

Галина ГАГАРИНА, Александра ПОЛЯКОВА, Лилия ЧАЙНИКОВА

РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА КАК ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ РОССИИ*

Текущий вклад субъектов ДФО в формирование ВВП России относительно невелик. Вместе с тем Дальневосточный макрорегион обладает достаточным потенциалом для поступательного развития при условии устранения сдерживающих факторов. Имеющийся природно-ресурсный потенциал, выгодное экономико-географическое положение определяют значимость освоения этих территорий. Среди ключевых проблем социально-экономического развития территории — неэффективная структура топливно-энергетического баланса, малый удельный вес или фактическое отсутствие обрабатывающей промышленности, низкая плотность транспортной сети и удаленность от центра России, демографические проблемы. Перспективы развития региона зависят от ряда предпосылок, главными из которых являются модернизация транспортно-логистической системы региона и успешность интеграции в расширяющееся экономическое пространство АТР.

Ключевые слова: государственная программа, инвестиции, конкурентные преимущества, социально-экономическое положение, специализация региона, транспортная инфраструктура

Дальневосточный федеральный округ играет ключевую геополитическую роль в социально-экономическом развитии страны. Он занимает 36,0% территории России, на его долю приходится 4,2% населения страны. В 2014–2015 гг. Правительство России совместно с регионами Дальнего Востока последовательно проводило курс на реализацию новой модели развития макрорегиона, основанной на экономически эффективной интеграции со странами АТР, создании благоприятного инвестиционного климата, увеличении деловой активности и комплексном развитии территории¹. Концептуальную основу обозначенного курса формирует идея опережающего, основанного на инновациях развития, предполагающее модернизацию технологического уклада экономики на основе совершенствования социально-экономической системы и ее

*Статья подготовлена в рамках выполнения госзадания Министерства образования и науки РФ на тему: «Методология и информационно-аналитические средства решения проблем пространственного развития экономики России в условиях современных реформ» (номер гос. регистрации 114090970027).

¹ Итоги развития Дальнего Востока в 2014 году. Сайт Минвостокразвития / URL: http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2857.

территориальных подсистем. По словам Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко: «Правительство правильно выделило макрорегион с целью его приоритетного ускоренного развития. Это — реальная возможность создать новые точки мощного роста в первую очередь инновационной экономики и использования огромного потенциала этого края»².

Современный этап социально-экономического развития ДФО

Важнейшей предпосылкой принятия управленческих решений в сфере комплексного развития территории Дальнего Востока (ДФО) выступает анализ социально-экономических показателей макрорегиона (см. табл. 1).

Согласно статистическим данным, оборот организаций ДФО имеет положительную динамику³; за рассматриваемый период (2005–2014 гг.) он увеличился на 3,7 трлн руб., что составляет прирост 284,6%. Увеличение оборота организаций обусловлено не только ростом объема отгруженной продукции, но и уровнем инфляции. Так, по сведениям Росстата, в период 2005–2013 гг. суммарный индекс цен производителей промышленных товаров по Дальнему Востоку в целом составил 1098,35%.

Следовательно, с учетом индекса цен оборот организаций в 2013 г. составил 2,52 трлн руб., т.е. реальное увеличение составило +1,22 трлн руб.

Индекс промышленного производства Дальнего Востока в течение 2004–2014 гг. нестабилен. Максимальное значение приходится на 2007 г., причем относительно аналогичного показателя 2006 г. наблюдался большой скачок (+18,4%), который эксперты объясняют резким увеличением объемов добычи полезных ископаемых в Сахалинской области (в 3 раза) и на Камчатке (в 2,1 раза). За счет этого увеличения показатели данной отрасли Дальнего Востока выросли в 2,6 раза и составили 152,9% против общероссийских 103,0%.

Мировой финансовый кризис оказал негативное влияние и на экономику Дальнего Востока: индекс промышленного производства здесь в 2008 г. снизился и составил 99,1% к предыдущему году. Однако уже в 2009 г. промышленное производство макрорегиона демонстрирует рост. В 2012 г. исследуемый показатель вновь снизился и составил 103,0%, что обусловлено экономическим спадом, характерным для всей экономики России.

По индексу промышленного производства, согласно данным Росстата, Дальневосточный федеральный округ в 2014 г. занимал первое место среди федеральных округов России с показателем 106,7% против 101,7% по России в целом (Крымский федеральный округ — 120,2%).

² Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко в Совете Федерации в рамках «правительственного часа» о долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона 29.10.2014 г. / URL: <https://www.youtube.com/watch?v=b-UnZL9ieOU>.

³ Под оборотом организаций (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) понимается общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами; проданных товаров, приобретенных для перепродажи; проданного сырья, материалов, комплектующих изделий, топлива, приобретенных ранее с целью использования их в производственном процессе.

Т а б л и ц а 1

Динамика показателей социально-экономического положения Дальневосточного федерального округа

Показатели	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Изменения	
												абс.	отн.
Оборот организаций, трлн руб.	-	1,3	1,4	1,32	1,57	1,6	2,03	2,53	2,75	2,91	5,0	+3,7	+284,6
Индекс промышленного производства, в %	107,5	102,6	104,2	122,6	99,1	103,9	106,9	109,1	103,0	103,3	105,3	-2,2	-2,05
Индекс цен производителей промышленных товаров, в %	109,7	111,8	108,3	106,9	116,2	110,9	110,4	117,7	108,5	101,5	110,4	+0,7	+0,64
Индекс производства продукции с/х, в %	100,9	99,1	103,3	103,0	104,8	103,1	101,8	107,6	97,4	89,8	119,6	+18,7	+18,53
Индекс цен производителей с/х продукции, в %	117,7	116,1	110,1	108,7	122,0	112,5	104,4	108,5	104,5	107,9	105,8	-11,9	-10,11
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд руб.	92,91	142,88	173,41	217,4	248,26	265,71	339,81	401,13	383,59	343,54	320,0	+227,09	+244,42
Индекс цен производителей в строительстве (строительно-монтажные работы), в %	117,5	117,5	111,1	117,3	120,3	106,9	112,7	106,3	104,5	103,1	106,8	-10,7	-9,11
Оборот розничной торговли, млрд руб.	232,34	287,62	353,61	421,96	524,64	594,22	657,05	742,01	818,42	922,7	1031,4	+799,06	+443,92
Индекс потребительских цен, в %	111,3	113,3	108,8	109,6	113,6	109,7	107,7	106,8	105,9	106,6	110,7	-0,6	-0,54
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	216,74	276,29	330,83	436,85	584,75	838,49	787,7	960,51	971,35	814,46	820,1	+603,36	+278,38
Объем финансовых вложений, млрд руб.	384,05	162,03	233,87	294,61	302,96	834,92	1535,63	3841,45	1562,11	996,8	1077,7	+1222,05	+318,2
Профицит/дефицит консолидированного бюджета, млрд руб.	-6,7	-	-	13,5	6,8	-19,6	-11,8	-2,7	-25,2	-41,9	20,5	+27,2	+405,97
Коэффициент естественного прироста населения, промилле	-3,1	-3,8	-2,5	-1,2	-1,0	-0,3	-0,6	-0,3	0,9	1,3	1,5	+4,6	+148,39
Численность экономически активного населения, млн чел.	3,510	3,489	3,496	3,524	3,588	3,556	3,437	3,459	3,427	3,434	3,4	-0,11	-3,13
Денежные доходы населения, руб./мес.	7047	8892	11 097	13 376	15 622	18 262	20 807	22 870	25 504	28 929	31 913	+24 866	+352,86
Номинальная начисленная заработная плата, руб./мес.	9115,2	11 507,9	13 711,4	16 713,0	20 778,3	23 157,8	25 814,0	29 320,0	33 584,0	37 579,0	40 651,0	+31 535,8	+345,97

Источник: Официальный сайт Росстата / URL: <http://www.gks.ru/>.

Рекордный рост промышленного производства на Дальнем Востоке связан с точечными проектами в горнодобывающей отрасли⁴.

Индекс цен производителей промышленных товаров Дальнего Востока характеризуется незначительным приростом на 0,64%. Однако в течение 2004–2014 гг. анализируемый показатель демонстрирует волатильность. Наиболее высокий рост цен производителей промышленных товаров наблюдался в 2008 и 2011 гг., соответственно 116,2% и 117,7%.

Анализируя индекс производства продукции сельского хозяйства Дальнего Востока, необходимо отметить, что в 2011 г. рост производства составил 107,6% к предыдущему году, а в 2012–2013 гг. наблюдался спад. Максимальный рост производства продукции сельского хозяйства был в 2014 г., что обусловлено проведением мероприятий по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения в аграрной сфере⁵.

Главной ценностью, способной привлечь инвесторов в Дальневосточный агропром и обеспечить его конкурентные преимущества, является земля. Уникальность региона в том, что помимо традиционных для России сельскохозяйственных отраслей здесь могут получить развитие и те производства, которые редко встречаются в стране, например, выращивание сои и риса. В Приморском крае, Амурской области и Еврейской автономной области расположены большие площади редких для Российской Федерации земель, пригодных для производства этой столь востребованной сейчас на мировом рынке продукции. На Дальнем Востоке в настоящее время выращивается более 60% сои, производимой в Российской Федерации.

В своих оценках неблагоприятных факторов на территории ДФО эксперты отмечают *отсталость дальневосточной инфраструктуры*. В округе самая низкая в стране густота железных и автомобильных дорог, что отрицательно влияет на конкурентоспособность производимой продукции. В то же время инвесторы, посетившие регионы ДФО, отмечают, что главное для них — наличие инженерных сетей и коммуникаций, а также магистрального газа.

Традиционно наиболее привлекательными для инвесторов на Дальнем Востоке остаются добывающие отрасли. Но в последнее время к отраслям, способным привлечь инвестиции и стать драйверами экономического роста региона, эксперты стали относить и агропром. На Дальнем Востоке при всей суровости климата возможности для сельскохозяйственной деятельности довольно широкие. Помимо природных ресурсов преимуществом российского Дальнего Востока является и его близость к огромному азиатско-тихоокеанскому рынку, где проживает порядка 40% населения Земли. Это обстоятельство в значительной степени определяет модель развития региона, где отрасли производства могут быть выстроены с ориентацией на экспортные перспективы, поскольку общероссийский рынок, в силу отдаленности территории, и местный дальневосточный с малой емкостью не смогут стать драйверами роста экономики Дальнего Востока⁶.

⁴ Промышленное производство на Дальнем Востоке в 2014 г. выросло на рекордные 5,9% — полпред. Прайм / URL: <http://www.lprime.ru/News/20150202/801498099.html>.

⁵ Итоги развития Дальнего Востока в 2014 году. Без формата.PY / URL: <http://yakutsk.bezformata.ru/listnews/razvitiya-dalnego-vostoka-v-2014/28179776/>.

⁶ Сельское хозяйство Дальнего Востока признали способным привлечь деньги. ДВ-Капитал / URL: http://dvkapital.ru/specialfeatures/dfo_18.04.2014_6126_selskoe-khozjajstvo-dalnego-vostoka-priznali-sposobnym-privlech-dengi.html.

Показатель, характеризующий объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за период 2004–2014 гг. существенно вырос (+244,42%). Успешность деятельности строительного комплекса, его конкурентоспособность особенно серьезно зависят от деятельности предприятий стройиндустрии, которые пока не могут полностью закрыть потребности строителей, но к этому есть все предпосылки.

Перспективы роста строительной базы Дальнего Востока высоки. Прежде всего они определяются социальным заказом на рост объемов жилищного строительства — под будущий рост населения и в целях улучшения качества жилищного фонда территорий. Затем — объектами социальной сферы, развитием дорожных сетей, обновлением инженерных систем, будущим строительством объектов «новой занятости», заложенных в стратегиях развития ДФО и регионов, в их отраслевых программах, в планах местных крупных компаний и организаций, и внешних инвесторов, заинтересованных в экономической экспансии в ДФО⁷.

Оборот розничной торговли, согласно данным, приведенным в таблице 1, увеличился за 2004–2014 гг. на 443,92%. Снижение реальных объемов оборота розничной торговли в январе 2015 г. по сравнению с январем 2014 г. наблюдалось во всех регионах Дальнего Востока, кроме Якутии. В целом по ДФО оборот розничной торговли в январе 2015 г. уменьшился в товарной массе на 1,1% и составил 80,6 млрд руб. Населению было оказано платных услуг на 36 млрд руб., индекс физического объема по сравнению с январем 2014 г. составил 99,3%⁸.

Наблюдается положительная динамика объема инвестиций в основную капитал Дальнего Востока: прирост показателя за 2004–2014 гг. составил 278,38%. На рисунке 1 приведена динамика иностранных инвестиций в экономику Дальнего Востока.

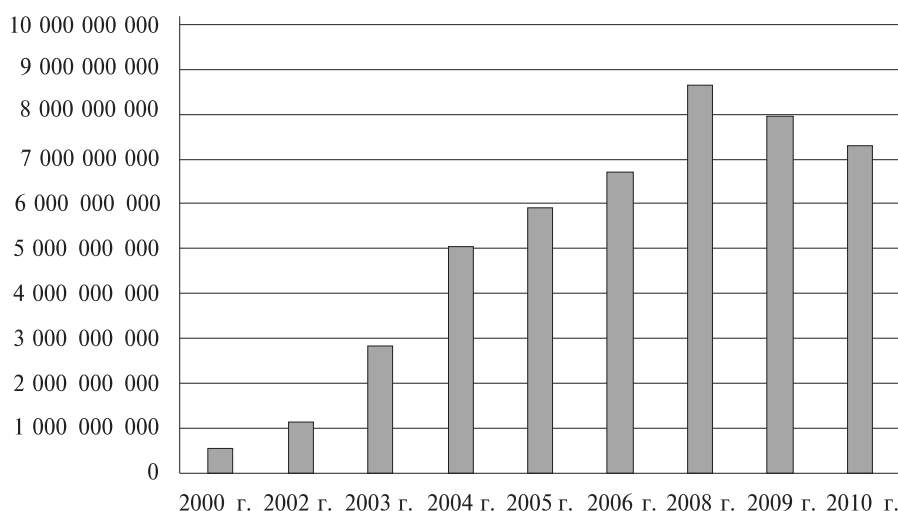
Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) в 2014 г. практически удвоил объем инвестиций в проекты, реализуемые на территории Дальнего Востока. Общий объем инвестиций Фонда, его партнеров и банков составил более 40 млрд руб. При этом в 2013 г. объем инвестиций в реализуемые с участием Фонда проекты на территории Дальнего Востока составил 22,4 млрд руб.

Дальневосточное направление работы РФПИ является одним из ключевых. Так, Фонд в составе консорциума с участием сингапурского оператора *Changi* и «Базового элемента» стал победителем конкурса на право покупки пакета акций международного аэропорта Владивостока. Аэропорт Владивостока имеет потенциал для того, чтобы стать ключевым российским хабом транспортно-логистической сети Азиатско-Тихоокеанского региона. Всего в часе-двух лета от Владивостока проживает население численностью более 400 млн чел. Наличие в регионе подобных транспортных узлов будет способствовать развитию экономики на всех уровнях⁹.

⁷ Дальневосточная стройиндустрия пытается заложить фундамент. ДВ-Капитал / URL: http://dvkapital.ru/specialfeatures/dfo_13.02.2013_5036_dalnevostochnaja-strojindustrija-pytaetsja-zalozhit-fundament.html.

⁸ Оборот розничной торговли на Дальнем Востоке снизился везде, кроме Якутии. Саха Ньюс / URL: <http://www.isn.ru/132423.html>.

⁹ Фонд прямых инвестиций вдвое увеличил объем вложений на Дальнем Востоке. Сайт Администрации Приморского края / URL: <http://primorsky.ru/news/common/85072/>.



**Рис. 1. Иностранные инвестиции в экономику
Дальневосточного федерального округа, долл. США**

Источник: Дальневосточный федеральный округ. Инвестиции / URL: <http://statinfo.biz/html/M113F7654L1.aspx>.

Особое значение для регионального развития имеет *демографический фактор*. В последние годы демографическая ситуация на Дальнем Востоке отличалась нестабильностью. Постоянно низкому уровню естественного прироста населения сопутствовала интенсивная и малоэффективная миграционная подвижность, вымывающая немалую часть собственного населения региона¹⁰. На *рисунке 2* приведена динамика коэффициента естественного прироста населения Дальнего Востока.

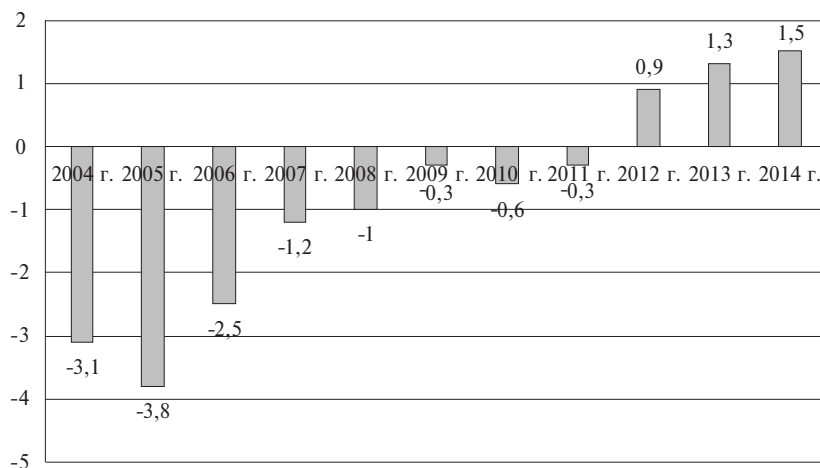


Рис. 2. Динамика коэффициента естественного прироста населения, промилле

¹⁰ См.: Филиппов Н.И., Просвирнов С.Ю. Демографический фактор в региональном развитии / URL: <http://pozdneyakov.tut.su/Seminar/a0102/a055.htm>.

С 2012 г. на Дальнем Востоке наблюдается положительная динамика естественного прироста населения, который в 2014 г. составил 1,5 промилле. Отток населения с Дальнего Востока в 2014 г. сократился на четверть, при этом рождаемость превысила смертность на 9 тыс. чел.¹¹.

Другим важным показателем социально-экономического развития является *численность занятых* в экономике, динамика которой отображена на *рисунке 3*.

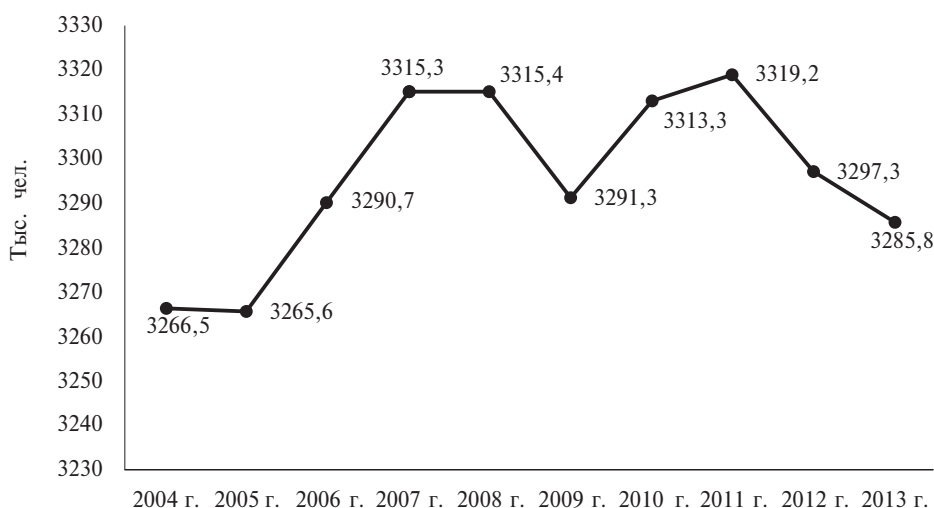


Рис. 3. Динамика среднегодовой численности занятых в экономике Дальнего Востока

Как видно из *рисунка 3*, в период 2005–2007 гг. по Дальнему Востоку наблюдается рост исследуемого показателя, что обусловлено некоторым экономическим подъемом.

Период 2011–2013 гг. сопровождался снижением численности занятых. Однако сопоставив тенденцию изменения численности занятых в экономике в 2011–2013 гг. с изменением ВРП за аналогичный период, можно заметить, что рост последнего все меньше зависит от численности занятых. Причины такого изменения зависимости кроются в росте цен на нефть на мировом рынке, а также в возрастающей доле автоматизированного труда.

В *таблице 2* показана динамика уровня экономической активности населения, характеризующая совокупное предложение труда в экономике на момент времени. Это позволило выявить следующие тенденции. Уровень экономической активности на Дальнем Востоке в 2005–2013 гг. был выше общероссийского на 1,02%. По всем регионам Дальнего Востока наблюдается положительная динамика исследуе-

¹¹ Отток населения с Дальнего Востока в 2014 году сократился на четверть. РИА «Новости» / URL: <http://ria.ru/society/20150525/1066270593.html#ixzz3fnthzETG>.

мого показателя. Максимальный уровень экономической активности населения в 2013 г. наблюдается по Чукотскому автономному округу (83,1%), в котором в настоящее время реализуется Государственная программа «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014–2018 годы»¹².

Т а б л и ц а 2

Динамика уровня экономической активности населения, в %

Субъекты	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Изменения	
										абс.	отн.
РФ	66,0	66,1	67,1	67,7	67,8	67,7	68,3	68,7	68,5	2,5	3,79
ДФО	66,5	66,7	67,5	68,9	68,7	68,4	69,6	69,6	69,7	3,2	4,81
Республика Саха (Якутия)	68,1	69,4	68,7	69,7	69,4	68,1	68,1	69,8	70,4	2,3	3,38
Камчатский край	73,5	71,0	72,6	71,9	72,6	72,6	73,7	72,9	73,9	0,4	0,54
Приморский край	65,5	64,5	67,7	68,9	68,2	67,7	67,8	68,3	68,8	3,3	5,04
Хабаровский край	66,6	67,8	66,3	69,7	68,0	68,5	69,6	69,9	70,0	3,4	5,11
Амурская обл.	60,6	63,2	63,7	63,6	66,6	65,4	69,4	67,3	65,9	5,3	8,75
Магаданская обл.	70,8	71,0	73,4	75,2	76,8	78,1	79,5	79,1	79,0	8,2	11,58
Сахалинская обл.	71,4	71,0	69,4	71,3	70,6	71,5	72,7	72,4	72,1	0,7	0,98
Еврейская авт. обл.	61,8	59,2	59,4	62,3	61,3	62,9	65,1	65,4	65,6	3,8	6,15
Чукотский АО	78,8	82,9	82,1	79,3	80,9	81,4	83,0	82,5	83,1	4,3	5,46

Источник: Официальный сайт Росстата / URL: <http://www.gks.ru/>.

Максимальный прирост экономической активности выявлен в Магаданской области (+11,58%), а минимальный — наблюдается в Камчатском крае (+0,54%).

Денежные доходы населения Дальнего Востока, согласно данным, приведенным в *таблице 1*, имеют положительную динамику. Однако необходимо отметить, что реальные доходы населения ДФО в декабре 2014 г. по сравнению с декабрем 2013 г. уменьшились на 2,9%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2014 г. составила 40 651 руб. и возросла на 8,7% в сравнении с 2013 г. (в целом по России — 32 611 руб., рост — 9,2%).

¹² Государственная программа «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014–2018 годы» / URL: <http://chukot.regiontrud.ru/Home/info/regprog/gp2014-2018.aspx>.

**Инвестиционная активность — фактор
пространственного развития ДФО**

Проведенный анализ социально-экономического положения Дальневосточного федерального округа за период 2004–2014 гг. позволяет сделать некоторые выводы как относительно ключевых факторов развития ДФО, так и наиболее актуальных, требующих скорейшего решения проблем.

Реализуемая в федеральном округе Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» позволит обеспечить транспортную доступность и повышение внутренней связанности территорий макрорегиона за счет развития объектов региональной авиации и аэропортовой инфраструктуры, увеличения пропускной и провозной способности БАМа и Транссиба, развития морской и автодорожной инфраструктур¹³. Особое внимание следует обратить на развитие авиационного транспорта, значимость которого обусловлена спецификой региона:

- отдаленностью ДФО от других районов России и необходимостью обеспечения транспортной доступности субъектов, входящих в его состав;
- значительными расстояниями между центрами субъектов ДФО, что делает авиационный транспорт ключевым в интеграции субъектов ДФО в единое социально-экономическое пространство России;
- отсутствием развитой сети круглогодичного наземного транспорта, в связи с чем авиация зачастую не имеет альтернативы, особенно в зимний период.

Следует коренным образом изменить программы субсидирования авиаперевозок, сделав акцент на *обеспечении социально-экономической интеграции* и связи субъектов ДФО (прямые маршруты, маршруты с использованием региональных аэропортов для стыковочных рейсов); выделить социально значимые маршруты в удаленные и малые города с низкой ежегодной загруженностью рейсов; установить круглогодичный период действия субсидий и пересмотреть возрастные ограничения категорий граждан. Условия предоставления субсидий, определенные Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. № 1095 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении», содержат ограничения по возрасту пассажиров и сезону перевозок. Это затрудняет доступность западных регионов страны для основной части платежеспособного населения ДФО, тем самым препятствует социальному и культурному развитию населения региона. Данные ограничения не позволяют в полной мере реализовать и потенциал региона в сфере расширения делового сотрудничества между субъектами.

¹³ С 2014 г. начинается новый виток развития Дальнего Востока. АиФ / URL: <http://www.vl.aif.ru/politic/1065920>.

Развитие любой экономической системы обусловлено инвестициями, которые обеспечивают модернизацию и обновление производственных фондов, создают условия для разработки новых технологий и продукции. Объемы инвестиционных ресурсов, вкладываемых в экономику, так же, как и направления их вложений, зависят от конкурентоспособности, от действующего нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности и общего инвестиционного климата.

Для экономики Дальнего Востока вопросы, связанные с привлечением инвестиций, стоят особенно остро в связи с необходимостью кардинальной модернизации промышленности, транспортной инфраструктуры и социальной сферы. Необходимость привлечения инвестиций в основной капитал Дальнего Востока обусловлена в т.ч. степенью износа основных фондов регионов (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Степень износа основных фондов регионов Дальнего Востока, в %

Регионы	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Абсолютные изменения
ДФО	34,4	35,1	31,4	31,8	28,3	25,3	28,9	29,1	29,2	30,8	-3,6
Республика Саха (Якутия)	43,0	42,3	42,2	43,2	32,6	34,7	37,6	40,1	32,6	35,0	-8,0
Камчатский край	39,2	45,0	39,3	36,2	41,7	42,7	42,0	29,3	30,3	30,7	-8,5
Приморский край	38,8	39,8	37,1	31,0	32,4	27,6	31,6	27,0	24,9	27,1	-11,7
Хабаровский край	32,3	34,0	27,5	30,5	31,1	32,3	33,5	28,7	29,4	28,3	-4,0
Амурская обл.	18,8	19,2	16,5	18,3	19,5	22,5	24,5	25,1	25,9	26,9	8,1
Магаданская обл.	48,9	48,9	50,4	52,5	52,1	51,1	52,3	51,9	47,6	37,9	-11,0
Сахалинская обл.	31,8	29,1	26,5	29,7	20,4	15,0	20,6	23,5	29,0	31,9	0,1
Еврейская авт. обл.	20,3	21,4	16,1	17,5	22,3	24,4	30,8	34,3	22,6	27,2	6,9
Чукотский АО	38,8	53,5	37,2	36,9	33,7	29,3	35,2	40,8	44,4	43,0	4,2

Источник: Официальный сайт Росстата / URL: <http://www.gks.ru/>.

В целом по Дальнему Востоку износ основных фондов за период 2004–2013 гг. снизился с 34,4% до 30,8%, что является положительной тенденцией, которую обеспечили такие регионы, как Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край

и Магаданская область. Максимальное снижение износа основных фондов наблюдается по Приморскому краю (-30,15%), по которому в 2013 г. этот показатель составил 27,1%.

По ряду субъектов Дальнего Востока, в частности по Амурской и Сахалинской областям, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу, наблюдается рост степени износа. Максимальный прирост степени износа за период 2004–2013 гг. характерен для Амурской области (+43,09%), а минимальный – для Сахалинской (+0,31%).

Несмотря на в целом положительную динамику показателя снижения износа основных фондов Дальнего Востока, сохраняет актуальность задача формирования стимулов для обновления основных фондов и техники путем снижения налогового бремени для нового оборудования. Так, с 2013 г. организации не платят налог с движимого имущества, принятого на учет после 01.01.2013 г. Кроме того, целесообразно вернуть льготу по капитальным вложениям, т.е. разрешить уменьшать прибыль на стоимость капитальных вложений помимо амортизации. Необходимо учитывать, что большая часть инвестиций в машины и оборудование на Дальнем Востоке приходится на импортную продукцию. Например, в 2013 г. в Приморском крае в товарной структуре импорта машины и оборудование составили 55%. С учетом поставленных Правительством РФ целей импортозамещения и обновления фондов важно стимулировать ускоренное развитие внутреннего производства, которое в настоящее время может только дополнять импорт оборудования¹⁴.

За период 2004–2009 гг. наблюдался рост доли инвестиций в основной капитал ВРП Дальнего Востока (см. табл. 4). Снижение показателя в последующие годы обусловлено мировым финансово-экономическим кризисом 2008–2009 гг. В результате за период 2004–2013 гг. исследуемый показатель сократился на 9,22%. Негативную тенденцию определяют Сахалинская область и Чукотский автономный округ, по которым доля инвестиций за рассматриваемый период сократилась соответственно на 73,25% и 68,19%. Реализация проектов, связанных с освоением шельфовых запасов углеводородов на острове Сахалин, значительно активизировала инвестиционную деятельность в регионе. По освоению инвестиций в основной капитал Сахалинская область в 2004–2007 гг. занимала первое место среди дальневосточных регионов и являлась одним из лидеров в России. Завершение инвестиционной составляющей проектов «Сахалин-1», «Сахалин-2» и выход их на промышленную реализацию определил снижение показателей инвестиционной деятельности. С 2008 г. Сахалинская область начинает уступать свои позиции другим дальневосточным субъектам¹⁵.

¹⁴ См.: Рудько-Силиванов В.В. Экономика и банки Приморского края: поиск оптимального решения / URL: <http://www.webeconomy.ru/index.php?cat=mc&mc=217&newsid=2546&page=cat&type=news>.

¹⁵ Распоряжение правительства Сахалинской области от 01.07.2011 г. № 455-р «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы Сахалинской области „Развитие инвестиционного потенциала Сахалинской области на 2011–2018 годы”» / URL: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/59/1326135>.

В настоящее время более 60% инвестиций Сахалинской области приходится на нефтегазовый комплекс. Значительные капиталовложения в 2013–2015 гг. обусловлены продолжающимися работами на месторождении Аркутун-Даги проекта «Сахалин-1». Планируется начать работы по реализации второй стадии освоения месторождения «Чайво» проекта «Сахалин-1» – разработка газовой составляющей и экспорт газа. Согласно Государственной программе «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014–2020 годы» планируется увеличить показатель доли инвестиций в основной капитал в ВРП Сахалинской области к 2020 г. до 27,8%¹⁶.

Т а б л и ц а 4

**Динамика доли инвестиций в основной капитал в ВРП
регионов Дальнего Востока, в %**

Регионы	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Абсолютные изменения	Относительные изменения
ДФО	31,95	33,43	33,11	34,21	38,10	48,45	37,32	41,87	35,95	29,00	-2,95	-9,22
Республика Саха (Якутия)	22,40	26,76	27,37	49,38	50,71	107,02	33,73	39,11	37,91	34,06	11,66	52,04
Камчатский край	15,58	16,05	14,86	19,70	21,22	18,56	31,63	29,60	28,36	24,78	9,20	59,04
Приморский край	12,22	15,27	15,85	18,14	24,31	37,47	44,24	55,96	36,45	19,65	7,43	60,76
Хабаровский край	25,94	24,30	24,34	27,91	31,09	32,42	44,24	45,17	41,08	28,92	2,97	11,45
Амурская область	34,29	30,89	30,13	40,88	50,21	65,97	46,95	52,48	49,29	54,84	20,55	59,92
Магаданская область	17,36	18,87	22,78	28,03	32,03	25,52	28,19	26,41	35,16	36,36	18,99	109,41
Сахалинская область	93,27	91,60	82,80	42,88	45,68	27,19	27,69	29,32	25,55	24,95	-68,33	-73,25
Еврейская авт. обл.	28,48	38,45	33,70	36,00	43,48	38,80	59,61	64,43	58,36	30,17	1,69	5,95
Чукотский АО	69,70	59,97	32,22	26,66	27,12	29,34	13,90	20,78	37,88	22,17	-47,53	-68,19

Источник: Официальный сайт Росстата / URL: <http://www.gks.ru/>.

¹⁶ Объем инвестиций в основной капитал Сахалинской области может вырасти к 2016 г. на 32%. Бюджет / URL: <http://bujet.ru/article/192671.php>.

Максимальный объем инвестиций в основной капитал Чукотского автономного округа (более 17 млрд руб.) за последние 10 лет привлечен в 2012 г. — за счет капиталовложений в инфраструктурные объекты месторождения «Майское» и окончания реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта Анадырь. В экономику Чукотского автономного округа вкладывают инвестиции как российские, так и иностранные инвесторы — *Kinross Gold Corporation*, *Polimetall*, *Millhouse Capital* и др., являющиеся крупными участниками золотого рынка страны.

Максимальный прирост показателя доли инвестиций в основной капитал в ВРП за 2004–2013 гг. наблюдался по Магаданской области (+109,41%), где инвестиции обеспечиваются крупными горнодобывающими предприятиями. Второе место по приросту доли инвестиций в основной капитал ВРП занимает Приморский край (+60,76%), где доля инвестиций в основной капитал в 2013 г. составила чуть более половины показателя 2012 г. Данная тенденция обусловлена снижением объема инвестиций в регион средств федерального бюджета, что во многом объясняется завершением строительных работ на объектах саммита АТЭС-2012.

Объем иностранных инвестиций в Приморском крае увеличился за 2013 г. в 4,1 раза по сравнению с 2012 г. Иностранные инвестиции составляют здесь более 900 млн долл. США. Важнейшими инвесторами являются Япония — 68,4%, Германия — 25,7%, Китай — 1,8%, Республика Корея — 1,4%. Приморский край занимает второе место в ДФО, после Сахалинской области, по объему поступивших иностранных инвестиций¹⁷.

Для улучшения инвестиционного климата в Приморье создано Агентство по привлечению инвестиций, принят во втором чтении законопроект о 5-летних налоговых «каникулах» для предприятий-гринфилдов, создаются индустриальные парки, в т.ч. рыбоперерабатывающий кластер и интегрированный курорт на базе игровой зоны «Приморье».

Максимальная величина доли инвестиций в основной капитал в ВРП в 2013 г. у Амурской области. Наиболее привлекательными для инвестирования здесь являются такие виды экономической деятельности, как «транспорт и связь», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» и «добыча полезных ископаемых». В эти сектора экономики в 2014 г. вложено 50,5 млрд руб. инвестиций в основной капитал, или 75,7% от общего объема.

В таблице 5 приведена структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. Приоритетные направления вложения инвестиций в основной капитал региона определяются его специализацией: «добыча полезных ископаемых» (31,89%), «производство» (10,21%), «транспорт и связь» (26,21%).

¹⁷ Государственная программа Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014–2020 годы» / URL: <http://docs.cntd.ru/document/460161112>.

Т а б л и ц а 5

Динамика инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2013 г., в %

Субъекты	1*	2	3	4	5	6	7	8	9	9.1	10	11	12	13	14	15
Дальний Восток	1,18	0,68	31,89	7,96	10,21	2,32	0,88	0,20	26,21	2,48	1,40	8,05	2,26	2,37	2,38	2,02
Республика Саха (Якутия)	0,37	0,01	39,82	0,35	15,93	2,88	0,77	0,07	24,18	1,31	1,61	6,64	1,18	3,27	1,63	1,28
Камчатский край	0,88	11,54	7,66	7,93	3,99	7,41	0,26	0,06	30,62	2,78	2,01	10,57	5,14	5,81	3,76	2,36
Приморский край	2,30	0,52	1,56	15,60	9,03	1,07	3,05	1,33	31,13	6,44	1,87	13,46	3,76	4,40	5,80	5,13
Хабаровский край	1,06	0,09	10,80	30,98	6,24	2,00	1,12	0,03	25,06	4,30	2,23	9,66	5,75	1,66	1,50	1,82
Амурская обл.	3,16	0	10,13	0,65	12,94	2,77	0,50	0,01	54,93	1,99	0,28	8,02	0,78	1,20	3,36	1,27
Магаданская обл.	0,18	0,19	50,99	0,12	24,38	4,23	0,07	0,02	10,92	1,23	1,42	3,52	0,82	0,71	0,47	1,95
Сахалинская обл.	0,67	0,86	67,29	0,26	4,23	0,73	0,08	0,02	13,62	0,71	0,95	6,02	0,72	1,65	1,15	1,74
Еврейская авт. обл.	0,69	0	17,52	0,93	17,77	0,68	0,28	0,04	36,00	2,72	0,64	12,88	1,61	0,79	8,76	1,41
Чукотский АО	1,23	0,02	56,76	0,06	12,03	13,60	1,83	0,00	10,34	0,46	0,02	0,67	0,07	0,77	2,50	0,07
Республика Бурятия	3,40	0,01	25,13	5,97	15,48	2,10	0,98	0,06	20,56	5,54	3,52	4,89	5,66	2,54	8,23	1,47
Забайкальский край	0,35	0	19,09	4,51	13,74	11,47	0,53	0,01	27,70	5,56	2,13	10,52	3,06	3,03	3,01	0,85
Иркутская обл.	1,63	0	27,28	28,72	6,79	1,97	0,93	0,15	14,30	4,16	2,99	5,59	2,88	2,47	2,90	1,41

*1 – Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; 2 – рыболовство, рыбоводство; 3 – добыча полезных ископаемых; 4 – обрабатывающие производства; 5 – производство и распределение электроэнергии, газа и воды; 6 – строительство; 7 – оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; 8 – гостиницы и рестораны; 9 – транспорт и связь; 9.1 – из них связь; 10 – финансовая деятельность; 11 – операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; 12 – государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование; 13 – образование; 14 – здравоохранение и предоставление социальных услуг; 15 – предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Источник: Официальный сайт Росстата / URL: <http://www.gks.ru/>.

Минерально-сырьевой комплекс, как видно из таблицы, продолжает сохранять свое значение в отраслевой специализации субъектов Дальневосточного региона. И в ближайшие годы изменения его роли ожидать, по нашему мнению, не стоит. Однако необходимо повышение инновационной составляющей: изменение глубины переработки извлекаемых полезных ископаемых за счет разработки и внедрения новейших технологий; формирование новых привлекательных подотраслей добывающей промышленности, в т.ч. через получение конечного продукта и, конечно, изменение системы управления минерально-сырьевым комплексом с целью повышения его вклада в ВРП регионов. Необходимым условием повышения привлекательности регионов, обеспечения экономики и социальной сферы региона высококвалифицированными кадрами, сохранения и развития культуры коренных малочисленных народов является создание системы доступного и качественного образования. Доля инвестиций в основной капитал в сфере образования в целом по Дальнему Востоку составляет 2,37%, в здравоохранении — 2,38%. Максимальная доля характерна для Камчатского края — 5,81%, а минимальная — для Чукотского автономного округа (0,07%). Такая система необходима для повышения привлекательности регионов и для обеспечения экономики и социальной сферы Дальнего Востока высококвалифицированными кадрами. Кроме того, развитие системы образования призвано обеспечить сохранение и развитие культуры коренных малочисленных народов.

Общей проблемой для всех звеньев системы образования на Дальнем Востоке является износ основных фондов, аварийное состояние значительной доли зданий. Износ оборудования в школах приближается к 70%, более того, значительное число школ — это помещения, капитальный ремонт в которых не производился более 50 лет.

На социально-экономическую ситуацию на Дальнем Востоке продолжают оказывать влияние и традиционные отрицательные факторы: удаленность от федерального Центра, рост цен на топливо и транспортные расходы, рост тарифов на электрическую и тепловую энергию, транспортные тарифы. Регион отстает не только по уровню реальных денежных доходов, но и по потреблению основных услуг, которые отражаются на качестве жизни и миграционной привлекательности Дальнего Востока. Уровень обеспеченности жильем населения федерального округа, несмотря на низкую плотность населения, ниже среднероссийского уровня.

***Опережающее развитие Дальнего Востока
как императив социально-экономической динамики***

Внешние факторы и тенденции в экономике и социальной сфере региона определяют принципы и целевые задачи перспективного развития региона. Необходимо за 15–20 лет сформировать и развить на востоке России несколько ареалов с максимально диверсифициро-

ванной экономикой, с достаточно крупными городами и городскими агломерациями, к которым средний и крупный бизнес уже обозначил или готов обозначить свой интерес, и которые будут конкурентоспособны на национальном и зарубежных рынках¹⁸. Идея выделения подобного рода ареалов получила свое развитие в новой модели социально-экономического развития Дальнего Востока, предполагающей:

- активизацию экспорта в результате формирования благоприятного инвестиционного климата, роста деловой активности в сегменте малого и среднего бизнеса;
- создание конкурентоспособных территорий опережающего развития, в т.ч. индустриальных, технологических, агропромышленных парков.

Учитывая традиционную открытость экономики края, развитие регионов возможно только в сотрудничестве со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, и особенно со странами Северо-Восточной Азии.

Нормативно-правовую основу реализации новой модели развития заложил Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития Российской Федерации», предполагающий формирование территорий с особым налоговым и иным режимом, благоприятным для ведения предпринимательской деятельности.

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) ориентированы на индивидуальное взаимодействие с частными инвесторами, чему способствует особый климат административного дерегулирования, передача части общих вопросов в ведение управляющей компании, относительно невысокий барьер вхождения малого бизнеса, для которого предусмотрена возможность стать резидентом ТОСЭР при реализации инвестиционного проекта с объемом капиталовложений от 500 тыс. руб.

Новые инструменты государственной политики, направленной на опережающее развитие Дальнего Востока, находятся в зависимости от эффективности функционирования системы *стратегического планирования* в Российской Федерации, что предполагает интеграцию целей и задач соответствующих программ, равно как и надлежащее ресурсное обеспечение запланированных мероприятий.

Наиболее перспективные направления развития Дальневосточного макрорегиона в региональном разрезе представлены в *таблице 6*.

Перспективы развития Дальнего Востока основываются на его конкурентных преимуществах, главными из которых являются богатый по структуре и запасам природно-ресурсный потенциал, близость к странам Азиатско-Тихоокеанского региона, наличие диверсифицированного и относительно развитого экономического потенциала, наличие территорий для хозяйственного освоения, политическая и социальная стабильность и другие факторы.

¹⁸ Перспективы развития Дальнего Востока. Государственные вести / URL: <http://www.gosnews.ru/analytics/politics/37>.

Т а б л и ц а 6

Перспективные направления экономического развития Дальнего Востока

Регион	Перспективное направление развития
Республика Саха (Якутия)	Реализация гидроэнергетического потенциала Развитие добычи угля, нефти, газа, урана, железной руды Создание газохимической промышленности Развитие добычи и переработки алмазов, ювелирной промышленности Развитие лесопереработки Развитие добычи золота, полиметаллов и редких металлов, создание металлургического комплекса Развитие образования
Камчатский край	Развитие рыбохозяйственного комплекса Освоение месторождений металлов Развитие туристической деятельности Развитие добычи углеводородов на шельфе
Приморский край	Развитие приграничного сотрудничества Развитие нефте- и газопереработки Развитие транспортного комплекса, реализация транзитного потенциала Развитие сервисной, туристической и презентационной инфраструктуры Развитие системы образования и инновационной деятельности Развитие авиастроения, судостроения и судоремонта Развитие рыбохозяйственного комплекса Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в АТР
Хабаровский край	Развитие нефтепереработки Развитие научно-технического, образовательного и инновационного потенциала Развитие транспортно-логистического комплекса Развитие авиастроения, судостроения, металлургических производств Развитие лесопромышленного комплекса Развитие угледобычи Развитие добычи металлов Развитие рыбохозяйственного комплекса Развитие туристической деятельности
Амурская область	Развитие космической деятельности Реализация гидроэнергетического потенциала Развитие сельского хозяйства Развитие лесопромышленного комплекса Развитие приграничного сотрудничества Развитие добычи угля, железа, полиметаллов и цветных металлов Развитие машиностроения и металлообработки Развитие транспортно-логистического комплекса
Магаданская область	Развитие добычи золота и серебра Развитие стройиндустрии Развитие цветной металлургии Реализация шельфовых проектов Развитие рыбохозяйственного комплекса
Сахалинская область	Развитие добычи углеводородов на шельфе Развитие добычи угля Создание газохимического комплекса Развитие рыбохозяйственного комплекса Развитие транспортно-логистического комплекса
Еврейская автономная область	Развитие сельского хозяйства Развитие добычи железной руды Развитие металлургической промышленности Развитие транспортного комплекса и приграничного сотрудничества

О к о н ч а н и е т а б л и ц ы 6

Чукотский автономный округ	Развитие добычи золота, серебра и полиметаллов Развитие добычи угля Развитие добычи нефти и газа
----------------------------	--

Источник: И.И. Меламед, А.Л. Абрамов, А.Г. Коржубаев и др. Россия в Азиатско-Тихоокеанском регионе: перспективы интеграции: монография. В 2-х кн. Кн. 2 / под ред. И.И. Мелаameda. Владивосток: Дальневост. федерал. ун-т, 2011.

Полагаем, что ключевыми принципами и направлениями социально-экономической политики Дальнего Востока должны стать:

- создание условий для комфортного проживания населения; формирование среднего класса с уровнем доходов не менее шести прожиточных минимумов, снижение уровня бедности населения; развитие кадрового потенциала;
- формирование условий эффективного развития экономики региона, благоприятного инвестиционного климата в дальневосточных регионах; повышение надежности энергетической системы, структуры топливного баланса, развитие транспортной системы, современных видов связи;
- развитие малого и среднего предпринимательства, снижение уровня административных барьеров; снятие транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений;
- лоббирование в федеральных органах власти решения общих для регионов Дальнего Востока экономических и социальных вопросов;
- развитие внешнеэкономического сотрудничества, в т.ч. приграничного;
- решение экологических проблем.