

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» / Стремянный пер., д. 36, г. Москва, 117997.
e-mail: PekhtereV.AA@rea.ru

DOMASCHENKO Denis V.

Cand. Sc. (Econ.), Associate Professor, Head of the Scientific Laboratory “Research of the Monetary System and Analysis of Financial Markets”;
Federal State Budgetary Institute of Higher Education Plekhanov Russian University of Economics / 36, Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: Domaschenko.DV@rea.ru

GUSEVA Irina A.

Leading Specialist of the Scientific Laboratory “Research of the Monetary System and Analysis of Financial Markets”;
Federal State Budgetary Institute of Higher Education Plekhanov Russian University of Economics / 36, Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: Guseva.IA@rea.ru

PEKHTEREV Aleksey A.

Junior Researcher of the Scientific Laboratory “Research of the Monetary System and Analysis of Financial Markets”;
Federal State Budgetary Institute of Higher Education Plekhanov Russian University of Economics / 36, Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: PekhtereV.AA@rea.ru

Для цитирования:

Домашенко Д., Гусева И., Пехтерев А. Банки в регионах Российской Федерации: потрясения подходят к концу // Федерализм. 2018. № 4. С. 204–218.

Людия НИКИФОРОВА, Михаил МАЙОРОВ, Юлия КОСЫЧ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ ЗАКУПОК В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях повышения эффективности государственных закупок широкое применение получила практика проведения совместных торгов. Этим закупкам посвящена отдельная статья Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, согласно ст. 25, совместные конкурсы и аукционы проводятся при наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах. Однако ежедневно большим числом заказчиков в Единой информационной системе в сфере закупок самостоятельно размещается значительное количество извещений о закупках однотипной (аналогичной) продукции, товаров массового производства. Вместе с тем, по сравнению с такими «единичными» закупками, для совместных закупок характерен больший объем закупаемых товаров, работ, услуг и, соответственно, более высокая стоимость. Это стимулирует конкуренцию, позволяет привлекать к участию в закупке производителей и крупных поставщиков, вероятность возникновения риска ненадлежащего исполнения контрактных обязательств которыми минимальна. Перечень товаров, работ, услуг, закупаемых посредством совместных торгов, величина начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам совместных процедур, законодательством о контрактной системе не ограничены. Принципы организации совместных торгов позволяют достигать снижения административной нагрузки на заказчиков при их организации, а также получать большую экономию бюджетных средств по результатам их проведения. При этом высокий экономический эффект нивелируется большими издержками при организации процедуры закупки. В данном контексте обращает на себя внимание практика Рязанской области, направленная на снижение временных, трудовых, финансовых затрат на проведение совместных торгов путем цифровизации их элементов. В предлагаемой статье приводится описание и результаты регионального опыта Рязанской области. Приведенный в статье механизм актуален и может быть реализован в иных субъектах Российской Федерации при определении направлений совершенствования процедур проведения совместных торгов.

Ключевые слова: государственные закупки, заказчик, оптимизация, организатор торгов, совместные закупки, субъект Российской Федерации, уполномоченное учреждение, электронное соглашение

JEL: R12

Разработчиками механизма описываемой в статье практики¹ выступили Министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее — Министерство) и подведомственное ему государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее — Учреждение).

Механизм реализации практики

Министерство является уполномоченным органом по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Рязанской области, а также осуществляет полномочия по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Рязанской области².

На Учреждение возложены полномочия по централизованному осуществлению закупок товаров, работ, услуг для заказчиков Рязанской области путем использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) — конкурсов и аукционов, запросов котировок. Учреждение выступает также организатором совместных конкурсов и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок³. При этом в силу Федерального закона о контрактной системе Учреждение не вправе выступать заказчиком при проведении совместных торгов, а осуществляет исключительно полномочия по организации и проведению последних⁴.

С целью информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Рязанской области в регионе создана и функционирует *региональная информационная система* (далее — Региональная система)⁵. Посредством этой системы осуществляется электронное взаимодействие Учреждения и заказчиков.

Помимо прочего, задачами функционирования Региональной системы являются, во-первых, автоматизация процессов в сфере закупок; во-вторых, организация оперативного мониторинга и анализа всех стадий процесса закупки.

Основными направлениями автоматизации процессов закупок являются:

- планирование закупок;
- взаимодействие участников контрактной системы;

¹ Представленная практика включена Гильдией отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам в Реестр передовых практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок в июне 2018 г. [1].

² Постановление Правительства Рязанской области от 11 июня 2008 г. № 98 «Об утверждении Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Рязанской области».

³ Распоряжения Правительства Рязанской области от 7 декабря 2015 г. № 584-р и от 3 февраля 2016 г. № 28-р.

⁴ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵ Постановление Правительства Рязанской области от 8 июля 2015 г. № 164 «Об утверждении Положения о региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Рязанской области «„WEB”-Торги-КС».

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключение, исполнение, изменение и расторжение контрактов; мониторинг закупок.

Действующее законодательство для организации и проведения совместного конкурса или аукциона содержит требование о заключении соглашения между заказчиками и уполномоченным учреждением, которое определяет права, обязанности, ответственность, а также порядок взаимодействия его сторон⁶.

Правовой основой названного соглашения является Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о контрактной системе. Оно в обязательном порядке должно содержать:

- 1) информацию о сторонах соглашения;
- 2) идентификационный код закупки;
- 3) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 4) начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;
- 5) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- 6) информацию об организаторе совместных конкурсов или аукционов, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- 7) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;
- 8) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;
- 9) примерные сроки проведения совместных конкурсов или аукционов;
- 10) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурсов или аукционов;
- 11) срок действия соглашения;
- 12) порядок рассмотрения споров.

При этом перечень информации, подлежащей к включению в соглашение, не является исчерпывающим. Стороны по своему усмотрению вправе включить в соглашение иные значимые для них условия.

После подписания соглашения заказчики вносят в план-график сведения о наименовании организатора совместного конкурса или аукциона.

С целью урегулирования процесса подготовки к заключению соглашений о проведении совместных закупок на уровне региона утверждена Методика взаимодействия Учреждения как организатора торгов и исполнительных органов государственной власти,

⁶ Ст. 25 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов».

в ведении которых находятся заказчики — участники совместного конкурса или аукциона⁷.

В соответствии с данной Методикой (в первоначальной редакции), Учреждение должно было осуществлять сбор информации о потребности заказчиков в одних и тех же товарах (работах, услугах), а также подготовку на основе полученной информации проекта соглашения в бумажном виде в количестве экземпляров, равном количеству сторон соглашения. О готовности проекта соглашения с необходимым количеством экземпляров заказчикам направлялись соответствующие уведомления. Непосредственное подписание осуществлялось по месту нахождения Учреждения (см. рис. 1).

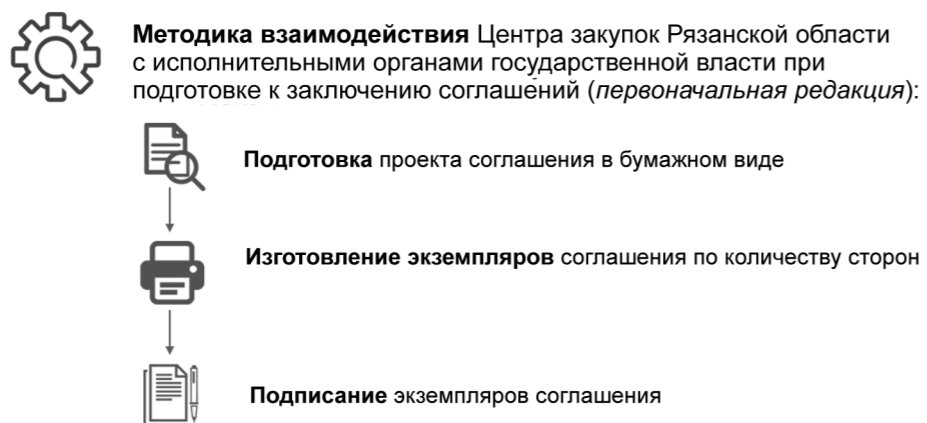


Рис. 1. Схема взаимодействия до внедрения практики

Источник: составлено авторами.

Общее количество проведенных совместных закупок и заключенных соглашений в условиях приведенного правового регулирования составило 264. Для их проведения было изготовлено 2 220 экземпляров соглашений для каждой из сторон.

В ходе практической деятельности по организации совместных закупок были выявлены следующие отрицательные моменты.

Первый. При среднем объеме одного проекта соглашения, равно-го тридцати листам, на изготовление экземпляров соглашения для каждой из сторон Учреждением израсходовано более 66 тыс. листов бумаги (или 135 стандартных пачек).

Второй. На подготовку экземпляров одного соглашения к передаче заказчиком для подписания Учреждением затрачено 4 часа (включая сшив и заверение каждого экземпляра соглашения).

Третий. При значительной территориальной удаленности отдельных заказчиков от местонахождения Учреждения (около 100 км) для под-

⁷ Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 17 августа 2016 г. № 62-Д «Об утверждении Методики взаимодействия государственного казенного учреждения Рязанской области „Центр закупок Рязанской области” с исполнительными органами государственной власти Рязанской области при подготовке к заключению соглашений о проведении совместных конкурсов или аукционов».

писания одного соглашения заказчиком затрачен один рабочий день (включая время пути в Учреждение и обратно к месту работы, а также время на непосредственное подписание соглашения, заключающегося в постановке подписи и печати).

Анализ организации процесса закупок в Рязанской области выявил две группы недостатков. Первая группа связана со значительными временными и трудовыми затратами (на изготовление соглашения в бумажном виде; печать, сшив, заверение экземпляров соглашения; путь в Учреждение и обратно для подписания соглашения; непосредственное подписание экземпляров соглашения); вторая группа указывает на значительные финансовые затраты (на бумагу, услуги по заправке картриджей, бензин и горюче-смазочные материалы).

Так, по средним подсчетам, расходы бюджетных средств Учреждения и заказчиков на проведение 264 совместных закупок в денежном эквиваленте составили более 2 млн руб. При этом общая продолжительность процесса подписания соглашения составила 2 рабочих дня (от момента изготовления соглашения до его непосредственного подписания заказчиками — сторонами соглашения и Учреждением).

Таким образом, действовавшая организационная модель подготовки к заключению соглашений о проведении совместных закупок имела дефекты, которые провоцировали дополнительные нерациональные затраты Учреждения и заказчиков, а также приводили к утрате интереса заказчиков к участию в совместных торгах.

Напомним, что подавляющая часть совместных торгов региона осуществляется в социально-значимых отраслях для удовлетворения потребностей учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты в лекарственных средствах, продуктах питания и иных товарах социального значения путем проведения электронных аукционов, победителем которых признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. А значит, здесь особо остро стоит проблема повышения эффективности осуществляемых затрат, минимизация нерационального расходования ресурсов.

Данные обстоятельства стали отправной точкой в процессе разработки мер, направленных на оптимизацию процесса организации совместных закупок, а также сокращение или исключение возникающих у заказчиков и Учреждения издержек, результатом чего стала реализация следующего механизма.

Учреждение на основе информации о потребности заказчиков в одних и тех же товарах (работах, услугах) осуществляет подготовку в Региональной системе шаблона электронного соглашения путем заполнения экранных форм.

Шаблон включает в себя информацию о заказчиках, участвующих в совместной закупке; идентификационный код закупки; информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы; место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика; начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим

заказчиком; срок формирования комиссии по осуществлению закупок; сроки разработки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, а также сроки утверждения документации о закупке; примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона; срок действия соглашения; дату публикации лота плана-графика закупок.

Шаблон содержит также типовые условия, утвержденные Министерством⁸: права, обязанность и ответственность сторон соглашения, информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения, порядок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии, порядок разработки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, а также порядок утверждения документации о закупке, порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона, порядок рассмотрения споров.

Подготовка электронного соглашения осуществляется путем *генерирования информации из данного шаблона*. При этом на данном этапе в автоматическом режиме контролируется общий объем закупки, сроки проведения отдельных этапов совместного конкурса или аукциона, соответствие информации, содержащейся в планах-графиках закупок, сведениям, указанным в соглашении.

О готовности шаблона заказчиком посредством Региональной системы направляются соответствующие уведомления, после получения которых заказчики удаленно со своего рабочего места осуществляют его подписание с использованием электронной подписи (см. рис. 2).



Механизм для оптимизации процесса организации совместных закупок, а также сокращения или исключения возникающих у заказчиков и Учреждения издержек:

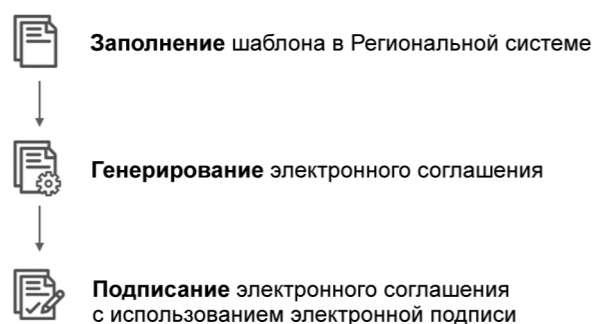


Рис. 2. Схема взаимодействия после внедрения практики

Источник: составлено авторами.

⁸ Приказы Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 6 октября 2017 г. № 72-Д «Об утверждении типовой формы соглашения о проведении совместного конкурса в электронной форме» и от 6 октября 2017 г. № 73-Д «Об утверждении типовой формы соглашения о проведении совместного аукциона в электронной форме».

Таким образом, стадия подготовки к заключению соглашений о проведении совместных закупок *полностью переведена в электронный вид* и обеспечивается исключительно путем *электронного взаимодействия* Учреждения и заказчиков.

Реализуемый механизм получил закрепление путем внесения изменений в Методику взаимодействия государственного казенного учреждения Рязанской области⁹.

С целью предоставления заказчикам технической возможности для подписания электронного соглашения также потребовалась доработка Региональной системы в части внедрения данного нового функционала. Однако указанное не потребовало расходования дополнительных бюджетных средств, а проводилось в рамках действующего контракта на сопровождение Региональной системы.

Таким образом, фактически внедрение практики осуществлялось в один этап, включающий правовую регламентацию и техническое обеспечение.

Необходимо отметить, что, в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹⁰, информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Вместе с тем Федеральный закон о контрактной системе и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты не устанавливают требование о необходимости составления соглашения исключительно на бумажном носителе. Таким образом, на основании приведенной правовой нормы соглашение, подписанное электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Внедрение механизма подписания электронных соглашений о проведении совместных закупок в Рязанской области стало *первым совместно реализованным проектом* Министерства и Учреждения в рамках реализации принципов «бережливого производства»¹¹. Эти принципы в 2018 г.

⁹ Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 6 октября 2017 г. № 71-Д «О внесении изменений в Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 17 августа 2016 г. № 62-Д „Об утверждении Методики взаимодействия государственного казенного учреждения Рязанской области „Центр закупок Рязанской области“ с исполнительными органами государственной власти Рязанской области при подготовке к заключению соглашений о проведении совместных конкурсов или аукционов“».

¹⁰ Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

¹¹ Бережливое производство — концепция управления и построения процессов в организации, основанная на стремлении к устранению всех видов потерь — т.е. любых действий, которые потребляют ресурсы, но не создают ценности и, соответственно, не являются важными. Примерами потерь могут служить избыточная обработка, лишние движения, ожидание, брак, перепроизводство, ненужная транспортировка.

в послании губернатора Рязанской были выдвинуты в качестве одного из элементов повышения конкурентоспособности региона, позволяющего совершенствовать механизмы управления, оптимизировать рабочие процессы, оптимизировать временные и материальные затраты.

Преимущества новой практики

С целью включения в Реестр передовых практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок Экспертным советом регионов по развитию контрактной системы при Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам оценены следующие количественные и качественные показатели реализации практики.

Так, за период ее осуществления (с октября 2017 г. по март 2018 г.) Учреждением заключено 156 электронных соглашений о проведении совместных закупок.

Внедрение электронных соглашений способствовало увеличению скорости подготовки и обмена информацией и, как следствие, сокращению временных, финансовых и трудовых издержек Учреждения и заказчика. Важно отметить, что предоставление такой возможности стало особо значимо для заказчиков, территориально расположенных на значительной удаленности от Учреждения.

В результате внедрения рассматриваемой практики значительно сокращены временные и трудовые затраты, а также полностью исключены финансовые затраты, сопутствующие процедуре изготовления соглашения в бумажном виде и его очного подписания.

Простановка автоматических контролей¹² в Региональной системе на этапе генерирования электронного соглашения исключила возможность допуска различного рода технических ошибок.

При реализации функционала электронных соглашений осуществлялась консультационная, техническая и методологическая поддержка заказчиков. На Портале закупок Рязанской области размещены методические рекомендации, инструкции и видеоуроки по вопросам взаимодействия Учреждения и заказчиков при организации и проведении совместных закупок [2].

По оценке Учреждения, экономия бюджетных средств Учреждения и заказчиков составила более 1 млн руб. Общая продолжительность процесса подписания соглашения не превышает трех часов (от момента формирования электронного соглашения до его непосредственного подписания заказчиками — сторонами соглашения и Учреждением).

Внедрение системы электронных соглашений имеет ряд преимуществ, в целом характерных для электронного документооборота. На наш взгляд, важнейшими среди них являются:

- организация компактной системы хранения электронных соглашений;

¹² Имеется в виду автоматическая система выявления ошибок. В случае ошибки пользователь получит уведомление Региональной системы и подробное описание ошибки.

- организация автоматизированной системы поиска электронных соглашений по заданным параметрам (объекту закупки, заказчику, начальной (максимальной) цене контракта и др.);
- оперативный доступ к электронным документам;
- организация автоматизированной системы контроля процесса подписания электронных соглашений;
- гибкость операционной работы по подготовке и подписанию электронных соглашений.

* * *

Внедрение механизма подписания электронных соглашений коррелируется с общей идеей цифровизации административных процессов, в том числе в сфере публичных закупок.

Полагаем, что предложенная практика позволяет в целом оптимизировать издержки контрактной системы отдельного региона.

Список литературы

1. URL: www.ooogos.ru/regions/rating/reestr-lpr/luchshie-praktiki.php
2. URL: www.czro.ru

PRACTICAL IMPLEMENTATION OF THE LEGISLATION NORMS OF COOPERATIVE PROCUREMENT IN THE RYAZAN REGION

In order to increase the efficiency of state procurement, the cooperative procurement has been recently activity implemented. Such type of procurement is carefully considered in a separate article of the Federal Law No. 44-FZ "On Contract systems in the sphere of procurement of goods, services and works for provisioning governmental and municipal needs", dated 05.04.2013. According to art. 25 of the Law, competitive tenders and auctions are conducted in case two or more customers' demand for identical goods, services and works. However, The Unified Procurement Information System is daily flooded by a great number of customers' notices of procurement for similar (identical) products and mass-production goods. In addition, in contrast to "individual" procurement, cooperative procurement is characterized by a larger scope of purchased goods, services and works, and, correspondently, higher value. This encourages competition and allows to involve more producers and major suppliers to the procurement, as possible risks of improper performance of contract obligations are minimized. The current legislation on the contact systems does not put any constraints on the nomenclature of goods, services and works purchased in cooperative tenders and the initial (maximum) price of the contract concluded on the final results of cooperative activities. The principles of organizing cooperative tenders and auctions make it possible to considerably reduce the administrative burden on the customers and finally ensure substantial budget savings. However, high economic efficiency is hindered by considerable expenses, connected with organizing procurement. In this view, trading strategies, implemented in the Ryazan region, definitely deserve careful attention. These strategies are aimed at reducing time, labour and financial expenditures, at conducting cooperative tenders and auctions by means of digitizing. The present article provides description and results of applying trading strategies in the Ryazan region. The method, described in the article, is currently important

and can be successfully implemented in other subjects of the Russian Federation while setting a new course for improving cooperative procurement.

Keywords: state procurement, customer, optimization, tender and auctioning authority, cooperative procurement, subject of the Russian Federation, authorized office/agency, electronic agreement

JEL: R12

Дата поступления — 09.11.2018 г.

НИКИФОРОВА Лидия Викторовна

кандидат экономических наук, Председатель Правления;
Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» / Колпачный пер., д. 4, стр. 3, г. Москва, 101000.
e-mail: nikiforova@ooogos.ru

МАЙОРОВ Михаил Александрович

министр имущественных и земельных отношений Рязанской области;
Правительство Рязанской области / ул. Свободы, д. 4, г. Рязань, 390006.
e-mail: kugi@comim.ryazan.su

КОСЫЧ Юлия Александровна

директор;
Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» / ул. Семашко, д. 14, г. Рязань, 390005.
e-mail: kua@czro.ru

NIKIFOROVA Lidiya V.

Cand. Sc. (Econ.), Chairman of the Board;
All-Russian Public Organization “The Guild of Domestic Purchasers and Specialists in Procurement and Sales” / 3 Building, 4, Kolpachniy Per., Moscow, 101000.
e-mail: nikiforova@ooogos.ru

MAIOROV Mikhail A.

Minister of Property and Land Relations of the Ryazan Region;
Government of Ryazan Region / 49, Svobody Str., Ryazan, 390006.
e-mail: kugi@comim.ryazan.su

KOSYCH Ulya A.

Director;
State Institution of the Ryazan Region “Center of Procurement of the Ryazan Region” / 14, Semashko Str., Ryazan, 390005.
e-mail: kua@czro.ru

Для цитирования:

Никифорова Л., Майоров М., Косыч Ю. Практика реализации норм законодательства в сфере осуществления совместных закупок в Рязанской области // Федерализм. 2018. № 4. С. 219–228.

Елена БЫКАДОРОВА

ЭЛЕКТРОННЫЕ НОСИТЕЛИ ИНФОРМАЦИИ В СИСТЕМЕ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Электронные вещественные доказательства представляют собой особую группу вещественных доказательств. Они имеют свои особенности, знание которых позволяет более эффективно использовать их в уголовном процессе. В статье рассмотрен порядок изъятия электронного носителя информации как доказательства по уголовным делам. Среди важнейших проблемных аспектов определения места электронных носителей в системе доказательств выделяют проблему возникновения правовой природы, нормативного определения и использования в уголовно-процессуальном доказывании электронных доказательств.
Ключевые слова: вещественные доказательства, доказательства, следственные действия, электронный носитель информации

JEL: K14, K40, K49

Современное общество характеризуется распространением информационных технологий на все сферы общественной жизни. Не исключением является и деятельность органов, которые ведут уголовный процесс и правовое регулирование общественных отношений. Информационно-технологическая поддержка их деятельности позволяет принципиально повысить эффективность борьбы с преступностью.

В теории уголовно-процессуальных доказательств вещественные доказательства означают объекты, вещи, в т.ч. документы. Содержанием вещественных доказательств могут быть следы, свойства, а также признаки, которые запечатлелись непосредственно на предмете, объекте, доступном для прямого восприятия, и могут быть обнаружены в ходе осмотра [1, с. 649; 2, с. 112]. Вещественные доказательства используются в уголовных делах в качестве предметов, их индивидуальных (физических) свойств или местоположения.

В уголовном процессе доказательства делятся на обвинительные и оправдательные [2, с. 134]. Доказательства, относящиеся к версии обвинения, будут способствовать установлению события преступления, виновности обвиняемого, отягчающих наказание обстоятельств и т.д. К характерным доказательствам такого рода относят, например, следы обвиняемого на месте преступления, которые были обнаружены при обыске на орудии совершенного преступления.