

Кирилл СТЕПАНОВ

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

Выделение территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке является составной частью стратегии формирования инновационно ориентированной экономики. Основными целями функционирования таких территорий являются: создание благоприятной среды для обитания; привлечение инвестиций; организация новых производств несырьевых товаров, предназначенных в т.ч. для поставок на экспорт. В статье выделяются предпосылки, основные направления и механизмы функционирования указанных территорий, рассматриваются проблемы, связанные с процессом их формирования в Дальневосточном федеральном округе.

Ключевые слова: Азиатско-Тихоокеанский регион, налоговые каникулы, преференции, резидент, территории опережающего социально-экономического развития, ТОСЭР, управляющая компания

Проблемы развития территорий, лежащих за Уралом, всегда относились к разряду ключевых при формировании общенациональных стратегий. В связи с этим внимание, которое сегодня уделяется формированию территорий опережающего развития, вполне обосновано. Оно лежит в рамках общего курса на формирование инновационно ориентированной экономики.

Основными целями создания территорий опережающего социально-экономического развития являются:

- формирование благоприятной среды для обитания;
- привлечение инвестиций;
- организация новых производств несырьевых товаров, предназначенных в т.ч. для поставок на экспорт.

Следует особо подчеркнуть, что этот мегапроект имеет серьезное научное обоснование, обеспечен финансовыми, организационно-управленческими ресурсами и безусловной политической поддержкой. Такая поддержка явно следует из двух последних посланий Президента России Федеральному Собранию¹. В частности, в своем Послании 2014 г.

¹ Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию / Российская газета, 12 дек. 2013 г. и 4 дек. 2014 г. / URL: <http://www.rg.ru/2013/12/12/poslanie.html>; <http://www.rg.ru/2014/12/04/poslanie-site.html>.

В.В. Путин подчеркнул ключевую роль, которую должны сыграть территории опережающего развития в подъеме Дальнего Востока. «Мы объявили о масштабных планах развития этого региона, – отметил Президент, – и эти планы, конечно, будут реализованы. Прошу Правительство проработать вопрос о докапитализации Фонда развития Дальнего Востока»².

Минвостокразвития Российской Федерации разработаны три проекта федеральных законов, направленные на создание таких территорий. Это:

- Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”»;
- Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”».

Все три проекта приняты парламентом страны и подписаны Президентом Российской Федерации. Они устанавливают правовые основы создания территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке (а в последующем и в других регионах России) с особыми условиями осуществления на них предпринимательской деятельности, предусматривают налоговые каникулы и преференции по ряду федеральных, региональных и местных налогов, вносят комплексные изменения в действующее законодательство.

Анализ содержания указанных законов позволяет выделить три ключевые идеи, лежащие в их основе.

Первая. Обеспечение на территориях опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) *привлекательных конкурентоспособных условий деятельности резидентов* по примеру аналогичных территорий, функционирующих на протяжении многих лет в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в т.ч. в Китае, Сингапуре, Южной Корее.

Вторая. Использование всего комплекса механизмов *налогового стимулирования*, в т.ч. существенное снижение тарифов обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, которые, хотя и формально не относятся к налогам, но имеют ярко выраженный налоговый характер.

Третья. Необходимость ускоренного *создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры* ТОСЭР.

При определении целевого профиля ТОСЭР, исходя из указанных идей, была проведена широкомасштабная аналитическая работа по выявлению и оценке измеримых параметров аналогичных территорий в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. На основе результатов такой работы создана конкурентоспособная модель ТОСЭР (см. табл.1).

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию / Российская газета / URL: <http://www.rg.ru/2014/12/04/poslanie-site.html>.

Таблица 1

Условия ОЭЗ в государствах АТР

	Корея	Китай	Сингапур	США	Канада	Япония	РФ – текущее состояние	РФ – целевое для модельной ТОР	Единица измерения
Налог на прибыль	10,0	15,0	17,0	33,0	23,5	26,4	13,5	10,0	в % от прибыли
Затраты на транспортировку, логистика	700	550	440	1320	1660	970	1800	440	долл. США за 20-футовой контейнер
Затраты на энергоресурсы	7,3	7,4	13,6	6,9	7,4	17,9	11,7	6,9	центов США за 1 кВт*ч электроэнергии
Налоги на заработную плату или иные обязательные страховые взносы	8,8	26,7	16,0	7,7	8,7	25,6	14	7,7	в % от ФОТ
Получение разрешений на строительство	29	67	26	27	163	193	244	26	дней
Подключение к системе электроснабжения	28	41	36	68	142	105	254	28	дней
Меры поддержки экспорта	5	4	4	4	5	3	2	5	балл исходя из объема мер поддержки экспорта
Защита интеллектуальной собственности	2	3	4	5	4	5	3	5	балл по рангу в рейтинге IPR1
Доступность кадров	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	Высокая
Доступность поставщиков	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	Высокая

Анализ предпосылок создания ТОСЭР на Дальнем Востоке

Рассматривая особенности современного Дальнего Востока, следует отметить прежде всего то, что эта территория характеризуется низкой плотностью и малой численностью населения (всего 6,2 млн чел.), что, безусловно, отрицательно сказывается на динамике экономических процессов, в т.ч. и на развитии рынка. Перевозка продукции в европейскую часть России экономически невыгодна. Вместе с тем рядом находится гигантский и быстрорастущий рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона. К тому же одним из ключевых инструментов экономического роста в этих странах являются территории опережающего развития. В Китае таких территорий насчитывается более 400; в Южной Корее – почти 50; только в одном городе Сингапуре функционирует 5 таких территорий.

Принятие рассматриваемых законов, их содержание, устанавливаемые приоритеты были обусловлены необходимостью обеспечить увеличение темпов роста показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации посредством создания *сети специальных территорий опережающего социально-экономического развития* с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в т.ч. и на экспорт.

Одним из основных «адресатов» такой стратегии является Дальневосточный федеральный округ, занимающий особое место в социально-экономическом пространстве страны. Так, если по площади этот округ стоит на первом месте среди федеральных округов РФ, то по численности населения – на 8-м, по уровню занятости – на 4-м, по уровню безработицы – на 6-м.

Общий объем экспорта (в фактически действовавших ценах) субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в 2012 г. в страны дальнего зарубежья составил 25 688 млн долл. США, а со странами СНГ – 270 млн долл. США, что составляет соответственно 5,7% и 0,35% от общего объема экспорта Российской Федерации.

Общий объем импорта (в фактически действовавших ценах) субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в 2012 г. из стран дальнего зарубежья составил 10 487 млн долл. США, со странами СНГ – 60,9 млн долл. США, что в процентном отношении в целом к Российской Федерации составляет 3,8%. Дальневосточный федеральный округ занимал в 2010 г. третье место по объему привлеченных иностранных инвестиций, но в 2011 г. переместился по этому показателю на четвертое место, при этом его доля снизилась с 9,73% в 2009 г. до 5,20% в 2011 г.

Рассматривая развитие Дальнего Востока в качестве стратегической цели социально-экономического развития России, Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусматривает создание в этом регионе точек экономического роста, где возможности реализации инвестиционных проектов будут принципиально привлекательнее, нежели на территории РФ в целом. Такая мера создаст предпосылки для ускоренного развития этого региона, что, помимо прочего, позволит создать высокопроизводительные рабочие места для дальневосточников с экономически обоснованным высоким уровнем заработной платы, обеспечит прирост важнейших экономических показателей и бюджетных доходов.

Правовые основания и модель формирования ТОСЭР

В соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ под территорией опережающего социально-экономического развития подразумевается часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлены *особые правовые режимы осуществления предпринимательской и иной деятельности*. Территория опережающего развития создается по решению Правительства Российской Федерации на основании предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Принятие указанного решения предполагает всесторонний анализ социально-экономических факторов и географических характеристик конкретной территории, включающий: оценку дополнительных доходов, поступающих в бюджеты бюджетной системы с учетом объема бюджетных инвестиций на создание инфраструктуры; оценку потребности в привлечении иностранных работников, принимая во внимание актуальное состояние рынка труда; исследование инвестиционного спроса на территорию и обоснование минимальных объемов капиталовложений резидентов; установление местоположения и иных характеристик земельных участков, в т.ч. прав собственности на них.

Таким образом, законом предусмотрено, что при принятии решения о создании территории опережающего развития должен использоваться *принцип индивидуального подхода*, учитывающий все особенности статуса конкретной территории.

При этом решение о создании подлежит согласованию с высшим органом исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, с которыми также заключаются соглашения о создании территории опережающего развития.

В рамках соглашений с органами местного самоуправления фиксируются условия, касающиеся функционирования ТОСЭР, в частности:

- порядок финансирования строительства объектов инфраструктуры;
- порядок управления объектами инфраструктуры;
- вопросы передачи в собственность или в аренду управляющей компании земельных участков и иных объектов;
- реализация мер государственной поддержки.

Создание конкретной ТОСЭР предполагает проведение серьезной подготовительной работы. Прежде всего речь идет об анализе целого комплекса *градостроительных документов*: схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации (с положением о территориальном планировании и с картами-схемами), схемы территориального планирования муниципального района (с положением о территориальном планировании и с картами-схемами размещения объектов и коммуникаций энергетики, связи и транспорта), генеральный план города/поселения, правила землепользования и застройки города/поселения, схемы размещения потенциальных площадок ТОСЭР.

В самом общем виде модель создания ТОСЭР включает в себя несколько этапов.

На *первом этапе* проводится *анализ текущего состояния* социально-экономической ситуации на выделенной территории. В ходе этого ана-

лиза осуществляется комплексная оценка внутренних факторов развития ТОСЭР, в т.ч. таких, как человеческие ресурсы и рынки труда, социальная сфера, система расселения, природные ресурсы, транспортная система и инфраструктурная обеспеченность, экономика региона, динамика инвестиционных процессов, система муниципального управления, межрегиональное сотрудничество, состояние окружающей среды, криминогенная ситуация, этнокультурные особенности и межнациональные отношения, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие территории.

На этом же этапе проводится *комплексная оценка ключевых внешних факторов*, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ТОСЭР. К таким факторам отнесены: экономико-географическое положение выделенной территории в регионе, стране и мире; степень включенности в систему глобальных товарных, информационных и финансовых обменов; влияние мировой конъюнктуры и макроэкономической ситуации в Российской Федерации; оценка влияния комплекса действующих и перспективных стратегических документов Российской Федерации, а также вероятных тенденций социально-экономического развития России; оценка основных конкурентных преимуществ территории.

Помимо этого устанавливаются *основные направления экономической деятельности* в ТОСЭР с учетом имеющихся ресурсов. Проводится маркетинговый анализ существующих примеров развития, сравнительный анализ базовых инвестиционных условий, которые могут быть обеспечены в ТОСЭР, с сопоставимыми условиями стран АТР; определяются виды экономической деятельности, которые целесообразно развивать в ТОСЭР с учетом анализа ресурсов, этапы развития ТОСЭР и необходимые (поэтапно) ресурсы.

Важной задачей первого этапа является определение возможных границ ТОСЭР и *аудит земельных участков*, включающий в себя, в т.ч. правовой, геодезический и инфраструктурный (инженерный) аудит с точки зрения возможного формирования на конкретной территории ТОСЭР; определение существенных ограничений развития территорий для создания ТОСЭР, их влияние на бизнес-процессы, осуществляемые на ТОСЭР; анализ возможностей и проблем зонирования земельного участка; анализ возможностей и проблем инженерного обустройства земельного участка; анализ существующей и планируемой к созданию внешней инфраструктуры ТОСЭР с учетом планов развития инфраструктуры, расположенной на прилегающих территориях; анализ соответствия параметров площадки типовым требованиям потенциальных резидентов ТОСЭР; анализ соответствия рассматриваемых земельных участков требованиям законодательства о ТОСЭР; определение существующих транспортных схем, расположенных на прилегающей территории; заключение о целесообразности создания ТОСЭР на рассмотренных в рамках проведенного аудита земельных участках.

На *втором этапе* определяется *схема зонирования ТОСЭР*, осуществляется определение назначения, площади и конфигурации каждой зоны. Проводится определение состава объектов резидентов ТОСЭР, класса данных объектов и их укрупненных технико-экономических параметров.

Важной задачей второго этапа является разработка *принципов взаимодействия управляющей компании ТОСЭР с инвесторами* ТОСЭР, включая иностранных инвесторов, подготовка комплекта документов для работы управляющей компании, плана управления, функционала, видов деятельности,

экономическое обоснование создания и функционирования управляющей компании ТОСЭР. Проводится дополнительный анализ инвестиционной привлекательности ТОСЭР и выявляются потенциальные российские и иностранные инвесторы (резиденты).

Оценивается существующая региональная нормативная правовая база, выявляются нормативно-правовые барьеры к созданию ТОСЭР как на региональном, так и на муниципальном уровне. В случае наличия подобных барьеров готовятся *предложения по корректировке региональных и муниципальных нормативных правовых актов* с целью их устранения.

Отдельным направлением деятельности на втором этапе является *прогнозирование потребности ТОСЭР в объектах* деловой, социальной, коммунальной, транспортной и иных видах, а также разработка возможных вариантов инфраструктурного обеспечения территории ТОСЭР.

Уточняются основные результаты и ожидаемые эффекты от реализации проекта по созданию ТОСЭР для всех участников проекта, в т.ч. проводится *оценка бюджетной эффективности ТОСЭР*, включая прогноз динамики роста объемов дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты, оценка социальной и экономической эффективности ТОСЭР, оценка укрупненных показателей деятельности участников ТОСЭР, оценка рисков проекта создания ТОСЭР и мер реагирования.

Особое значение придается проведению анализа всех рисков (финансовых, экологических, социальных, политических и др.) при реализации проекта ТОСЭР, степени их влияния и вероятности наступления (низкая, средняя, высокая). Разрабатываются рекомендации и компенсационные мероприятия по управлению рисками, их снижению и выбору оптимального варианта их распределения между участниками.

На *третьем этапе* осуществляется *подготовка проекта документа* о согласии органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления на создание в их границах территории опережающего социально-экономического развития. Разрабатывается проект постановления Правительства о создании ТОСЭР, а также предложения по продвижению и позиционированию ТОСЭР на российском и зарубежном рынках. Названные предложения разрабатываются с учетом, с одной стороны, проблемных точек развития ТОСЭР на территории РФ, с другой – мирового опыта формирования и развития территорий опережающего развития.

С учетом необходимости реализации принципа гласности проводятся общественные обсуждения проекта на разных площадках, в т.ч. в сети Интернет и открытом правительстве.

Система управления ТОСЭР

Федеральный закон № 473-ФЗ предусматривает, что полномочия по управлению территорией возлагаются на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, управляющую компанию и наблюдательный совет. Система управления территориями опережающего развития предусматривает реализацию принципа «одного окна» для инвестора, т.е. резидента территории.

На уполномоченный федеральный орган возлагается ответственность за реализацию регулирующих, разрешительных и контрольных функций,

в т.ч.: утверждение проекта планировки территории; выдачу разрешения на строительство объектов инфраструктуры ТОСЭР и введение их в эксплуатацию; согласование схемы территориального планирования и генеральных планов субъектов и муниципалитетов в части, совпадающей с ТОСЭР, а также правила землепользования и застройки; осуществление резервирования, изъятия и предоставления земельных участков в границах ТОСЭР для создания инфраструктуры.

Управляющая компания создается на основании решения Правительства РФ в форме акционерного общества со стопроцентным государственным участием для реализации целого ряда управленческих и административно-хозяйственных функций. Она выступает застройщиком объектов инфраструктуры и обеспечивает их функционирование, организует предоставление резидентам ТОСЭР широкого спектра услуг, получает технические условия подключения к инженерным сетям, обеспечивает комфортные условия деятельности резидентов ТОСЭР и их работников и т.д.

Наблюдательный совет создается в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, содействия в реализации проектов резидентов ТОСЭР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории, осуществления контроля за их реализацией.

Консолидация функций по управлению территориями в единой системе управления, предусматривающей, в т.ч. выполнение специально созданными органами управления отдельных полномочий федеральных, региональных и муниципальных органов власти, обеспечивает *полную ответственность органов управления ТОСЭР за достижение целей создания территорий* и формирование благоприятного инвестиционного климата на них.

В соответствии с законом *резидентом ТОСЭР* может стать любая коммерческая организация (кроме государственных и муниципальных предприятий и участника регионального инвестпроекта) и индивидуальный предприниматель, заключившие соглашение об осуществлении деятельности с управляющей компанией.

Принципиально важное значение имеет создание для инвестора ТОСЭР привлекательных условий деятельности. Эта задача решается в указанных законах путем введения особых правовых режимов осуществления предпринимательской и иной деятельности. Особые правовые режимы касаются способов регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территорий опережающего социально-экономического развития. К таким отношениям относятся:

- трудовая деятельность у резидентов;
- особенности осуществления медицинской и образовательной деятельности на соответствующей территории;
- приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территорий;
- применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;
- особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- льготные ставки арендной платы;
- пониженные взносы во внебюджетные фонды и т.д.

По сути, создается новая, отвечающая современным требованиям рынка, система мер поддержки и гарантий для работников. Данная система будет действовать только на территориях опережающего развития, созданных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и только для лиц, которые осуществляют свою трудовую деятельность у резидентов ТОСЭР.

Кроме того, законы предусматривают набор мер по ускоренному созданию и развитию инфраструктуры в границах ТОСЭР.

Во-первых, конкретизированы особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с созданием объектов инфраструктуры территорий. Так, например, предусмотрен упрощенный порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории.

Во-вторых, определяются особенности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, необходимых для создания инфраструктуры территорий – проведение государственной экологической экспертизы в максимально короткий срок (45 дней).

В-третьих, перечисляются особенности изъятия и предоставления земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР. В законодательство РФ недавно внесены изменения, направленные на регламентацию порядка изъятия земель. Однако в Законе предпринята попытка урегулировать особенности изъятия в отношении ТОСЭР. Так, полномочия по изъятию земельных участков закреплены в Законе за уполномоченным федеральным органом. Кроме того, управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Законом обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения об изъятии земельных участков.

В-четвертых, зафиксированы особенности установления сервитутов в отношении земельных участков, предназначенных для размещения и эксплуатации объектов, необходимых для создания инфраструктуры территорий. Публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного федерального органа на основании заявления лица, осуществляющего деятельность, для обеспечения которой устанавливается сервитут. К таким лицам относятся организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития. Сервитут в целях ускорения устанавливается без проведения общественных слушаний.

И, наконец, в-пятых, в Законе определяются особенности использования лесного фонда для размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего развития. Для этих целей допускается осуществление выборочных и сплошных рубок лесных насаждений. Лесохозяйственный регламент на ТОСЭР до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусматривается изменение положений 21-го Федерального закона³.

³ Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”».

В основном изменения направлены на законодательное обеспечение изъятий из общих правовых режимов, действующих в Российской Федерации, по которым предусмотрены особенности регулирования Законом о территориях опережающего развития.

Кроме того, изменения вносятся в пенсионное законодательство. Так, устанавливаются пониженные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития. Подобные изменения коснутся и других социальных внебюджетных фондов. Преференции для резидентов ТОСЭР устанавливаются в зависимости от сроков получения соответствующего статуса.

Указанные законы направлены на стимулирование притока инвестиций в ТОСЭР, создание новых рабочих мест, увеличение производства промышленных товаров и, в конечном счете, на кардинальное повышение конкурентоспособности экономики субъектов России, в первую очередь расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

Меры налогового стимулирования

Новое федеральное законодательство предусматривает меры налогового стимулирования деятельности резидентов территорий опережающего развития. Такие меры предусмотрены в федеральных законах № 473-ФЗ, № 519-ФЗ и № 380-ФЗ.

Льготы, налоговые каникулы и иные преференции налогоплательщикам, которые имеют статус резидентов ТОСЭР, установлены по трем федеральным налогам: налогу на добавленную стоимость; налогу на прибыль организаций; налогу на добычу полезных ископаемых.

В части *налога на добавленную стоимость* предлагается предоставить резидентам ТОСЭР право на применение заявительного порядка возмещения налога по аналогии с крупными налогоплательщиками, а также налогоплательщиками, обязательства которых обеспечены банковской гарантией. Такое право предоставляется резиденту при наличии поручительства управляющей компании и позволит в ускоренном порядке (в течение 10 дней) до завершения камеральной проверки налогового органа осуществлять зачет или возврат уплаченного НДС.

В части *налога на прибыль* предусматривается установление для организаций – резидентов территорий опережающего развития нулевой ставки налога, зачисляемого в федеральный бюджет, в течение 5 лет начиная с налогового периода, в котором согласно данным налогового учета была получена первая прибыль от деятельности в качестве резидента.

Кроме того, законами субъектов РФ может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в региональные бюджеты, на уровне не более 5% в течение первых 5 лет и не менее 10% – в течение следующих 5 лет.

В соответствии с законодательством налогоплательщиком – резидентом территории опережающего социально-экономического развития признается российская организация, которая получила статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ и которая непрерывно в течение определенного времени отвечает одновременно следующим требованиям:

- государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития;
- организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории опережающего социально-экономического развития;
- организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных настоящим Кодексом;
- организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;
- организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;
- организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

Налогоплательщик – резидент территории опережающего социально-экономического развития применяет пониженные ставки при условии, что доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, составляют не менее 90% всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу.

По *налогу на добычу полезных ископаемых* предусматривается введение 10-летних налоговых каникул с постепенным ростом ставки от 0 до 100%.

Меры налогового стимулирования, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ, позволят создать более благоприятный налоговый климат в ТОСЭР, по сравнению с тем, который существует в особых экономических зонах, история функционирования которых в России оценивается в настоящее время весьма неоднозначно.

Оценка экономического эффекта создания ТОСЭР

Реализация на территории Дальнего Востока стратегии формирования территории опережающего социально-экономического развития направлена на реализацию следующих целей.

Во-первых, качественные изменения в экспорте в страны Азиатско-Тихоокеанского региона готовых товаров (работ, услуг), производимых на территории Дальневосточного федерального округа.

Во-вторых, создание конкурентоспособного инвестиционного климата, привлечение прямых инвестиций и рост деловой активности.

В-третьих, развитие малого и среднего предпринимательства.

В-четвертых, создание конкурентоспособных территорий опережающего развития.

По имеющимся оценкам реализация такой стратегии позволит увеличить к 2025 г. показатель валового регионального продукта (далее – ВРП) регионов Дальнего Востока до 5 495 329 830 тыс. руб., что в два раза выше уровня 2011 г.

Базовый уровень ВРП регионов Дальнего Востока к 2025 г., достигаемый без реализации новой модели развития, составит лишь 3 554 529 712 тыс. руб. Следовательно, основной задачей является дополнительное увеличение ВРП на 1 940 800 118 тыс. руб. к 2025 г.

Реализация инвестиционных проектов в рамках ТОР и за их пределами, создание развитой инженерной, социальной и сервисной инфраструктуры позволит привлечь в различные уровни бюджетной системы Российской Федерации поступление налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей за период до 2025 г. (включительно) в объеме 531 776 976 тыс. руб.

Частные инвестиции составят более 7 руб. на каждый рубль бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленный на реализацию инвестиционных проектов в рамках ТОСЭР. Это позволит обеспечить создание порядка 37 тыс. дополнительных рабочих мест, увеличит доходы населения макрорегиона.

Источники и необходимый объем финансирования формирования инфраструктуры ТОСЭР, а также расходы, связанные с созданием и содержанием управляющей компании и ее дочерних обществ, устанавливаются в соглашении об их создании с указанием долей участия федерального, регионального, местного (местных) бюджетов и иных источников. Вместе с тем на территории, входящей в ТОСЭР, изначально уже могут существовать определенные объекты инфраструктуры (административные здания, линии электропередачи, сети водоснабжения и канализации и др.), что, в свою очередь, приведет к сокращению расходов на ее создание.

Источниками финансирования создания сети ТОСЭР в 2015–2017 гг. являются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в пределах, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в объеме 42 млрд руб., в т.ч. в 2015 г. — 7 млрд руб., в 2016 г. — 15 млрд руб. и в 2017 г. — 20 млрд руб.

Безусловно, приведенные цифры являются во многом ориентировочными и могут быть скорректированы с учетом кризисных явлений в экономике России, вызванных неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктурой.

Однако в любом случае новое законодательство максимально ориентировано на интересы инвестора. Оно соответствует самым высоким мировым стандартам. По расчетам Минвостокразвития России⁴, такие территории в течение 10 лет обеспечат приток более 600 млрд руб. частных инвестиций только на Дальний Восток России.

При этом объем бюджетных инвестиций в создание обеспечивающей инфраструктуры не сопоставим с положительным эффектом для экономики макрорегиона и составляет, по нашей оценке, около 90 млрд руб.

Изначально на территории Дальнего Востока было рассмотрено более 400 потенциальных площадок для размещения ТОСЭР. Затем была собрана подробная информация по 38 из них. В результате поиска территорий был составлен совместно с субъектами Российской Федерации Дальневосточного федерального округа перечень из 14 ТОСЭР, имеющих наибольший потенциал для продвижения инвесторам.

В целом предусмотренные новым законодательством меры позволят создать благоприятный инвестиционный климат, что обеспечит привлечение частных инвестиций в создание новых производств на территориях опережающего развития.

⁴ Сайт Минвостокразвития России / URL: www.minvostokrazvitia.ru.