

Роман КАРАСЕВ

**К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ОБЯЗАННОСТЕЙ
ГОСУДАРСТВА ПО ПРИЗНАНИЮ И ЗАЩИТЕ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье исследуются конституционные обязанности государства по признанию и защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Автор дает конституционно-правовую характеристику каждой из указанных обязанностей и выявляет взаимосвязь между ними. Выделяются виды признания государством прав и свобод человека и гражданина: прямое и опосредованное. Используя методы сравнительного правоведения, научного анализа и синтеза, автор пришел к выводам о наличии взаимосвязи между конституционными обязанностями по признанию и защите прав и свобод человека и гражданина. Признание права выступает первичной обязанностью по отношению к защите. Без признания государством права невозможна дальнейшая его реализация, в т.ч. его защита.

Ключевые слова: государство, защита, конституция, обязанность, права, признание, свободы, соблюдение, человек

Конституция Российской Федерации декларирует, что «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»¹. Основным законом нашей страны является документом, в котором закреплены конституционные права и свободы человека и гражданина, гарантированные государством. Это означает, что права и свободы человека и гражданина должны соблюдаться и защищаться государством. В этом видится основная задача Российской Федерации в правозащитной сфере. Важность данной задачи не подвергается сомнению, поскольку соблюдение и защита прав и свобод неразрывно связаны с построением правового государства и гражданского общества.

Конституционная обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина закреплена в ст. 2 Конституции Российской Федерации. При этом должны создаваться эффективные правовые механизмы устранения любых нарушений, допущенных его органами и должностными лицами. Данная позиция нашла свое отражение и закрепление в практике Конституционного Суда Российской Федерации². Безусловно, создание таких правовых механизмов представляет собой одно из основных направлений деятельности государства и, в частности, законодателя для решения общей задачи повышения уровня защищенности прав, свобод и интересов личности в Российской Федерации.

Важнейшей задачей государства является повышение качества жизни населения. Однако между субъектами правоотношений нередко возникают конфликты и социальные противоречия, в результате которых могут нарушаться права и свободы человека и гражданина. Это, несомненно, отражается и на качестве жизни населения.

В России правовая защита человека и гражданина гарантируется Конституцией. В частности, в ст.ст. 45 и 46 Конституции РФ закреплены гарантии государственной и судебной защиты прав и свобод человека и гражданина, возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Непосредственной реализацией гражданами защиты своих прав и свобод можно считать функционирование институтов гражданского общества, т.е. объединений граждан, чьи действия направлены на разрешение различных социальных проблем.

Представляется, что правовая защита прав и свобод человека и гражданина соотносится с государственной как *общее и частное*;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) / Российская газета, 21 янв. 2009 г. № 7 / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

² См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1996 № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 5 части второй статьи 371, части третьей статьи 374 и пункта 4 части второй статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан К.М. Кульнева, В.С. Лалуева, Ю.В. Лукашова и И.П. Серебренникова» / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

последняя входит в состав правовой защиты наряду с институтами гражданского общества. При этом в большинстве случаев наибольшая эффективность мер государственной защиты прав и свобод человека и гражданина достигается за счет применения к правонарушителям средств государственного принуждения.

Задача государства по защите прав и свобод человека и гражданина неразрывно связана с соответствующей обязанностью, возложенной на государство и непосредственно закрепленной в Конституции. Данная обязанность является первичным элементом конституционной системы прав и свобод человека и гражданина, которая в широком смысле представляет собой упорядоченную совокупность взаимодействующих звеньев правового механизма, деятельность которого направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина от посягательств и нарушений, а также на достижение в стране состояния их реальной защищенности³.

Ст. 2 Конституции Российской Федерации устанавливает обязанность государства защищать права и свободы человека и гражданина, которые являются высшей ценностью. Однако в данной конституционной норме помимо защиты прав и свобод говорится об их признании государством. Многие исследователи солидарны в мнении о том, что конституционная обязанность государства по защите прав и свобод человека и гражданина должна рассматриваться во взаимосвязи с обязанностями по признанию и соблюдению прав и свобод человека и гражданина: «конституционное употребление термина „обязанность” в контексте ст. 2 Конституции Российской Федерации ориентирует на восприятие и изучение этих трех элементов в единстве»⁴. Вместе с тем обязанность по защите прав и свобод человека и гражданина должна рассматриваться обособленно. В этой связи считаем необходимым подробнее рассмотреть отношение признания к защите прав и свобод человека и гражданина.

На наш взгляд, признание государством прав и свобод неразрывно связано с *концепцией естественного права*. Анализ соответствующих положений Конституции РФ показывает, что конституционные права человека и гражданина обладают признаком неотчуждаемости: никто не вправе без законного основания лишить человека его естественных прав и свобод (право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу передвижения, мысли, слова и т.д.). Думается, что действующее нормативно-правовое закрепление основных прав и свобод человека и гражданина основано именно на признании положений концепции естественного права и их имплементации в национальную правовую систему. Очень четко роль государственного признания прав человека в современном обществе выражена в следующем высказывании: «Ориентиром в

³ См.: Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Дис. докт. юрид. наук. М.: Российская академия государственной службы при Президенте РФ, 2005. С. 32.

⁴ Мархгейм М.В. Указ. соч. С. 26.

сложных и противоречивых ситуациях современного мира должны быть права человека, которые выражают четко выверенные границы его свободы, положения в обществе, взаимодействие с государством и другими индивидами. Права человека — неотъемлемое, неотчуждаемое достижение человеческого рода»⁵. То есть современное государство просто не может существовать, не признавая естественные права и свободы человека и гражданина.

Таким образом, в процессе государственного признания происходит не установление новых, а закрепление уже имеющихся неотъемлемых прав и свобод человека в Основном законе страны. В процессе развития общественных отношений, норм международного и внутригосударственного права круг прав и свобод человека постоянно расширяется. Поэтому наряду с закреплением в национально-правовых актах основных и неотъемлемых прав и свобод происходит закрепление тех прав и свобод человека и гражданина, которые отражены в нормах международного права. Об этом свидетельствует ч. 1 ст. 17 Конституции РФ. Данная статья указывает на то, что права и свободы в Российской Федерации признаются и гарантируются не только согласно Конституции, но и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Трудно не согласиться с тем, что «это обусловлено прежде всего интернационализацией прав человека, которые не являются только внутренним делом суверенных государств, а становятся в современных условиях предметом заботы всего международного сообщества»⁶.

Положением ст. 2 Конституции РФ «подчеркивается не дарованная, а естественная природа прав человека: государство не октроирует, а признает права человека, которые сложились до и вне государственного регулирования в качестве атрибутивных свойств и качеств личности, на него же возлагается обязанность соблюдать и защищать признанные им права и свободы человека...»⁷. Таким образом, без государственного признания невозможна практическая реализация не только прав гражданина, обретаемых в результате закрепления их в национальных правовых актах, но и естественных прав человека, принадлежащих каждому от рождения.

На наш взгляд, можно выделить две формы признания прав и свобод человека и гражданина государством: *прямое и опосредованное*.

В первом случае признание осуществляется однократно при принятии Конституции Российской Федерации. В силу ч. 1 ст. 135

⁵ Права человека. Итоги века, тенденции, перспективы / под ред. Е.А. Лукашевой. М.: Норма, 2002. С. 12.

⁶ Нарутто С.В. Обращение граждан в Конституционный Суд Российской Федерации: научно-практическое пособие. М.: Норма, Инфра-М, 2011 / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

⁷ Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). Андриченко Л.В., Боголюбов С.А., Бондарь Н.С. и др. / под ред. В.Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотренное. М.: Норма, Инфра-М, 2011 / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

Конституции РФ гл. 2 Конституции, в которой закреплены права и свободы человека и гражданина, не может быть пересмотрена Федеральным Собранием. Как отмечает М.В. Мархгейм, «исходя из конституционных положений, прерогатива признания прав и свобод человека и гражданина принадлежит государству и его законодательным органам»⁸. Согласимся с данным мнением в той части, что обязанность признания в любом случае лежит на государстве. Однако считаем необходимым отметить, что в случае прямого признания государством прав и свобод человека и гражданина такая прерогатива принадлежит не законодательным органам государства, а особому субъекту — народу Российской Федерации, поскольку «конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается народом или от имени народа»⁹. Таким образом, полагаем, что под прямым признанием прав и свобод человека и гражданина следует понимать закрепление в Основном законе государства, принимаемом особым субъектом — народом Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Опосредованное признание прав и свобод человека и гражданина Российской Федерацией, на наш взгляд, следует рассматривать во взаимосвязи с ч. 1 ст. 17 Конституции РФ. Как известно, общепризнанные принципы и нормы международного права являются одной из составляющих правовой системы Российской Федерации. Безусловно, не каждый международный договор является источником права на территории России. Так, непременным условием действия и реализации норм международного права в правовой системе Российской Федерации является вступление в силу договора¹⁰. В соответствии с п. 3 ст. 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» международный договор подлежит выполнению для Российской Федерации с момента вступления его в силу для Российской Федерации¹¹. Таким образом, правовые последствия порождает только действующий международный договор. В соответствии с вышеупомянутым законом согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться путем:

- подписания договора;
- обмена документами, образующими договор;
- ратификации договора;
- утверждения договора;
- принятия договора;

⁸ Мархгейм М.В. Указ. соч. С. 27.

⁹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013. С. 66.

¹⁰ См.: Марочкин С.Ю. Действие и реализация норм международного права в правовой системе Российской Федерации: Монография. М.: Норма, Инфра-М, 2011. С. 102 / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

¹¹ Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О международных договорах Российской Федерации» / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

- присоединения к договору;
- применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны.

В этой связи думается, что опосредованное признание прав и свобод человека и гражданина выражается в том, что для применения норм международного права, содержащихся в международном договоре, регулирующем, в частности, вопросы прав и свобод человека и гражданина, необходимо издание государством особого акта или совершение иного действия, которым выражается согласие на применение данного договора на территории Российской Федерации.

Говоря об опосредованном признании прав и свобод человека и гражданина, необходимо помнить, что государственно-правовая система России имеет *суверенный характер*, что означает *невозможность прямой имплементации* в нее иностранного понимания прав и свобод человека и гражданина без учета исторических и современных особенностей развития нашей страны. Данная позиция находит свое подтверждение в работах современных ученых-конституционалистов. Так, Н.С. Бондарь отмечает, что «импорт конституционных ценностей, как и самого текста Основного закона, невозможен в суверенную государственно-правовую систему»¹². Таким образом, представляется справедливым, что с учетом многообразия международно-правовых актов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, на территории Российской Федерации должны действовать только те из них, которые отвечают *основным интересам многонационального народа Российской Федерации*, а также общему курсу и направлению развития нашего государства.

Подводя итог, необходимо подчеркнуть взаимосвязь конституционных обязанностей по признанию и защите прав и свобод человека и гражданина. *Признание права выступает первичной обязанностью по отношению к защите*. Без признания государством права невозможна дальнейшая его реализация, в т.ч. его защита. На наш взгляд, следует различать прямое и опосредованное признание прав и свобод человека и гражданина государством. Под *прямым признанием* следует понимать единовременное закрепление в Конституции, принимаемой особым субъектом — народом Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Под *опосредованным признанием* следует понимать издание государством особого акта или совершение в установленном законом порядке иного действия, которым выражается согласие на применение на территории Российской Федерации международного договора, направленного на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

¹² Бондарь Н.С. Ценность Конституции России как юридического акта и социокультурного явления (к 20-летию юбилею) // Журнал конституционного правосудия. 2013. № 6. С. 20 / Справочно-правовая система КонсультантПлюс.