

Сергей САЙТАНОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ П.А. КРОПОТКИНА

Федералистские взгляды Петра Кропоткина имеют своим истоком, с одной стороны, анархическую традицию; с другой – общедемократические принципы. На их формирование большое влияние оказали исторические примеры федеративного объединения в средневековом обществе. Структура будущего анархического общества виделась ему основанной на принципах федерализма. При этом республиканское федеративное демократическое государство рассматривалось Петром Кропоткиным в качестве переходного этапа к анархизму. В последние годы жизни Кропоткин пересмотрел собственные общественно-политические взгляды, утвердившись в необходимости анархо-реформистских принципов построения государства. Кропоткин обосновывает и разрабатывает идеи государственного федерализма для послереволюционного российского государства, ориентируясь на демократические государства.

Ключевые слова: анархизм, государство, демократия, Петр Кропоткин, республика, Россия, федерализм

Вопрос о государственном федерализме П.А. Кропоткина в отечественной историографии обычно рассматривался как частный случай в общей системе анархизма Кропоткина, как проявление универсальной закономерности естественного федерализма частиц, объектов в природе и в обществе¹.

Между тем рассмотрение выдвинутой Петром Алексеевичем идеи федеративного демократического государства с государственными институтами власти в качестве переходного этапа на пути строительства анархического общества представляет, на наш взгляд, новый и

¹ См. напр.: Гарягин А.Н. Пропагандистская деятельность П.А. Кропоткина (1873–1921 гг.): Автореф. дис. канд. ист. наук: 07.00.02. СПб.: Санкт-Петербургский аграрный университет, 1997; Ляшенко В.В. Идеи П.А. Кропоткина о государстве и праве: Дис. канд. юр. наук: 12.00.01. М.: Российский Социальный государственный университет, 2008; Петушкиова И.В. Не рвите вековой связи // Труды комиссии по научному наследию П.А. Кропоткина. Вып. 2. М.: Институт экономики РАН, 1992. С. 18–22; Ударцев С.Ф. О взглядах П.А. Кропоткина на федерацию // Известия АН КазССР. Сер. Обществ. наук. 1983, № 5. С. 75.

в определенной степени актуальный для России подход. При этом сами анархо-реформистские идеи Кропоткина претерпели эволюцию, результатом которой стала его федералистская концепция. Поэтому обратимся прежде всего к исторической стороне вопроса.

Истоки концепции федерализма П.А. Кропоткина

Федералистские взгляды П.А. Кропоткина сформировались под влиянием теоретических размышлений признанных лидеров анархизма. Развивая идеи П.Ж. Прудона и М.А. Бакунина, Кропоткин возлагал большие надежды на возрождение и пропаганду идей федерализма как неотъемлемой части, синонима и модели анархизма, выстроенного в форме федерации самоуправляющихся коммун. Попав в эмиграцию, Петр Кропоткин стал активно сотрудничать с нелегальными федералистскими изданиями. Начиная с февраля 1879 г. в газете «*Le Revolté*» («Бунтовщик»), а после 1887 г. в ее продолжении – газете «*La Revolté*» («Бунт») Кропоткин опубликовал ряд статей, позднее включенных в книги «Речи бунтовщика» и «Хлеб и Воля»².

П.А. Кропоткин утверждал, что *в основе общества должен лежать принцип добровольности*, а не подчиненности. Основу такого общества, по его мнению, составляет экономика, основанная на различных формах общественной собственности, выборное правление и самоуправление. Именно такое общество, базирующееся на обычном праве, третейском суде, самоуправлении и общинной собственности, по словам Кропоткина, существовало в Европе до XVI в. в «догосударственный» период ее истории.

В качестве примеров Кропоткин приводит Ганзейский, Рейнский, Тосканский и Ломбардский союзы, федерацию портов по обе стороны Ла-Манша и многие другие федеративные объединения, покрывавшие всю Европу, в которых каждый член общества был членом какой-либо общины или гильдии, организованных на добровольных принципах. Эти общины организовывались в союзы и федерации, которые не ограничивались только административными границами города или данной местности, а зачастую принимали транснациональный характер³.

П.А. Кропоткин высоко оценивал принципы союзов и федераций, существовавших в Средние века вне государства. Приверженность этим принципам привела его в конце жизни к признанию важности и ценности синдикалистского и кооперативного движения⁴.

² См.: Гарячин А.Н. Экономический идеал анархо-коммунистического общества в работе П.А. Кропоткина «Хлеб и Воля» // Труды Междунар. науч. конф., посв. 150-летию со дня рожд. П.А. Кропоткина. Москва, Дмитров, С.-Петербург. 9–15 декабря 1992 г. Вып. 2.; Идеи П.А. Кропоткина в социально-экономических науках. М.: Институт экономики РАН, 1995. С. 173–183.

³ См.: Назаров А.А. Новая трактовка П.А. Кропоткиным исторического развития государственного влияния на развитие экономики // Труды Междунар. науч. конф., посв. 150-летию со дня рожд. П. А. Кропоткина. Москва, Дмитров, С.-Петербург. 9–15 декабря 1992 г. Вып. 2.; Идеи П.А. Кропоткина в социально-экономических науках. М.: Институт экономики РАН, 1995. С. 75–88.

⁴ См.: Шапиро А.П. П.А. Кропоткин и анархо-синдикализм. Рабочий путь (орган русских анархо-синдикалистов). Изд. Комитета Защиты Анархо-синдикализма при Международном Товариществе Рабочих. № 2–3. Берлин, апрель–май 1923. С. 5–6.

Свою приверженность принципам федерализма Кропоткин перенес и на будущее устройство анархического общества. Это хорошо прослеживается в его книге «Записки революционера», изданной в 1902 г. Давая развернутую характеристику будущему обществу, Петр Алексеевич особое место отводит *принципам федерализма*. Так, описывая внутреннюю структуру будущего анархического общества, он утверждал, что «это общество будет состоять из множества союзов, объединенных между собою для всех целей, требующих объединения, — из промышленных федераций для всякого рода производства: земледельческого, промышленного, умственного, художественного; и из потребительских общин, которые займутся всем касающимся, с одной стороны, устройства жилищ и санитарных улучшений, а с другой — снабжением продуктами питания, одеждой и т.п. Возникнут также федерации общин между собой и потребительских общин с производительными союзами. И, наконец, возникнут еще более широкие союзы, покрывающие всю страну или несколько стран, члены которых будут соединяться для удовлетворения экономических, умственных, художественных и нравственных потребностей, не ограничивающихся одною только страною. Все эти союзы и общины будут соединяться по свободному соглашению между собою»⁵.

Обосновывая принципы федерализма, Кропоткин не ограничивался обращением к истории. Он приводил и важные, с его точки зрения, примеры из настоящего ему времени, ссылаясь на опыт стран Западной Европы: «Так уже работают теперь сообща железнодорожные компании или же почтовые учреждения различных стран, не имея центрального железнодорожного или почтового департамента, хотя первые руководствуются исключительно эгоистическими целями, а вторые принадлежат различным и часто враждебным государствам. Так же действуют метеорологические учреждения, горные клубы, английские спасательные станции, кружки велосипедистов, преподавателей, литераторов и так далее, соединяющиеся для всякого рода общей работы, а то и попросту, для удовольствия»⁶.

Обоснование П.А. Кропоткиным идеи республиканского федерализма

Идея федерализма — одна из базисных идей современного анархизма — разрабатывалась Кропоткиным и позже, как теоретически, в статьях «Федерация»⁷ и «К вопросу о федерации»⁸, так и практически, в подготовленной рукописи доклада о федерализме⁹ и созданием им в 1917 г. в Москве Лиги федералистов.

⁵ Кропоткин П.А. Свобода, нравственность и самоорганизация. С точки зрения революционера / URL: http://kirsoft.com.ru/freedom/KSNews_18.htm.

⁶ Там же.

⁷ Архив Дмитровского музея-заповедника «Дмитровский Кремль». Ф. 22/5152. Оп. 1. Д. 16.

⁸ ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 743. Л. 24–48.

⁹ Архив Дмитровского музея-заповедника «Дмитровский Кремль». Ф. 22/5152. Оп. 1. Д. 17.

Анализ его работ, принадлежащих к разным периодам его творчества, показывает, что взгляды его претерпели эволюцию. Так, первоначально, еще в 1903 г., в работе «Современная наука и анархия» Кропоткин утверждал, что государство, будь оно основано на крепостном праве или же на коллективизме и коммунизме, роковым образом должно быть принудительным. В противном случае, согласно его взглядам, оно перестает быть государством. Однако уже тогда Кропоткин отмечал, «что среди культурных наций (т.е. среди стран Западной Европы. – С.С.) зарождается новая форма общества на смену старой: общество равных между собой»¹⁰. А еще раньше, в 1902 г., в полемике с обер-прокурором Святейшего Синода Российской империи К.П. Победоносцевым Кропоткин пришел к закономерному выводу «о необходимости» в условиях кризиса «скорейшего переустройства России в направлении демократизации всей общественной жизни»¹¹.

А в своей речи «О современном положении России» (1919 г.) П.А. Кропоткин уже однозначно утверждал, что «единственно возможный в России строй – это строй, дающий обширное самоуправление волости, городу, области, краю, строй республиканский и федеративный». По его словам, «опыт уже показал, что только при обширном местном и областном самоуправлении возможно правильное развитие больших народов»¹².

Обосновывая важность установления республиканского способа правления в новой России, Петр Алексеевич подчеркивал, что «монархический строй и широкое самоуправление исключают друг друга, не говоря уже о том, что по самой своей сущности монархия неизбежно приводит к завоеваниям и войне».

Поэтому во всех образованных странах республика становится необходимостью. Тем более, на нашей громадной территории. Мало того, Республика – единственное средство удержать в союзе разнообразные народности, входящие в состав русского государства. А если бы эти народности выделились в мелкие государства, каждое со своим царьком, – то получилось бы то, что видим мы на Балканском полуострове, т.е. материал для бесконечных войн». Таким образом, Кропоткин приходит к заключению, что «республика – неизбежный исход и чем скорее это будет объявлено во всеуслышание – тем лучше»¹³.

Свои теоретические взгляды Петр Алексеевич пытался претворить в жизнь. Его позиция в отношении продолжения войны России с Германией до победного конца и его проповедь классового мира внутри России позволила ему участвовать в работе Государственного совещания, проходившего в Москве 12 августа 1917 г.¹⁴.

Конспект его речи, подготовленный к этому совещанию, содержит такие слова: «Широкое развитие за последние 20 лет муниципального

¹⁰ Талеров П.И. Полемика П.А. Кропоткина и К.П. Победоносцева в американском журнале «The north american review» // Клио: Журнал для ученых. 2004. № 1 (24). С. 146.

¹¹ Там же.

¹² ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 735(2). Л. 95–98.

¹³ Там же.

¹⁴ См.: Тимофеев М.А. Князь-бунтовщик (вступительная статья) // П. Кропоткин Анархия, ее философия, ее идеал. М.: Изд-во «Эксмо», 2004. С. 8.

коммунизма в Италии, во Франции и в Англии, и развитие кооперативов в корне изменяют ходячие понятия о капитале и труде среди европейского общества... В силу этого я убедительно приглашаю русское общество самым серьезным образом отнести к социалистическим настроениям крестьянских и рабочих масс в России. Считать их просто плодом совершившейся революции и поверхностным налетом разнозданности, вызванной большевистской пропагандой, было бы жестокой и опасной ошибкой»¹⁵.

Не в силах оставаться в стороне от революционных преобразований в новой России Кропоткин здесь же обращается прежде всего к крестьянам и рабочим с призывом к конкретной помощи Временному правительству: «Приступить, товарищи, без отлагательства, к серьезному, разработанному обсуждению того, как взяться, с какого конца и в какой форме, за перестройку промышленности и железнодорожного дела на общественных началах. Не взваливайте это на правительство. Какими бы прекрасными целями оно ни было бы воодушевлено – оно одно бессильно»¹⁶.

Поэтому, резюмирует Петр Алексеевич, «само русское общество должно взять дело в свои руки. Повсеместно оно должно основать свои комитеты общественной перестройки, не дожидаясь для этого приказа свыше. И я также обращаюсь поэтому к представителям и руководителям теперешней промышленной и торговой жизни в России с такой просьбой – не бойтесь приступить к этому делу с широкими конечными целями. Поймите желания народных масс. Признайте их законность и дайте нам ваши знания жизни, промышленности и торговли»¹⁷.

Уделяя большое внимание изучению зарубежного опыта, Кропоткин делает вывод о формировании в европейских странах системы муниципального социализма. Притом система эта возникла не сразу, а на основе эволюционного накопления необходимых предпосылок. В объекты его внимания попадали города Италии, Франции и Англии конца XIX – начала XX в., история развития которых рассматривалась им в качестве примера муниципального коммунизма¹⁸. Управление там осуществлялось на общественных началах, где преобладающее влияние имели рабочие организации, кооперативы, социалистические партии. Он считал этот опыт полезным для России; по его мнению, именно таким образом, путем постепенной эволюции должно было вестись строительство социализма и в России¹⁹.

Поэтому вполне логичным представляется, с одной стороны, неприятие Кропоткиным классовой борьбы и уничтожения государства; с другой – его призывы к классовому миру между рабочими и

¹⁵ ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 735. Л. 66–69.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

¹⁹ См.: Назаров А.А. Уроки реализма: П.А. Кропоткин в годы революции // Труды комиссии по научному наследию П.А. Кропоткина. Вып. 1. М. 1992. С. 120.

крестьянами, дворянами и буржуазией, между правыми и левыми, к консолидации всего общества в деле создания новой Российской Федеративной республики²⁰.

***Разработка П.А. Кропоткиным
идеи государственного федерализма***

Сохранение Российского государства для Кропоткина ассоциировалось с сохранением его территориальной целостности, в качестве важнейшей предпосылки которой он рассматривал Федеративную республику. Именно эта форма государственного устройства представлялась Кропоткину единственным средством удержать в союзе разнообразные народности, входящие в состав русского государства.

Занимаясь изучением этого вопроса, Кропоткин пришел к выводу, что Россия (в т.ч. и чисто русские территории) должна быть разделена на ряд территориальных образований. В 1920 г. Кропоткин в обращении к рабочим и передовым кругам общественности Западной Европы писал, что «желательна для России – не федерация королевств и герцогств, как в Германской империи, и не федерация республик, из которых одна, по своим размерам, или по своим традициям претендовала бы на преобладание над остальными. Русская федеративная республика тогда только будет демократической, и тогда только будет иметь залог жизнеспособности, если она составится из приблизительно равнозначных единиц – без преобладания одной из них над остальными»²¹.

Говоря о будущей структуре федеративного деления России, Кропоткин особо подчеркивал, что «мы не должны стремиться к созданию такой федерации, где Великороссия преобладала бы своей массой над южными республиками, как Пруссия преобладает в Германском союзе над южно-германскими государствами. Такая федерация создала бы удобную почву для попыток монархической реставрации и вечных войн с соседями. Нашей цели мира, с одной стороны, и простору местных сил для местного творчества и строительства жизни, ближе соответствовала бы федерация, где сама Великороссия состояла бы из нескольких самостоятельных республик. Они уже намечаются в русской жизни, отчасти в силу этнографического состава населения и отчасти в силу экономических причин, как это хорошо известно всем, знающим Великую Россию»²².

Говоря о том, что «только федерализм приблизительно равнозначащих единиц сможет обеспечить свободное развитие местных сил», Кропоткин обозначил *одну из главных проблем российской государственности*.

²⁰ Там же.

²¹ ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 744. Л. 52–53.

²² Там же.

**Ориентиры федеративного устройства новой России
по П.А. Кропоткину**

Из стенограммы выступления Кропоткина на Всероссийском Государственном совещании видно, что великий анархист открыто выступил за сохранение в России государства: «Мне кажется, нам, в этом Соборе русской земли, следовало бы уже объявить наше твердое желание, чтобы Россия гласно и открыто признала себя республикой. При этом, граждане, республикой федеративной!»²³.

Касаясь национального вопроса, Кропоткин в той же речи утверждал, что «если бы в России, на несчастье, различные народности разбились бы на мелкие государства: кавказское, украинское, финское, литовское и т.д., то это была бы такая катавасия, которую мы видим на Балканском полуострове». Поэтому, подводил итог Кропоткин: «нет, не такая федерация государств нам нужна, а федерация, которую мы видим в Соединенных Штатах, где хотя каждый штат имеет свой парламент и этот парламент заведует внутренними всеми делами, но во всех дела, где требуется согласие нескольких штатов, там они выступают как тесный союз, как действительная федерация»²⁴.

Спасти страну от распада, по мнению Кропоткина, может только федеративное государство, поскольку федерация – это прежде всего способ объединения. Поэтому и позже, в 1918 г., уже в условиях большевистской диктатуры, в своей статье «Федерация – путь к объединению» Кропоткин вновь выступил с призывом к созданию в России федеративной республики по образцу США и Англии²⁵.

Петр Алексеевич был убежден, что «Россия неизбежно должна будет перейти в федерацию народностей и областей, имеющих каждая свое широкое самоуправление и вместе с тем так же тесно сплоченных между собой, как республики Швейцарии, Штаты Северо-Американской республики или провинции Канады. И тогда при таком федеративном строе народы Украины, Польши, Литвы, Финляндии, Кавказа, Сибири и т.д. смогут выступить на путь пышного расцвета их умственной и хозяйственной жизни»²⁶.

После революции, полагал П.А. Кропоткин, преобразованное государство станет федерацией. Переходной стадией к этому состоянию общества может быть федеративное государство или союз государств – конфедерация.

В развитии анархических традиций Петр Кропоткин ссылался на авторитет М. Бакунина и объявлял целью создания такого государства – объединение всей Европы в один государственный союз. «Лучшие люди второй половины XIX века (в т.ч. М.А. Бакунин) проповедовали республи-

²³ Государственное совещание. М.; Л.: 1930. С. 229–232.

²⁴ Кропоткин П.А. Речь на Государственном совещании 15 августа // Государственное совещание 12–15 августа 1917 г. М.; Л.: Госполитиздат, 1930. С. 229–232.

²⁵ ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 766. Л. 4–6.

²⁶ Кропоткин П.А. Обращение к украинскому народу / Публикация И.В. Петушковой // Труды комиссии по научному наследию П.А. Кропоткина. Вып. 1. М.: Институт экономики РАН, 1992. С. 172.

канскую федерацию, т.е. Балканские Соединенные Штаты, как зачаток Соединенных Штатов Европы», – утверждает Кропоткин²⁷.

***Практическая деятельность П.А. Кропоткина
по федерализации России***

Кропоткин призывал все русское общество принять самое активное участие в деле нового государственного строительства, и сам не остался в стороне. Однако свое участие в общественной жизни Петр Алексеевич понимал не как участие в правительстве, хотя подобные предложения он получал от глав и Временного правительства, и большевистского. Не обладая необходимым опытом управления в таких масштабах и не имея четкой программы действий исполнительной власти, Кропоткин был готов помочь молодому российскому государству, разрабатывая для него общие принципы построения нарождающейся российской демократической республики и структуру взаимодействия власти и общества исходя из своих анархических постулатов.

Уже с ноября 1917 г. Кропоткин был занят самым насущным тогда вопросом – разработкой принципов будущей Российской Федерации. С этой целью им была образована Лига федералистов, задачей которой стала разработка, разъяснение и пропаганда идей федерализма и содействие объединению России путем устроения Российской федеративной демократической республики²⁸.

Большое внимание в начале XX в. и особенно в послереволюционный период Кропоткин продолжал уделять изучению самоуправления и федеративного устройства США, Канады, Швейцарии и других стран. Эти разработки, о чем свидетельствует статья «Федеральный строй Канады», служили материалом для обсуждения вопросов о федеральной конституции России на заседаниях Лиги федералистов²⁹.

Характеризуя деятельность Кропоткина в этом направлении, член Временного Совета С.П. Мельгунов писал: «Мысль многих в это время обращалась на периферию, где, казалось, было более здоровое национальное чувство. Там по областям может создаться крепкое государственное начало. Федерации – путь к объединению и спасению России и ликвидации большевистской авантюры»³⁰.

Кропоткин считал, что строительство анархического коммунизма необязательно осуществлять революционным путем. Гораздо более его привлекал путь постепенной эволюции. Именно с целью пропаганды федералистских идей, а также для выработки программы федерализации нового российского государства Кропоткиным была образована Лига Федералистов. Идеи федерализма должны были содействовать объединению страны в Российскую федеративную демократическую

²⁷ Кропоткин П.А. Обращение к украинскому народу... С. 173.

²⁸ См.: Петушкиова И.В. Указ. соч.

²⁹ ГАРФ. Ф. 1129. Оп. 1. Ед. хр. 777. Л. 15.

³⁰ Мельгунов С.П. Воспоминания и дневники. Париж. Вып. 1–2. Ч. 1–3. 1964. С. 7–8.

республику, как Федерацию народностей и областей, имеющих каждая свое широкое самоуправление.

Таким образом, теоретические рассуждения по вопросам федерализма в сочетании с практической помощью новому российскому государству в Лиге федералистов позволяет отнести Кропоткина к государственным федералистам.

* * *

Наследие современного Российского государства – Российской Федерации составляет не только революционное прошлое нашей страны, но и совокупность конструктивных идей государственного строительства, которые пытались воплотить в жизнь представители как государственного направления демократических партий, так и самого революционного крыла оппозиции большевикам. Ярчайшим представителем второго из выделенных направлений и был Петр Алексеевич Кропоткин.

Сегодня, как и во времена деятельности Лиги федералистов, Россия стоит на перепутье в выборе направления дальнейшего развития государственного устройства: или федерализм получит свое дальнейшее развитие и логическое завершение, или он вновь останется лишь декларативным оформлением совсем иной сущности.

Полагаем, что идеи, высказанные Кропоткиным 100 лет назад, и сегодня остаются чрезвычайно актуальными. Критика, которой долгое время подвергались федералистские взгляды Петра Кропоткина со стороны большинства историков, представляется нам незаслуженной, более того – извращающей подлинные взгляды этого ученого и революционера.

Если в Советском Союзе довлела революционная традиция в отношении изучения взглядов Кропоткина, то в постсоветское время ситуация начала несколько меняться. Тем не менее, абсолютное большинство российских историков сохранило традиционную ориентацию на неизменный анархо-радикализм Петра Кропоткина и не уделяет должного внимания изменениям в его поздних анархо-реформистских взглядах. Между тем эти поздние взгляды, ярчайшим образом проявившиеся в кропоткинском федерализме, стали объектом глубокого изучения представителями других наук, по большей части учеными-юристами и политологами³¹. Это направление мысли в его поздних общественно-политических взглядах обозначено нами как *анархо-реформизм*³².

При этом одни отечественные историки, исследователи анархизма П.А. Кропоткина, освещают кропоткинский федерализм, опираясь ис-

³¹ См., напр.: Бубенко О.Н. Федерализм как основа будущего общественного устройства в теории П.А. Кропоткина // Конституционализм и федерализм в России (XIX–XX вв.). Барнаул. 2004. С. 67; Королева-Конопляная Г.И. Идея федерализма в политических программах декабристов и анархистов // Федерализм. 2002. № 1. С. 183–200.

³² Подробнее см.: Сайтанов С.В. Анархо-реформизм П.А. Кропоткина: новая трактовка его поздних общественно-политических взглядов. М.: Издатель П.Ю. Мархотин, 2014.

ключительно на его ранние антигосударственные взгляды, полностью игнорируя их более позднюю эволюцию.

Другим исследованиям характерна другая «крайность» – исследования концепции федерализма проводятся в отрыве от анархических взглядов Кропоткина. Но этим взглядам, несмотря на эволюцию своей позиции в сторону концепции государственного федерализма, Кропоткин никогда не изменял.

Полагаем, что подобные однобокие исследования разрывают целостность анархических общественно-политических взглядов великого мыслителя. Для формирования целостной картины концепции федерализма П.А. Кропоткина необходимы не только глубокие исторические исследования данного вопроса, но и комплексные междисциплинарные исследования.