

Александр ИВАНОВ

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ВСЕСОЮЗНОГО РЕФЕРЕНДУМА 17 МАРТА 1991 г.
(на примере Смоленской области)**

В статье анализируются причины проведения всенародного референдума СССР по вопросам сохранения союзного государства. Рассматриваются проблемы организации и проведения референдума 17 марта 1991 г. в Смоленской области.

Ключевые слова: перестройка 1985–1991 гг., референдум 1991 г., Совет народных депутатов Смоленской области

К началу 1990-х гг. дезинтеграционные процессы в СССР приобрели критический характер. Весной — летом 1990 г. начался «парад суверенитетов», в ходе которого прибалтийские, а за ними и другие союзные республики СССР, включая Россию, приняли декларации о национальном суверенитете, в которых оспорили приоритет общесоюзных законов над республиканскими. Также ими были предприняты действия по контролю над местными экономиками, включая отказы выплачивать налоги в союзный бюджет. Эти конфликты разрывали многие экономические связи, что еще больше ухудшило экономическое положение в СССР. В этих условиях одной из важнейших задач стала проблема реформирования СССР и заключение нового Союзного договора, в котором права союзных республик существенно расширились.

Основания проведения референдумов

3 апреля 1990 г. был принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР»¹. В ст. 2 Закона было установлено, что «решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народного голосования)». 3 декабря 1990 г. Съезд народных депутатов СССР, реагируя на «парад суверенитетов», принял Постановление «Об общей концепции

¹ Закон СССР от 03 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 15. Ст. 252.

нового Союзного договора и порядке его заключения»², в котором предусматривалось преобразование многонационального государства в «добровольный равноправный союз суверенных республик — демократическое федеративное государство». Однако стремительное нарастание процессов распада подтолкнуло руководство СССР во главе с М.С. Горбачевым к проведению *общесоюзного референдума*.

Постановление «О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик» было принято на IV Съезде народных депутатов СССР 24 декабря 1990 г. 1665 делегатов из 1816 присутствующих, проведя поименное голосование, постановили считать необходимым сохранение Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности³. На данный Референдум выносились пять вопросов, на которые требовалось ответить «Да» либо «Нет»:

- Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности?
- Считаете ли вы необходимым сохранение СССР как единого государства?
- Считаете ли вы необходимым сохранение в СССР социалистического строя?
- Считаете ли вы необходимым сохранение в обновленном Союзе Советской власти?
- Считаете ли вы необходимым гарантирование в обновленном Союзе прав и свобод человека любой национальности?

В тот же день, по инициативе и настойчивому требованию Президента СССР М.С. Горбачева, Съездом было принято Постановление о проведении референдума по вопросу о сохранении обновленного Союза как федерации равноправных суверенных Советских Социалистических Республик⁴. Оно гласило, что в связи с многочисленными обращениями трудящихся, высказывающих беспокойство о судьбах СССР, и, учитывая, что сохранение единого Союзного государства является важнейшим вопросом государственной жизни, затрагивает интересы каждого человека, всего населения Советского Союза, Совет народных депутатов СССР решил провести референдум СССР для решения вопроса о сохранении обновленного Союза как федерации равноправных суверенных Советских Социалистических Республик с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности, а также поручить Верховному

² Постановление СНД СССР от 25.12.1990 г. № 1858-1 «Об общей концепции нового Союзного Договора и порядке его заключения» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 2.

³ Постановление СНД СССР от 24 декабря 1990 г. № 1856-1 «О проведении референдума СССР по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик» // Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. № 52. Ст. 1158.

⁴ Там же. Ст. 1161.

Совету СССР определить дату проведения референдума и меры по его обеспечению.

27 декабря 1990 г. Совет народных депутатов СССР постановил ввести в действие принятый им Закон СССР «О всенародном голосовании (референдуме СССР)»⁵. 16 января 1991 г. Верховный Совет СССР постановил провести на всей территории СССР в воскресенье, 17 марта 1991 г., референдум СССР по вопросу о сохранении Союза ССР как федерации равноправных республик.

Необходимость проведения референдума о сохранении СССР обсуждалась не только на всесоюзном, но и на *региональном уровне*. В союзных республиках были созданы центральные республиканские комиссии референдума, образованы округа, сформированы окружные и участковые комиссии, осуществлялись другие меры, гарантирующие гражданам возможность участия во всесоюзном всенародном голосовании. В регионах вопросы сохранения Советского Союза обсуждались на сессиях обкомов КПСС, участниками дискуссионных клубов и т.д. Всесоюзный опрос, проведенный в феврале 1991 г., показал, что 68% населения — за сохранение СССР, и лишь 11% против⁶.

Ситуация на Смоленщине

Смоленская область не осталась в стороне от обсуждения проблемы сохранения Союзного государства и проведения референдума.

Так, 11 февраля 1991 г. в Общественно-политическом центре обкома КПСС состоялось заседание политического дискуссионного клуба на тему: «Союзный договор. Станет ли он основой для демократического национально-государственного устройства и консолидации общества?». На сессии областного Совета 16 февраля 1991 г. было принято обращение народных депутатов, призывавшее к сохранению единого союзного государства⁷.

На 5-й внеочередной сессии 22 февраля 1991 г. Смоленский областной Совет народных депутатов (далее — СНД) решил *не проводить референдум РСФСР* на территории области. Из 124 депутатов Совета во втором заседании, когда принималось решение, участвовало 106 депутатов. При поименном голосовании за непроведение референдума высказалось — 80, против — 26 депутатов⁸. Такое решение было вызвано *некорректной* с точки зрения Смоленского областного Совета народных депутатов *формулировкой вопросов* в отношении народов России, их двусмысленным значением, определяющим вольную трактовку результатов голосования.

В решении областного Совета народных депутатов было зафиксировано поручить президиуму, исполкому областного Совета, городским, районным, поселковым и сельским Советам народных де-

⁵ Закон СССР от 27.12.1990 г. № 1869-1 «О всенародном голосовании (референдуме СССР)» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 1. Ст. 10.

⁶ Рабочий путь, 19 марта 1991 г.

⁷ Рабочий путь, 20 фев. 1991 г.

⁸ Рабочий путь, 27 фев. 1991 г.

путатов провести необходимую организационную работу по подготовке и проведению референдума СССР 17 марта 1991 г. по всей территории области. Кроме того, общественным организациям, трудовым коллективам, средствам массовой информации было настоятельно рекомендовано обеспечить в доступной для широких слоев населения форме всестороннее и объективное разъяснение существа вопроса, выносимого на референдум СССР, порядка голосования, а также исторической важности принимаемого решения. При этом областной Совет народных депутатов призвал смолян «в день всенародного референдума, объявленного Верховным Советом РСФСР, взять на себя особую ответственность за судьбу нашего многонационального государства, сделать осознанный выбор в пользу СССР как обновленной федерации»⁹.

28 февраля 1991 г. в Смоленскую область прибыла комиссия для разбирательства по вопросу проведения референдума на территории области в составе заместителя председателя Комитета по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политике и сотрудничестве Верховного Совета РСФСР В.Н. Подопригоры, заведующего сектором Комитета по законодательству Верховного Совета РСФСР А.И. Войкова, начальника управления Прокуратуры РСФСР А.М. Юдина, которой были представлены документы, стенограммы сессии. В ходе обсуждения было подтверждено, что областной Совет народных депутатов принял правильное решение, поскольку на момент принятия решения сессии документов Верховного Совета РСФСР, которые могли бы повлиять на исход принятого решения по проведению референдума, не было¹⁰.

За период после принятия решения сессии о референдуме в Смоленской области развернулась широкая кампания обсуждения. Так, в газете «Рабочий путь», являвшейся органом Смоленского обкома КПСС и областного Совета народных депутатов, в 1991 г. публиковались письма населения в областной Совет народных депутатов, в которых высказывались разные точки зрения на необходимость проведения всенародного обсуждения по вопросам сохранения Советского Союза. Например, жители г. Рославля писали: «Товарищи из президиума Смоленского областного Совета народных депутатов, а также все народные депутаты областного Совета, проголосовавшие за непроведение российского референдума 17 марта, мы полностью поддерживаем ваше решение, которое будет иметь историческое значение для сохранения нашей Родины — СССР. Настала пора давать отпор политическим авантюристам типа Ельцина и его команды. Они своими действиями разваливают до конца государство, создававшееся народом на протяжении веков. Хотят на волне хаоса и экономической нестабильности прийти к власти».

Население Хиславичского района придерживалось *противоположной точки зрения*: «...выражаем свое недоверие депутатам областного Совета, проголосовавшим против проведения российского референдума на территории Смоленской области. Мы — за Союз суверенных государств без диктата центра, за проведение 17 марта российского

⁹ Там же.

¹⁰ Рабочий путь, 15 марта 1991 г.

референдума»¹¹. Аналогичные диаметрально противоположные мнения высказывались на территории всей Смоленской области.

6-я сессия областного Совета собралась 4 марта 1991 г., и абсолютным большинством голосов было решено вопросы о проведении референдума РСФСР на территории Смоленской области не обсуждать¹². Однако Президиум Верховного Совета РСФСР постановлением от 5 марта 1991 г. отменил решение Смоленского областного Совета народных депутатов от 22 февраля 1991 г. о непроведении на территории области референдума. Постановление было принято с нарушением Конституции РСФСР, ст. 114 которой не давала права отменять решение областного Совета народных депутатов. Такое право согласно п. 20. ст. 109 Конституции РСФСР было предоставлено лишь Верховному Совету РСФСР.

Этот шаг Президиума Верховного Совета РСФСР повлек за собой недовольство политически активного населения Смоленской области.

Так, 10 марта 1991 г. в 12 часов в парке 1100-летия Смоленска руководители Смоленской организации ДПР организовали митинг своих сторонников, который свелся к выступлению не голосовать за сохранение единства Союза¹³. В ряде населенных пунктов Смоленской области в марте 1991 г. были расклеены листовки политических сил демократической направленности, содержавшие призыв сорвать проведение референдума¹⁴.

13 марта 1991 г. президиум областного Совета рассмотрел вопрос, проводить ли на территории Смоленской области референдум РСФСР, несмотря на решение сессии областного Совета о его непроведении. Учитывая, что ряд городских Советов народных депутатов, в т.ч. и Смоленский, на своих сессиях приняли решение о проведении референдума РСФСР на своих территориях, а также желание отдельных граждан и трудовых коллективов, рекомендации Центральной комиссии РСФСР по проведению референдума СССР и РСФСР о необходимости обеспечения прав граждан РСФСР на участие в референдумах и управлении своей страной, принял решение обеспечить на территории Смоленской области все необходимые условия для каждого, кто изъявит желание и имеет право участвовать в референдумах СССР и РСФСР¹⁵.

17 марта 1991 г. в Смоленске и во всей области на всех участках с самого утра началось голосование. Городской Совет народных депутатов решил на своей сессии проводить референдум РСФСР на территории города Смоленска, поэтому каждый голосующий брал два бюллетеня — союзного и российского референдума.

Вечером 18 марта 1991 г. окружная избирательная комиссия подвела предварительные итоги голосования на Смоленщине. Для голосования было создано 854 участка. Результаты голосования в РСФСР в целом и Смоленской области, в частности, представлены в *таблице 1*.

¹¹ Там же.

¹² Рабочий путь, 5 марта 1991 г.

¹³ Рабочий путь, 16 марта 1991 г.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Рабочий путь, 15 марта 1991 г.

Т а б л и ц а 1

Результаты проведения референдума по сохранению СССР

	РСФСР	Смоленская область
Число граждан, включенных в списки для голосования	105 643 364	852 000
Число граждан, принявших участие в голосовании	79 701 169 (75,4%)	695 000 (73%)
Число граждан, ответивших «Да»	56 860 783 (71,3%)	569 900 (82%)
Число граждан, ответивших «Нет»	21 030 753 (26,4%)	125 100 (18%)

Источник: Составлено автором по: Рабочий путь, 19 марта 1991 г.

Таким образом, большинство граждан высказались за сохранение СССР в рамках обновленной федерации. И жители Смоленской области не стали исключением. Проводимый в условиях острейшего политического и экономического кризиса, в условиях начавшегося демонтажа традиционной системы государственного управления, референдум показал, что, несмотря на нарастающий раскол в обществе, советские люди хотели продолжать жить в единой стране.