

**Кирилл СТЕПАНОВ**

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ**

*Выделение территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке является составной частью стратегии формирования инновационно ориентированной экономики. Основными целями функционирования таких территорий являются: создание благоприятной среды для обитания; привлечение инвестиций; организация новых производств несырьевых товаров, предназначенных в т.ч. для поставок на экспорт. В статье выделяются предпосылки, основные направления и механизмы функционирования указанных территорий, рассматриваются проблемы, связанные с процессом их формирования в Дальневосточном федеральном округе.*

**Ключевые слова:** Азиатско-Тихоокеанский регион, налоговые каникулы, преференции, резидент, территории опережающего социально-экономического развития, ТОСЭР, управляющая компания

Проблемы развития территорий, лежащих за Уралом, всегда относились к разряду ключевых при формировании общенациональных стратегий. В связи с этим внимание, которое сегодня уделяется формированию территорий опережающего развития, вполне обосновано. Оно лежит в рамках общего курса на формирование инновационно ориентированной экономики.

Основными целями создания территорий опережающего социально-экономического развития являются:

- формирование благоприятной среды для обитания;
- привлечение инвестиций;
- организация новых производств несырьевых товаров, предназначенных в т.ч. для поставок на экспорт.

Следует особо подчеркнуть, что этот мегапроект имеет серьезное научное обоснование, обеспечен финансовыми, организационно-управленческими ресурсами и безусловной политической поддержкой. Такая поддержка явно следует из двух последних посланий Президента России Федеральному Собранию<sup>1</sup>. В частности, в своем Послании 2014 г.

<sup>1</sup> Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию / Российская газета, 12 дек. 2013 г. и 4 дек. 2014 г. / URL: <http://www.rg.ru/2013/12/12/poslanie.html>; <http://www.rg.ru/2014/12/04/poslanie-site.html>.

В.В. Путин подчеркнул ключевую роль, которую должны сыграть территории опережающего развития в подъеме Дальнего Востока. «Мы объявили о масштабных планах развития этого региона, — отметил Президент, — и эти планы, конечно, будут реализованы. Прошу Правительство проработать вопрос о докапитализации Фонда развития Дальнего Востока»<sup>2</sup>.

Минвостокразвития Российской Федерации разработаны три проекта федеральных законов, направленные на создание таких территорий. Это:

- Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”»;
- Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”».

Все три проекта приняты парламентом страны и подписаны Президентом Российской Федерации. Они устанавливают правовые основы создания территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке (а в последующем и в других регионах России) с особыми условиями осуществления на них предпринимательской деятельности, предусматривают налоговые каникулы и преференции по ряду федеральных, региональных и местных налогов, вносят комплексные изменения в действующее законодательство.

Анализ содержания указанных законов позволяет выделить три ключевые идеи, лежащие в их основе.

Первая. Обеспечение на территориях опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР) привлекательных конкурентоспособных условий деятельности резидентов по примеру аналогичных территорий, функционирующих на протяжении многих лет в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в т.ч. в Китае, Сингапуре, Южной Корее.

Вторая. Использование всего комплекса механизмов налогового стимулирования, в т.ч. существенное снижение тарифов обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, которые, хотя и формально не относятся к налогам, но имеют ярко выраженный налоговый характер.

Третья. Необходимость ускоренного создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ТОСЭР.

При определении целевого профиля ТОСЭР, исходя из указанных идей, была проведена широкомасштабная аналитическая работа по выявлению и оценке измеримых параметров аналогичных территорий в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. На основе результатов такой работы создана конкурентоспособная модель ТОСЭР (см. табл.1).

<sup>2</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию / Российская газета / URL: <http://www.rg.ru/2014/12/04/poslanie-site.html>.

Таблица 1

Условия ОЭЗ в государствах АТР

	Корея	Китай	Сингапур	США	Канада	Япония	РФ – текущее состояние	РФ – целевое для модельной ТОР	Единица измерения
Налог на прибыль	10,0	15,0	17,0	33,0	23,5	26,4	13,5	10,0	в % от прибыли
Затраты на транспортировку, логистика	700	550	440	1320	1660	970	1800	440	долл. США за 20-футовой контейнер
Затраты на энергоресурсы	7,3	7,4	13,6	6,9	7,4	17,9	11,7	6,9	центов США за 1 кВт*ч электроэнергии
Налоги на заработную плату или иные обязательные страховые взносы	8,8	26,7	16,0	7,7	8,7	25,6	14	7,7	в % от ФОТ
Получение разрешений на строительство	29	67	26	27	163	193	244	26	дней
Подключение к системе электроснабжения	28	41	36	68	142	105	254	28	дней
Меры поддержки экспорта	5	4	4	4	5	3	2	5	баллы исходя из объема мер поддержки экспорта
Зашита интеллектуальной собственности	2	3	4	5	4	5	3	5	баллы по рангу в рейтинге IPR
Доступность кадров	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	Высокая	
Доступность поставщиков	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	Высокая	

### *Анализ предпосылок создания ТОСЭР на Дальнем Востоке*

Рассматривая особенности современного Дальнего Востока, следует отметить прежде всего то, что эта территория характеризуется низкой плотностью и малой численностью населения (всего 6,2 млн чел.), что, безусловно, отрицательно сказывается на динамике экономических процессов, в т.ч. и на развитии рынка. Перевозка продукции в европейскую часть России экономически невыгодна. Вместе с тем рядом находится гигантский и быстрорастущий рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона. К тому же одним из ключевых инструментов экономического роста в этих странах являются территории опережающего развития. В Китае таких территорий насчитывается более 400; в Южной Корее – почти 50; только в одном городе Сингапуре функционирует 5 таких территорий.

Принятие рассматриваемых законов, их содержание, устанавливаемые приоритеты были обусловлены необходимостью обеспечить увеличение темпов роста показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации посредством создания *сети специальных территорий опережающего социально-экономического развития* с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в т.ч. и на экспорт.

Одним из основных «адресатов» такой стратегии является Дальневосточный федеральный округ, занимающий особое место в социально-экономическом пространстве страны. Так, если по площади этот округ стоит на первом месте среди федеральных округов РФ, то по численности населения – на 8-м, по уровню занятости – на 4-м, по уровню безработицы – на 6-м.

Общий объем экспорта (в фактически действовавших ценах) субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в 2012 г. в страны дальнего зарубежья составил 25 688 млн долл. США, а со странами СНГ – 270 млн долл. США, что составляет соответственно 5,7% и 0,35% от общего объема экспорта Российской Федерации.

Общий объем импорта (в фактически действовавших ценах) субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в 2012 г. из стран дальнего зарубежья составил 10 487 млн долл. США, со странами СНГ – 60,9 млн долл. США, что в процентном отношении в целом к Российской Федерации составляет 3,8%. Дальневосточный федеральный округ занимал в 2010 г. третье место по объему привлеченных иностранных инвестиций, но в 2011 г. переместился по этому показателю на четвертое место, при этом его доля снизилась с 9,73% в 2009 г. до 5,20% в 2011 г.

Рассматривая развитие Дальнего Востока в качестве стратегической цели социально-экономического развития России, Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусматривает создание в этом регионе точек экономического роста, где возможности реализации инвестиционных проектов будут принципиально привлекательнее, нежели на территории РФ в целом. Такая мера создаст предпосылки для ускоренного развития этого региона, что, помимо прочего, позволит создать высокопроизводительные рабочие места для дальневосточников с экономически обоснованным высоким уровнем заработной платы, обеспечит прирост важнейших экономических показателей и бюджетных доходов.

### **Правовые основания и модель формирования ТОСЭР**

В соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ под территорией опережающего социально-экономического развития подразумевается часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлены *особые правовые режимы осуществления предпринимательской и иной деятельности*. Территория опережающего развития создается по решению Правительства Российской Федерации на основании предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Принятие указанного решения предполагает всесторонний анализ социально-экономических факторов и географических характеристик конкретной территории, включающий: оценку дополнительных доходов, поступающих в бюджеты бюджетной системы с учетом объема бюджетных инвестиций на создание инфраструктуры; оценку потребности в привлечении иностранных работников, принимая во внимание актуальное состояние рынка труда; исследование инвестиционного спроса на территорию и обоснование минимальных объемов капиталовложений резидентов; установление местоположения и иных характеристик земельных участков, в т.ч. прав собственности на них.

Таким образом, законом предусмотрено, что при принятии решения о создании территории опережающего развития должен использоваться *принцип индивидуального подхода*, учитывающий все особенности статуса конкретной территории.

При этом решение о создании подлежит согласованию с высшим органом исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, с которыми также заключаются соглашения о создании территории опережающего развития.

В рамках соглашений с органами местного самоуправления фиксируются условия, касающиеся функционирования ТОСЭР, в частности:

- порядок финансирования строительства объектов инфраструктуры;
- порядок управления объектами инфраструктуры;
- вопросы передачи в собственность или в аренду управляющей компании земельных участков и иных объектов;
- реализация мер государственной поддержки.

Создание конкретной ТОСЭР предполагает проведение серьезной подготовительной работы. Прежде всего речь идет об анализе целого комплекса *градостроительных документов*: схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации (с положением о территориальном планировании и с картами-схемами), схемы территориального планирования муниципального района (с положением о территориальном планировании и с картами-схемами размещения объектов и коммуникаций энергетики, связи и транспорта), генеральный план города/поселения, правила землепользования и застройки города/поселения, схемы размещения потенциальных площадок ТОСЭР.

В самом общем виде модель создания ТОСЭР включает в себя несколько этапов.

На *первом этапе* проводится *анализ текущего состояния социально-экономической ситуации* на выделенной территории. В ходе этого ана-

лиза осуществляется комплексная оценка внутренних факторов развития ТОСЭР, в т.ч. таких, как человеческие ресурсы и рынки труда, социальная сфера, система расселения, природные ресурсы, транспортная система и инфраструктурная обеспеченность, экономика региона, динамика инвестиционных процессов, система муниципального управления, межрегиональное сотрудничество, состояние окружающей среды, криминогенная ситуация, этнокультурные особенности и межнациональные отношения, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие территории.

На этом же этапе проводится *комплексная оценка ключевых внешних факторов*, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ТОСЭР. К таким факторам отнесены: экономико-географическое положение выделенной территории в регионе, стране и мире; степень включенности в систему глобальных товарных, информационных и финансовых обменов; влияние мировой конъюнктуры и макроэкономической ситуации в Российской Федерации; оценка влияния комплекса действующих и перспективных стратегических документов Российской Федерации, а также вероятных тенденций социально-экономического развития России; оценка основных конкурентных преимуществ территории.

Помимо этого устанавливаются *основные направления экономической деятельности* в ТОСЭР с учетом имеющихся ресурсов. Проводится маркетинговый анализ существующих примеров развития, сравнительный анализ базовых инвестиционных условий, которые могут быть обеспечены в ТОСЭР, с сопоставимыми условиями стран АТР; определяются виды экономической деятельности, которые целесообразно развивать в ТОСЭР с учетом анализа ресурсов, этапы развития ТОСЭР и необходимые (поэтапно) ресурсы.

Важной задачей первого этапа является определение возможных границ ТОСЭР и *аудит земельных участков*, включающий в себя, в т.ч. правовой, геодезический и инфраструктурный (инженерный) аудит с точки зрения возможного формирования на конкретной территории ТОСЭР; определение существенных ограничений развития территорий для создания ТОСЭР, их влияние на бизнес-процессы, осуществляемые на ТОСЭР; анализ возможностей и проблем зонирования земельного участка; анализ возможностей и проблем инженерного обустройства земельного участка; анализ существующей и планируемой к созданию внешней инфраструктуры ТОСЭР с учетом планов развития инфраструктуры, расположенной на прилегающих территориях; анализ соответствия параметров площадки типовым требованиям потенциальных резидентов ТОСЭР; анализ соответствия рассматриваемых земельных участков требованиям законодательства о ТОСЭР; определение существующих транспортных схем, расположенных на прилегающей территории; заключение о целесообразности создания ТОСЭР на рассмотренных в рамках проведенного аудита земельных участках.

На *втором этапе* определяется *схема зонирования ТОСЭР*, осуществляется определение назначения, площади и конфигурации каждой зоны. Проводится определение состава объектов резидентов ТОСЭР, класса данных объектов и их укрупненных технико-экономических параметров.

Важной задачей второго этапа является разработка *принципов взаимодействия управляющей компании ТОСЭР с инвесторами* ТОСЭР, включая иностранных инвесторов, подготовка комплекта документов для работы управляющей компании, плана управления, функционала, видов деятельности,

экономическое обоснование создания и функционирования управляющей компании ТОСЭР. Проводится дополнительный анализ инвестиционной привлекательности ТОСЭР и выявляются потенциальные российские и иностранные инвесторы (резиденты).

Оценивается существующая региональная нормативная правовая база, выявляются нормативно-правовые барьеры к созданию ТОСЭР как на региональном, так и на муниципальном уровне. В случае наличия подобных барьеров готовятся *предложения по корректировке региональных и муниципальных нормативных правовых актов* с целью их устранения.

Отдельным направлением деятельности на втором этапе является *прогнозирование потребности ТОСЭР в объектах* деловой, социальной, коммунальной, транспортной и иных видах, а также разработка возможных вариантов инфраструктурного обеспечения территории ТОСЭР.

Уточняются основные результаты и ожидаемые эффекты от реализации проекта по созданию ТОСЭР для всех участников проекта, в т.ч. проводится *оценка бюджетной эффективности ТОСЭР*, включая прогноз динамики роста объемов дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты, оценка социальной и экономической эффективности ТОСЭР, оценка укрупненных показателей деятельности участников ТОСЭР, оценка рисков проекта создания ТОСЭР и мер реагирования.

Особое значение придается проведению анализа всех рисков (финансовых, экологических, социальных, политических и др.) при реализации проекта ТОСЭР, степени их влияния и вероятности наступления (низкая, средняя, высокая). Разрабатываются рекомендации и компенсационные мероприятия по управлению рисками, их снижению и выбору оптимального варианта их распределения между участниками.

На *третьем этапе* осуществляется *подготовка проекта документа* о согласии органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления на создание в их границах территории опережающего социально-экономического развития. Разрабатывается проект постановления Правительства о создании ТОСЭР, а также предложения по продвижению и позиционированию ТОСЭР на российском и зарубежном рынках. Названные предложения разрабатываются с учетом, с одной стороны, проблемных точек развития ТОСЭР на территории РФ, с другой – мирового опыта формирования и развития территорий опережающего развития.

С учетом необходимости реализации принципа гласности проводятся общественные обсуждения проекта на разных площадках, в т.ч. в сети Интернет и открытом правительстве.

### ***Система управления ТОСЭР***

Федеральный закон № 473-ФЗ предусматривает, что полномочия по управлению территорией возлагаются на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, управляющую компанию и наблюдательный совет. Система управления территориями опережающего развития предусматривает реализацию принципа «одного окна» для инвестора, т.е. резидента территории.

На уполномоченный федеральный орган возлагается ответственность за реализацию регулирующих, разрешительных и контрольных функций,

в т.ч.: утверждение проекта планировки территории; выдачу разрешения на строительство объектов инфраструктуры ТОСЭР и введение их в эксплуатацию; согласование схемы территориального планирования и генеральных планов субъектов и муниципалитетов в части, совпадающей с ТОСЭР, а также правила землепользования и застройки; осуществление резервирования, изъятия и предоставления земельных участков в границах ТОСЭР для создания инфраструктуры.

*Управляющая компания* создается на основании решения Правительства РФ в форме акционерного общества со стопроцентным государственным участием для реализации целого ряда управленческих и административно-хозяйственных функций. Она выступает застройщиком объектов инфраструктуры и обеспечивает их функционирование, организует предоставление резидентам ТОСЭР широкого спектра услуг, получает технические условия подключения к инженерным сетям, обеспечивает комфортные условия деятельности резидентов ТОСЭР и их работников и т.д.

*Наблюдательный совет* создается в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, содействия в реализации проектов резидентов ТОСЭР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории, осуществления контроля за их реализацией.

Консолидация функций по управлению территориями в единой системе управления, предусматривающей, в т.ч. выполнение специально созданными органами управления отдельных полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов власти, обеспечивает *полную ответственность органов управления ТОСЭР за достижение целей создания территории* и формирование благоприятного инвестиционного климата на них.

В соответствии с законом *резидентом ТОСЭР* может стать любая коммерческая организация (кроме государственных и муниципальных предприятий и участника регионального инвестпроекта) и индивидуальный предприниматель, заключившие соглашение об осуществлении деятельности с управляющей компанией.

Принципиально важное значение имеет создание для инвестора ТОСЭР привлекательных условий деятельности. Эта задача решается в указанных законах путем введения особых правовых режимов осуществления предпринимательской и иной деятельности. Особые правовые режимы касаются способов регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территорий опережающего социально-экономического развития. К таким отношениям относятся:

- трудовая деятельность у резидентов;
- особенности осуществления медицинской и образовательной деятельности на соответствующей территории;
- приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территорий;
- применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;
- особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- льготные ставки арендной платы;
- пониженные взносы во внебюджетные фонды и т.д.

По сути, создается новая, отвечающая современным требованиям рынка, система мер поддержки и гарантий для работников. Данная система будет действовать только на территориях опережающего развития, созданных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и только для лиц, которые осуществляют свою трудовую деятельность у резидентов ТОСЭР.

Кроме того, законы предусматривают набор мер по ускоренному созданию и развитию инфраструктуры в границах ТОСЭР.

Во-первых, конкретизированы особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с созданием объектов инфраструктуры территорий. Так, например, предусмотрен упрощенный порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории.

Во-вторых, определяются особенности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, необходимых для создания инфраструктуры территорий – проведение государственной экологической экспертизы в максимально короткий срок (45 дней).

В-третьих, перечисляются особенности изъятия и предоставления земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР. В законодательство РФ недавно внесены изменения, направленные на регламентацию порядка изъятия земель. Однако в Законе предпринята попытка урегулировать особенности изъятия в отношении ТОСЭР. Так, полномочия по изъятию земельных участков закреплены в Законе за уполномоченным федеральным органом. Кроме того, управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Законом обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения об изъятии земельных участков.

В-четвертых, зафиксированы особенности установления сервитутов в отношении земельных участков, предназначенных для размещения и эксплуатации объектов, необходимых для создания инфраструктуры территорий. Публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного федерального органа на основании заявления лица, осуществляющего деятельность, для обеспечения которой устанавливается сервитут. К таким лицам относятся организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. Сервитут в целях ускорения устанавливается без проведения общественных слушаний.

И, наконец, в-пятых, в Законе определяются особенности использования лесного фонда для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего развития. Для этих целей допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений. Лесохозяйственный регламент на ТОСЭР до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусматривается изменение положений 21-го Федерального закона<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации“».

В основном изменения направлены на законодательное обеспечение изъятий из общих правовых режимов, действующих в Российской Федерации, по которым предусмотрены особенности регулирования Законом о территориях опережающего развития.

Кроме того, изменения вносятся в пенсионное законодательство. Так, устанавливаются пониженные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития. Подобные изменения коснутся и других социальных внебюджетных фондов. Преференции для резидентов ТОСЭР устанавливаются в зависимости от сроков получения соответствующего статуса.

Указанные законы направлены на стимулирование притока инвестиций в ТОСЭР, создание новых рабочих мест, увеличение производства промышленных товаров и, в конечном счете, на кардинальное повышение конкурентоспособности экономики субъектов России, в первую очередь расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

### ***Меры налогового стимулирования***

Новое федеральное законодательство предусматривает меры налогового стимулирования деятельности резидентов территорий опережающего развития. Такие меры предусмотрены в федеральных законах № 473-ФЗ, № 519-ФЗ и № 380-ФЗ.

Льготы, налоговые каникулы и иные преференции налогоплательщикам, которые имеют статус резидентов ТОСЭР, установлены по трем федеральным налогам: налогу на добавленную стоимость; налогу на прибыль организаций; налогу на добычу полезных ископаемых.

В части налога на добавленную стоимость предлагается предоставить резидентам ТОСЭР право на применение заявительного порядка возмещения налога по аналогии с крупными налогоплательщиками, а также налогоплательщиками, обязательства которых обеспечены банковской гарантией. Такое право предоставляется резиденту при наличии поручительства управляющей компании и позволит в ускоренном порядке (в течение 10 дней) до завершения камеральной проверки налогового органа осуществлять зачет или возврат уплаченного НДС.

В части налога на прибыль предусматривается установление для организаций – резидентов территорий опережающего развития нулевой ставки налога, зачисляемого в федеральный бюджет, в течение 5 лет начиная с налогового периода, в котором согласно данным налогового учета была получена первая прибыль от деятельности в качестве резидента.

Кроме того, законами субъектов РФ может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в региональные бюджеты, на уровне не более 5% в течение первых 5 лет и не менее 10% – в течение следующих 5 лет.

В соответствии с законодательством налогоплательщиком – резидентом территории опережающего социально-экономического развития признается российская организация, которая получила статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ и которая непрерывно в течение определенного времени отвечает одновременно следующим требованиям:

- государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития;
- организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории опережающего социально-экономического развития;
- организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных настоящим Кодексом;
- организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;
- организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;
- организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

Налогоплательщик – резидент территории опережающего социально-экономического развития применяет пониженные ставки при условии, что доходы от деятельности, осуществляющейся при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, составляют не менее 90% всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу.

По налогу на добычу полезных ископаемых предусматривается введение 10-летних налоговых каникул с постепенным ростом ставки от 0 до 100%.

Меры налогового стимулирования, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ, позволят создать более благоприятный налоговый климат в ТОСЭР, по сравнению с тем, который существует в особых экономических зонах, история функционирования которых в России оценивается в настоящее время весьма неоднозначно.

### ***Оценка экономического эффекта создания ТОСЭР***

Реализация на территории Дальнего Востока стратегии формирования территории опережающего социально-экономического развития направлена на реализацию следующих целей.

Во-первых, качественные изменения в экспорте в страны Азиатско-Тихоокеанского региона готовых товаров (работ, услуг), производимых на территории Дальневосточного федерального округа.

Во-вторых, создание конкурентоспособного инвестиционного климата, привлечение прямых инвестиций и рост деловой активности.

В-третьих, развитие малого и среднего предпринимательства.

В-четвертых, создание конкурентоспособных территорий опережающего развития.

По имеющимся оценкам реализация такой стратегии позволит увеличить к 2025 г. показатель валового регионального продукта (далее – ВРП) регионов Дальнего Востока до 5 495 329 830 тыс. руб., что в два раза выше уровня 2011 г.

Базовый уровень ВРП регионов Дальнего Востока к 2025 г., достижимый без реализации новой модели развития, составит лишь 3 554 529 712 тыс. руб. Следовательно, основной задачей является дополнительное увеличение ВРП на 1 940 800 118 тыс. руб. к 2025 г.

Реализация инвестиционных проектов в рамках ТОР и за их пределами, создание развитой инженерной, социальной и сервисной инфраструктуры позволит привлечь в различные уровни бюджетной системы Российской Федерации поступление налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей за период до 2025 г. (включительно) в объеме 531 776 976 тыс. руб.

Частные инвестиции составят более 7 руб. на каждый рубль бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленный на реализацию инвестиционных проектов в рамках ТОСЭР. Это позволит обеспечить создание порядка 37 тыс. дополнительных рабочих мест, увеличит доходы населения макрорегиона.

Источники и необходимый объем финансирования формирования инфраструктуры ТОСЭР, а также расходы, связанные с созданием и содержанием управляющей компании и ее дочерних обществ, устанавливаются в соглашении об их создании с указанием долей участия федерального, регионального, местного (местных) бюджетов и иных источников. Вместе с тем на территории, входящей в ТОСЭР, изначально уже могут существовать определенные объекты инфраструктуры (административные здания, линии электропередачи, сети водоснабжения и канализации и др.), что, в свою очередь, приведет к сокращению расходов на ее создание.

Источниками финансирования создания сети ТОСЭР в 2015–2017 гг. являются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в пределах, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в объеме 42 млрд руб., в т.ч. в 2015 г. – 7 млрд руб., в 2016 г. – 15 млрд руб. и в 2017 г. – 20 млрд руб.

Безусловно, приведенные цифры являются во многом ориентировочными и могут быть скорректированы с учетом кризисных явлений в экономике России, вызванных неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктурой.

Однако в любом случае новое законодательство максимально ориентировано на интересы инвестора. Оно соответствует самым высоким мировым стандартам. По расчетам Минвостокразвития России<sup>4</sup>, такие территории в течение 10 лет обеспечат приток более 600 млрд руб. частных инвестиций только на Дальний Восток России.

При этом объем бюджетных инвестиций в создание обеспечивающей инфраструктуры не сопоставим с положительным эффектом для экономики макрорегиона и составляет, по нашей оценке, около 90 млрд руб.

Изначально на территории Дальнего Востока было рассмотрено более 400 потенциальных площадок для размещения ТОСЭР. Затем была собрана подробная информация по 38 из них. В результате поиска территорий был составлен совместно с субъектами Российской Федерации Дальневосточного федерального округа перечень из 14 ТОСЭР, имеющих наибольший потенциал для продвижения инвесторам.

В целом предусмотренные новым законодательством меры позволят создать благоприятный инвестиционный климат, что обеспечит привлечение частных инвестиций в создание новых производств на территориях опережающего развития.

<sup>4</sup> Сайт Минвостокразвития России / URL: [www.minvostokrazvitiya.ru](http://www.minvostokrazvitiya.ru).