

Л.Н. ЛЫКОВА

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2023 г. БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ НАРАСТАЮТ*

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии текущего года характеризовалось реальными темпами роста поступлений налога на прибыль и лишь номинальным ростом налога на доходы физических лиц. Увеличение поступлений федеральных трансфертов отчасти определялось финансированием бюджетов новых регионов Российской Федерации. На динамику собственных доходов региональных бюджетов в первом полугодии кроме роста хозяйственной активности оказывали влияние такие факторы, как отмена уплаты налога на прибыль в рамках консолидированных групп налогоплательщиков и ускоренный порядок возмещения по НДС. Рост расходов региональных бюджетов отставал от роста доходов, но существенно опережал прошлогодние показатели, результатом чего стало сокращение профицита субфедеральных бюджетов по сравнению с предшествующим годом. Сохранилась тенденция к росту объемов государственного и муниципального долга на фоне роста задолженности перед Минфином России. Рост объемов государственного долга имеет место как в относительно благополучных регионах, так и в проблемных. Сокращение отдельными субъектами Российской Федерации объемов долговых обязательств пока не может изменить общей картины. Утвержденный закон о федеральном бюджете на 2024 г. и последующие годы предполагает сокращение федеральной поддержки региональных бюджетов на фоне роста потребности в расходах и содержит существенные риски для исполнения субфедеральных бюджетов.

Ключевые слова: регион, региональные бюджеты, субъект Российской Федерации, межбюджетные трансферты, государственный долг субъектов Российской Федерации.

JEL: H20, H50, H60, H77

* Статья подготовлена в рамках совместной деятельности ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ФГБУН «Институт экономики РАН» и ФГБУН «Центральный экономико-математический институт РАН» в составе консорциума «Региональная политика», созданного в рамках ПСАЛ «Приоритет-2030».

В настоящее время в экономической литературе накоплен значительный массив исследований влияния различных кризисов на экономику субъектов Российской Федерации (далее — субъекты РФ) и бюджетную ситуацию в них [1; 2; 3]. Развернутый обзор некоторых работ представлен, в частности, в [4]. Однако в целом формирующуюся ситуацию в экономике и бюджетной системе в текущем году *сложно отнести к разряду кризисных*. В то же время принятый Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» свидетельствует о выраженном нарастании рисков формирования доходов бюджетов субъектов РФ и осуществлении ими финансирования обязательств.

Итоги I полугодия 2023 г. для региональных бюджетов в целом сложились относительно благополучно на фоне ожидавшихся проблем. Существенные различия в процессе исполнения региональных бюджетов определялись отраслевой специализацией экономик субъектов РФ и их географическим расположением. Если в конце 2022 г. — начале 2023 г. можно было ставить вопрос о развитии очередного экономического кризиса и рассматривать бюджетную ситуацию с точки зрения проблемной динамики ряда ключевых экономических показателей¹, то *итоги I полугодия в целом оказались существенно лучше ожиданий*.

Так, если в целом по Российской Федерации индекс промышленного производства по итогам полугодия составил 102,6 [5], то максимальные значения для регионов с существенной долей промышленности в структуре экономики составили 120,7 — в Чувашской Республике и 115,2 — в Тульской области. Сокращение промышленного производства ожидаемо имело место в регионах с существенной долей добывающей промышленности, в частности, в Ямало-Ненецком автономном округе (94,0) и Магаданской области (93,3). Рост реальных денежных доходов имел место во всех субъектах РФ кроме Камчатского края и Магаданской области, а в 15 регионах он *превысил отметку 110*².

Остановимся более подробно на итогах исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии текущего года и на некоторых аспектах закона о федеральном бюджете на 2024 г. и последующие годы в части его потенциального влияния на бюджетную ситуацию в регионах в рамках бюджетного трехлетия.

¹ Социально-экономическое положение России. Январь — июнь 2023 года. Доклад // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 10.11.2023).

² Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. Январь — сентябрь 2023 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11109/document/13259> (дата обращения: 10.11.2023).

Доходы региональных бюджетов

Поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам I полугодия 2023 г. составили 10 334,6 млрд руб. и превысили показатели аналогичного периода прошлого года на 10,3%, или на 961,8 млрд руб. (см. табл. 1). С учетом инфляции доходы региональных бюджетов увеличились на 4,4%. При этом имела место *положительная динамика* как поступлений собственных доходов региональных бюджетов, так и безвозмездных поступлений. Собственные доходы по итогам полугодия превысили значения аналогичного периода 2022 г. на 9,0% (на 3,2% с учетом инфляции). Существенно более высокие показатели роста наблюдались по трансфертам из федерального бюджета — они увеличились на 24,1% (на 17,5% с учетом динамики цен).

Столь существенный рост безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты был связан главным образом с двумя обстоятельствами. Во-первых, с отражением в общем объеме трансфертов безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты четырех новых регионов. Без их учета прирост поступлений трансфертов составит всего 1,9%, что не компенсирует их инфляционного обесценения. Вторым обстоятельством, которое существенно сказывалось на доходах региональных бюджетов в начале года, стало введение уплаты налогов с использованием ЕНС (единого налогового счета). В январе-феврале это привело к существенным задержкам в поступлении налоговых доходов в бюджеты всех уровней, и в т.ч., в региональные, что потребовало увеличения трансфертов для обеспечения финансирования необходимых расходов. Позднее ситуация в целом нормализовалась, отчасти вследствие изменения порядка отражения поступлений налоговых доходов. Доля трансфертов в общей сумме месячных доходов колебалась в интервале от 43,3% в январе и 30,5% в мае до 11,7% в марте и 12,6% в июне. В целом же по состоянию на 1 июля 2023 г. доля трансфертов в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 18,2%, что соответствует прошлогодним показателям (18,6%).

По состоянию на 1 июля 2023 г. *налоговые доходы* консолидированных бюджетов субъектов РФ (доходы, администрируемые ФНС) сложились в сумме 7 646,2 млрд руб. и *превысили прошлогодние показатели* на 557,4 млрд руб., или на 7,9% (на 2,1% в реальном исчислении). Динамика налоговых поступлений в региональные бюджеты существенно различается по регионам страны. Так, в 57 субъектах РФ имело место превышение прошлогодних показателей (на 722,9 млрд руб. по общей сумме), а в 28 — сокращение (на 192,1 млрд руб.)³. Наиболее весомым был вклад Москвы в прирост налоговых доходов — более 29% (см. табл. 2). Более 5% прироста данной категории доходов обеспечили бюджеты Ханты-Мансийского автономного округа, Московской области, Краснодарского края и Свердловской области. Выделяется группа

³ Без учета новых субъектов РФ.

субъектов РФ, где прирост налоговых поступлений по итогам полугодия превысил 30%. Это – Краснодарский и Забайкальский края, Мурманская и Смоленская область, Республика Чувашия. Прирост свыше 20% продемонстрировали еще 9 регионов, в т.ч. Ханты-Мансийский автономный округ, Свердловская и Нижегородская области, Республика Бурятия и др. *Причины* столь существенных значений прироста поступлений в регионах различались: для некоторых это было результатом низкой базы первого полугодия 2022 г., для некоторых – результатом бюджетного импульса, связанного с ростом различных составляющих бюджетных расходов (госзакупок, инвестиций и прямых трансфертов населению), а для некоторых – результатом ликвидации уплаты налога на прибыль организаций в рамках консолидированных групп налогоплательщиков (фактически за счет номинального роста облагаемой базы и перераспределения суммы налога от одних регионов к другим).

Т а б л и ц а 1

*Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ,
I полугодие 2022–2023 гг., млрд руб.*

Показатель	2022	2023		
	Млрд руб.	Млрд руб.	% к 2022 г.	Прирост по сравнению с 2022 г., млрд руб.
1	2	3	4	5
Доходы – всего	9 372,8	10 334,6	110,3	961,8
В т.ч.:				
Налог на прибыль	2 951,5	3 189,2	108,1	237,7
НДФЛ	2 355,8	2 473,0	105,0	117,2
в т.ч.: НДФЛ, исчисленный по ставке 15%	382,3	327,8	85,7	-50,5
Акцизы	521,4	551,3	105,7	29,9
Налоги на имущество	670,6	775,7	115,7	105,1
в т.ч.:				
налог на имущество организаций	538,0	651,2	121,0	113,2
налог на имущество физических лиц	9,0	4,8	53,3	-4,2
Земельный налог	79,0	76,4	96,7	-2,6
Транспортный налог	43,7	42,4	97,0	-1,3
Налоги на совокупный доход	510,2	543,8	106,6	33,6

О к о н ч а н и е т а б л . 1

1	2	3	4	5
в т.ч.:				
упрощенная система налогообложения	457,7	495,1	108,2	37,4
налог на профессиональный доход	10,5	15,8	150,5	5,3
Трансферты из федерального бюджета	1 739,8	2 012,6	115,7	272,8

Источник: рассчитано автором по [5; 6].

Т а б л и ц а 2

**Налоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ,
январь – июнь 2022 и 2023 г.**

Субъект РФ	2022	2023			
	Млрд руб.	Млрд руб.	Прирост по сравнению с 2022 г., млрд руб.	Доля в общей сумме доходов, %	Доля в приросте ^{*)} доходов, %
Всего по субъектам РФ	7 088,8	7 646,2	557,4 (722,9 ^{*)})	100,0	100,0
В т.ч.:					
г. Москва	1 570,1	1 780,8	210,7	23,3	29,1
Ханты-Мансийский автономный округ	202,2	261,9	59,7	3,4	8,3
Московская область	398,7	455,8	57,1	6,0	7,9
Краснодарский край	154,3	203,6	49,3	2,7	6,8
Свердловская область	163,9	200,0	36,1	2,6	5,0
Нижегородская область	131,1	157,7	26,6	2,1	3,7
Ленинградская область	105,8	129,7	23,9	1,7	3,3
Ростовская область	99,7	120,3	20,6	1,6	2,8
Республика Саха (Якутия)	100,9	118,2	17,2	1,5	2,4
Остальные 48 субъектов РФ	4 162,0	4 218,2	56,2	55,2	—

Источник: рассчитано автором по [7; 8].

^{*)} Прирост по группе субъектов РФ, показавших рост налоговых поступлений.

Сокращение налоговых доходов наиболее существенным по относительным показателям было в Республике Хакасии, где налоговые поступления по итогам полугодия составили 57,9% прошлогодних сумм. По абсолютным значениям наиболее серьезными стали потери налоговых доходов в Санкт-Петербурге и Кемеровской области. На эти два субъекта РФ приходится более 55% общей суммы потерь доходов, администрируемых ФНС.

Остановимся более подробно на динамике основных видов налоговых доходов, формирующих региональные бюджеты. Поступления доходов из двух основных источников – налога на прибыль организаций и НДФЛ по итогам полугодия демонстрируют выраженный рост. На их долю по итогам июня 2023 г. приходилось более 55% общей суммы доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и более 74% налоговых доходов.

Поступления налога на прибыль по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года *возросли* на 8,1% (на 2,3% с учетом темпов инфляции) и обеспечили 30,9% общей суммы доходов региональных бюджетов. Положительная динамика поступлений налога имела место в 50 регионах⁴. В общей сумме прирост доходов составил 498,8 млрд руб. Более 71% этого прироста (см. табл. 3) обеспечили *шесть субъектов РФ*.

Т а б л и ц а 3

Динамика поступлений налога на прибыль в регионах с наиболее значительными суммами прироста и потерь, январь – июнь 2023 г. по сравнению с январем – июнем 2022 г., %

Субъект РФ	Доля в общей сумме прироста/ потерь поступлений налога на прибыль	Темпы роста
1	2	3
Прирост поступлений		
г. Москва	39,2	132,0
Ханты-Мансийский автономный округ	9,2	148,1
Московская область	8,0	129,5
Краснодарский край	6,1	164,2
Свердловская область	5,4	141,3
Ленинградская область	3,7	138,6
Потери поступлений		
Республика Татарстан	3,70	89,83
Республика Башкортостан	3,80	76,17
Сахалинская область	3,80	87,55

⁴ Без учета новых субъектов РФ.

О к о н ч а н и е т а б л . 3

1	2	3
Республика Коми	4,48	57,84
Республика Хакасия	4,83	25,89
Ямало-Ненецкий автономный округ	4,95	90,29
Иркутская область	4,99	80,67
Кемеровская область – Кузбасс	20,56	52,19
г. Санкт-Петербург	25,35	78,73

Источник: рассчитано автором по [7; 8].

Сокращение поступлений налога на прибыль организаций затронуло 35 субъектов РФ. Общая сумма снижения доходов от данного налога составила 267,3 млрд руб. Более 76% общей суммы потерь приходится на 9 регионов. Это Санкт-Петербург, Кемеровская, Иркутская и Сахалинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, а также Республики Татарстан, Башкортостан и Хакасия. В относительном выражении наиболее существенными стали потери налога для Республики Хакасия, где поступления налога на прибыль организаций составили всего 25,9% прошлогодних сумм, Кемеровской области (47,8%) и Республики Коми (57,8%). Для Сахалинской области и Республик Татарстан и Башкортостан существенную роль в сокращении поступлений данного налога сыграл *фактор отмены его уплаты в рамках консолидированной группы налогоплательщиков (КГН)*.

Так, в Республике Татарстан поступления налога от организаций, которые до 2023 г. входили в состав КГН, составили всего 4,6% прошлогодних сумм, а их доля в общих поступлениях налога в прошлом году превышала 45%. Фактически *происходит перераспределение налоговых поступлений* налога на прибыль в пользу тех субъектов РФ, где располагаются прибыльные организации.

Общая сумма доходов региональных бюджетов от НДФЛ по состоянию на 1 июля 2023 г. составила 2520,8 млрд руб. По сравнению с показателями аналогичного периода 2022 г. поступления этого налога возросли на 5,0%, или на 117,2 млрд руб. С учетом темпов инфляции доходы бюджетов от НДФЛ составили только 99,5% прошлогодних сумм. Отставание темпов роста поступлений этого налога от инфляции имело место *на фоне существенного роста номинальной начисленной заработной платы*, формирующей основной объем налоговой базы по данному налогу – на 12,7%⁵. Отчасти такое отставание поступлений от прошлогодних значений и номинального роста облагаемой базы может быть связано

⁵ Социально-экономическое положение России. Январь – июнь 2023 года. Доклад // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 10.11.2023).

с опережающим применением налоговых вычетов по данному налогу и возврата его переплаты в связи со льготами. Косвенно на это могут указывать и данные о росте реальных располагаемых доходов — на 4,7%⁶. Для консолидированных бюджетов субъектов РФ НДФЛ это второй по значимости источник налоговых доходов (а для некоторых регионов первый), на его долю по итогам полугодия приходилось 25,1% общей суммы доходов.

Обращает на себя внимание *сокращение поступлений налога, уплачиваемого по ставке 15%* по сравнению с прошлогодними значениями на 54,5 млрд руб. По итогам полугодия поступления НДФЛ в этой части составили только 85,7% прошлогодних. Почти 69% потерь данной категории поступлений приходится на бюджет Москвы, а еще 8% — на бюджет Санкт-Петербурга.

По итогам января — июня 2023 г. в 76 субъектах РФ имел место рост поступлений НДФЛ. В общей сумме прирост доходов от этого налога составил 125,5 млрд руб. И только в 9 регионах наблюдалось снижение не только реальных, но и номинальных поступлений налога (на 26,3 млрд руб.). Основные потери доходов от этого налога приходятся на столичные города — Москву (77,6% общей суммы потерь) и Санкт-Петербург (10,1% потерь) за счет описанной выше компоненты. В относительном выражении эти потери в целом невелики — 2,8 и 1,5% соответственно.

Третьим по значимости источником доходов региональных бюджетов остается *налог на имущество организаций*. На его долю по итогам января — июня приходилось 6,3% всех доходов. В целом доля всей группы поимущественных налогов в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ составляет 7,5%. По сравнению с итогами первого полугодия 2022 г. поступления поимущественных налогов увеличились на 15,7%, или на 105,1 млрд руб., в т.ч. доходы от налога на имущество организаций — на 21,0%. Отчасти это связано с отменой предоставленных в 2022 г. налоговых льгот и уплатой налогов в рамках осуществленных ранее отсрочек и рассрочек платежей.

Рост поступлений *налогов на совокупный доход* в первом полугодии 2023 г. лишь незначительно *опережал инфляцию*. По состоянию на 1 июля доходы консолидированных бюджетов от данной группы налогов превысили значения предшествующего года на 6,6%, или на 33,6 млрд руб. В данной группе основную роль играют поступления налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения — на него приходится более 90% этих доходов. По итогам I полугодия его поступления возросли на 8,2%, или на 37,4 млрд руб.

Существенный рост демонстрировали и поступления налога на профессиональный доход (на 50,5%, или на 5,3 млрд руб.). Однако доля данного налога в структуре налогов на совокупный доход незначительна — менее 3%. В то же время доходы региональных бюджетов

⁶ Социально-экономическое положение России. Январь — июнь 2023 года. Доклад // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801> (дата обращения: 10.11.2023).

от единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) и патентной системы налогообложения сократились на 19,1 и 21,2% соответственно. Сокращение поступления налога, уплачиваемого при патентной системе налогообложения, может быть связано с переходом предпринимателей на уплату налога на профессиональный доход. На фоне сокращения поступлений ЕСХН налог на профессиональный доход уже стал третьим по значимости налогом данной группы.

По итогам полугодия доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ от акцизов превысили показатели аналогичного периода прошлого года на 5,7%, или на 29,9 млрд руб. Этот прирост фактически *просто компенсировал инфляционное обесценение этих доходов* – в реальном выражении прирост составил 0,1%.

Расходы региональных бюджетов и государственный долг

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в I полугодии текущего года сложились в сумме 9 578,70 млрд руб. и превысили показатели предшествующего года на 16,7%, или на 1 370,6 млрд руб. С учетом темпов инфляции прирост объемов финансирования за счет региональных бюджетов составил 10,5%. Необходимо отметить, что в текущем году в составе расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ учитываются расходы бюджетов новых регионов. Имеющиеся данные позволяют лишь примерно оценить возможный прирост общей суммы расходов за счет данного фактора на основе данных, публикуемых на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации⁷. Без учета расходов новых регионов прирост расходов консолидированных бюджетов оценивается в 13,0% (оценка на основании публикуемых на Едином портале оперативных данных).

По состоянию на 1 июля 2023 г. *сальдо консолидированных бюджетов* субъектов РФ составило 755,9 млрд руб. Это *ниже итогов аналогичного периода прошлого года* на 213,7 млрд руб. В то же время по сравнению со значениями относительно благополучного 2021 г. (полугодия) профицит бюджетов более значителен (превышает на 309,2 млрд руб., или на 69,2%). Существенное сокращение профицита обеспечили такие регионы как Санкт-Петербург (более 50% сокращения общей суммы профицита), Кемеровская (еще почти 18%) и Иркутская (7%) области. Сказываются потери доходов, описанные выше.

Наличие профицита консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам полугодия имеет место на фоне *продолжающегося роста объемов государственного и муниципального долга*. По состоянию на 1 июля 2023 г. объем субфедеральных долговых обязательств составил 3 026,8 млрд руб. и превысил показатели начала текущего года на 238,1 млрд руб., или на 8,5%.

⁷ Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://www.budget.gov.ru/>

Опережающими темпами росла задолженность субъектов Федерации по бюджетным кредитам. С начала года эти обязательства увеличились на 17,2% или, на 338,6 млрд руб., что привело к росту их доли в структуре государственного долга. Если по итогам июня 2022 г. она составляла 65,7%, то в начале текущего года — уже 70,7%, а по итогам полугодия — 76,3%. Необходимо отметить, что отчасти *прирост* данной составляющей долга связан с предоставлением субъектам РФ инфраструктурных бюджетных кредитов (кредитов на обеспечение реализации инфраструктурных проектов), которые не учитываются при оценке контролируемых показателей долговой устойчивости субъектов РФ⁸. По итогам I полугодия имело место увеличение государственного и муниципального долга в 66 субъектах РФ. Объемы субфедерального долга свыше 70% собственных доходов имеют место в девяти регионах, в т.ч. в Костромской, Орловской, Псковской и Ульяновской областях, Республике Калмыкии, Карачаево-Черкесской республике и Еврейской автономной области, а в Республике Мордовии и Удмуртской Республике этот показатель превышает 100%. Сокращение объемов государственного долга по итогам рассматриваемого периода имело место в 17 субъектах РФ, в двух — этот показатель оставался неизменным с начала года.

Наиболее существенное увеличение долга по абсолютным значениям имело место в Москве — на 114,8 млрд руб. (т.е. на данный субъект РФ приходится более 25% прироста общей суммы долга). В относительном выражении госдолг города увеличился почти в 2 раза (на 93,4%). В то же время необходимо отметить, что общая сумма долга составила 13% доходов бюджета города, администрируемых ФНС, за полугодие. Необходимо отметить, что практически вся сумма государственного долга Москвы относится к видам обязательств, не учитывающихся Минфином страны при оценке долговой устойчивости. Это бюджетные инфраструктурные кредиты и зеленые облигации.

При том, что в Республике Мордовии показатели долговой нагрузки остаются чрезвычайно высокими, за год объем долга сократился на 32%. Также существенное сокращение общей суммы долговых обязательств имело место в Красноярском крае (на 17%) и Сахалинской области (на 67%). В этих двух регионах показатели долговой нагрузки незначительны (17 и 2% соответственно).

Риски исполнения федерального бюджета в 2024 г. и потенциальные проблемы региональных бюджетов

К началу осени 2023 г. оформились ключевые риски в системе государственных финансов. Одним из них является сохранение мягкой фискальной политики в сочетании с ужесточением денежно-кредитной

⁸ Постановление правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации (с изменениями на 11 октября 2021 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/564366730> (дата обращения: 20.11.2023).

политики. Сформировавшаяся разнонаправленность основных блоков экономической политики усиливает риски реализации целей обеих. Сочетание мягкой бюджетной политики с активным стимулированием экономики в целом носит проинфляционный характер и *объективно требует* от Центрального Банка ужесточения денежно-кредитной политики для сдерживания темпов инфляции. Главным инструментом этого является ключевая ставка, рост которой приводит и к росту потребности в расходах бюджетов всех уровней по ряду направлений (стоимость обслуживания государственного долга, расходы на дотирование льготных ставок по кредитам различным категориям заемщиков и др.). Так, повышение ключевой ставки на 1 п.п. приводит к росту расходов только федерального бюджета более чем на 200 млрд руб.⁹

Параметры федерального бюджета на 2024 г. и плановый период 2025–2026 гг. определены *на основе базового варианта* прогноза Социально-экономического развития с достаточно высокими оценками ключевых для бюджета параметров (темпов роста ВВП, уровня и динамики мировых цен на энергоносители, темпов роста инвестиций, темпов инфляции, курса рубля) и повышают риски исполнения федерального бюджета по доходам.

Самостоятельную проблему и самостоятельные риски формирует заложенная в закон о Федеральном бюджете на 2024 г. и бюджетное трехлетие *модель взаимоотношений с субъектами РФ* по вопросам системы трансфертов, прав (и обязанностей) по финансированию дополнительных расходов, связанных с «геополитической ситуацией» и объемами государственного субфедерального долга. Так, на бюджетное трехлетие фактически запланировано сокращение общей суммы трансфертов консолидированным бюджетам субъектов РФ (на 28% по итогам трехлетнего периода и на 16,7% в 2024 г.). При этом, судя по прогнозам поступлений НДФЛ и налога на прибыль в федеральный бюджет, выраженного роста этих двух основных источников собственных доходов региональных бюджетов не прогнозируется¹⁰. Рост поступлений НДФЛ в федеральный бюджет прогнозируется только за счет налога на доходы по банковским вкладам, который не будет поступать в региональные бюджеты. Предполагается также возможность ограничения роста имущественных налогов (по решению субъектов РФ) – третьего по значимости источника доходов для региональных бюджетов.

Сокращение федеральных трансфертов в 2024 г. прогнозируется *по трем из четырех* видов федеральной помощи – только поступления субвенций должны возрасти на 9,5%. Их доля в общем объеме федеральных трансфертов невелика и составляет менее 10%. Основные виды трансфертов (дотации и субсидии) в первом году бюджетного трех-

⁹ По информации замминистра финансов РФ В. Колычева. (см. : URL: <https://www.interfax.ru/business/926146> (дата обращения: 25.10.2023).

¹⁰ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/448554-8> (дата обращения: 25.10.2023).

летия должны сократиться на 12,0 и 6,3%, соответственно. Как было показано выше, в текущем году существенная часть прироста объемов федеральных трансфертов обеспечивалась поступлениями в новые регионы, бюджеты которых фактически формируются за счет безвозмездных поступлений. Вероятность того, что в ближайшие годы в этих регионах бюджеты будут формироваться на основе собственных доходов, невелика. Это означает, что эти потери будут приходиться на «старые» субъекты РФ, большинство из которых испытывают существенные сложности с формированием доходов, финансированием обязательств долговой нагрузкой.

Сокращение поступлений трансфертов из федерального бюджета на фоне снятия ряда ограничений на дополнительное финансирование региональными бюджетами расходов, вызываемых геополитическими катаклизмами, по сути, означает *перекладывание некоторой части расходов* с федерального на субфедеральный уровень. Соответственно возрастают риски выраженного роста государственного субфедерального долга и его финансирования либо в рыночной форме на фоне растущей ключевой ставки, либо за счет бюджетных кредитов все того же Минфина.

* * *

В заключение отметим несколько обстоятельств, просматривающихся в настоящее время при исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Первое. Выраженный рост доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ — результат роста хозяйственной активности, в значительной мере вследствие бюджетного импульса прошлого и текущего годов. Вероятность затухания этого импульса повышает риски исполнения субфедеральных бюджетов в следующем году.

Второе. Планируемое сокращение трансфертов из федерального бюджета может существенно усложнить бюджетную ситуацию в целом ряде регионов. Высокие риски исполнения федерального бюджета по доходам усиливают и риски для субфедеральных бюджетов как в части безвозмездных поступлений, так и в части предоставления бюджетных кредитов.

Третье. Рост государственного долга, продолжающийся в условиях роста доходов, свидетельствует о сохранении высоких рисков увеличения долговой нагрузки в ближайшие годы на фоне роста потребности в расходах и сокращения федеральной поддержки. Рост объемов государственного долга имеет место как в относительно благополучных регионах, так и в проблемных, а сокращение отдельными субъектами РФ объемов долговых обязательств пока не может изменить общей картины.

Список литературы

1. Кузнецова О.В. Трансформация пространственной структуры экономики в кризисные и посткризисные периоды // Регион: экономика и социология. 2022. № 2. С. 33–57.
2. Михеева Н.Н. Устойчивость российских регионов к экономическим шокам // Проблемы прогнозирования. 2021. № 1. С. 116–118.
3. Ускова Т.В., Кувалин Д.Б., Лукин Е.В., Широкова Е.Ю., Зинченко Ю.В. Производственный сектор экономики Северо-Запада России: проблемы адаптации и перспективы функционирования в условиях санкций // Проблемы развития территории. 2022. Т. 26. № 6. С. 7–28.
4. Кузнецова О.В. Новые закономерности в современной динамике социально-экономического развития регионов России // Региональные исследования. 2023. № 1 (79). С. 19–30.
5. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 июля 2023 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/191/> (дата обращения: 10.11.2023).
6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 июля 2022 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/191/> (дата обращения: 10.11.2023).
7. Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей. Форма №1-НП на 1 июля 2022 г. // Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/11912732/ (дата обращения: 16.09.2023).
8. Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей. Форма №1-НП на 1 июля 2023 г. // Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (дата обращения: 16.09.2023).

References

1. Kuznetsova O.V. Transformatsiia prostranstvennoi struktury ekonomiki v krizisnye i postkrizisnye periody [Transformation of the Spatial Structure of the Economy in Crisis and Post-Crisis Periods], *Region: ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and Sociology], 2022, No. 2, pp. 33–57. (In Russ.).
2. Mikheeva N.N. Ustoichivost' rossiiskikh regionov k ekonomicheskim shokam [Stability of Russian Regions to Economic Shocks], *Problemy prognozirovaniia* [Problems of Forecasting], 2021, No. 1, pp. 116–118. (In Russ.).
3. Uskova T.V., Kuvalin D.B., Lukin E.V., Shirokova E.Iu., Zinchenko Iu.V. Proizvodstvennyi sektor ekonomiki Severo-Zapada Rossii: problemy adaptatsii i perspektivy funktsionirovaniia v usloviakh sanktsii [The Production Sector of the Economy of North-West Russia: Problems of Adaptation and Prospects for Functioning Under Sanctions], *Problemy razvitiia territorii* [Problems of Territory Development], 2022, Vol. 26, No. 6, pp. 7–28. (In Russ.).
4. Kuznetsova O.V. Novye zakonomernosti v sovremennoi dinamike sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia regionov Rossii [New Patterns in the Modern Dynamics of Socio-Economic Development of Russian Regions], *Regional'nye issledovaniia* [Regional Studies], 2023, No. 1 (79), pp.19–30. (In Russ.).

5. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov na 1 iulia 2023 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of July 1, 2023], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhets/191/> (accessed 10 November 2023).

6. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetrov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov na 1 iulia 2022 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds as of July 1, 2022], *Federal'noe kaznacheistvo* [Federal Treasury]. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhets/191/> (accessed 10 November 2023).

7. Otchet o nachislenii i postuplenii nalogov, sborov, strakhovykh vnosov i inykh obiazatel'nykh platezhei. Forma №1-NP na 1 iulia 2022 g. [Report on the Accrual and Receipt of Taxes, Fees, Insurance Premiums and Other Mandatory Payments. Form No. 1-NP for July 1, 2022], *Federal'naia nalogovaia sluzhba* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/11912732/ (accessed 16 September 2023).

8. Otchet o nachislenii i postuplenii nalogov, sborov, strakhovykh vnosov i inykh obiazatel'nykh platezhei. Forma №1-NP na 1 iulia 2023 g. [Report on the Accrual and Receipt of Taxes, Fees, Insurance Premiums and Other Mandatory Payments. Form No. 1-NP for July 1, 2023], *Federal'naia nalogovaia sluzhba* [Federal Tax Service]. (In Russ.). Available at: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/13669389/ (accessed 16 September 2023).

CONSOLIDATED BUDGETS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIRST HALF OF 2023. BUDGET RISKS ARE INCREASING

The performance of the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation in the first half of this year was characterized by real growth rates of income tax receipts and only nominal growth personal income tax receipts. The increase in federal transfer receipts was partly determined by the financing of the budgets of the new regions of the Russian Federation. In addition to the growth of economic activity, the dynamics of own revenues of regional budgets in the first half of the year was influenced by factors such as the cancellation of income tax payments within consolidated groups of taxpayers and the accelerated procedure for personal income tax reimbursement.

The growth of expenditures of regional budgets lagged behind the growth of revenues, but significantly outpaced last year's figures, which resulted in a reduction in the surplus of sub-federal budgets compared to the previous year. The trend towards an increase in the volume of state and municipal debt has continued against the background of an increase in debt to the Ministry of Finance of the Russian Federation. The growth of public debt is taking place both in relatively prosperous regions and in problematic ones. The reduction in the volume of debt obligations by individual subjects of the Russian Federation cannot yet change the overall picture. The approved law on the federal budget for 2024 and subsequent years assumes a reduction in federal support for regional budgets against the background of an increase in spending needs and contains significant risks for the execution of sub-federal budgets.

Keywords: budget tax revenues, regional budgets, subject of the Russian Federation; intergovernmental transfers, state debt of the subjects of the Russian Federation.

JEL: H20, H50, H60, H77

Дата поступления – 26.11.2023 г.

ЛЫКОВА Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,
г. Москва, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

LYKOVA Lyudmila N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor; Chief Researcher;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

Для цитирования:

Лыкова Л.Н. Консолидированные бюджеты субъектов Российской
Федерации в первом полугодии 2023 г. Бюджетные риски нарастают
// Федерализм. 2023. Т. 28. № 4 (112). С. 76–90. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2023-4-76-90>