-Мансийский автономный округ	163,8	212,3	8,6
<i>Субъекты РФ с наиболее значительными абсолютными показателями прироста налоговых доходов</i>			
Москва	119,2	613,8	24,9
Московская область	118,3	161,0	6,5
Свердловская область	127,7	93,1	3,8

Источник: рассчитано по [6; 7].

Существенное сокращение налоговых доходов имело место в Кемеровской области. По итогам 2023 г. доходы консолидированного бюджета области от налогов составили 90,9% от уровня предше-

ющего года и уменьшились на 24,4 млрд руб. Таким образом, на этот субъект РФ приходится 22,9% общей суммы потерь. Ощутимыми были потери налоговых доходов для Республики Коми и Сахалинской области. В этих трех субъектах РФ имело место сокращение объемов производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых». Но если в Кемеровской области и Республике Коми сокращение объемов производства в добывающих видах деятельности привело к снижению в целом индекса промышленного производства, то в Сахалинской области промышленное производство в обрабатывающих видах деятельности росло опережающими темпами, но *налоговые поступления от перерабатывающих видов деятельности не компенсировали падение от добывающих.*

Наиболее высокие темпы роста налоговых поступлений в 2023 г. демонстрирует бюджет Ханты-Мансийского автономного округа, доходы которого возросли на 63,8% (на 212,3 млрд руб.). Это отчасти следствие относительно низкой базы прошлого года. По абсолютным показателям наиболее значительно увеличились налоговые поступления в бюджет Москвы (на 613,8 млрд руб.), обеспечив тем самым 24,9% общей суммы прироста налоговых доходов. На четыре субъекта РФ (Москва, Ханты-Мансийский автономный округ, Московская и Свердловская области) приходится 43,8% общей суммы прироста налоговых доходов.

Обращает на себя внимание существенно различающаяся динамика налоговых и безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ. На фоне в целом высоких темпов роста налоговых доходов безвозмездные поступления из федерального бюджета превысили показатели 2022 г. на 2,7% (см. табл. 1). С учетом темпов инфляции они составили всего 97,0% прошлогодних сумм. При этом общая сумма безвозмездных поступлений без учета таковых, поступающих в бюджеты новых субъектов РФ, оказалась ниже значений предшествующего года на 11,1% (на 16,1% в реальном исчислении).

Динамика основных видов безвозмездных поступлений в 2023 г. существенно отличалась от предшествующих лет – росли только дотации. И субсидии, и субвенции, и иные межбюджетные трансферты сокращались. Если *в последние годы* в целом просматривался определенный сдвиг в пользу целевых видов поддержки, то *в 2023 г. ситуация изменилась.* Целевые виды помощи сократились, а нецелевые (дотации) – выросли. Так, общая сумма дотаций увеличилась по сравнению с показателями предшествующего года на 52,1%, или на 531,1 млрд руб. В то же время субсидии региональным бюджетам сократились на 93,3 млрд руб. (на 5,6%), субвенции – на 149,3 млрд руб. (на 34,8%), а иные межбюджетные трансферты – на 180,9 млрд руб. (на 22,5%).

Ситуация с сокращением межбюджетных трансфертов на фоне выраженного роста налоговых доходов выглядит вполне логичной в условиях напряженности с исполнением федерального бюджета. В то же время такой подход может косвенно свидетельствовать *о наметившемся пересмотре сложившейся модели межбюджетных отношений.* Отчасти об этом свидетельствует и динамика межбюджетных трансфертов и на-

логовых доходов по отдельным субъектам РФ. Так, по итогам 2023 г. в зависимости от сочетания темпов роста налоговых доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета можно выделить следующие четыре группы¹ (см. табл. 3).

В семи субъектах РФ имело место сокращение безвозмездных поступлений на фоне снижения объема налоговых доходов. При этом необходимо отметить, что во всех регионах данной группы в 2022 г. бюджеты были исполнены с профицитами, зачастую весьма существенными. По некоторым регионам сокращение безвозмездных поступлений корреспондировало с показателями прошлогодних профицитов (например, в Республике Коми).

Т а б л и ц а 3

Группировка субъектов РФ в зависимости от динамики налоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2023 г.

Сочетание показателей	Число регионов в группе	Субъекты РФ (примеры)
Сокращение налоговых доходов и сокращение безвозмездных поступлений	7	Санкт-Петербург, Кемеровская область, Республика Коми, Сахалинская область, Астраханская область, Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия
Сокращение безвозмездных поступлений, которое не компенсировалось ростом налоговых доходов	8	Республики Дагестан, Мордовия, Тыва, Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Самарская, Калининградская и Архангельская области
Сокращение безвозмездных поступлений было компенсировано ростом налоговых доходов	46	Москва, Ленинградская, Свердловская, Ростовская, Тюменская, Вологодская, Волгоградская области, Республики Татарстан, Башкортостан, Красноярский, Пермский, Хабаровский края и др.
Безвозмездные поступления росли (на фоне роста или сокращения налоговых доходов)	24	Республики Хакасия, Бурятия, Алтай, Белгородская, Рязанская, Московская, Новгородская области, Чеченская республика, Краснодарский край и др.

Источник: составлено по [6; 7; 8].

Еще в 8 регионах сокращение безвозмездных поступлений имело место на фоне роста налоговых доходов. Но этого роста было недостаточно, чтобы компенсировать снижение трансфертов. В большинстве регионов сокращение трансфертов было компенсировано ростом налоговых доходов (46 субъектов РФ). Только в 24 субъектах РФ безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2023 г. превысили показатели предшествующего года. В целом просматривается определенная зависимость динамики трансфертов от динамики налоговых доходов и наличия средств (прошлогодних профицитов) на бюджетных счетах субъектов РФ.

Остановимся более подробно на отраслевой структуре налоговых поступлений в доход консолидированных бюджетов субъектов РФ. Выше

¹ Без учета новых субъектов РФ.

уже отмечалась различающаяся динамика промышленного производства в добывающем и перерабатывающем сегментах промышленности, которая не всегда сказывается на динамике налоговых доходов регионов.

Т а б л и ц а 4

Налоговые поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ в разрезе видов экономической деятельности, 2022–2023 гг.

Показатели	2022		2023		
	Млрд руб.	% к итогу	Млрд руб.	% к итогу	% к 2022
1	2	3	4	5	6
Поступило – всего (без акцизов и НДС ²)	11 295,46	100,00	15 746,44	100,00	139,41
В т.ч. по видам деятельности					
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	793,85	7,03	1 168,95	7,42	147,25
в т.ч.:					
добыча нефти и природного газа	626,75	5,55	1 048,81	6,66	167,34
Производство пищевых продуктов	184,67	1,63	272,66	1,73	147,64
Производство металлургическое и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	342,40	3,03	626,98	3,98	183,12
Машиностроение	262,40	2,32	417,25	2,65	159,01
в т.ч.:					
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	85,09	0,75	133,85	0,85	157,30
производство электрического оборудования	51,85	0,46	79,87	0,51	154,03
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	39,95	0,35	71,47	0,45	178,88
производство машин и оборудования, не включенные в другие группировки	85,50	0,76	132,06	0,84	154,46
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	379,29	3,36	490,85	3,12	129,41

Источник: рассчитано по [9; 10].

² Форма статистической и налоговой отчетности № 1-НОМ, на основании которой производились расчеты, не позволяет распределить акцизы и НДС между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ.

О к о н ч а н и е т а б л . 4

1	2	3	4	5	6
Строительство	464,02	4,11	712,65	4,53	153,58
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2 260,21	20,01	2 626,73	16,68	116,22
Транспортировка и хранение	762,77	6,75	1 131,48	7,19	148,34
Деятельность финансовая и страховая	779,98	6,91	1 294,93	8,22	166,02
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	480,94	4,26	602,09	3,82	125,19
Государственное управление и социально-культурная сфера	1 466,85	12,99	1 927,39	12,24	131,40
в т.ч.:					
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	550,74	4,88	733,75	4,66	133,23
образование	428,21	3,79	563,13	3,58	131,51
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	372,75	3,30	482,30	3,06	129,39
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	115,14	1,02	148,20	0,94	128,72
Иные виды экономической деятельности	3 118,08	27,60	4 474,48	28,42	143,50

Динамика налоговых поступлений от различных видов экономической деятельности в консолидированные бюджеты субъектов РФ в 2023 г. существенно различалась. Наиболее высокие темпы роста демонстрировали налоговые доходы бюджетов от таких видов деятельности как «производство металлургическое и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования», которые возросли более чем на 83%, а также «добыча нефти и природного газа» (возросли на 67,3%). Существенно увеличились поступления от финансовой и страховой деятельности (более чем на 66%). Самые низкие темпы роста демонстрировали налоговые доходы от оптовой и розничной торговли – 116,2%. Этот показатель оказался ниже, чем по сектору государственного управления и социально-культурной сферы (133,2% в целом по всему блоку и 128,7% – по культуре, спорту, организации досуга и развлечений).

Наиболее значительную роль в структуре налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ играют доходы от оптовой и розничной торговли. По итогам 2023 г. на данную совокупность

видов экономической деятельности приходится 16,7% доходов (без учета акцизов и НДС). Доля данной совокупности видов деятельности существенно сократилась по сравнению с предшествующим годом — на 3,3 п.п. Рост доли поступлений имел место по такому виду деятельности, как добыча нефти и природного газа (на 1,1 п.п.), металлургия (на 0,95 п.п.), финансовая страховая деятельность (на 1,32 п.п.). Доля налоговых поступлений от машиностроения увеличилась незначительно — на 0,33 п.п. (с 2,32% в 2022 г. до 2,65% по итогам 2023 г.).

Роль видов экономической деятельности в структуре доходов бюджетов отдельных субъектов РФ различается, но некоторые тенденции прослеживаются достаточно отчетливо. Так, *сокращение доли торговли* (оптовой и розничной) *имело место в большинстве субъектов РФ*. Наиболее значительным оно было в Санкт-Петербурге (на почти 14 п.п.), Республике Башкортостан, Оренбургской и Томской областях. Также в большинстве регионов прослеживается и *рост доли финансового сектора в структуре доходов*. Ощутимо росла и доля металлургии в регионах, где данный вид экономической деятельности является значимым (Липецкая, Тульская и Вологодская области).

Изменения *в структуре налоговых поступлений* просматриваются в Кемеровской области (сокращение доли поступлений от добычи топливно-энергетических полезных ископаемых и рост доли металлургии, строительства, финансовой деятельности и госуправления) и в Ямало-Ненецком автономном округе (рост доли добычи нефти и природного газа на фоне сокращения доли оптовой и розничной торговли).

В разрезе *видов налоговых поступлений* основную роль в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ играют поступления налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. На долю этих двух налогов по итогам 2023 г. приходится более 55% всех доходов региональных бюджетов. В истекшем году оба эти налога демонстрировали выраженную позитивную динамику (в целом по всем консолидированным бюджетам субъектов РФ). По итогам 2023 г. доходы субфедеральных бюджетов от налога на прибыль организаций превысили значения предшествующего года на 28,1%, или на 1 317,4 млрд руб. Поступления НДС возросли не столь существенно — на 14,3%, или на 799,5 млрд руб. (см. табл. 1).

Просматривается группа регионов с чрезвычайно высокими темпами роста поступлений налога на прибыль организаций (свыше 160%) — это 14 субъектов РФ. Еще в 19 регионах темпы роста данного налога по сравнению с показателями 2022 г. превысили 140%. На первую группу (см. табл. 5) приходится более 37% общей суммы прироста налога, а на вторую — еще 55,9%, в т.ч. на Москву — 35,6%. Высокие темпы роста поступлений налога наблюдались как в регионах с существенной ролью промышленности и крупных организаций в структуре экономики (Свердловская, Вологодская, Нижегородская, Липецкая области и др.), так и в регионах, где роль промышленности не столь значительна (Республика Калмыкия, Алтайский край).

Т а б л и ц а 5

**Прирост поступлений налога на прибыль организаций в группе регионов
с наиболее высокими темпами роста**

Субъект РФ	Темп роста поступлений налога на прибыль организаций, %	Доля в общей сумме прироста поступлений налога в доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, %
Свердловская область	160,7	5,0
Вологодская область	160,8	1,8
Нижегородская область	161,4	3,7
Республика Саха (Якутия)	164,5	2,8
Костромская область	166,1	0,3
Псковская область	166,5	0,2
Ростовская область	168,1	3,1
Алтайский край	171,0	1,0
Липецкая область	174,2	1,5
Еврейская автономная область	176,7	0,0
Мурманская область	178,0	2,3
Республика Калмыкия	196,3	0,2
Забайкальский край	279,0	1,2
Ханты-Мансийский автономный округ	308,5	14,7

Источник: рассчитано по [7; 8].

В 10 субъектах РФ в 2023 г. наблюдалось сокращение поступлений налога на прибыль, в т.ч. в Санкт-Петербурге, Сахалинской и Кемеровской областях. Потери доходов бюджета от этого налога в значительной мере и привели к описанному выше общему уменьшению налоговых поступлений в этих регионах. Еще в 8 субъектах Федерации прирост поступлений налога на прибыль не компенсировал их инфляционного обесценения – это, в частности, Иркутская область, Красноярский край и Республика Мордовия. При этом если в первых двух регионах индексы промышленного производства были ниже 100 как для добывающей промышленности, так и для переработки, то в Республике Мордовии показатели динамики этих видов экономической деятельности существенно превышали 100 (индекс производства в обрабатывающей промышленности составил 108,6, а в отгрузке товаров собственного производства – 110,4³).

³ Рассчитано по [3].

Темпы роста поступлений НДФЛ в консолидированные бюджеты субъектов РФ в целом опережали темпы инфляции — в реальном исчислении они составили 107,9%. При этом общая сумма поступлений налога, исчисленного по ставке 15% (по всем категориям плательщиков) сократилась на 2,8%, или на 28,9 млрд руб. Таким образом, динамика налоговых поступлений в части платежей по иным ставкам (главным образом по ставке 13%) составила 18,2%. Соответственно, сократилась доля налога, исчисляемого по ставке 15%, в общей сумме поступлений НДФЛ с 18,2% в 2022 г. до 15,5% в 2023 г.⁴

Необходимо отметить, что в целом динамика поступлений НДФЛ не столь существенно различалась по регионам, как по доходам от налога на прибыль. Налоговая база по этому налогу распределена по регионам более равномерно, чем налоговая база по налогу на прибыль. Наиболее высокие показатели роста поступлений НДФЛ имели место в таких субъектах РФ, как Приморский край (124,6%), Чувашская Республика (124,3%) и Курганская область (123,7%). В то же время в двух субъектах РФ имело место сокращение поступлений этого налога (в Республиках Ингушетии — на 29,5% и Бурятии — на 2,6%), а в Чеченской Республике рост был лишь номинальным (105,4%).

Различающиеся темпы роста налоговых поступлений по двум ключевым источникам доходов региональных бюджетов *привели к некоторому изменению их доли в структуре доходов*. Доля доходов от налога на прибыль увеличилась более чем на 3 п.п. и составила 26,9%, а доля НДФЛ практически не изменилась — 28,6% (плюс 0,3 п.п. по сравнению с 2022 г.).

Динамика поступлений третьего по значимости налога региональных бюджетов субъектов РФ — налога на имущество организаций — не компенсировала темпы инфляции. По сравнению с показателями предшествующего года поступления налогов данной группы увеличились на 3,1%, или на 50,9 млрд руб. С учетом инфляции они составили всего 97,4% прошлогодних сумм. Необходимо отметить, что если поступления налога на имущество организаций увеличились на 3,9%, то доходы от налога на имущество физических лиц — на 19,7%. В составе группы поимущественных налогов однозначно доминирует налог на имущество организаций — почти 70% всех поимущественных налогов, в то время как доля налога на имущество физических лиц — только 7,0%.

Обращает на себя внимание в целом *неоднозначная динамика поступлений налогов на совокупный доход*, отражающая преимущественно хозяйственную активность малого бизнеса. По итогам 2023 г. поступления налогов данной группы увеличились на 5,4%, или на 53,2 млрд руб. В реальном исчислении доходы региональных бюджетов от этих налогов составили всего 99,6% прошлогодних сумм.

⁴ Необходимо отметить, что в целом по консолидированному бюджету Российской Федерации ситуация с динамикой поступлений налога, исчисленного по ставке 15%, была иной — просматривается рост данной категории поступлений. Это связано с некоторыми различиями в видах облагаемых доходов между федеральным и субфедеральными бюджетами (в части контролируемых иностранных компаний и дивидендов).

В составе налогов на совокупный доход основную роль играют поступления налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения. По итогам 2023 г. на его долю приходится более 92% всех налогов группы. Темпы роста поступлений данного налога были выше темпов инфляции и составили 107,6%. В то же время сокращались поступления иных налогов данной группы – налога, уплачиваемого при патентной системе налогообложения (на 55,9%) и налога на профессиональный доход (на 0,4%). Такая динамика налоговых поступлений может свидетельствовать о перераспределении налогоплательщиков между моделями, используемыми малым бизнесом. Необходимо отметить, что численность занятых в рамках малого и среднего предпринимательства за год сократилась на 111 тыс. чел. Сокращение численности занятых в этом сегменте экономики затронуло 68 субъектов РФ. Наиболее значительные потери имели место в Самарской области (10,6 тыс. чел.)⁵. Можно предположить, что в течение 2023 г. малый бизнес выступал своеобразным поставщиком кадров для промышленности в некоторых регионах.

Значимым источником формирования доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ выступают акцизы. Их поступления по сравнению с итогами 2022 г. увеличились на 6,5% (см. табл. 1), или на 72,7 млрд руб. Наиболее существенный рост демонстрировали поступления акцизов на дизельное топливо, доходы от которых возросли на 9,7%. Эта категория акцизов обеспечила более 47% общей суммы прироста поступлений налогов данной группы. Поступления других видов акцизов увеличились не столь значительно. Например, доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от акцизов на пиво возросли на 6,9% (на 1,0% в реальном исчислении), а от акцизов на автомобильный бензин – на 2,7% (составили 97,0% прошлогодних сумм в реальном исчислении).

Расходы и бюджетное сальдо региональных бюджетов

Общая сумма расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета территориальных государственных внебюджетных фондов) составила 22 525,3 млрд руб., что выше показателей 2022 г. на 17,8%, или на 2 899,0 млрд руб. С учетом инфляции расходы региональных бюджетов превысили прошлогодние показатели на 8,4%. Почти 50% прироста общей суммы расходов приходится на девять субъектов РФ (см. табл. 6). Доля этих регионов в приросте в целом соответствует их доле в общем объеме расходов. При этом следует обратить внимание, что в 2022 г. доля этой совокупности субъектов РФ в общем объеме расходов была существенно ниже (на 13 п.п.). Это может свидетельствовать о продолжающейся концентрации расходов регионального уровня в от-

⁵ По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения: 07.03.2024).

носителем узкой группе наиболее мощных с точки зрения экономического потенциала регионов. При этом динамика бюджетных расходов в этих регионах существенно различалась — от наиболее высоких значений в автономных округах до показателя, едва превышающего темпы инфляции в Свердловской области.

Т а б л и ц а 6

Расходы субъектов РФ (отдельные регионы), 2022–2023 гг.

Субъект РФ	2022	2023		
	Млрд руб.	Млрд руб.	Прирост, по сравнению с 2022, млрд руб.	% к 2022
Москва	3 616,6	4400	783,4	121,7
Санкт-Петербург	1 043,2	1 176,4	133,2	112,8
Краснодарский край	513,4	622,7	109,3	121,3
Московская область	1 134,2	1 237,7	103,5	109,1
Ханты-Мансийский автономный округ	382	466,7	84,7	122,2
Ямало-Ненецкий автономный округ	349,1	428,4	79,3	122,7
Республика Татарстан	527,5	589,4	61,9	111,7
Красноярский край	449,5	491,1	41,6	109,3
Свердловская область	448,5	478,4	29,9	106,7
Итого по девяти регионам	8 464,0	9 890,8	1 426,8	
% от суммы по Российской Федерации	37,6	50,4	49,2	

Источник: рассчитано по [6].

По итогам 2023 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ были исполнены с дефицитом в размере 200,3 млрд руб. Напомним, что по итогам прошлого года их суммарное сальдо было положительным (+50,6 млрд руб.). Увеличился по итогам года и объем государственного и муниципального долга субъектов РФ. По сравнению с 1 января 2022 г. объем накопленного долга возрос на 403,2 млрд руб. и составил 3 191,9 млрд руб. (на 1 января 2024 г.). Сформировавшаяся в предшествующие годы тенденция к активному замещению рыночных форм долговых обязательств кредитами Минфина России сохранилась и в 2023 г.

Объем задолженности по бюджетным кредитам за 2023 г. возрос на 24,8%, или на 489,9 млрд руб. Субфедеральная задолженность в виде государственных ценных бумаг сократилась на 114,6 млрд руб., или 7,6%, а задолженности перед коммерческими банками после сокращения в I–III квартале по итогам года фактически вернулась к показателю начала периода.

Доля задолженности по бюджетным кредитам увеличилась с 70,7% по состоянию на 1 января 2023 г. до 77,1% по состоянию на 1 января 2024 г., доля ценных бумаг сократилась с 23,4 до 16,8%, а кредитов кредитных организаций — с 4,5 до 4,0%.

Подведем некоторые итоги.

1. В целом бюджетная ситуация для большинства регионов Российской Федерации в 2023 г. складывалась благоприятно. Рост налоговых доходов в результате активизации хозяйственной деятельности в ключевых отраслях экономики для большинства регионов компенсировал сокращение безвозмездных поступлений. В то же время выраженной зависимости между динамикой промышленного производства в обрабатывающих видах деятельности и налоговыми доходами по всем субъектам РФ не просматривается. Практически нигде эти виды деятельности не являются бюджетообразующими, в отличие от добывающих (добыча энергетических полезных ископаемых).

2. Структура налоговых поступлений в 2023 г. не претерпела выраженных изменений. Исключением является роль такого вида деятельности как оптовая и розничная торговля, доля налоговых доходов от которой в консолидированных бюджетах субъектов РФ ощутимо сократилась. При этом незначительно увеличилась доля добывающих видов деятельности в структуре налоговых доходов, несмотря на все проблемы, которые испытывал в истекшем году этот сегмент экономики, а также доля финансового сектора.

3. Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов РФ претерпела серьезные модификации в 2023 г.: росли только дотации и те в значительной мере за счет новых регионов страны. Целевые виды финансовой поддержки регионов сокращались в большей или меньшей степени. Просматривалась и зависимость сокращения федеральных трансфертов до бюджетного сальдо прошлого года.

4. Динамика расходов региональных бюджетов опережала рост доходов, что выразилось в изменении знака бюджетного сальдо с положительного на отрицательный. При этом сохранилась тенденция к росту концентрации расходов в незначительном числе регионов, обладающих наиболее мощным экономическим потенциалом.

5. Сохранилась и тенденция к замещению рыночных форм долговых обязательств субъектов РФ кредитами Минфина. Отчасти именно они активно компенсируют как вертикальный финансовый дисбаланс, так и текущее выпадение некоторых видов доходов субфедеральных бюджетов.

Список литературы

1. Доклад Социально-экономическое положение России. Январь 2024 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-01-2024.pdf> (дата обращения: 07.03.2024).

2. Доклад Социально-экономическое положение России. 2023 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2023.pdf> (дата обращения: 07.03.2024).

3. Статистический бюллетень. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 28.02.2024).

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2023 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/konsolidirovannyj-byudzheta/191/> (дата обращения: 28.02.2024).

5. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2024 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheta/konsolidirovannyj-byudzheta/191/> (дата обращения: 28.02.2024).

6. Бюджет // Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://www.budget.gov.ru/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82> (дата обращения: 07.03.2024).

7. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации. Форма № 1-НМ в разрезе субъектов РФ. На 1 января 2023 г. // ФНС. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (дата обращения: 28.02.2024).

8. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации. Форма № 1-НМ в разрезе субъектов РФ. На 1 января 2024 г. // ФНС. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (дата обращения: 28.02.2024).

9. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации. Форма № 1-НОМ в разрезе субъектов РФ. На 1 января 2023 г. // ФНС. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/11912732/ (дата обращения: 02.02.2023).

10. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации. Форма № 1-НОМ в разрезе субъектов РФ. На 1 января 2024 г. // ФНС. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13705211/ (дата обращения: 29.02.2023).

References

1. Doklad Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. Ianvar' 2024 g. [Report Socio-Economic Situation in Russia. January 2024], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-01-2024.pdf> (accessed 07 March 2024).

2. Doklad Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. 2023 g. [Report Socio-Economic Situation in Russia. 2023], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-12-2023.pdf> (accessed 07 March 2024).

3. Statisticheskii biulleten'. Informatsiia dlia vedeniia monitoringa sotsial'no-ekonomicheskogo polozheniia sub'ektov Rossiiskoi Federatsii [Statistical Bulletin. Information for Monitoring the Socio-Economic Situation of the Constituent Entities

of the Russian Federation], *Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. (In Russ.). Available at: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (accessed 28 February 2024).

4. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov na 1 ianvaria 2023 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of January 1, 2023], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhets/191/> (accessed 28 February 2024).

5. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov na 1 ianvaria 2024 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of January 1, 2024], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhets/191/> (accessed 28 February 2024).

6. Biudzhets [Budget], *Edinyi portal biudzhetnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii* [Unified Portal of the Budget System of the Russian Federation]. (In Russ.). Available at: <https://www.budget.gov.ru/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82> (accessed 07 March 2024).

7. Postupleniia nalogov, sborov i inyykh obiazatel'nykh platezhei v konsolidirovannyi biudzhets Rossiiskoi Federatsii. Forma N 1-NM v razreze sub"ektov RF. Na 1 ianvaria 2023 g. [Receipts of Taxes, Fees and Other Obligatory Payments to the Consolidated Budget of the Russian Federation. Form No. 1-NM in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation. As of January 1, 2023], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (accessed 28 February 2024).

8. Postupleniia nalogov, sborov i inyykh obiazatel'nykh platezhei v konsolidirovannyi biudzhets Rossiiskoi Federatsii. Forma N 1-NM v razreze sub"ektov RF. Na 1 ianvaria 2024 g. [Receipts of Taxes, Fees and Other Obligatory Payments to the Consolidated Budget of the Russian Federation. Form No. 1-NM in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation. As of January 1, 2024], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (accessed 28 February 2024).

9. Postupleniia nalogov, sborov i inyykh obiazatel'nykh platezhei v konsolidirovannyi biudzhets Rossiiskoi Federatsii. Forma N 1-NOM v razreze sub"ektov RF. Na 1 ianvaria 2023 g. [Receipts of Taxes, Fees and Other Obligatory Payments to the Consolidated Budget of the Russian Federation. Form No. 1-NOM in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation. As of January 1, 2023], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/11912732/ (accessed 02 February 2023).

10. Postupleniia nalogov, sborov i inyykh obiazatel'nykh platezhei v konsolidirovannyi biudzhets Rossiiskoi Federatsii. Forma N 1-NOM v razreze sub"ektov RF. Na 1 ianvaria 2024 g. [Receipts of Taxes, Fees and Other Obligatory Payments to the Consolidated Budget of the Russian Federation. Form No. 1-NOM in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation. As of January 1, 2024], *FNS* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13705211/ (accessed 28 February 2024).

RESULTS OF 2023 FOR REGIONAL BUDGETS. IS THE RESTRUCTURING OF THE ECONOMY VISIBLE?

The generally favorable situation with the implementation of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation in 2023 is a result of the positive dynamics of key macroeconomic indicators, expressed in an increase in tax revenues of budgets. In the context of generally high growth rates of tax revenues, the federal transfers showed a slight nominal increase. In most regions, there has been a reduction in federal transfer receipts, which may indirectly indicate an emerging revision of the existing model of inter-budgetary relations. There is a certain dependence of the dynamics of transfers on the dynamics of tax revenues and the availability of funds (last year's surpluses) in the budget accounts of the subjects of the Russian Federation. The structure of tax revenues by type of economic activity has not yet shown significant changes. There is a pronounced decrease in the share of wholesale and retail trade, against the background of an increase in the share of the financial sector and extractive activities. Expenditures of regional budgets in 2023 grew more actively than revenues, which led to the formation of a deficit in the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation. The differing growth rates of budget expenditures have the consequence of the continued concentration of regional-level expenditures in a relatively narrow group of the most powerful regions in terms of economic potential. The increase in the volume of accumulated state subfederal debt occurs in conditions of active substitution of market forms of debt obligations with loans from the Ministry of Finance of the Russian Federation.

Keywords: corporate income tax, tax revenues of the budget, personal income tax, regional budgets, a subject of the Russian Federation, intergovernmental transfers, the state debt of the subjects of the Russian Federation.

JEL: H20, H50, H60, H77

Дата поступления — 15.03.2024 г.

ЛЫКОВА Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение Институт экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,
г. Москва, 117218.
e-mail: Lykova@inecon.ru

LYKOVA Lyudmila N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor; Chief Researcher;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.
e-mail: Lykova@inecon.ru

Для цитирования:

Лыкова Л.Н. Итоги 2023 г. для региональных бюджетов. Просматривается ли реструктуризация экономики? // Федерализм. 2024. Т. 29. № 1 (113). С. 111–127. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2024-1-111-127>