

Людмила РЖАНИЦЫНА

ЗАСТАРЕВШИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Дальний Восток России по совокупности социально-экономических показателей относится к числу отстающих. Сокращается численность населения, отстает экономика, не хватает квалифицированных кадров. Уровень жизни здесь ниже, чем в центральных регионах России. Все это подтверждается данными статистики. Согласно социологическим обследованиям жители готовы здесь жить при условии реализации крупного общественно значимого проекта по развитию региона, увеличения заработной платы, улучшения сферы образования и медицины. Правительство проводит меры, направленные на увеличение инвестиций в строительство транспортных и промышленных объектов в целях расширения возможностей занятости населения, роста производства, освоения природных богатств территории.

Ключевые слова: демография, региональная экономика, социальное обслуживание, территория опережающего развития, уровень жизни

Среди тридцати регионов страны, лидирующих по уровню жизни, нет ни одного края или области из Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО). В 2014 г. сохранялась и даже усилилась дифференциация регионов Российской Федерации по уровню благосостояния. Экономически развитые регионы России сохранили самые высокие рейтинги качества жизни населения. Большинство же регионов Центральной России и отчасти Сибири ушли в еще больший отрыв от краев и областей Дальнего Востока: ни одна из территорий региона не попала даже в тридцатку лидеров. Об этом свидетельствуют результаты исследования «РИА Рейтинг», проводившегося в регионах России уже в третий раз (см. табл. 1). Его результаты опубликованы в «Российской газете». Каждому субъекту отвели место, исходя из 61 показателя, включая уровень доходов населения, жилищные условия, экологию, демографическую ситуацию. Учитывались и такие факторы, как здоровье россиян и уровень их образования, освоенность территории, развитие транспортной системы, активность малого бизнеса и пр. В числе «прочих» – число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. жителей (по этому показателю Дальний Восток в 2013 г. занимал первое место среди федеральных округов России)¹.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. М.: Росстат, 2014.

Т а б л и ц а 1

Рейтинг регионов по социально-экономическому развитию

Регионы	2010 г.	2013 г.
Республика Саха (Якутия)	22	31
Камчатский край	56	62
Приморский край	36	38
Хабаровский край	34	42
Амурская область	37	53
Магаданская область	59	66
Сахалинская область	18	24
Еврейская автономная область	75	80
Чукотский автономный округ	71	77

Источник: URL: <http://www.riarating.ru>.

Ухудшение социально-экономической ситуации на Дальнем Востоке отразилось и на показателях качества жизни, характеризующихся явно отрицательными тенденциями (см. табл. 2). Единственное исключение – Камчатка. Но даже некоторое улучшение здесь качества жизни населения не сильно коррелирует с вектором развития экономики.

Т а б л и ц а 2

Рейтинг регионов по качеству жизни

Регионы	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Республика Саха (Якутия)	67	70	70
Камчатский край	48	54	51
Приморский край	56	53	60
Хабаровский край	39	39	41
Амурская область	70	68	68
Магаданская область	32	33	40
Сахалинская область	28	34	34
Еврейская автономная область	76	72	74
Чукотский автономный округ	72	71	77

Источник: URL: http://www.riarating.ruregions_rankings/20141222.

В процессе проводившегося обсуждения (в рамках проекта Минвостокразвития «Открытое министерство») жители Дальнего Востока отмечали необходимость усиления поддержки государства в деле строительства дорог и в развитии инфраструктуры, а также в реализации ряда социальных программ, направленных на улучшение качества жизни. Как отмечается в интернет-издании ДВ-РОСС: «Демография в нашем регионе в удручающем положении. Мало того, что народ просто оставляет Дальний

Восток ради лучших условий западных регионов, так и рискнувшим остаться здесь семьям не помогают увеличивать рождаемость»².

О серьезности демографической ситуации на Дальнем Востоке и необходимости прекращения оттока населения говорят и исследователи ИЭИ ДВО РАН. По их оценке³, положение здесь катастрофическое: уезжают трудоспособные, к тому же квалифицированные и высококвалифицированные работники.

Дальний Восток — самый удаленный от столицы и в целом от исторического центра страны регион. Его характеризует незначительная численность населения по сравнению с его площадью (36,4% площади РФ и 5% общей численности населения РФ). Средняя плотность населения региона составляет 1,0 чел. на один км². При этом население здесь размещено крайне неравномерно. Наиболее высокая плотность — 11,8 чел. — в Приморском крае, наиболее низкая — 0,1 чел. — в Чукотском АО.

Начиная с XIX в. правительство царской России переселяло на эти земли население для поднятия целины и создания инфраструктуры. Советское правительство привлекало население на Дальний Восток при помощи высоких заработков и лучших условий жизни. В 60-х гг. XX в. попытка уменьшить региональные выплаты для дальневосточников потерпела крах: они были восстановлены, а в дальнейшем и увеличены. В советское время политика заселения была переориентирована с сельскохозяйственной на индустриальную. Были построены новые города, крупные промышленные предприятия, проложена Байкало-Амурская магистраль. За период 1926–1991 гг. численность населения выросла с 2,6 млн чел. до 8,0 млн чел., т.е. в 3,1 раза. Вплоть до 1991 г. темпы роста численности населения на Дальнем Востоке были самыми высокими в России. Последняя зафиксированная максимальная численность населения в регионе — 8056,6 тыс. чел. — была отмечена по состоянию на 1 января 1991 г. Но уже в этом году впервые численность населения снизилась. На демографическую ситуацию стали оказывать воздействие как общие кризисные условия в экономике, так и снижение уровня жизни населения в процессе трансформации социально-экономической системы, несовершенная система социальной защиты семей с детьми. В 2014 г. показатель численности населения региона составлял немногим более 6,2 млн чел., что заметно ниже уровня 1991 г.

Из дальневосточных территорий наибольшие потери населения понесли северные субъекты Российской Федерации: Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская и Сахалинская области. В 2013 г. на 10 тыс. населения в регионе отток составил 53 чел., тогда как по РФ в целом наблюдался приток в 21 чел.

Причин сложившейся ситуации много⁴. Они исследованы специалистами-региональщиками еще в СССР⁵. Результаты современных исследований

² Интернет-издание ДВ-РОСС Новости Дальнего Востока / URL: <http://www.vk.com>trudqst>.

³ Анализ демографической ситуации в Дальневосточном регионе / ИЭИ ДВО РАН, 2010 г. / URL: <http://www.rusnation.org>.

⁴ См.: Кузнецова Н.В. Проблемы социально-экономического развития Дальнего Востока. Тезисы доклада «Особенности — парадоксы ДФО» / Информационно-аналитическое сетевое издание (дата обращения 31.08.2009) / URL: <http://www.dkcenter.ru>.

⁵ В частности, в НИИ труда, в Совете по развитию производительных сил при Госплане и др.

ученых ИЭИ ДВО РАН по проблемам мотивации миграционного поведения показали, что главная причина — неудовлетворенность людей качеством жизни. Около 36% граждан отметили высокую стоимость жизни, 33% — низкий уровень социальных услуг, 32% — высокие транспортные тарифы. 44% респондентов в качестве главной причины отъезда называют уровень зарплат.

Для закрепления населения на Дальнем Востоке, на наш взгляд, необходимо:

- повысить реальные и номинальные доходы до размеров, превышающих среднероссийский уровень в 1,5 раза;
- увеличить размер дальневосточных надбавок и средства на их выплату;
- предусмотреть социальные выплаты с учетом районных коэффициентов;
- расширить перечень льгот в рамках социального пакета, обеспечить льготный проезд всем возрастным группам граждан ДФО к местам отдыха;
- повысить обеспеченность жильем с увеличением размера жилой площади на человека до 28 м². Содействовать гражданам в приобретении жилья на льготных условиях и внедрить систему арендного жилья;
- улучшить транспортную инфраструктуру между поселениями региона;
- усовершенствовать программы развития здравоохранения, образования и культуры⁶.

При обсуждении проекта Минвостокразвития «Открытое министерство» отмечалось несправедливое распределение бюджетных денег. Жители Дальнего Востока говорили о необходимости усиления поддержки государства в строительстве дорог, а также жилья, которое слишком дорого. Важно ускорить реализацию ряда социальных программ, направленных на улучшение качества жизни дальневосточников.

Характеризуя условия жизни населения региона, следует отметить наличие серьезных проблем практически во всех сферах, начиная от удовлетворения первичных материальных потребностей (обеспечиваемых как личными доходами, так и доходами от экономической активности и поступлениями от государства в форме пенсий, пособий) до более высоких потребностей, связанных с развитием человека (творческий труд, образование, культура, здоровье, спорт, экология, туризм, воспитание детей, благотворительность и т.п.).

В числе показателей уровня жизни, регулярно отслеживаемых Росстатом: денежные доходы и заработная плата, занятость и безработица, социальные выплаты и образование, медицина, обеспеченность промышленными товарами и услугами.

Доходы и заработки населения

Обобщающий показатель уровня жизни — *среднедушевые доходы населения*. По данным Росстата, в 2013 г. они составили на Дальнем Востоке 28 929 руб. в месяц при показателе в целом по России 25 928 руб. в месяц (в 2014 г. они были выше — 31 913 руб. в месяц при 27 749 руб. по РФ). Сравнение денежных доходов населения по Российской Федерации и субъектам РФ Дальнего Востока представлены в *таблице 3*.

⁶ См.: Мотрич Е. Демографические и миграционные процессы на Дальнем Востоке России. ИЭИ ДВО РАН / URL: <http://myshared.ru>.

Т а б л и ц а 3

Среднедушевые денежные доходы населения, 2013 г.

	Доход, руб. в месяц	Место по РФ
Российская Федерация	25 928	
Дальневосточный федеральный округ	28 929	3
Республика Саха (Якутия)	31 528	11
Камчатский край	35 371	8
Приморский край	24 343	25
Хабаровский край	29 382	14
Амурская область	24 671	23
Магаданская область	42 463	5
Сахалинская область	39 971	6
Еврейская автономная область	20 417	45
Чукотский автономный округ	52 695	4

Источник: URL: <http://www.gks.ru>. Регионы России. Социально-экономические показатели. М.: Росстат, 2014.

Бросается в глаза относительно невысокий уровень доходов в ДФО, значительное число бедных (16,7% против 10,9% в РФ в 2012 г.). Разница в средних доходах дальневосточников против среднероссийских составляет всего 12%, несмотря на присутствие в составе Дальневосточного региона северных и приравненных к ним территорий с добывающими отраслями, вахтовым методом работы с их высокой оплатой, районными надбавками, возмещающими повышенные розничные цены на товары, в значительной части привозные (включающие достаточно высокие тарифы на перевозку). Примечательно, что в проекте создания нового космодрома «Восточный» была заложена зарплата рабочим в размере 17 тыс. руб.⁷ Доходы жителей ДФО росли не быстрее, чем в остальных регионах, в т.ч. и с более благоприятными условиями жизни. По расчетам специалистов НИИ труда, за период 2000–2012 гг. рост доходов в Дальневосточном регионе был примерно одинаков со средним по России – 10 раз, а территориальные различия в среднедушевых денежных доходах населения Дальнего Востока по сравнению со средними доходами по России изменились с 114,5% до 110,0%. В самих же дальневосточных субъектах РФ произошли существенные изменения.

В Республике Саха (Якутия) территориальные различия в денежных доходах сократились со 181,9% в 2000 г. до 123,0% в 2012 г., в Камчатском крае – соответственно с 158,3 до 123,0%, в Магаданской области – с 170,8 до 159,0%. В южных субъектах региона (Приморском крае, Амурской области и Еврейской автономной области) среднедушевые денежные доходы населения сохранились ниже среднероссийских (соответственно 92%, 93% и 79%). Только в Сахалинской области, где в последние годы значительно выросли объемы нефтегазодобычи на шельфе Тихого океана, территориальные различия в среднедушевых денежных доходах населения существенно изменились после 2000 г., увеличившись со 128,0% в 2000 г. до 145,0% в 2012 г. Такая ситуация стимулирует отток населения в Европейскую часть России, а в последнее время – и в приграничный Китай.

⁷ См.: Волосов А. Что строит Спецстрой / Российская газета, 14 авг. 2015 г.

Естественно, что указанный выше невысокий размер доходов связан прежде всего с соответствующими размерами заработков. Средняя номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2013 г. составила 37 579 руб., в 2014 г. — 40 651 руб., т.е. выросла на 8,7% (при том, что реальная заработная плата выросла лишь на 1,4%)⁸.

Труд на Дальнем Востоке недооценен: зарплата без районных коэффициентов, призванных всего лишь возмещать разницу в стоимости жизни, нередко ниже, чем в более благополучных по условиям проживания регионах. Так, вознаграждение за труд в Якутии ниже, чем в Белгородской области, на Камчатке ниже, чем в Поволжье, в Хабаровском крае ниже, чем в ЦФО и т.п. (см. табл. 4).

Т а б л и ц а 4

Заработная плата по регионам ДФО, 2013 г.

Регионы	Всего зарплата	Выплаты по районному регулированию	Зарплата без районного коэффициента
ДФО	37 283	16 051	21 232
Республика Саха (Якутия)	42 157	21 331	20 826
Камчатский край	46 854	27 997	18 857
Приморский край	29 773	10 293	19 480
Хабаровский край	35 416	14 063	21 353
Амурская область	30 591	10 390	20 201
Магаданская область	49 986	26 175	23 811
Сахалинская область	52 185	23 511	28 674
Еврейская авт. область	23 647	7468	16 179
Чукотский авт. округ	63 047	33 122	29 925
Регионы с лучшими природными условиями жизни			
ЦФО	33 799		33 799
Белгородская область	22 504		
Южный ФО	22 691	96	22 595
Приволжский ФО	22 193	1058	21 135

Источник: Регионы России. М.: Росстат, 2014 / URL: <http://www.gks.ru>.

Анализ данных Росстата по профессиональным группам занятых за 2011 г. позволяет сделать вывод, что та же картина наблюдается по основным категориям работников — от руководителей до рабочих. Так, руководители организаций в ЦФО зарабатывают в 1,5 раза больше, чем в ДФО; специалисты высшего уровня квалификации — в 1,9, специалисты среднего уровня квалификации — в 1,4 раза, квалифицированные рабочие — в 1,4 раза.

Очевидно, что развитие Дальнего Востока предполагает решение проблемы *повышения заработной платы*. И первый шаг в этом направлении должен состоять в уравнивании прожиточного минимума (ПМ) и

⁸ Регионы России. М.: Росстат, 2014 / URL: <http://www.gks.ru>.

минимальной зарплаты (МЗП). Эта проблема, как известно, до сих пор не решена не только на Дальнем Востоке, но и в РФ в целом. Между тем федеральный закон о территориях опережающего развития в отношении резидентов ТОР и их работников предусматривает фиксацию минимальной зарплаты не ниже прожиточного минимума конкретного региона⁹. Это следует из расчетов Департамента социально-трудовых отношений и социального партнерства Аппарата ФНПР на основе данных о соглашениях о минимальной заработной плате в субъектах Российской Федерации и региональных трехсторонних соглашениях (см. табл. 5).

Т а б л и ц а 5

Минимальная заработная плата и ее отношение к прожиточному минимуму в субъектах РФ по ДФО

Наименование субъекта Российской Федерации	Минимальная заработная плата в субъектах РФ на 01.04.2015 г., руб.	Минимальная заработная плата в % к величине ПМ трудоспособного населения в IV квартале 2014 г.	
		в субъекте РФ	в РФ (8885 руб.)
Республика Саха (Якутия)	12 515	88,2	140,9
Камчатский край	14 440	88,2	162,5
Приморский край	не установлена	—	—
Хабаровский край	9485	77,8	106,8
Амурская область	5535–5995*	54,9–59,5	62,3–67,5
Магаданская область	14 550–15 720*	90,0–97,2	163,8–176,9
Сахалинская область	12 400–16 533*	96,3–128,4	139,6–186,1
Еврейская автономная область	5995 (внебюджетный сектор)	53,7	67,5
	не установлена (бюджетный сектор)	—	—
Чукотский автономный округ	не установлена	—	—

*По районам.

Источник: Расчеты Аппарата ФНПР.

Законодательное регулирование порядка определения МЗП сдерживается из-за разногласий между Минтрудом и профсоюзами по поводу определения категории заработной платы. Минтруд считает необходимым включить все надбавки за особые условия труда, а также районные коэффициенты в состав МЗП. Профсоюзы отвергают такую позицию и традиционно определяют МЗП в размере ставки (оклада) работника простого труда в нормальных условиях.

Сложнее обстоят дела с региональными надбавками и северными гарантиями, которые сохраняются со времен СССР. Нередко считают их советским атавизмом, от которого можно отойти, если новые предприятия создадут источники общего повышения зарплаты и благосостояния. Пока же право работника по собственному желанию заменять северные гарантии и компенсации на денежные выплаты предусмотрено только в Законе о ТОР.

⁹ Расчеты Аппарата ФНПР.

Однако в любых вариантах повышение зарплаты эффективно для общества и для граждан только в случае, если оно сопровождается ростом результатов производства, повышением производительности труда, увеличением ВВП (ВРП для региона).

Анализ рынка труда

Рынок труда Дальнего Востока, по данным выборочных обследований Росстата, характеризуется следующими параметрами: численность занятого населения в 2014 г. составила 3,2 млн чел., или 4,5% от общероссийской. Доля населения в трудоспособном возрасте неуклонно снижается. Эта тенденция характерна для России в целом, однако в ДФО она более значима: в 2012 г. доля трудоспособного населения на Дальнем Востоке составила против 2005 г. 91,2%, тогда как в среднем по России 95,5% и 97,6% в ЦФО.

Статистика демонстрирует более высокий, нежели по России в целом, уровень напряженности на рынке труда в ДФО в 2013 г. (см. табл. 6).

Т а б л и ц а 6

**Сравнение показателей занятости и безработицы по РФ, ЦФО и ДФО
в отношении экономически активного населения, в %**

Регионы	Уровень занятости	Уровень безработицы	Доля ищущих работу более 12 месяцев среди всех безработных
РФ	64,8	5,5	31,0
ЦФО	67,5	3,3	28,7
ДФО	65,2	6,5	32,8

Источник: Регионы России. М.: Росстат, 2014 / URL: <http://www.gks.ru>.

Занятость по полу аналогична среднероссийской картине: доля работающих женщин ниже, т.к. они, как известно, выполняют две функции (профессиональную и репродуктивную). И хотя в населении ДФО мужчин относительно больше, чем в среднем по РФ, тем не менее, их занятость не выше общероссийского показателя.

Средний возраст работающих дальневосточников, по данным за 2013 г., таков же, как в целом по РФ — 35,8–35,6 лет. Трудоспособных от общей численности — 92,3% против 94,9% по РФ в целом. В то же время в ДФО меньше молодых безработных и больше работающих пенсионеров.

Существенные проблемы наблюдаются в ДФО и с трудоустройством. Об этом свидетельствует тот факт, что доля экономически неактивного населения (ЭНН), желающего работать, в регионе выше, чем в РФ и ЦФО — 20%, 19% и 13% соответственно. Однако в экономике Дальнего Востока больше доля незанятых рабочих мест.

Если в целом по РФ за последние годы вырос показатель выбытия работников, то по ДФО он, напротив, снизился. Выбытие уменьшилось по 4 регионам (особенно резко по Хабаровскому и Приморскому краям). Видимо, это объясняется возросшими потребностями рынка труда в кадрах (см. табл. 7).

Т а б л и ц а 7

Потребность в замещении свободных рабочих мест, 2013 г.

Округ	В % к общему количеству рабочих мест
РФ	2,8
ЦФО	3,5
ДФО	4,1

Источник: Регионы России. М.: Росстат, 2014 / URL: <http://www.gks.ru>.

Минвостокразвития обнародовало в 2014 г. перечень приоритетных производственных проектов Дальнего Востока, реализация которых позволит ввести в действие 36 тыс. рабочих мест и существенно увеличить занятость¹⁰. Этот перечень будет способствовать реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в целях реализации инвестпроектов, обеспечить которые трудовыми ресурсами за счет граждан, проживающих в этом регионе, не представляется возможным.

По мнению ряда экспертов, на Дальнем Востоке необходимо не только создавать условия для привлечения крупных инвестиций, но и оказывать активную поддержку малому и среднему бизнесу, т.к. именно в этих сферах создается немало рабочих мест. При этом эксперты предлагают ввести различные налоговые льготы. По мнению В. Ишаева, «...в идеале, то вновь создаваемые предприятия не должны платить никаких налогов, кроме НДС и тех налогов, которые формируют доходы бюджета территории. Кстати, так работают особые экономические зоны в Китае, Японии и других странах. Так создавалась Силиконовая долина и развивалась Аляска. Возможно, нам тоже стоит взять этот пример на вооружение»¹¹.

По нашему мнению, дело не только в необходимости количественного увеличения потребности в работниках, но и в существенном изменении сложившейся структуры занятости. Сегодня она отражает неразвитость экономики территории, где на промышленность приходится всего 8,7% занятых, сельское хозяйство и рыболовство – 3,5%. А финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда, предоставление услуг, государственное управление, обеспечение военной безопасности, социальное страхование занимает 23% (см. табл. 8). Даже не верится, что промышленность таких крупнейших центров, как Магадан, Норильск, Хабаровск, Владивосток, малозначима в создании объема ВРП. Подобный расклад ставит под сомнение хозяйственную самостоятельность территории ДФО, обрекает этот регион на постоянный внешний завоз продуктов и товаров любого назначения, возможно из-за рубежа (благо, Китай рядом). Хорошо, что ныне расширению производства Правительством РФ придается приоритетное значение.

К сожалению, исследователи региона недостаточно обращают внимания на структурные перекосы в составе занятого населения.

¹⁰ Минвостокразвития отчиталось перед Президентом РФ об итогах работы... / Вести Приморья, 27 марта 2014 г.

¹¹ Вольницкая А. Дальний Восток: уехать нельзя остаться / Амурская правда, 1 авг. 2012 г.

Т а б л и ц а 8

Численность и структура занятых по отраслям, 2014 г.

Наименование	Тыс. чел.	В % к итогу
ВСЕГО	2 203 630	100,0
Раздел А: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	55 711	2,5
Раздел В: рыболовство, рыбоводство	23 108	1,0
Раздел С: добыча полезных ископаемых	93 653	4,2
Раздел D: обрабатывающие производства	191 295	8,7
Раздел Е: производство и распределение электроэнергии, газа, воды	137 830	6,3
Раздел F: строительство	159 763	7,2
Раздел G: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	196 442	8,9
Раздел H: гостиницы и рестораны	34 574	1,6
Раздел I: транспорт и связь	248 101	11,3
Раздел J: финансовая деятельность	49 376	2,2
Раздел K: операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	191 034	8,7
Раздел L: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	267 059	12,1
Раздел M: образование	261 797	11,9
Раздел N: здравоохранение и предоставление социальных услуг	214 220	9,7
Раздел O: предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	79 624	3,6

Источник: Рассчитано по данным Росстата, стат. сб. «Регионы России» / URL: <http://www.gks.ru>.

Социальные услуги для граждан в ДФО

Статистика социальных услуг в округе доступна для анализа не по всем показателям. Так, отсутствуют данные по регионам Дальнего Востока в части социального обслуживания семей с детьми, пожилых граждан, бедных групп. Нет информации о предоставлении материальной помощи, применении социального контракта и пр. Доступны лишь усредненные данные об образовании, медицине и жилье.

Доля детей, охваченных дошкольными учреждениями, в Дальневосточном округе выше, чем в целом по РФ, — 66,6% (по России — 63%; по ЦФО, как социально благополучном регионе, — 65,3%) (см. табл. 9). Тем не менее, по расчетам специалистов, потребность в новых местах для дошкольников до 2018 г., с учетом перспектив рождаемости, остается.

Заметны изменения в профессиональном образовании¹². Так, число учащихся в 2014 г. в звене среднего профобразования составило 102,7 тыс. чел., что выше в сравнении с прошлым годом по округу в целом на 2,7%, по Якутии — на 40%, по Камчатке — на 63,6%. Подобный рост, видимо, обусловлен активностью по территориям опережающего развития (ТОР). Зато в Приморском крае, Хабаровском, на Сахалине рост был крайне незначительным, либо вовсе отсутствовал.

¹² Регионы России 2014. Социально-экономическое положение / URL: <http://www.gks.ru>.

Т а б л и ц а 9

Число детей в дошкольных учреждениях по округам, тыс. чел.

Округа	2013 г.	2014 г.	2015 г.
ДФО	18,64	23,68	26,23
ЦФО	90,87	87,85	120,94
РФ	718,23	728,10	826,11

Источник: Н.М. Шадрина. Вопросы финансово-экономического регулирования дошкольного образования в условиях внедрения ФГОС ДО. Институт проблем образовательной политики «Эврика», 2014 г.

Сложнее ситуация с высшим образованием. Число студентов в 2014 г. составило 204,5 тыс. чел., снизившись против предыдущего года на 10%. Следует заметить, что ДФО по обеспеченности вузами занимает в России 6-е место, опережая Южный и Северо-Кавказский ФО, но отставая от Сибирского и Уральского ФО. Такое положение связано с оттоком из региона молодежи и преподавателей, имеющих ученую степень. Видимо, программа экономического развития ДФО должна быть дополнена разделом, посвященным ее кадровому обеспечению.

Состояние здравоохранения далеко от желаемого. Об этом говорят прежде всего показатели заболеваемости по гриппу, туберкулезу, острым кишечным инфекциям, сифилису; они выше, чем в других округах. При этом обеспеченность населения койками и врачами здесь выше, чем в среднем по РФ: население в расчете на койку в РФ 110,3, в ЦФО – 114,2, в ДФО – 89,6 чел.; население в расчете на врача – 203,8; 193,9; 181,5¹³.

В ряде субъектов РФ на территории ДФО имеет место *дефицит финансового обеспечения госгарантий медицинской помощи (см. табл. 10).*

Т а б л и ц а 10

Дефицит территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в субъектах ДФО, 2013 г.

Субъекты Российской Федерации	Потребность в финансовом обеспечении за счет средств консолидированного бюджета, тыс. руб.	Расходы консолидированного бюджета с учетом межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Дефицит, тыс. руб.	В % от потребности в средствах бюджета субъекта РФ
Приморский край	9 197 049,7	5 570 247,6	-3 626 802,2	-39,4
Амурская область	4 031 735,1	2 777 233,5	-1 254 501,6	-31,1
Еврейская автономная область	830 209,1	613 293,2	-216 915,9	-26,1

Источник: Доклад о реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в 2013 г. Министерство здравоохранения РФ, 2014 г., приложение № 1.

¹³ Здесь и далее: Регионы России, социально-экономическое положение регионов / URL: <http://www.gks.ru>.

Министр здравоохранения В. Скворцова отмечает проблему дефицита медицинских кадров в регионах Дальнего Востока как одну из острейших. Здесь треть медработников достигла пенсионного возраста. Предлагается целевая контрактная подготовка специалистов на основе трехсторонних договоров между студентом, вузом и Министерством здравоохранения, которая позволит готовить врача на конкретное место работы. На основе контракта после окончания учебы они получают определенный соцпакет, жилье. Некоторые регионы даже закупают машину выпускнику, чтобы он мог объезжать район¹⁴.

Описывая положение дел в сфере медицинской помощи ДФО, фельдшер из Амурской области Сорокоумов пишет, что на всю «скорую» осталось всего два человека: фельдшер и участковый терапевт. В смену бывает по 10–15 вызовов. Серьезно, по стандартам, помощь оказывать нечем. Медикаменты часто покупаются за свой счет. На все вопросы ответ один: денег нет¹⁵. Полагаем, что именно живые свидетельства, конкретные жалобы — лучший способ оценки населением качества медицинских услуг.

Весьма болезненной для ДФО сферой является жилье. Население, респонденты активно жалуются на его дороговизну, а следовательно — малую доступность. Ранее в организованном наборе рабочей силы на Дальний Восток большую роль играла гарантия предоставления жилья, и это весьма привлекало приезжих. По обследованию ВЦИОМ (2012 г.), иногородние трудоспособные согласны ехать на Дальний Восток при условии двойной зарплаты и обеспечения жильем¹⁶. А пока (2013 г.) в ДФО на жителя приходится 22,4 м² жилой площади (в РФ в среднем 23,4 м²). Удельный вес ветхого и аварийного жилья составляет 5,7% (в РФ 2,8%). Оплата ЖКХ обходится семейному бюджету в 35,6% (РФ — 33,4%). К тому же и по вводу нового жилья на одного жителя Дальний Восток никак не похож на территорию опережающего развития; он находится на 8-м месте — последнем среди федеральных округов¹⁷.

Интегральный показатель качества жизни в дальневосточных регионах

В действующей системе регулирования и оценки уровня жизни в РФ и ее регионах имеет место избыточность и разнонаправленность показателей, используемых для определения эффективности бюджетных затрат.

Лаборатория математических методов политического анализа и прогнозирования факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова разработала интегральный (обобщенный) индекс качества жизни российских регионов в 2006–2013 гг. и составила их рейтинг, в т.ч. и для субъектов Дальнего Востока¹⁸. В основе этого индекса — пять основных блоков: безопасность личности, жилищные условия населения, социальная сфера, здоровье

¹⁴ См.: РИА «Новости», 20 апр. 2015 г. / URL: <http://www.ria.ru>.

¹⁵ См.: Российская газета, 3 окт. 2014 г.

¹⁶ ВЦИОМ: Будущее Сибири и Дальнего Востока: «забытый регион» или «локомотив развития» экономики России? / URL: wciom.ru.

¹⁷ Регионы России. Социально-экономические показатели. М.: Росстат, 2014.

¹⁸ Уровень и динамика качества жизни в регионах России: 2006–2013 гг. Лаборатория математических методов политического анализа и прогнозирования факультета политологии МГУ имени М.В. Ломоносова. М. 2015 / URL: <http://www.EastRussia>.

граждан, экология. Исследование показало, что качество жизни граждан в последние годы растет все медленнее. Подобный спад во многом объясняется снижением темпов инвестирования в социальную сферу, а также тем, что резервы инерционного роста, начавшегося после «ямы» 90-х годов фактически исчерпаны. Для дальневосточных регионов выявлены ключевые тренды, лидеры и аутсайдеры. В числе последних постоянно присутствуют Еврейская автономная область и Чукотский АО. Значительно улучшила свои показатели Амурская область (прежде всего за счет развития ЖКХ), которая с 2010 г. никак не могла покинуть список аутсайдеров.

Судя по высказываниям руководителя исследования профессора А. Архименко, быстрого роста качества жизни в регионах ожидать не приходится, «если не произойдет кардинального изменения социальной политики государства»¹⁹. Кризис перечеркнул даже самые слабые надежды. В условиях же девальвации рубля, стагнации экономики и введенных Западом санкций ситуация выглядит еще серьезнее.

Динамика социально-экономических показателей дальневосточных субъектов РФ практически повторяет общероссийскую, только с одним отличием: общая тенденция к затуханию роста видна в регионе более отчетливо (несмотря на некоторый подъем в 2013 г.). Если в среднем по России достигнутый уровень качества жизни оказался наивысшим за все последние годы, то на Дальнем Востоке подъем в 2013 г. лишь компенсировал предыдущий спад. Нового «исторического максимума» достигнуть не удалось.

Каковы же факторы, обуславливающие отставание Дальнего Востока?

Первый фактор — *здоровье населения*. Оно характеризуется двумя важнейшими показателями, составляющими индекс здоровья: младенческой «выживаемостью» и ожидаемой продолжительностью жизни при рождении. И если динамика продолжительности жизни в ДФО примерно соответствует среднероссийской, то с показателем младенческой смертности ситуация хуже.

Второй фактор — *уровень безопасности граждан*. Здесь, правда, динамика региональных показателей выглядит обнадеживающе: отставание от среднего по стране уровня хоть и медленно, но сокращается.

Общий индикатор жилищных условий населения оказывается очень близким к общероссийскому, с некоторым ухудшением динамики.

На Дальнем Востоке, как и в прошлые годы, отчетливо выделяются две крайние группы регионов — аутсайдеры и лидеры. Сравнительно успешный кластер включает в себя Сахалинскую и Магаданскую области, Камчатский, Хабаровский и Приморский края. Среди них только один субъект Федерации в 2013 г. сумел подняться выше среднего по России уровня качества жизни — Сахалинская область (в 2012 г. таких регионов было два). В регионах «нижнего» кластера, в который входят Амурская область, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ и Еврейская автономная область, ситуацию с качеством жизни можно назвать тяжелой. Беспокойство вызывает и развитие Приморья, где в 2013 г. впервые наблюдался спад уровня жизни.

Судя по результатам исследований, вложения государства под программы дают отдачу лишь в отдельных местах и далеко не всегда. «Отдельные места» с января 2015 г. определены конкретно: это территории опережающего разви-

¹⁹ Архименко А. Инерция медленного падения. Информационно-аналитическое агентство «Восток России» / URL: <http://www.EastRussia> (дата обращения 26.01.2015).

тия (ТОР). Нечто подобное в свое время позволило Китаю сделать огромный рывок вперед и в экономике, и в качественных изменениях жизни людей. Однако, по нашему мнению, китайский опыт — не совсем для нас, ибо в России и Китае факторы роста кардинально различаются.

Дальний Восток находится в худшем положении, чем остальные части России. Его отставание быстро преодолеть нельзя. Видимо, нужна особая модель. Нужны комплексные изменения. И если не решить системные проблемы на уровне страны, никакая пересадка даже самого передового опыта в удаленные регионы никаких сколько-нибудь существенных изменений в итоге не даст²⁰.

* * *

Для удержания людей на восточном форпосте страны и привлечения сюда «свежей крови» нужны определенные стимулы и бонусы: начиная с компенсации затрат на переезд и выплаты хороших подъемных до льготного кредитования и освобождения на несколько лет от уплаты НДФЛ. В числе желательных мер господдержки: бесплатное высококачественное медицинское обслуживание и бесплатное высшее образование, дотирование коммунальных расходов и строительства жилья. И обязательно — у дальневосточников должно быть право на бесплатный проезд раз в год в западные регионы страны.

О том, что без системы преференций для дальневосточников не обойтись, заявлял в этом году и Президент России В. Путин. Конкретные предложения есть и у региональных властей. Ряд из них касается социальной сферы: увеличение размера дальневосточного коэффициента, ежемесячная выплата пособия в размере прожиточного минимума родителям, чьи дети не имеют возможности посещения детсадов, снятие возрастного ограничения по льготным авиабилетам и предоставление бесплатного перелета один раз в два года в сезон отпусков. Еще несколько предложений в Госдуму поступило от участников парламентской ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье». Наиболее важные из них касаются необходимости разработки федерального закона о демографической и семейной политике, увеличения бюджетных мест в вузах и бесплатного выделения земельных участков. Имея в виду сложившуюся ситуацию и исторический опыт освоения Дальнего Востока, необходимо принять государственную программу его заселения как часть вновь создаваемой в стране региональной политики.

²⁰ Уровень и динамика качества жизни в регионах России...