

*Илшат БАХШИЕВ*

## СОХРАНЕНИЕ АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

*Одной из ключевых проблем государственной охраны археологических памятников республики является хроническое недофинансирование этой сферы. Проведенные исследования позволили сформулировать основные направления стратегии по решению вопросов сохранения культурного наследия республики, среди которых важнейшими являются: расширение сети историко-культурных музеев-заповедников с выраженным археологическим кластером и проведение работ по определению границ территорий объектов археологического наследия с последующим включением данных в земельный кадастр.*

**Ключевые слова:** археологические музеи-заповедники, археологический мониторинг, историко-культурное наследие, нормативно-законодательная база, охрана и использование археологического наследия, спасательная археология

Государственная охрана уникального историко-культурного наследия нашей страны относится к числу вопросов, решение которых связано с реализацией культурных потребностей и свобод граждан, с пониманием культуры России как неотъемлемой части общемирового культурного пространства. Не исключением здесь является и археологическое наследие Башкортостана, проблема сохранения которого неоднократно становилась областью пристального внимания профессионалов-археологов и сотрудников государственных органов охраны памятников<sup>1</sup>. Несмотря на

<sup>1</sup> См., напр.: *Лебедев А.И.* Проблемы охраны памятников истории, градостроительства и архитектуры в республике // Проблемы градостроительного развития Уфы. Уфа. 1994. Вып. 3. С. 108–112; *Обыденнов М.Ф., Яминов А.Ф.* Развитие законодательства об обеспечении сохранения культурного наследия // Система законодательства Республики Башкортостан: становление и дальнейшее развитие. Уфа. 1996. С. 89–93; *Яминов А.Ф., Савельев Н.С.* Итоги и перспективы сохранения археологического наследия Республики Башкортостан // Российская археология: достижения XX и перспективы XXI вв. Ижевск: УдГУ, 2000. С. 417–419; *Савельев Н.С.* Северо-восточный регион Республики Башкортостан: опыт анализа государственной охраны недвижимых объектов культурного наследия. Уфа: Информреклама, 2003; *Обыденнов М.Ф.* Сохранение историко-культурного наследия народов Башкортостана — объекты археологии: вопросы сохранения и использования. Уфа: БашГУ, 2006; *Ахметова Е.А.* Современное состояние памятников археологии Республики Башкортостан (на примере курортного района Якты-Куль и юга Баймакского района) // Этноты и культуры Урало-Поволжья: история и современность. Уфа: ИЭИ УНЦ РАН, 2008. С. 16–19; *Минеева И.М.* Археологические исследования в музеях Башкортостана: опыт истории и проблемы современности. Уфа: Гилем, 2004.; *Минеева И.М.* Музеефикация археологического наследия на территории музея-заповедника «Ирендык» в Башкортостане: вопросы методологии // Наследие и современность. Информационный сборник. М.: Институт Наследия, 2006. Вып. 13. С. 132–146; *Минеева И.М.* Историко-культурное наследие хребта Ирендык на Южном Урале: опыт выявления, изучения и сохранения // От древности к новому времени (проблемы истории и археологии). Уфа: БашГУ, 2007. Вып. X. С. 126–132.

значительный интерес к рассматриваемому вопросу, он сохраняет свою остроту и актуальность, что подтверждается новыми публикациями и защищенными диссертационными исследованиями по этой тематике<sup>2</sup>.

### ***Общая характеристика современной нормативно-правовой базы***

Решение проблем, связанных с государственной охраной историко-культурного наследия, нельзя рассматривать отдельно от особенностей законодательного регулирования этой сферы.

Вопросы сохранения объектов культурного наследия Башкортостана регламентируются правовыми актами федерального и регионального уровней:

- Федеральным законом Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Законом Республики Башкортостан от 7 ноября 2005 г. № 224-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан»;
- блоком региональных ведомственных регламентов и приказов (всего 8 документов).

Вопросы охраны и использования памятников истории и культуры как недвижимых объектов культурного наследия регулируются в стране прежде всего Федеральным законом № 73, а Закон Республики Башкортостан регламентирует отношения, возникающие в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории республики.

Министерство культуры Республики Башкортостан Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12 марта 2013 г. № 83 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Республики Башкортостан» определено республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим на территории субъекта государственную культурную политику в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны памятников истории и культуры.

Многие положения Федерального закона № 73-ФЗ не являются нормами прямого действия, они носят рекомендательный или рамочный характер, предусматривающий и допускающий детализацию на уровне

<sup>2</sup> См., напр.: *Минеева И.М.* Сохранение, использование и государственная охрана археологического наследия Южного Урала во второй половине XIX – начале XXI вв.: Авт. док. ист. наук. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан, 2011; *Бахшиев И.И., Бахшиева И.Р.* Правовой аспект сохранения археологического наследия (обзор основных положений действующего законодательства) // Историческое, политико-правовое и социокультурное развитие Уральского региона: история и современность: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Сибай: СГТ, 2011. С. 315–327; *Лебедев А.И.* Становление и развитие органов государственной охраны памятников истории и культуры в 1919–2010 годах (по материалам Башкирии). Авт. канд. ист. наук. Оренбург: Оренбургский государственный педагогический университет, 2012; *Лебедев А.И., Матвеева Л.Д.* Проблемы рационального использования историко-культурного наследия как важнейшего компонента туристско-рекреационного потенциала Башкортостана // Этнос. Общество. Цивилизация: Третьи Кузеевские чтения. Материалы международной научной конференции. Уфа, 28 сентября 2012 г. Уфа: Уфимский полиграфкомбинат, 2012. С. 245–248; *Ахатов А.Т., Камалеев Э.В.* К проблеме сохранения археологического наследия в исторических городах Южного Урала (на примере г. Уфы) // Известия Уфимского научного центра РАН. 2014. № 1. С. 96–100.

региональных нормативно-законодательных актов. Однако анализ показывает, что республиканский закон № 224-з фактически является копией Федерального закона № 73-ФЗ, т.к. не имеет отличных от него статей.

Изменение экономической ситуации в республике, появление на строительном рынке большого числа частных инвесторов привело к значительному увеличению хозяйственной активности и масштабному новому строительству. Объекты археологического наследия оказались в зоне активного хозяйственного преобразования.

В этих условиях особое значение приобретает государственная и региональная политика, направленная на обеспечение сохранности археологического наследия, недопущения его разрушения. Для этого федеральное и региональное законодательство предусматривает комплекс специальных мер.

Федеральный закон предусматривает запрет хозяйственных и иных работ на территории объектов культурного наследия, за исключением работ по сохранению памятника, его отдельных элементов либо природной среды (ст. 5.1; п. 1 ст. 36 № 73-ФЗ). В то же время оговаривается возможность проведения изыскательских, проектных и хозяйственных работ в границах территории объекта культурного наследия при условии соблюдения особого режима использования земельного участка, в пределах которого расположен памятник археологии (п. 1 ст. 5.1 № 73-ФЗ). При этом в проектную документацию включаются дополнительные обязательные пункты. Закон определяет три возможных варианта:

- разделы об обеспечении сохранности объектов культурного наследия;
- отдельные проекты обеспечения сохранности объектов культурного наследия;
- планы проведения спасательных археологических работ (ст. 36 № 73-ФЗ).

Ключевым элементом разрабатываемой научно-проектной документации является оценка воздействия проводимых работ на сохранность памятника. В случае обнаружения объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на территории, подлежащей освоению, заказчик/застройщик строительства обязан приостановить работы и письменно уведомить региональный орган охраны памятников об обнаруженном объекте культурного наследия (п. 4, ст. 36 № 73-ФЗ).

Большое внимание вопросам сохранения объектов культурного наследия, попадающих в зону хозяйственного освоения, уделяется в Градостроительном кодексе Российской Федерации № 190-ФЗ от 29 декабря 2004 г. В нем, в частности, отмечается, что основным принципом градостроительной деятельности является *соблюдение требований сохранения объектов культурного наследия* (п. 10, ст. 2 № 190-ФЗ).

Важное значение для сохранения объектов культурного наследия в границах территорий городских округов и поселений Республики Башкортостан имеют Республиканские нормативы градостроительного проектирования Республики Башкортостан «Градостроительство. Планировка и застройка городских округов, городских и сельских поселений Республики Башкортостан», разработанные в соответствии с Градостроительным кодексом РФ и Законом Республики Башкортостан «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан» от 11 июля 2006 г. № 341-з, утвержденные постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 мая 2008 г. № 153. Здесь отдельно рассматривается вопрос сохранения

историко-культурного наследия в исторических поселениях республики. Так, согласно п. 5.5.18 государственной охране в их границах подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты — планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, в т.ч. и археологический слой.

В целом, как отмечают исследователи, изменение государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов археологического наследия привело к тому, что *устранены многие пробелы действующего законодательства*, и сегодня можно говорить о необходимости разработки действенных средств контроля и надзора за его исполнением<sup>3</sup>.

### ***Историко-культурный потенциал территории (общий обзор)***

По состоянию на 2013 г., на территории Республики Башкортостан известно о 5527 объектах культурного наследия, среди которых:

- памятники археологии — 3609;
- памятники градостроительства и архитектуры — 1684;
- памятники истории — 193;
- памятники искусства — 41 (см. табл. 1).

*Т а б л и ц а 1*

### ***Соотношение видов объектов культурного наследия и их категорий историко-культурного значения, расположенных на территории Республики Башкортостан***

|                                            | ОКН фед. знач. | ОКН регион. знач. | Выявлен. | Всего |
|--------------------------------------------|----------------|-------------------|----------|-------|
| Памятники археологии                       | 28             | 1253              | 2328     | 3609  |
| Памятники истории                          | 2              | 130               | 61       | 193   |
| Памятники градостроительства и архитектуры | 12             | 429               | 1243     | 1684  |
| Памятники искусства                        | 2              | 26                | 13       | 41    |
| Итого:                                     | 44             | 1838              | 3645     | 5527  |

Количественные показатели распределения объектов археологического наследия по территории республики различны. Это обусловлено двумя причинами: неравномерностью археологического обследования и существующими естественными зонами концентрации памятников (т.н. «кумулятивные районы»)<sup>4</sup>. Наибольшее сосредоточение памятников археологии наблюдается на территории Зауральского региона Башкортостана — 1151 (32%). Следующая зона — степная и лесостепная часть Башкирского Приуралья, включающая территорию 10 муниципальных районов с общим количеством памятников 640 (18%). С низовьями реки Белая связана следующая группа концентрации памятников — 367 объектов археологического наследия (10%).

<sup>3</sup> См., напр.: *Лавров В.В.* Государственная политика и законодательство в области охраны объектов культурного наследия // Криминалист. 2012. № 1. С. 109–114; *Прудников Я.В.* Археология и строительство: конфликт или сотрудничество? // Культура: управление, экономика, право. 2013. № 3. С. 25–27.

<sup>4</sup> См.: *Савельев Н.С.* Указ. соч. С. 62–64; *Савельев Н.С.* На границе Европы и Азии: факторы геокультурного развития Южного Урала // Антропология башкир. СПб.: Алетей, 2011. С. 11–24.

На основании ст. 39 № 73-ФЗ Министерством культуры Республики Башкортостан в 2010–2011 гг. впервые организована масштабная инвентаризация объектов археологического наследия федерального и регионального значения. В результате получены обновленные данные об их составе, структуре и техническом состоянии. Определены предварительные границы объектов и их точное местоположение<sup>5</sup>.

По итогам инвентаризации 2010 г. получены данные о степени сохранности обследованных памятников археологии. Состояние 9% памятников хорошее (40 ед.), 44% объектов (323 ед.) частично, а 25% памятников практически полностью разрушены (186 ед.), 10% уничтожено (71 ед.), разрушающая деятельность «черных копателей» зафиксирована на 10 объектах (5%) и 4% памятников находятся в аварийном состоянии, на грани уничтожения (28 ед.). Общее же состояние памятников археологии, стоящих на государственной охране, оценивается как неудовлетворительное (44%), и лишь состояние чуть больше половины (53%) можно считать относительно удовлетворительным (см. табл. 2). Не найдено 68 объектов (9%). Основными причинами невозможности обнаружения памятников — отсутствие надежных топографических привязок.

Т а б л и ц а 2

**Состояние ОАН федерального и регионального значения,  
расположенных на территории Республики Башкортостан  
(данные инвентаризации 36 муниципальных районов)**

| Техническое состояние  | Количество (ед.) |
|------------------------|------------------|
| Хорошее                | 40               |
| Удовлетворительное     | 323              |
| Неудовлетворительное   | 186              |
| Аварийное              | 28               |
| Разрушенные            | 71               |
| Исследованные          | 16               |
| Не обнаружено          | 68               |
| Грабительские раскопки | 10               |
| Всего                  | 742              |

Установлено, что от общего количества памятников археологии, поставленных на государственную охрану в качестве объектов археологического наследия регионального значения (1253 ед.), 101 объект утрачен. Среди основных видов антропогенного разрушения выделим следующие:

- распашка (пашня/огороды) (13 ед.);
- застройка территории памятника (частичная/полная) (38 ед.);
- прохождение дороги по территории памятника (строительство/реконструкция дорог) (15 ед.);
- полигон ТБО (силосные ямы) (5 ед.);

<sup>5</sup> В настоящей работе используются данные инвентаризации объектов археологического наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории 36 муниципальных районов Республики Башкортостан. Информация по оставшимся памятникам находится в обработке.

- плотина/водохранилище (пруды) (мелиоративные работы) (11 ед.);
- карьеры (3 ед.);
- грабительские раскопки (2 ед.).

Главным же видом разрушения памятников по естественным факторам является береговая эрозия — 13 ед.

Основная масса разрушенных памятников археологии уничтожена *в ходе хозяйственной деятельности человека* и лишь единичные по естественным причинам. Приведенные сведения по узкой группе объектов при незначительной вариативности количественных показателей могут отражать общую ситуацию по основным факторам разрушения памятников на территории Башкортостана.

Как показывают предварительные данные, проблема грабительских раскопок пока не стоит для республики так остро, как, например, для центральных и южных регионов России. Наибольшая активность грабителей наблюдается в северо-восточных районах республики (Ишимбаевский могильник, Турналинское городище), центральных районах (Кушнаренковское городище, Кара-Якуповское городище, могильник Кара-Абыз, археологический комплекс на горе Курмантау, Шиповский и Охлебининский комплексы) и Башкирском Зауралье (Кашкаровский курганный могильник, Янтышевский III одиночный курган, Сагитовский курганный могильник, поселение Альмухамет, Авласовский одиночный курган, Баимовский одиночный курган). Наибольший интерес «черные копатели» на территории республики проявляют к заброшенным аулам и деревням XVIII — XIX вв. Яркий тому пример — разграбление объектов, расположенных по берегам реки Сакмара в пределах Зауральского региона республики (Хайбуллинский и Зилаирский районы).

В удручающем состоянии находится уникальный археологический памятник эпохи палеолита — «Идрисовская пещерная стоянка и писаница» в Салаватском районе, ставший объектом дикого и бесконтрольного туризма. Значительная часть древней наскальной живописи *полностью утеряна для науки и культуры*.

Огромное количество курганных некрополей разрушается в результате *распахи земель*. Данная ситуация в наиболее выраженной форме наблюдается в пределах степной и лесостепной зон Башкортостана. Памятник археологии федерального значения «Тавлыкаевское поселение», являющийся реперным объектом для археологии бронзового века Башкирского Зауралья, ежегодно подвергается интенсивной береговой эрозии. То же можно сказать о многих поселенческих памятниках, спецификой ландшафтного расположения которых является приуроченность к крупным и мелким водным артериям.

### ***Региональный аспект государственной политики в сфере охраны культурного наследия***

Вопросами сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Башкортостан, занимается непосредственно отдел государственной охраны объектов культурного наследия (ГООКН), образованный в структуре Министерства культуры Республики Башкортостан в 2005 г.



В соответствии с закрепленными за ним полномочиями сотрудники отдела осуществляют проверки по поступающим фактам нарушения федерального и республиканского законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Так, в 2011 г. Министерством проведено 30 плановых, а в 2012 г. — 39 плановых и 18 внеплановых проверок. В пределах компетенции отделом ГООКН осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в курируемой сфере. В частности, в 2012 г. возбуждено 9 дел об административных правонарушениях. По итогам вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа (КоАП РФ, ст. 19.5, ст. 4.4). Если раньше штатная численность отдела ГООКН составляла 6 чел., то в 2014 г. в результате политики «оптимизации», численность сократилась до 4 сотрудников. В сложившихся обстоятельствах проводить эффективную государственную политику в сфере сохранения культурного наследия республики является *весьма проблематично*. Справедливости ради следует отметить, что ситуацию в некоторой степени выравнивает работа республиканского Научно-производственного центра по охране и использованию недвижимых объектов культурного наследия, являющегося подведомственным учреждением Министерства культуры Республики Башкортостан.

Итак, можно говорить о своеобразном *дуализме системы государственного регулирования сферы охраны памятников истории и культуры* в республике. С одной стороны, мы имеем сокращенный до минимума чиновничий аппарат, с другой — бюджетную структуру. Данная система работает в республике последние 9 лет и доказала свою относительную состоятельность. Основные проблемы взаимодействия структур залегает на уровне *распределения функций*.

Так, большую часть работы археологов Научно-производственного центра на сегодняшний день составляют ответы на всевозможные письма, связанные с согласованием проектной и предпроектной документации. В производстве у одного сотрудника находится до 20 обращений. Между тем действующим законодательством данные вопросы четко закреплены за госорганом. На деле фиксируется бесконечный поток документации, курсирующей между этими двумя государственными организациями. При такой схеме взаимодействия археологические исследования, направленные на разработку проектов обеспечения сохранности памятников археологии в зонах хозяйственного освоения, проектов границ и зон охраны, подготовку документации о постановке на государственную охрану, паспортизацию, подготовку аналитических данных о состоянии археологических объектов и прочее, отодвигаются на второй план.

Необходимо понимать, что одной из основных проблем обеспечения сохранности памятников археологии является *отсутствие по большому числу из них необходимого комплекта документов* для включения в нормативно-правовое поле действующего законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия. Базовым элементом всей системы конечно же является определение границ территории и зон охраны конкретных объектов и комплексов. Данное направление в республике в последние годы практически отсутствовало. Лишь с 2011 г. началось

финансирование проектных археологических работ. К настоящему времени разработано 11 проектов границ территории и зон охраны по 12 памятникам археологии — мавзолей Хусейн-бека, мавзолей Тура-хана, мавзолей Бэндэбикэ, Шиповский курганно-грунтовый могильник, городище Уфа-II, курганные некрополи Халилово-4 и Халилово-5, Ахуновский мегалитический комплекс и поселение Ахуново, пещера «Шульган-Таш», Дежневский курганный могильник и Идрисовская пещера<sup>6</sup>. Утвержденные границы территории памятников археологии имеют 110 объектов, расположенных в 12 муниципальных районах, например, комплекс курганных некрополей у с. Булатово (четыре курганные группы), Михайловское городище, Бирский II могильник и Бирское (Чертово) городище, городище Уфа-II, Максютново-2, курганный могильник. Что касается утвержденных границ зон охраны объектов археологического наследия, то их вовсе нет.

Как ни странно, в случае выявления в зоне хозяйственного освоения памятников археологии охранные мероприятия по ним воспринимаются лишь с позиции археологических раскопок. Хотя в Федеральном законе № 73-ФЗ четко указано, что спасательные археологические исследования (раскопки) могут проводиться лишь *в случае невозможности обеспечения их физической сохранности* (ст. 40). Оценивая реальную ситуацию по республике, отметим, что эта необходимая крайность проявляется практически каждый год.

Примером иного, положительного для культурного наследия, решения данного вопроса является *создание сети охраняемых государством историко-культурных и природных территорий*. Республика Башкортостан сделала в этом направлении лишь первые шаги, создав два историко-

---

<sup>6</sup> Проект охранных зон мавзолея Бэндэбикэ, с. Максютново Кугарчинского района Республики Башкортостан / *Зиганишин И.З., Ибатуллин Р.Д.* Уфа. 2011. С. 27. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; Проект охранных зон мавзолея Тура-хана. Чишминский район Республики Башкортостан / *Зиганишин И.З., Ибатуллин Р.Д.* Уфа. 2011. С. 29. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; Проект охранных зон мавзолея Хусейн-бека, п. Чишмы Чишминского района Республики Башкортостан / *Зиганишин И.З., Ибатуллин Р.Д.* Уфа. 2011. С. 29. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Савельев Н.С.* Проект охранных зон объекта культурного наследия федерального значения «Шиповский могильник» (Иглинский район Республики Башкортостан). Уфа. 2011. С. 48. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Бахшиев И.И.* Проект границ памятника археологии регионального значения «Городище Уфа-II», расположенного в Кировском районе городского округа города Уфа Республики Башкортостан. Уфа. 2011. С. 33. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Бахшиев И.И.* Проект границ и охранной зоны объекта археологического наследия «Халилово-4, курганный могильник», расположенного в Абзелиловском районе Республики Башкортостан. Уфа. 2011. С. 49. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Бахшиев И.И.* Проект границ и охранной зоны объекта археологического наследия «Халилово-5, курганный могильник», расположенного в Абзелиловском районе Республики Башкортостан. Уфа. 2011. С. 47. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Бахшиев И.И.* Проект границ и зон охраны памятников археологии «Мегалитический комплекс Ахуново» и «Поселение Ахуново», расположенных в Учалинском районе Республики Башкортостан. Уфа. 2011. С. 75. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; Проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Капова пещера с живописью эпохи палеолита» (Республика Башкортостан, Бурзянский район, на территории Государственного заповедника). Уфа. 2013. С. 285. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Насретдинов Р.Р.* Проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Наскальные изображения в пещере близ деревни Идрисово», расположенного в Салаватском районе Республики Башкортостан. Уфа. 2014. С. 58. Архив ГБУК НПЦ МК РБ; *Насретдинов Р.Р.* Проект зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Дежневский курганный могильник». Уфа. 2015. Том 1. С. 87. Архив ГБУК НПЦ МК РБ.



культурных музея-заповедника с доминирующим археологическим кластером — Историко-археологический и ландшафтный музей-заповедник «Ирендык», созданный на базе так называемого Баишевского археологического микрорайона (Баймакский район) и Республиканский историко-культурный музей-заповедник «Древняя Уфа» (г. Уфа), основой которого стало раннесредневековое городище Уфа-II.

Несмотря на отмеченные положительные сдвиги в рассматриваемой области, необходимо отметить, что во многом интерес государства к той или иной проблеме определяется *объемами субсидирования сферы*. В этом отношении анализ динамики финансирования и сопоставления этих данных с другими регионами России приводит к неутешительным выводам. За период 2001–2012 гг. объемы ежегодных ассигнований из республиканского бюджета достаточно стабильны (в пределах 12 321,0–18 846,7 тыс. руб.). Исключением является «аномально» высокий показатель за 2007 г. — 32 766,0 тыс. руб. В 2011–2012 гг. наблюдается увеличение финансирования из регионального бюджета до 29 894,7 и 25 290,0 тыс. руб. соответственно. Одновременно с этим начиная с 2008 г. фиксируем падение отчислений из федерального бюджета. Сравнение же этих данных с объемами финансирования в соседних регионах четко свидетельствует о *неопределенном/нестабильном интересе властей республики к данной сфере*.

Так, объем государственных вложений на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия в Республике Башкортостан на 2012 г. составлял 25 910,0 тыс. руб. Для сравнения, в Татарстане на аналогичные работы в 2012 г. было выделено 663,468 тыс. руб., в Оренбургской области — 119 857,5 тыс. руб., а в Челябинской области — 59 592,9 тыс. руб.<sup>7</sup>

В современных условиях, особенно в городах и исторических поселениях, проблема охраны археологических памятников неразрывно связана с вопросами *правового режима использования земельного участка*, на котором он расположен. Согласно ст. 49 № 73-ФЗ сам объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которого он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно. Проблема заключается в отсутствии для подавляющего большинства археологических памятников, известных на территории Республики Башкортостан, четко определенных границ занимаемых ими земельных участков, что делает практически невозможным установление правовых условий их использования. В связи с этим встает вопрос о необходимости *проведения масштабных работ по определению границ археологических памятников с последующим межеванием участков*.

Для примера, работы по кадастровой съемке планов археологических памятников с целью установления особого режима содержания и использования земельных участков в Новосибирской области ведутся с 2001 г.<sup>8</sup>

Сегодня приходит осознание, что объекты археологического наследия необходимо использовать в качестве *эффективного инструмен-*

<sup>7</sup> Данные Главного информационно-вычислительного центра Министерства культуры Российской Федерации (ФГУП ГИВЦ Минкультуры России) / URL.: <http://givc.ru/projects/passportculturalregions/>.

<sup>8</sup> См.: Софеев О. В., Ануфриев Д. Е. О кадастровой съемке археологических памятников. Методика археологических исследований Западной Сибири. Омск: Фаворит, 2005. С. 11–15.

*та социокультурного развития территории.* Необходимо признать, что культурное наследие не интегрировано в современную жизнь общества. В Башкортостане отсутствует сформулированная и общепризнанная концепция наследия.

Тенденции развития мирового рынка диктуют новые подходы в сохранении объектов культурного наследия. Это, во-первых, переход от охраны отдельных объектов к охране культурных и природных ландшафтов; во-вторых, внедрение в сферу охраны этноархеологических объектов (памятники археологии Нового времени); в-третьих, «витализация» историко-культурного наследия, его интеграция в современную жизнь республики.

\* \* \*

Важнейшими направлениями формирования единой стратегии по решению проблем сохранения объектов культурного наследия Республики Башкортостан, на наш взгляд, являются:

- принятие долгосрочных государственных программ, направленных на реализацию конкретных проектов с учетом современных реалий социально-экономического развития региона;
- развитие в республике сети историко-культурных музеев-заповедников, организация в них научной и туристской инфраструктуры;
- создание условий для инвестиционной привлекательности музеев-заповедников для частного бизнеса;
- организация стройной системы ведения делопроизводства, основанной на принципах мониторинга качества выполнения предписаний, выдаваемых республиканским органом охраны памятников истории и культуры;
- решение проблем несанкционированного хозяйственного и строительного освоения территорий исторических поселений без соблюдения правил застройки и землепользования. Игнорирование застройщиками предписаний и требований госоргана ведет к утрате их исторического ядра, исторического облика, вместе с этим к утрате уникальных объектов археологического наследия (наиболее яркий пример — застройка центральной части города Уфы, как наиболее престижной и дорогостоящей).