

*Жанна ЗАХАРОВА, Дарья МАТРЕШИНА*

## **РОЛЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УГЛУБЛЕНИИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЕАЭС И КИТАЯ**

*Более двух лет функционирует Евразийский экономический союз (ЕАЭС), деятельность которого направлена на развитие торгово-экономических отношений государств – членов указанного интеграционного объединения, инновационное развитие экономик, повышение объемов и улучшение структуры торговли и привлекаемых инвестиций. Весомую позицию в товарообороте ЕАЭС на протяжении многих лет занимает Китайская Народная Республика – важнейший торговый партнер Союза в целом и России в частности. С одной стороны, доля КНР в товарообороте Союза ежегодно увеличивается, осуществляется работа по реализации проекта Экономического пояса Шелкового пути и его сопряжению с ЕАЭС, ведутся переговоры по заключению торгово-инвестиционного соглашения. С другой стороны, существует вероятность усиления негативных тенденций для экономики России в условиях сложившихся торгово-экономических отношений ЕАЭС с КНР.*

**Ключевые слова:** внешняя торговля, Евразийский экономический союз, Китай, сопряжение ЕАЭС и ЭПШП, сотрудничество, Экономический пояс Шелкового пути

Уже в течение нескольких лет работает Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), по глубине интеграции являющийся вторым в мире после Европейского союза межгосударственным объединением. Как можно определить позицию России в деятельности данной организации? Какова ее роль в развитии торгово-экономических отношений с одним из важнейших партнеров Союза – Китайской Народной Республикой? В последние годы государства – члены ЕАЭС активно взаимодействуют с Китаем. Ведется работа по созданию благоприятных условий для развития и углубления торгово-экономического сотрудничества между странами – участницами указанной интеграции.

### Основные цели, стоящие перед ЕАЭС

Создание Евразийского экономического союза преследовало важную стратегическую цель взаимной интеграции стран-участниц. Названная интеграция включала три направления:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики;
- формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза<sup>1</sup>.

Реализация поставленных целей рассматривается в качестве важнейшего фактора развития экономик государств – членов ЕАЭС, способствующего повышению их конкурентоспособности в условиях мировой экономики и обеспечению стабильного функционирования общего финансового рынка. Для достижения перечисленных целей государства – члены ЕАЭС имеют в т.ч. право совместно или самостоятельно заключать международные договоры, отнесенные к компетенции ЕАЭС, взаимодействовать с иными государствами, международными организациями, международными интеграционными объединениями.

Среди стран, с которыми ЕАЭС стремится развивать и углублять партнерские отношения, важное место занимает Китайская Народная Республика. Однако для России перспектива сотрудничества с КНР весьма неоднозначна. Но чтобы разобраться в данном вопросе, сначала обратим внимание на внешнюю торговлю ЕАЭС с третьими странами. Рассмотрим подробно товарооборот Евразийского экономического союза.

Т а б л и ц а 1

*Объемы внешней торговли государств – членов ЕАЭС с третьими странами, млн долл. США*

Год	Оборот	Экспорт	Импорт
2014	873 099,7	555 618,0	317 481,7
2015	579 350,0	373 842,7	205 507,3
2016	509 789,5	308 444,9	201 344,6

Источник: Составлено авторами по данным Департамента статистики ЕЭК.

Данные, приведенные в *таблице 1*, показывают, что в 2015 г. товарооборот ЕАЭС с третьими странами сократился более чем на 33,6 %, составив 579 350 млн долл. США, экспорт уменьшился на 32,7%, а импорт – на 35,3% по сравнению с 2014 г. Тенденция к сокращению товарооборота стран ЕАЭС сохранилась и в 2016 г. Таким образом, показатели экспорта данного периода по сравнению с 2015 г. снизились на 17,5%, импорта – на 2%, а оборот в целом – на 12%.

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.). Официальный сайт Евразийской экономической комиссии / URL: <http://www.eurasiancommission.org>. Ст. 4.

О роли России в рассматриваемом союзе можно судить по показателям вклада государств – членов ЕАЭС в совокупные показатели внешней торговли за 2016 г. (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

**Вклад государств – членов ЕАЭС в совокупные показатели внешней торговли за 2016 г., млрд долл. США**

Страна	Оборот	В %	Экспорт	В %	Импорт	В %
ЕАЭС, в т.ч.	509,8	100,0	308,5	100,0	201,4	100,0
Армения	3,6	0,7	1,4	0,5	2,2	1,1
Белоруссия	24,4	4,8	12,2	3,9	12,2	6,2
Казахстан	48,4	9,5	32,9	10,7	15,5	7,7
Киргизия	3,5	0,7	1,1	0,4	2,4	1,2
Россия	430,0	84,3	260,9	84,6	169,1	84,0

Источник: Составлено авторами по данным Департамента статистики ЕЭК.

Как видно из *таблицы 2*, наибольший вклад в совокупные показатели внешней торговли за 2016 г. внесла Российская Федерация (84,3% в структуре товарооборота ЕАЭС). Следовательно, тенденцию к сокращению товарооборота Союза можно связать с рядом факторов, оказывающих негативное воздействие на товарооборот России, а именно:

- общая цикличность развития экономики;
- осложненная внешнеэкономическая и политическая ситуация, сложившаяся на международной арене;
- санкционная политика в отношении РФ, призванная повлиять на решения глобальных вопросов международного характера и ослабить экономику страны, а также ответные действия России;
- падение курса рубля, вызванного снижением цен на нефть.

Согласно данным статистики, приведенным на официальном сайте Евразийской экономической комиссии, в 2016 г. экспорт сырой нефти из ЕАЭС составил 89,46 млрд долл. (удельный вес России почти 78%). По сравнению с 2015 г. данный показатель сократился на 19,2%. Что же касается нефтепродуктов, здесь также наблюдается значительное уменьшение как стоимости, так и количественного показателя: в 2016 г. количество экспортированных нефтепродуктов по сравнению с 2015 г. сократилось на 10,7%, а их стоимость составила немногим более 49 млрд долл., уменьшившись почти на 33%.

**Сотрудничество между государствами – членами ЕАЭС с Китаем:  
сопряжение ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути**

О размерах торгово-экономического сотрудничества ЕАЭС с Китаем говорят данные, приведенные в *таблице 3*.

Как видим, в 2014 г. товарооборот между Евразийским экономическим союзом и Китаем составил около 110 млрд долл. при суммарном объеме внешней торговли ЕАЭС, равном 868 млрд долл. США. Однако

в 2015–2016 гг. наблюдается тенденция к сокращению стоимостного показателя товарооборота Евразийского экономического союза (что обусловлено в т.ч. снижением цен на нефть на мировом рынке, т.к. около 50% экспорта из стран ЕАЭС в КНР составляют нефть и нефтепродукты). Так, в 2015 г. показатель товарооборота сократился до 579,5 млрд долл. США, при этом доля Китая составила 13,6% (78,9 млрд долл. США), где 35,1 млрд долл. пришлось на экспорт стран ЕАЭС, а 43,8 млрд долл. США на импорт. В 2016 г. товарооборот продолжал сокращаться, достигнув уровня почти 510 млрд долл. США. При этом доля КНР в обороте ЕАЭС – более 15%, а экспорт стран ЕАЭС сохранил тенденцию к снижению, составив 32,9 млрд долл. США.

Т а б л и ц а 3

*Внешняя торговля ЕАЭС с КНР, млрд долл. США*

Показатели	Год		
	2014	2015	2016
Экспорт	48,1	35,1	32,9
Импорт	62,1	43,8	45,7
Оборот торговли с КНР	110,2	78,9	78,6

Несмотря на сокращение стоимостных показателей товарооборота, на сегодняшний день между странами ЕАЭС и Китайской Народной Республикой ведется активное регулярное сотрудничество по торговым вопросам. Продолжаются переговоры по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС и КНР. Ведутся переговоры с Китаем о соглашении по обмену информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР. Основной целью этого соглашения выступает обмен таможенной информацией для более тщательного отслеживания товарных потоков, создание условий для полномасштабного контроля импортируемых китайских товаров на единой таможенной территории Союза, а также ускорение их перемещения через пропускные пункты.

Важным направлением сотрудничества между государствами – членами Союза и Китаем являются отношения в сфере интеллектуальной собственности. Здесь можно выделить как многосторонние соглашения, так и разнообразные формы двустороннего сотрудничества. Говоря о России, следует выделить:

- межправительственное Соглашение в области охраны прав интеллектуальной собственности от 25 апреля 1996 г.;
- Соглашение об обмене информацией между Федеральной службой по интеллектуальной собственности и Государственным ведомством по интеллектуальной собственности Китайской Народной Республики;
- Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере правовой охраны и защиты товарных знаков между Федеральной службой по интеллектуальной собственности Российской Федерации и Государственным промышленно-торговым административным управлением КНР;

- План действий по сотрудничеству в сфере интеллектуальной собственности на 2016–2017 гг. (РФ, КНР и Монголия);
- Китайско-российская подкомиссия по таможенному сотрудничеству.

Важное место в сотрудничестве государств – членов ЕАЭС с Китайской Народной Республикой занимает инвестиционная составляющая. Так, например, для развития отношений между Российской Федерацией и Китаем с 2014 г. действует Российско-Китайская Межправительственная комиссия по инвестиционному сотрудничеству.

Что касается отношений Китая со странами ЕАЭС в целом, то согласно данным Центра интеграционных исследований Евразийского Банка Развития, объем накопленных прямых иностранных инвестиций китайских транснациональных компаний в проекты на территории стран – членов ЕАЭС на конец 2015 г. оценивался в размере 25,7 млрд долл. США. Выделяются два основных бенефициара китайских капиталовложений: Казахстан и Россия. При этом лидером в привлечении китайских инвестиций по итогам 2015 г. является Казахстан: на него приходилось 21 млрд долл. США, или около 82% всех китайских прямых инвестиций в ЕАЭС, в то время как на Россию – 3,4 млрд долл. США. Как видно, поток китайских инвестиций в Российскую Федерацию значительно уступает аналогичному потоку в Казахстан. По сравнению с 2014 г. в 2015 г. он снизился на 50 млн долл. США. Отраслевая структура прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) Китая в России более диверсифицирована по сравнению с Казахстаном, где приоритетной сферой взаимодействия является добыча, переработка и транспортировка энергоносителей. Основной объем ПИИ КНР в России сконцентрирован в топливном и химическом комплексах. Однако имеются заметные капиталовложения в цветную металлургию, машиностроение, финансовый сектор.

Крупнейшие по объемам инвестиционные проекты китайских транснациональных корпораций связаны с добычей сырой нефти и природного газа, а также их транспортировкой на территорию КНР.

Отметим, что активность китайских инвесторов на российском рынке по-прежнему невысока. Как уже было сказано ранее, объем накопленных китайских ПИИ в Российской Федерации составил на начало 2016 г. 3,4 млрд долл. США, снизившись по сравнению с предыдущим периодом на 1,4% (по причине выхода китайского инвестора из «Уралкалия» и, соответственно, приобретения *Sinopec*, неравнозначной по объемам доли в «Сибуре»). Существует несколько причин невысокой активности китайских ТНК:

- значительная часть крупных сделок, заключенных в 2014 г. и ранее, ждут своей окончательной реализации;
- китайские компании опасаются попасть под действие санкций со стороны ЕС и США и поэтому предпочитают занять выжидательную позицию;
- некоторые китайские инвесторы ждут более выгодных предложений<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> ЕАЭС и страны Евразийского континента: мониторинг и анализ прямых инвестиций – 2016. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016. Официальный сайт Евразийского Банка Развития / URL: <http://www.eabr.org>.

С активизацией китайской концепции «Один пояс, один путь» КНР начинает проявлять интерес к отраслям в странах ЕАЭС, не относящимся к добыче углеводородов. В 2015 г. в рамках совместной китайско-казахстанской инвестиционной программы были отобраны 52 проекта, в случае реализации которых общий объем инвестиций может составить около 22 млрд долл. США. Ожидается, что большая часть инвестиций будет осуществляться китайскими компаниями, в т.ч. и за счет кредитов китайских институтов развития, а также Фонда Шелкового пути<sup>3</sup>.

8 мая 2015 г. Председателем КНР и Президентом России подписано заявление о сотрудничестве в рамках проекта «Экономический пояс Шелкового пути» (ЭПШП). Концепция построения Экономического пояса Шелкового пути предполагает создание обширной зоны экономического сотрудничества от Китая до Европы (от Шанхая до Лиссабона) с населением 3 млрд чел. В соответствии с документом «Экономический пояс Шелкового пути и морской Шелковый путь XXI века» основными направлениями проекта выступают: наращивание торговли за счет инвестиций, развитие и модернизация системы содействия торговле услугами, расширение сферы торговли, оптимизация ее структуры и разработка новых форм, стимулирование торгового баланса и иные позиции.

В настоящее время потенциальная общая финансовая база ЭПШП с китайской стороны оценивается примерно в 500 млрд долл. и состоит преимущественно из средств:

- Фонда Шелкового пути (40 млрд долл. США);
- Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (уставной капитал 100 млрд долл. США);
- Нового банка развития БРИКС (потенциальный уставной капитал 100 млрд долл. США).

Концепция Шелкового пути предполагает увеличение транспортной доступности и мобильности населения, создание континентального моста между Европой и Азией, формирование международных коридоров экономического сотрудничества «Китай – Монголия – Россия», «Китай – Центральная Азия – Западная Азия» и «Китай – Индокитай». В основу перечисленных коридоров будут положены крупные международные маршруты с опорными точками в ключевых городах и площадках для сотрудничества в важных торгово-экономических и производственных зонах. Одним из ключевых узлов возрождаемого Шелкового пути станет новый высокоскоростной мультимодальный транспортный маршрут «Евразийский трансконтинентальный коридор».

Концепция Экономического пояса Шелкового пути предусматривает: создание благоприятного инвестиционного климата; свободное передвижение капитала; осуществление инвестиционного и торгового сотрудничества, устранение барьеров, препятствующих их развитию; укрепление и развитие межправительственного сотрудничества; развитие и укрепление сотрудничества в сфере взаимосвязанности энергетической инфраструктуры; развитие и укрепление таможенного взаимодействия; постепенное формирование сети дорожной инфраструктуры и др.

<sup>3</sup> ЕАЭС и страны Евразийского континента: мониторинг и анализ прямых инвестиций – 2016. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2016. Официальный сайт Евразийского Банка Развития / URL: <http://www.eabr.org>.

В то же время с точки зрения интересов Китая главной целью ЭПШП является решение стратегических задач развития экономики КНР, в т.ч. поддержка экономического роста, создание рынков сбыта для китайской продукции, формирование условий для инвестирования в международные проекты, «полезные» для Китая и пр. Значимость Экономического пояса Шелкового пути и сопряжения для Китая резко повышается, в т.ч. и в связи со снижением динамики ВВП КНР в среднесрочной перспективе, а также протекционистскими заявлениями президента США Д. Трампа.

В настоящее время Евразийской экономической комиссией проводится работа по сопряжению проекта Экономического пояса Шелкового пути с Евразийским экономическим союзом, одобренная президентами государств – членов ЕАЭС и председателем КНР. В сфере транспорта и инфраструктуры предполагается решение следующих связанных друг с другом задач:

- укрепление взаимосвязанности в области логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок;
- реализация проектов инфраструктурного соразвития для расширения и оптимизации региональных производственных сетей.

Сопряжение ЕАЭС и ЭПШП предполагает создание современных систем международных логистических центров на основных международных транспортных коридорах, проходящих по территории Евразии: «Западная Европа – Западный Китай», «Север – Юг», «Восток – Запад» и Северный морской путь. Эти планы могут быть дополнены меридиональными транспортными артериями, соединяющими Сибирь с центральными и западными регионами Китая, странами Центральной и Южной Азии, идущими через Монголию и Казахстан. На практике функционирование и развитие международных транспортных коридоров означает необходимость проведения скоординированной политики, направленной на устранение административных, технологических, технических и экономических барьеров в рамках одного коридора путем гармонизации, стандартизации и системного планирования. Для государств – членов ЕАЭС ЭПШП обеспечит приток инвестиций в транспортную инфраструктуру, модернизация которой, в свою очередь, усилит взаимную торговлю между странами Союза и повысит их инвестиционную привлекательность. В долгосрочной перспективе это приведет к ускорению роста других отраслей экономики<sup>4</sup>.

### ***Взаимодействие ЕАЭС с Китаем: последствия для России***

Очевидно, что реализация инициативы о строительстве Экономического пояса Шелкового пути будет способствовать развитию и укреплению сотрудничества в различных сферах стран – участниц ЕАЭС и Китая и как следствие – приведет к усилению влияния и повышению конкурентоспособности экономик этих государств. Однако анализ развития сотрудничества с Китаем с позиции интересов России позволяет сделать несколько иные выводы. Обратимся к *таблице 4* с целью анализа товарооборота РФ и КНР.

<sup>4</sup> Официальный сайт Евразийской экономической комиссии / URL: <http://www.eurasiancommission.org>. Системная учетная запись от 22.12.2015.

Т а б л и ц а 4

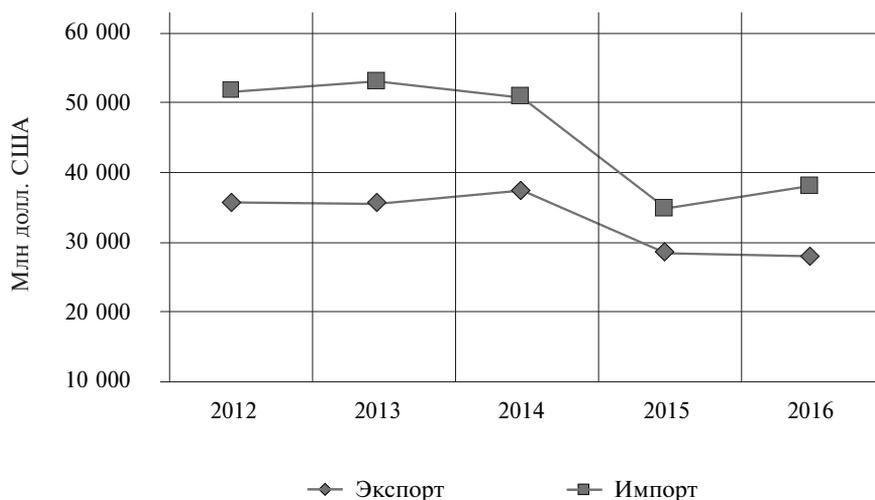
**Объемы внешней торговли Российской Федерации с Китаем, млн долл. США**

Показатели	Год				
	2012	2013	2014	2015	2016
Оборот РФ, в т.ч.	777 987,2	784 526,9	727 510,8	483 840,2	429 993,3
КНР, из нее:	87 484,9	88 800,9	88 351,7	63 563,1	66 111,9
Экспорт	35 766,8	35 625,4	37 494,3	28 602,3	28 021,3
Импорт	51 718,1	53 175,5	50 857,4	34 960,8	38 090,6

Источник: Составлено авторами по данным статистики Евразийской экономической комиссии.

Исходя из приведенных выше статистических данных, можно сделать вывод, что *объемы импортной китайской продукции на протяжении нескольких лет стабильно превалируют над экспортом из России*. Так, в 2012 г. импорт из Китая – 51,7 млрд долл. США (59,1% от общего товарооборота РФ с КНР), в 2016 г. данный показатель сократился по сравнению с 2012 г. на 26,3%, составив 38 млрд долл. США (57,6% от общего товарооборота РФ и КНР).

Кроме того, важно отметить, что доля Китая в общем товарообороте Российской Федерации ежегодно растет: в 2012 г. – 11,2% (более 87 млрд долл. США), в 2014 г. – 12,1% (88,4 млрд долл. США), а в 2016 г. – 15,4%. Следовательно, *Китай имеет весомую позицию в товарообороте России*. Однако немаловажным является отрицательное сальдо внешней торговли РФ с КНР, которое свидетельствует *о низкой востребованности российских товаров на китайском рынке*, об оттоке капитала за рубеж, и имеет негативные последствия для отечественной экономики (см. рис. 1).



**Рис. 1. Динамика объемов экспорта и импорта России с Китаем за 2012–2016 гг.**

Источник: Составлено авторами по данным статистики Евразийской экономической комиссии.

Подчеркнем, что Китай рассматривает Экономический пояс Шелкового пути в первую очередь как инструмент для поддержания важных отраслей и развития собственной экономики посредством увеличения экспорта. С учетом этого повышение объемов китайской продукции на российском рынке может привести к сокращению или вытеснению некоторых отечественных товаропроизводителей с внутреннего рынка, оттоку капитала и как следствие – усугублению экономической ситуации в Российской Федерации.

Безусловно, Китайская Народная Республика – важнейший торговый партнер Евразийского экономического союза в целом и России в частности. Как было сказано ранее, вклад России в совокупные показатели внешней торговли ЕАЭС является наиболее весомым: на 2016 г. он составил более 84%. Поэтому снижение объемов совокупного товарооборота Евразийского экономического союза связано в первую очередь с факторами, негативно влияющими на экономику России. Несмотря на это, доля Китая в товарообороте РФ ежегодно увеличивается, и в 2016 г. достигла 15%.

Продолжается развитие и углубление сотрудничества в восточном направлении. Ведутся переговоры по заключению соглашений об информационном обмене между таможенными службами ЕАЭС и КНР, о торгово-экономическом сотрудничестве, газопроводе «Сила Сибири» и др. В 2015 г. началось взаимодействие между таможенными службами в новом формате Россия – Китай – Казахстан. Таможенные органы стремятся к созданию упрощенного порядка оформления документов на пунктах пропуска, решают вопросы таможенного контроля. Продолжается реализация проекта «Транссибирская магистраль». Что же касается Экономического пояса Шелкового пути, его сопряжение с Евразийским экономическим союзом будет являться важнейшим направлением работы ЕАЭС в сфере транспорта и инфраструктуры<sup>5</sup>.

Со слов заместителя министра экономического развития РФ С. Воскресенского, выступавшего с докладом на российско-китайской конференции международного дискуссионного клуба «Валдай» «Россия и Китай перед вызовами глобальных изменений», смысл сопряжения заключается в совместной экономической деятельности на всем экономическом пространстве, которая разбивается на две части: реализация конкретных совместных проектов и торгово-инвестиционное соглашение между ЕАЭС и КНР<sup>6</sup>.

Безусловно, проект может поспособствовать развитию транспортной сети, выходу России и других членов ЕАЭС на новые рынки и увеличению товарооборота, привлечению прямых иностранных инвестиций для усиления общеэкономического, транспортно-транзитного, энергетического, производственно-технологического, инновационного, аграрного потенциала стран ЕАЭС, а также интеграционного потенциала ЕАЭС в целом. Однако на данном этапе преимущества очевидны в первую

<sup>5</sup> Официальный сайт Евразийской экономической комиссии / URL: <http://www.eurasiancommission.org/>.

<sup>6</sup> Официальный сайт международного дискуссионного клуба «Валдай» / URL: <http://ru.valdaiclub.com>.

очередь для Китая: новые выгодные маршруты для экспортируемой продукции, возможности выхода на новые рынки. К тому же не стоит забывать и о целях торговой политики в китайских программных документах:

- оптимизация и достижение сбалансированности внешней торговли с активным наращиванием импорта и диверсификацией номенклатуры внешней торговли;
- совершенствование администрирования внешнеторговых операций и дальнейшее укрепление международного взаимодействия по вопросам торговой либерализации и упрощения торговли.

Россия же в настоящее время выступает главным образом в качестве транзитера и поставщика энергоресурсов.

Таким образом, Китайскую Народную Республику однозначно можно назвать стратегически важным партнером как для стран ЕАЭС, так и для России. На данном этапе наблюдается развитие и углубление сотрудничества между КНР и РФ, реализуются порядка 17 проектов, ежегодно увеличивается объем поставок нефти и нефтепродуктов в Китай. Не стоит забывать и о сопряжении Экономического пояса Шелкового пути и Евразийского экономического союза. Но, с другой стороны, интересы России в ЭПШП и сопряжении пока учитываются далеко не в полной мере. Дело в том, что Китай, не рассматривая в качестве приоритетного проходящий по территории РФ Северный Евразийский транспортный коридор, одновременно активно поддерживает реализацию Центрального Евразийского и Трансазиатского коридоров. Другими словами, существует неясность в отношении расположения транспортных коридоров ЭПШП на территории РФ. Сохраняется отрицательное сальдо для России в товарообороте с Китаем, что свидетельствует о наличии негативных предпосылок для экономики России при сохранении той же торгово-экономической политики государства с Китаем.