

Константин ЛАЙКАМ

СТАТИСТИКА ИННОВАЦИЙ В РОССИИ: ИСТОРИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Современная экономика — это инновационная экономика, поскольку инновация — это средство непрерывного технологического обновления предприятий и экономики, а потому главное средство конкурентной борьбы в XXI в. Россия только на пути к экономике инновационного типа. Чтобы облегчить движение в этом направлении, статистика инноваций должна предоставлять Правительству РФ и обществу достоверную информацию об инвестиционном потенциале отечественной экономики, в т.ч. на региональном уровне. В статье показано реальное состояние экономики инноваций в России, проблемы, которые предстоит решить при ее совершенствовании.

Ключевые слова: инновации, регионы, Росстат, статистика инноваций, формы федерального статистического наблюдения

Началу статистических наблюдений в области инноваций предшествовало решение Совета Министров — Правительства Российской Федерации о переходе на принятую в международной практике систему учета и статистики, соответствующую рыночной экономике¹. Поэтому формирование инструментария отечественной статистики изначально ориентировано на лучшие достижения мировой практики в данной области.

Методология и нормативная база статистики инноваций

Отечественная статистика инноваций базируется на международных статистических стандартах, прежде всего на стандартах Организации экономического сотрудничества и развития (далее — ОЭСР) и Статистической службы Европейского союза (далее — Евростат). В этой связи необходимо упомянуть «Руководство Осло: рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям»² (далее — Руководство Осло) — основного методического документа ОЭСР в области инноваций.

¹ Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 121 «О мерах по реализации государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики». Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 15.02.1993. № 7. С. 572.

² Руководство Осло: рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям / Совместное издание ОЭСР и Евростата. 3-е изд. М.: Государственное учреждение «Центр исследований и статистики науки», 2006.

Само определение понятия «инновация»³ и классификация инноваций (продуктовые, процессные, организационные и маркетинговые), а также многие другие термины и определения, используемые отечественной статистикой, полностью соответствуют терминам и определениям, содержащимся в этом руководстве. Кроме того, используемые в настоящее время в России методология сбора и обработки данных, система показателей и инструментарий статистики инноваций максимально соответствует стандартам и рекомендациям Евростата⁴ и рекомендациям, содержащимся в так называемом «Руководстве Фраскати» (*Manual Frascati*)⁵.

Сегодня мы можем говорить о международном признании отечественной статистики инноваций. Это результат многократных экспертиз на соответствие отечественного статистического инструментария международным стандартам, проводившихся ОЭСР, Евростатом, Всемирным банком, Институтом статистики ЮНЕСКО.

Данные отечественной статистики инноваций используются в аналитических докладах ведущих международных организаций. Таких, как *Global Innovation Index (WIPO / INSEAD / Cornell)*⁶, *UNESCO Science Report*⁷, *OECD STI Outlook*⁸, *OECD STI Scoreboard*⁹, *OECD Main S&T Indicators*¹⁰ и др. Начиная с 2014 г. Росстат получает и заполняет «Вопросник по статистике инноваций» Института статистики ЮНЕСКО¹¹, который содержит 52 показателя инновационной деятельности организаций. Кроме этого, Росстат получает и заполняет вопросники ОЭСР, Статкомитета СНГ, Евразийской экономической комиссии.

Одна из проблем многих отраслей отечественной статистики — *отставание специального законодательства от статистической практики*. Не является исключением и сфера инноваций.

Так, термин «инновации» довольно широко используется в законодательных актах, а его определение дано в Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»¹². Согласно ч. 9 ст. 2 указанного Закона «Инновации — введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях». Очевидно, что это определение практически не отличается от определения, приведенного в «Руководстве Осло». Однако,

³ Согласно Руководству Осло «Инновации есть введение в употребление какого-либо нового или значительно улучшенного продукта (товара или услуги) или процесса, нового метода маркетинга или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочих мест или внешних связях».

⁴ URL: <http://www.ec.europa.eu/eurostat>.

⁵ Предполагаемая стандартная практика для обследований и исследований и экспериментальных разработок: Руководство Фраскати. 1993 / пер. на русский язык и научная редакция Л.М. Гохберга. М.: Центр исследований и статистики науки, 1995.

⁶ URL: http://www.wipo.int/econ_stat/en/economics/gii/.

⁷ URL: <http://www.en.unesco.org/>.

⁸ URL: <http://www.oecd.org/sti/outlook/e-outlook/>.

⁹ URL: <http://www.oecd.org/sti/scoreboard.htm>.

¹⁰ URL: <http://www.oecd.org/sti/msti.htm>.

¹¹ URL: <http://www.uis.unesco.org/Pages/default.aspx>.

¹² Собрание законодательства РФ. 26.08.1996. № 35. С. 4137.

несмотря на то, что указанный Закон был принят в 1996 г., определение понятия «инновация», а также определения таких понятий, как «инновационный проект», «инновационная инфраструктура» и «инновационная деятельность», были внесены в него только в 2011 г. Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ¹³, тогда как отечественная статистика давно использовала эти понятия в идентичных или близких значениях. И даже сегодня у нас законодательное закрепление получили далеко не все используемые статистикой инноваций термины. Такие, например, как «инновационный сектор экономики» и др.

Законодательный вакуум в какой-то мере заполняют программные акты Правительства Российской Федерации. Первыми такими актами были Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 г., утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 5 августа 2005 г. В этой связи также следует назвать Стратегию развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г., которая, хотя и не является актом Правительства Российской Федерации¹⁴, представляет собой один из этапов поступательного формирования отечественной инновационной системы.

Следующим программным документом Правительства Российской Федерации в области инноваций стала Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.¹⁵, которая сегодня является главным руководящим актом в сфере инновационной деятельности, в т.ч. в области статистики инноваций.

Становление и современное состояние статистики инноваций

Расширение статистических обследований в сфере инноваций в нашей стране происходило поэтапно.

Обследование инноваций было начато в 1994 г. с крупных и средних организаций добывающей и обрабатывающей промышленности. При этом целью статистического обследования были только технологические (процессные и продуктовые) инновации.

С 1997 г. проводятся специализированные обследования, нацеленные на получение сведений о разработке и использовании передовых производственных технологий.

Начиная с 1998 г. обследования инноваций проводятся и в организациях сферы услуг.

В 1999 г. начато проведение ежегодных обследований малых предприятий (кроме микропредприятий) о технологических инновациях в добывающей и обрабатывающей промышленности.

В 2003 г. периодичность обследования по малым предприятиям была изменена: обследования стали проводиться каждые 2 года (за нечетные годы).

¹³ Собрание законодательства РФ. 25.07.2011. № 30 (ч. 1). С. 4602.

¹⁴ Стратегия, утвержденная Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике, образованной Минобрнауки России (протокол от 15.02.2006 г. № 1).

¹⁵ Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р. Собрание законодательства РФ. 02.01.2012. № 1. С. 216.

С 2011 г. начаты обследования инноваций в организациях, осуществляющих деятельность в сфере научных исследований и разработок.

Инструментарий статистики инноваций регулярно модифицируется, причем *в соответствии с развитием международных стандартов*. Модификации инструментария статистики инноваций неизменно сопровождаются обогащением понятийного и терминологического аппарата российской статистики инноваций. Первая модификация инструментария статистики инноваций была проведена в 2000 г. Она была нацелена на гармонизацию применяемого тогда инструментария с европейскими стандартами *CIS-3*. В результате в программу обследований инноваций включен ряд вопросов по организационным изменениям обследуемых организаций, а с 2000 г. в практику отечественной статистики инноваций было включено такое понятие, как «организационные инновации».

В 2006 г. была проведена модификация инструментария российской статистики инноваций, призванная гармонизировать его с европейскими стандартами *CIS-4*. Для получения наиболее полной картины инновационной деятельности организаций предметом обследования впервые стали «маркетинговые инновации».

В 2009 г. проведена очередная модификация инструментария статистики инноваций, призванная гармонизировать его с европейскими стандартами *CIS-2008*. В итоге в программу обследований включен ряд вопросов по «экологическим инновациям».

Средние и крупные предприятия по основным видам экономической деятельности подлежат ежегодным статистическим обследованиям по всем видам инноваций — технологическим (процессным и продуктовым), организационным, маркетинговым и экологическим. Статистика инноваций на малых предприятиях по-прежнему ограничивается лишь промышленным производством и исключительно технологическими инновациями — процессными и продуктовыми.

В настоящее время в качестве основного инструмента формирования статистики инноваций по средним и крупным предприятиям используется форма федерального статистического наблюдения № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации»¹⁶. Эта форма была объектом нескольких авторитетных экспертиз на предмет соответствия международным стандартам. Ежегодному обследованию по форме № 4-инновация подлежат крупные и средние организации следующих видов экономической деятельности:

- промышленное производство: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- сфера услуг: деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий; научные исследования и разработки; предоставление прочих видов услуг.

Форма № 4-инновация позволяет получать систематизированные данные об инновационной деятельности организаций, в т.ч. по отдельным типам инноваций — технологическим (процессным и продукто-

¹⁶ Форма утверждена приказом Росстата от 24 сентября 2014 г. № 580.

вым), организационным, маркетинговым, экологическим. При этом основными характеристиками инновационного потенциала страны выступают следующие показатели:

- уровень инновационной активности организаций, обеспечивающий оценку фактических масштабов инновационной деятельности, в т.ч. в высокотехнологичных и наукоемких отраслях;
- объем, структура и интенсивность текущих и капитальных затрат на разработку и реализацию инноваций, определяющих ресурсные возможности предприятий по развитию научно-технических нововведений;
- объем инновационной продукции и ее удельный вес в общем объеме продаж товаров, работ, услуг, характеризующий результаты инновационной деятельности, возможности расширения спектра конкурентоспособной продукции.

Охват обследования инновационной деятельности крупных и средних организаций в 2010–2014 гг. составил: в 2010 г. — 36,4 тыс. единиц (из них 24,5 тыс. — организации промышленного производства); в 2011 г. — 38,9 тыс. единиц; в 2012 г. — 39,6 тыс. единиц. В 2013 г. с использованием формы № 4-инновация были обследованы 41 262 средние и крупные организации; в 2014 г. — 41 426 организаций. Ежегодный рост числа обследованных организаций обеспечивается увеличением ежегодно вовлекаемых организаций сферы услуг, а с 2011 г. — организаций *сферы научных исследований и разработок*.

Статистика инноваций по форме № 4-инновация позволяет дать объективную картину динамики инновационной активности в экономике России. Удельный вес средних и крупных организаций всех видов экономической деятельности, осуществлявших в 2000–2014 гг. технологические инновации, в процентах от общего числа обследованных организаций представлен на *рисунке 1*.

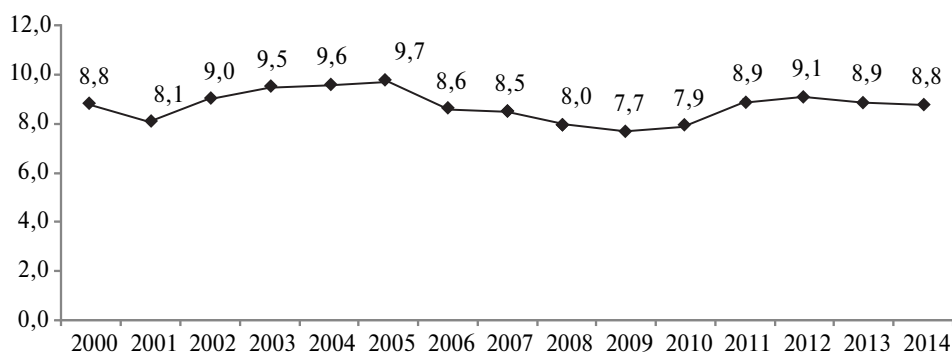


Рис. 1. Удельный вес средних и крупных организаций всех видов экономической деятельности, осуществлявших в 2000–2014 гг. технологические инновации, в % от общего числа обследованных организаций

Удельный вес средних и крупных организаций промышленного производства, осуществлявших в 2000–2014 гг. технологические инновации, представлен на *рисунке 2*.

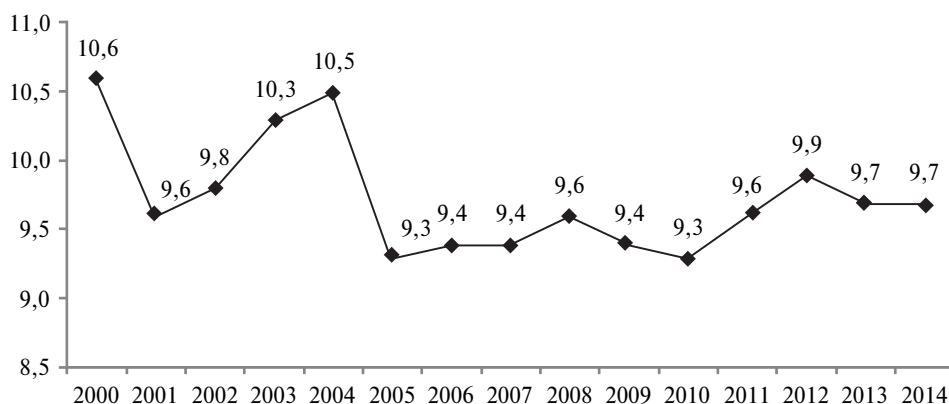


Рис. 2. Удельный вес средних и крупных организаций промышленного производства, осуществлявших в 2000–2014 гг. технологические инновации, в % от общего числа обследованных организаций

Особый интерес представляет инновационная активность в регионах России. На *рисунке 3* графически представлены данные по удельному весу средних и крупных организаций, осуществлявших технологические инновации, по субъектам Федерации в 2014 г.

Малые предприятия промышленного производства обследуются по форме федерального статистического наблюдения № 2-МП инновация «Сведения о технологических инновациях малого предприятия». Она имеет особое значение в связи с тем, что согласно мировому опыту большинство революционных инноваций рождается в малых предприятиях. Особое внимание статистики инноваций к таким предприятиям увеличивает вероятность попадания инноваций в поле зрения официальной статистики на ранних или даже на предварительных стадиях инновационного процесса. Новая редакция этой формы была утверждена в 2015 г.¹⁷

Охват обследования инновационной деятельности малых предприятий (без микропредприятий) промышленного производства в 2010–2014 гг. составил: в 2011 г. – 25,0 тыс. единиц и в 2013 г. – 26,8 тыс. единиц. Напомним, что обследования малых предприятий производятся не ежегодно, а раз в 2 года.

Не меньший интерес, чем в случае с инновационной деятельностью средних и крупных предприятий, представляет инновационная деятельность малых предприятий по регионам России. На *рисунке 4* графически представлены данные по удельному весу малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, по субъектам Федерации в 2013 г.

¹⁷ Приказ Росстата от 3 августа 2015 года № 357.

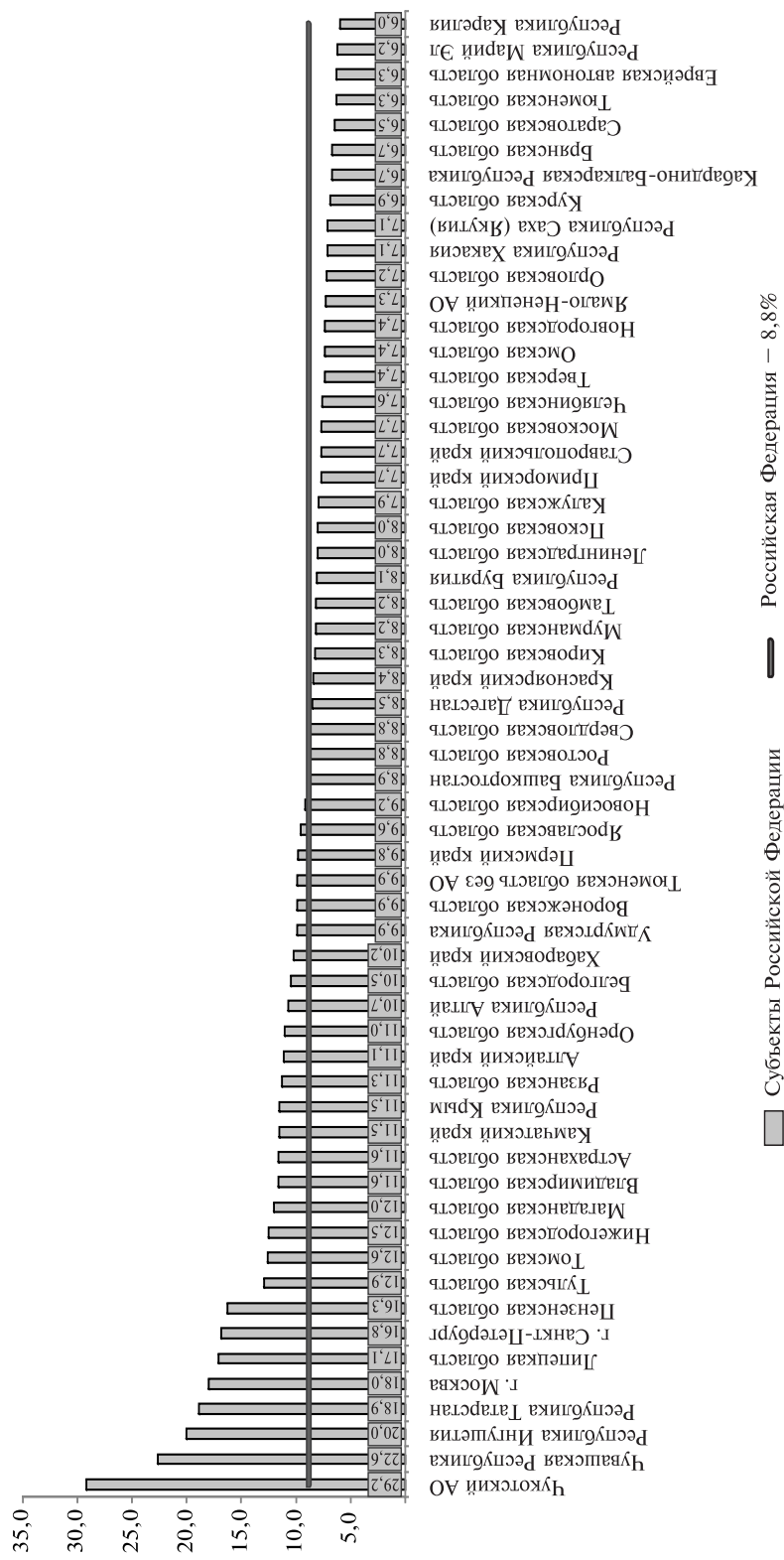


Рис. 3. Удельный вес средних и крупных организаций, осуществлявших технологические инновации, по субъектам Российской Федерации* в 2014 г., %

* По кругу организаций промышленного производства и сферы услуг; без субъектов малого предпринимательства. В диаграмму не включены субъекты Федерации с удельным весом организаций, осуществлявших технологические инновации, менее 6,0%.

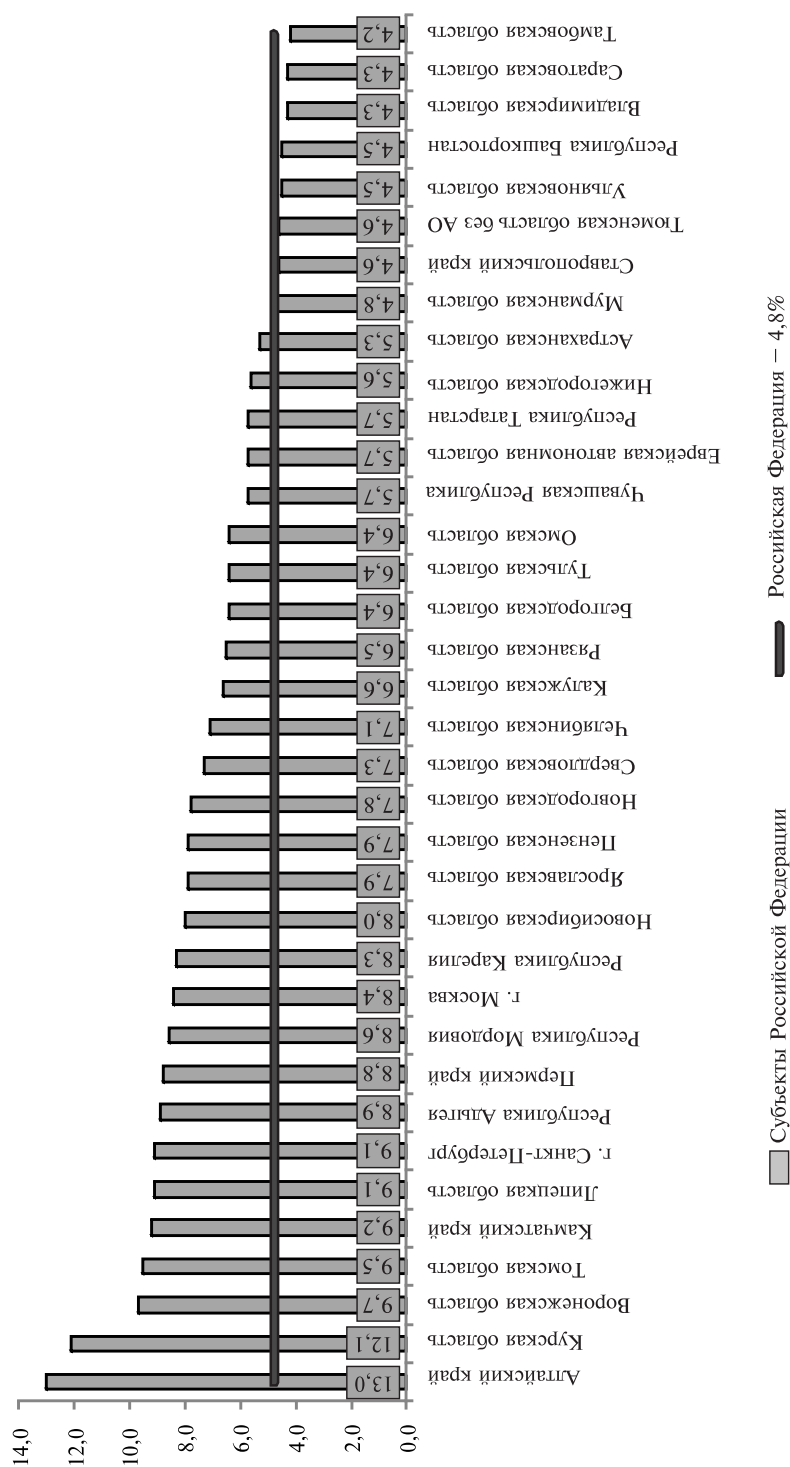


Рис. 4. Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, по субъектам Российской Федерации* в 2013 г., в %

*По кругу организаций промышленного производства и сферы услуг; без учета микропредприятий. В диаграмму не включены субъекты Российской Федерации с удельным весом организаций, осуществлявших технологические инновации, менее 4,0%.

Официальная статистика инноваций размещается Росстатом на официальном Интернет-портале в рубрике «Наука и инновации»¹⁸. В частности, там размещаются 23 из 45 целевых показателей Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. 16 «инновационных» показателей используются в государственных программах Российской Федерации: «Развитие науки и технологий», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Энергоэффективность и развитие энергетики», «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы».

Сегодня ясно, что востребованность официальной статистической информации будет только возрастать.

Проблемы и планы развития

Российская Федерация обладает достаточно эффективным инструментарием официальной статистики инноваций, обеспечивающей адекватную оценку инновационного потенциала отечественной экономики, как в целом, так и в разрезе отдельных видов экономической деятельности и регионов. Однако существуют и проблемы.

В частности, отсутствуют критерии отнесения организаций и отдельных видов экономической деятельности к «инновационным», что не позволяет выделить «инновационный сектор экономики». Каждая организация, «инновационная» и «неинновационная», заполняет различные формы федеральных статистических наблюдений, содержащих большое количество важных статистических показателей, таких, например, как «численность работников организации» или «объем отгруженной продукции». Определение критериев отнесения организаций к «инновационным» и формирование «инновационного» сектора экономики позволит Росстату давать, используя всю совокупность статистических показателей организаций, входящих в названный сектор, сводную информацию по сектору в целом. Это позволит определить «среднюю численность работающих» или тот же средний «объем отгруженной продукции» именно в «инновационных» организациях. Сейчас же Росстат по указанным причинам не в состоянии сделать это. Поэтому государство и общество не имеют обобщающего статистического портрета «инновационной» организации и «инновационного» сектора экономики в целом.

Назрела необходимость создания и ведения Единого перечня инновационных организаций, который во многом облегчил бы статистический учет инноваций, а также государственный контроль и государственную поддержку инновационной активности.

Очевидна также необходимость расширения круга видов экономической деятельности, охваченных статистическими наблюдениями за инновациями.

¹⁸ URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/science_and_innovations/science/.

Так, на повестке дня стоит вопрос о включении в действующий статистический инструментарий показателей, характеризующих инновационную активность в сельском хозяйстве и строительстве, что требует актуализации формы федерального статистического наблюдения № 4-инновация, которая, кстати, уже близка к завершению.

Кроме этого, актуальны статистические наблюдения за инновациями в секторе инжиниринговых услуг и промышленного дизайна.

Для улучшения понимания респондентами используемой в статистическом инструментарии терминологии необходимо создание и сопровождение на базе официального Интернет-портала Росстата тематического форума по статистике инноваций и т.д.

Завершая, отметим, что дискуссии вокруг статистики инноваций породили в 2014 г. поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева о подготовке предложений *о совершенствовании системы статистического учета в сфере инноваций*. В настоящее время во исполнение этого поручения Росстатом (на основе предложений, полученных от федеральных органов исполнительной власти и институтов развития) подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование системы статистического учета в сфере инноваций», который учитывает 20-летний опыт статистического обследования инноваций в России.

Так что совершенствование отечественной статистики инноваций продолжается.