

Ксения МАТРЁНИНА

РОЛЬ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВСЕОБЩЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

В демократическом обществе выборы являются важнейшим инструментом принятия решений. Электронное голосование представляет собой новый, развивающийся механизм избирательного процесса, реализующийся в России в форме комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов для электронного голосования на выборах. Самой большой проблемой при электронном голосовании является обеспечение принципа всеобщего избирательного права. Значительный опыт в решении этой проблемы накоплен субъектами Уральского федерального округа, использующими программы по повышению компьютерной грамотности населения.

Ключевые слова: всеобщее избирательное право, выборы, Интернет, компьютерная грамотность, электронное голосование

Избирательное право, включающее в себя и право избирать, является одним из основополагающих принципов демократии, а потому оно требует к себе самого пристального внимания, в т.ч. и в плане усиления его демократических начал. В настоящее время избирательная система Российской Федерации испытывает определенные трудности, связанные в т.ч. с выявившимися *дисфункциями в сфере электоральной демократии* (например, фактическое доминирование одной политической партии в избирательном процессе, недоверие граждан к избирательной системе).

вать в выборах — голосовать и выставлять свою кандидатуру — на основе всеобщего и равного избирательного права. П. «а» ст. 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г.⁶ соответственно устанавливает запрет на дискриминацию в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивает женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать на всех выборах и публичных референдумах.

Электронное (в т.ч. дистанционное) голосование при всех своих преимуществах содержит риски, невнимание к которым может отрицательно сказаться на реализации принципов демократии в процессе выборов. Подобные риски осознаются сегодня учеными и политиками. Так, в отечественной и зарубежной литературе часто в качестве подобного риска указывается на невозможность обеспечить принцип всеобщего избирательного права.

В целях минимизации этого риска Комитет Министров Совета Европы и реализации принципа всеобщего избирательного права принял Рекомендации R (2004) 11 по правовым, организационным и техническим стандартам электронного голосования (приняты Комитетом Министров 30 сентября 2004 г. на 898-м заседании)⁷. В них, в частности, устанавливается, что *интерфейс электронного голосования должен быть удобным и понятным любому избирателю независимо от пола, возраста и т.д.*

На российских выборах в качестве средств электронного голосования применяются:

- комплекс обработки избирательных бюллетеней (далее — КОИБ);
- комплекс для электронного голосования (далее — КЭГ).

Стоит отметить, что интерфейс КОИБ и КЭГ достаточно удобен. Их использование у большинства избирателей не вызывает вопросов или непонимания, что подтверждается результатами их использования на реальных выборах в различных регионах России. Более того, инструкции о порядке использования КОИБ и КЭГ находятся в открытом доступе, обучение избирателей, которое проходит в течение нескольких дней до выборов, а также наличие на избирательном участке в день голосования тренажерного КЭГ снимают большинство вопросов⁸. На наш взгляд, работа с интерфейсом КЭГ является достаточно простой, ввиду отсутствия большого количества нажатий на экран при голосовании и наличия простого алгоритма действий.

Как показывает мировой опыт, электронное голосование в целом направлено на обеспечение использования гражданами своего активного избирательного права, открывает дополнительные возможности для голосования, обеспечивает реализацию всеобщего избирательного права. Например, в Германии разработана электронная система голосования для слепых и слабовидящих граждан.

⁶ Ведомости ВС СССР. 1982. № 25. Ст. 464.

⁷ URL: <http://idemocracy.ru/projects/стандарты/45-e-voting-rec2004-11.html> (дата обращения: 06.10.2013 г.).

⁸ См.: Акимова Г.П., Попов А.К., Соловьев А.В. Аналитическое исследование систем для электронного голосования. Труды ИСА РАН, 2007. Т. 29. С. 130.

С помощью специальной пленки-шаблона слепые и слабовидящие граждане могут голосовать без посторонней помощи⁹. Также стоит отметить, что для людей с ограниченными физическими возможностями электронное голосование (в большей степени голосование через Интернет) является более комфортным и удобным, чем голосование традиционным способом, т.е. с посещением избирательного участка и заполнением бумажного бюллетеня.

Большое значение для обеспечения всеобщего избирательного права имеет и *дистанционное электронное голосование*. Однако на сегодняшний день доля избирателей среднего и особенно пожилого возраста, не умеющих обращаться с компьютером, весьма велика. Поэтому меры, направленные на повышение компьютерной грамотности среди населения, помимо общей значимости в плане овладения компьютерной техникой, имеют важное значения для расширения возможностей участия граждан (прежде всего инвалидов и лиц пожилого возраста) в избирательном процессе, а значит — в реализации одного из ключевых прав современного гражданина.

В этом направлении предпринимаются серьезные шаги. С одной стороны, с каждым годом увеличивается уровень компьютеризации населения, независимо от места проживания, с другой — более молодые члены семьи постепенно обучают своих родственников навыкам обращения со сложной техникой. Для ускорения процесса перед выборами можно организовать ряд обучающих семинаров, на которых будет подробно освещена схема проведения электронного голосования, показана технология работы на компьютере во время голосования¹⁰.

Положительный опыт в этом плане имеется в Великобритании. Британская избирательная комиссия рекомендует для простоты использования установить стандартизированный пользовательский интерфейс, чтобы минимизировать возможные последствия неудачных технологических решений. Считаем, указанное предложение вполне справедливым.

В целом во многих странах уделяется большое внимание привлечению населения к политической жизни. На территории Европейского союза с 2007 г. действует программа «Длиною в жизнь» (*Lifelong Learning Programme*), утвержденная Решением Европейского парламента и Совета от 15 ноября 2006 г.¹¹.

Целью этой программы, помимо содействия устойчивому экономическому развитию, является укрепление активного гражданского общества, в т.ч. обеспечение активного участия людей всех возрастов

⁹ См.: Холопов В.А. Модернизация институтов непосредственной демократии в условиях информатизации: муниципальное измерение // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 10. С. 30.

¹⁰ Эксперимент по электронному голосованию на выборах 1 марта 2009 г. в х. Петровский Урюпинского района Волгоградской области: аналитический отчет / URL: http://volgograd.izbirkom.ru/etc/analiticheskiy_otchet_2_version.doc. С. 24 (дата обращения: 09.10.2014 г.).

¹¹ См.: Decision N 1720/2006/EC of the European Parliament and of the Council of 15 November 2006 establishing an Action Programme in the Field of Lifelong Learning / Official Journal of the European Union. 24.11.2006. P. 45–68 / URL: <http://me.kmu.gov.ua/file/link/160930/file/Learning%201720.pdf> (дата обращения: 09.10.2014 г.).

(включая инвалидов, бедных людей и прочее) в политической жизни государства.

Подобные программы реализуются и в России. Так, на территории юга Тюменской области активно используется Программа по повышению компьютерной грамотности населения и доступности сети Интернет «Расширяя горизонты» (далее — Программа).

Реализация Программы направлена на решение трех основных задач:

- создание условий для обучения населения современным информационно-коммуникационным технологиям. В рамках этой задачи особое внимание уделяется организации;
- создание условий для обеспечения населения доступной по цене компьютерной техники: расширение сети продаж компьютерной техники с предложением компьютеров по доступной цене и разработка совместно с банками специального кредитного продукта на приобретение компьютерной техники;
- создание условий для повышения доступности населению сети Интернет.

По состоянию на 12 декабря 2014 г. 91 043 человека прошли компьютерные курсы в рамках Программы. Примечательно, что большое количество слушателей Программы относится к категории пожилых людей (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Возраст слушателей программы «Расширяя горизонты»

Возраст	% слушателей
До 20	4,0
21–30	8,0
31–40	12,0
41–50	18,0
51–54	11,0
55–60	21,0
61–70	21,0
от 71	6,0

Источник: Отчет по программе «Расширяя горизонты» / URL: <http://gorizont.admtymen.ru/rg/rus/result.htm> (дата обращения: 20.12.2014 г.).

Что касается сферы деятельности слушателей Программы, то можно выделить две большие группы: люди, которые работают (43%), и пенсионеры (44%) (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Сфера деятельности слушателей программы «Расширяя горизонты»

Сфера деятельности	% слушателей
Работающий	43,0
Учащийся, студент	4,0
Безработный	9,0
Пенсионер	44,0

Источник: Отчет по программе «Расширяя горизонты» / URL: <http://gorizont.admtymen.ru/rg/rus/result.htm> (дата обращения: 20.12.2014 г.).

Программы по повышению компьютерной грамотности населения реализуются не только на территории Тюменской области. Имеется опыт и других регионов РФ.

Так, все субъекты Уральского федерального округа имеют программы, направленные на увеличение уровня компьютеризации населения. Например, на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югра (далее — ХМАО — Югра) применяется государственная программа «Информационное общество ХМАО — Югры на 2014–2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства ХМАО — Югры от 26 сентября 2013 г. № 383-п¹². В рамках реализации задачи по обеспечению доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг на территории ХМАО — Югра планируется осуществить мероприятия для повышения компьютерной грамотности жителей автономного округа.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее — ЯНАО) с 2011 по 2013 г. реализовывался проект по повышению компьютерной грамотности населения ЯНАО «Электронный Ямал — С самого начала...»¹³. На территории Свердловской области действует программа «Доступная информация».

В Челябинской области на базе Челябинской областной универсальной научной библиотеки (далее — ЧОУНБ) работает учебный центр проекта «Твой курс». Образовательная деятельность в области компьютерной грамотности в ЧОУНБ началась еще в 2003 г. с участия в программе «Обучение и Доступ к Интернету». С апреля 2006 г. учебный центр ЧОУНБ включился в проект «Открытый мир информационных технологий» и продолжил свою работу в рамках программы «Мир безграничных возможностей». В настоящее время центр выступает в качестве центра-партнера проекта «Твой курс». Указанный центр стремится способствовать развитию информационной грамотности и культуры населения города Челябинска и Челябинской области. С этой целью сотрудники центра обучают всех желающих современным информационным технологиям и способствуют тем самым совершенствованию технических умений и навыков жителей города и области¹⁴.

Итак, в настоящее время в России активно применяются программы по повышению компьютерной грамотности населения. Реализация подобных программ помимо своего непосредственного результата — увеличение доли населения, владеющего компьютерной грамотой, влияет и на решение задачи, являющейся предметом нашего исследования. А именно — расширение практики электронного (в т.ч. дистанционного) голосования как важнейшего направления обеспечения принципа всеобщего избирательного права.

¹² Электронный ресурс. Доступ из СПС «Гарант».

¹³ Информация о программе [Электронный ресурс] / Сеть многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе [Официальный сайт] / URL: http://www.mfc.yanao.ru/index.php?id=134&option=com_content&view=article (дата обращения: 22.12.2014 г.).

¹⁴ Учебный центр: Челябинская областная универсальная научная библиотека. Твой курс / URL: <http://ycdl.ph-int.org/centers/158/> (дата обращения: 22.12.2014 г.).

Расширение практики дистанционного электронного голосования в условиях повышения общей компьютерной грамотности населения будет способствовать, с одной стороны, обеспечению участия в выборах и референдумах всех, имеющих право голосовать, и в особенности граждан, проживающих или временно находящихся за рубежом; с другой — расширению доступа к избирательному процессу избирателям-инвалидам или тем, кому по иным причинам невозможно физически присутствовать на избирательном участке и использовать имеющиеся там средства.

В целом электронное голосование как часть электронной демократии направлено на предоставление избирателям более высокого уровня услуг в сфере избирательного права путем предложения разнообразных каналов для голосования.