

Никита СТЕПАНОВ

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ РУССКОГО СЕВЕРА И ЗАПАДНЫЕ ВОРОТА СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ*

Архангельская область является одним из 11 субъектов РФ, входящих в Северо-Западный федеральный округ, объединяющий два экономических региона — Северный и Северо-Западный. На сегодняшний день она представляет собой самый большой регион всей европейской части России. В статье рассматривается меняющаяся роль архангелогородских земель в историческом разрезе и возможности их развития в современных условиях глобализации мировой экономики. На сегодняшний день хозяйственная деятельность Архангельской области характеризуется преобладающей сырьевой составляющей. Исходя из этого, важнейшей стратегической целью является переориентация экономики региона на производство продукции более глубокой переработки и, в известной степени, с высокой добавленной стоимостью. Автор уделяет особое внимание проблемам малого предпринимательства в местных условиях и сосредотачивается на таких ведущих сегментах всего производственного комплекса, как лесная промышленность и судостроение. Сам город-порт Архангельск в силу его географического положения, благоприятного со многих точек зрения, рассматривается в качестве базы для обустройства арктических территорий РФ и дальнейшего эффективного использования Северного морского пути. Беспокойство вызывают экологические проблемы Архангельской области и меры, предпринимаемые по охране окружающей среды.

Ключевые слова: Арктика, глубокая переработка сырья, государственная поддержка, добавленная стоимость, малый бизнес, защита окружающей среды, Крайний Север, Русский Север, Северный морской путь

JEL: H54, R13, R10, O13, L92

Архангельская область обладает индивидуальными, *характерными только для нее чертами.*

Регион включает 21 район, 14 городов, 31 поселок городского типа. В его состав также входит субъект РФ, а именно Ненецкий автономный округ (далее — НАО).

*Статья подготовлена в рамках темы государственного задания «Структурная модернизация российской экономики в контексте формирования новой модели развития».

Природные условия для жизни населения суровы в целом. В тундре и лесотундре их можно охарактеризовать даже как неблагоприятные, а в тайге — относительно благоприятные. Экономическая ситуация сложная, о чем более подробно будет сказано ниже. В будущем следует опасаться последствий от мероприятий, проходящих на Центральном полигоне архипелага Новая Земля; не всегда удачных запусков ракет и спутников с космодрома «Плесецк»; деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса в Северодвинске, которые подчас не соблюдают установленные нормы выбросов индустриальных отходов в атмосферу и водную среду. Этот список можно продолжить.

Большое будущее видится за разведкой и эксплуатацией уже открытых месторождений полезных ископаемых. Это касается уже найденных залежей бокситов (Иксинск в Плесецком районе); алмазов (90 км к северу от Архангельска); нефти и газа (Приразломское). Отдельное место занимает продукция лесопромышленного комплекса (лесозаготовка, деревообработка, целлюлозно-бумажная промышленность (далее — ЦБП), производство фанеры, мебели и т.д.). Относительно удобное географическое положение Архангельска, стоящего на пересечении воздушных, автомобильных, железнодорожных и водных путей, позволяет использовать этот город-порт как базу для обустройства арктических территорий, а также как одно из звеньев эксплуатации Северного морского пути (СМП), который должен превратиться в основную транспортную магистраль по дальнейшему освоению Крайнего Севера и вовлечь Архангельскую область *в процесс международного разделения труда* в соответствии с ее способностями и возможностями.

Общая характеристика Архангельской области: география и экономика

Русский Север — понятие, которое скорее можно считать историко-культурным, чем географическим или административным. При этом архангелогородские земли всегда были имманентно присущи этой территории.

Освоение Русского Севера шло двумя путями — из Великого Новгорода («верховное») и из Ростова Великого («низовое»).

В допетровские времена товары из центральных областей Древней Руси и из-за границы привозили кораблями в Архангельск, а на реке Онеге возник богатый торговый город Каргополь.

В 1584 г. во время царствования Ивана IV в устье реки Северная Двина был поострен город Ново-Холмогоры (Архангельск), который до конца XVII в. был главным портом государства Российского. На его долю приходилось 60—80% внешнеторгового оборота. Через него вывозились хлеб, лес, пенька, смола, меха и другие традиционные для того периода товары. Однако после основания Санкт-Петербурга и переориентации торговых потоков с европейскими странами в Балтийское море значение Архангельска стало уменьшаться, что коснулось и Поморья¹ в целом. Сейчас в Архангельске проживает 31% населения региона [1].

¹ Поморье — историческое название территории на севере европейской части России. Это побережье Белого моря с прилегающими районами и реками, например, от Онеги до Кемь.

После неоднократно проводившихся территориально-административных манипуляций, начавшихся еще при царском режиме, 23 сентября 1937 г. в результате разделения Северной области РСФСР Советского Союза была образована Архангельская область². В настоящее время *это самый большой регион Северо-Западного федерального округа РФ и всей европейской части России*. Его площадь приближается к 5,9 млн кв. км, что превышает размеры почти любого европейского государства, даже таких крупных стран, как Франция или Испания.

Современная Архангельская область омывается Белым, Баренцевым и Карским морями. Большая часть ее территории относится к местности именуемой «Крайний Север»³. В нее входят такие архипелаги как Земля Франца Иосифа и Новая Земля; НАО; Соловецкие острова и другие острова Белого моря; Лешуконский, Мезенский, Пинежский районы, городской округ Северодвинск. Оставшиеся без упоминания территории, также приравниваются к районам Крайнего Севера.

Возможности экономического развития Архангельской области (далее — АО) в современных условиях во многом зависят от внешних факторов, обусловленных изменениями в экономической и политической ситуации в мире. Как известно, в условиях глобализации общемировое хозяйство все больше приближается к состоянию единого рынка товаров, трудовых ресурсов, капитала и услуг [2], и первостепенным фактором развития экономики рассматриваемого региона становится наличие внешнеэкономических связей, основанных главным образом на экспортных поставках первичных ресурсов и сырья природного происхождения. Главными зарубежными торговыми партнерами АО являются Нидерланды (36,03% товарооборота) и Великобритания (22,95%). Кроме того, регион торгует с Германией (4,51%), Индией (3,84%) и Финляндией (3,35%). Если рассмотреть товарную структуру экспортных поставок, то в ней доминируют минеральные полезные ископаемые (64,69% от всего экспорта) и древесина вместе с целлюлозно-бумажной продукцией (27,76%) [3]. Общий объем внешней торговли области за 2016 г. составлял 2 483 014 млн долл., из которых на экспортные поставки пришлось 2088,377 млн долл., а импорт составил 217,728 млн долл. [4]. Очевидно, что экономика области имеет *ярко выраженную сырьевую специализацию* и в настоящее время важнейшая стратегическая задача состоит в ее переориентации на производство продукции с более высокой добавленной стоимостью. Другими словами, *приоритетным направлением должно стать развитие обрабатывающих отраслей*.

Одним из перспективных вариантов развития перерабатывающей промышленности в регионе является встраивание в зарождающуюся

² Постановлением ВЦИК СССР от 23 сентября 1937 г. «О разделении Северной области на Вологодскую и Архангельскую области» образована Архангельская область с центром в городе Архангельске и Вологодская с центром в городе Вологде. Часть городов и районов Северной области были выделены в состав Вологодской области, остальные города и районы остались в составе Архангельской области.

³ Крайний Север РФ — часть территории, расположенная к северу от Полярного круга. Это арктическая зона, тундра и лесотундра, а также тайга.

систему международного взаимодействия и в дальнейшее освоение и обустройство арктических территорий, для чего потребуются наличие современных технологий, предприятий и оборудования. При этом нельзя забывать, что зарубежные торговые партнеры заинтересованы в сохранении нынешней сырьевой специализации Архангельской области и вряд ли в их планы входит содействие развитию ее несырьевого сектора. В силу этого в настоящее время руководство региона поставлено перед стратегическим выбором между окончательной «консервацией» сложившейся модели «сырьевого придатка», с одной стороны, и стратегией, направленной на достижение отношений полноценного партнерства в торговле с зарубежными контрагентами, с другой.

На сегодняшний день состояние промышленности региона характеризуется *невысокой конкурентоспособностью*, что приводит к фактическому отсутствию возможностей наращивания ее экспорта в ближайшем будущем. Значительную роль здесь играет географическое положение области, которая находится в стороне от главных технологических и финансовых потоков.

Так, в структуре валового регионального продукта (далее — ВРП) Архангельского региона за 2017 г. без учета НАО на долю обрабатывающего сектора приходилось 26,9%, причем на долю добывающих отраслей пришлось всего 4,1%, а удельный вес сектора первичной переработки (куда входят и лесозаготовки) составил 5,4% ВРП, что для области с ярко выраженной лесной специализацией означает процветание там теневых схем. На этом фоне сфера услуг выглядит лучше, при том, что в целом третичный сектор (кроме транспорта, доля которого составила 12,2%) развит слабо.

По структуре общего ВРП региона (включая НАО) наблюдается значительное смещение в направлении добывающих отраслей. Здесь основной вклад приходится именно на НАО, где стабильно растет добыча углеводородного сырья. В результате, его доля в совокупном промышленном производстве всего региона перевалила за 76,2% [5]. Этим же и обусловлено удвоение индекса промышленного производства всего региона (с НАО) в 2010 г. по сравнению с уровнем 1990 г. Например, за один 2009 г. объем промышленного производства в НАО вырос почти на треть [6]. Если исключить показатели НАО, то в 2012 г. деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная отрасли региона дали 45,6% от общего объема обрабатывающего сектора, т.е. относительно 2008 г. (49%) их доля несколько снизилась. При этом за тот же период возросла доля машиностроения — с 32% в 2008 г. до 34,2% в 2012 г. Кроме перечисленных отраслей в экономику региона заметный вклад вносит пищевая промышленность [7].

В целом, по многим параметрам Архангельская область является уникальным регионом, который ассоциируется не только с наличием богатых и разнообразных природных ресурсов, но и с высоким научно-техническим и производственным потенциалом, подкрепленным квалифицированным и добросовестными кадрами⁴.

⁴ Так, с учетом необходимости в условиях глобализации развития научно-технической сферы 8 июля 2010 г. в Архангельске был организован Северный Арктический федеральный университет им. М.В. Ломоносова на базе Архангельского государственного технического университета.

Малое предпринимательство

К середине 2015 г. Архангельская область занимала пятое место в Северо-Западном федеральном округе (далее — СЗФО) по числу малых предприятий (далее — МП). К концу 2016 г. в Архангельской области насчитывалось 3474 зарегистрированных МП. Микропредприятия в этой статистике не учитываются [8]. Наиболее высокую насыщенность МП в Северо-Западном федеральном округе из расчета на 100 тыс. населения демонстрировал Санкт-Петербург (19,7 тыс.), а низкую — НАО, что объясняется масштабами и отличительными чертами экономической структуры.

В бюджете региона доля налоговых поступлений от МП *традиционно невысока*. Например, единый вмененный налог приносит в доходную часть бюджета региона примерно 1,68% поступлений, налог по упрощенной системе — 3,2%, выплаты за получение патентов — 0,03%, а единый сельхозналог — 0,09% [9]. На сегодняшний день, главная цель налоговой политики в регионе по отношению к представителям малого бизнеса должна заключаться в определении и достижении баланса двух функций использования специальных налоговых режимов — стимулирующей и фискальной. Перед властями стоит задача по увеличению доли малого и среднего предпринимательства в общей структуре ВРП, которая пока что остается недопустимо низкой.

Незначительность совокупного вклада не крупного бизнеса в экономику является общей для всех регионов России тенденцией. Вместе с тем в экономике СЗФО ситуация несколько лучше общероссийской. Малый бизнес поставляет продукцию более крупным промышленным предприятиям и населению. Особенно важна его роль в решении социальных вопросов, в частности, в создании (поддержании и увеличении количества) рабочих мест. Сейчас эта доля достигает 13%, но этот показатель планируется увеличить. На 01.01.2016 г. общее число МП, зарегистрированных в АО, составляло 1567, а количество индивидуальных предпринимателей (ИП) — 29 784. Меньше всего было средних предприятий — всего 871 [10].

Высокая доля ИП в сравнении с другими видами малого бизнеса имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Позитивным здесь можно считать оформившуюся тенденцию к разукрупнению и уменьшению концентрации бизнеса. Негативным — *распространенную практику реорганизации (дробления) средних предприятий* на несколько мелких, которая используется для уменьшения налоговых выплат. Это косвенно свидетельствует об избыточно высоком налоговом бремени на бизнес и наличии барьеров административного характера на пути его развития.

Подобная ситуация, очевидно, не создает предпосылок для развития здоровой рыночной конкуренции через рост числа МП.

Структура малого бизнеса, которая сложилась в регионе за последние годы остается практически неизменной, и данная тенденция наблюдается в целом по стране: 30% МП занимаются торговлей, 15% — производством, примерно 20% работает на рынке недвижимости и 11% — в строительстве. Для преодоления отраслевых перекосов

в структуре малого бизнеса региона требуется четко обозначить наиболее перспективные направления в развитии экономической системы как для региона в целом, так и отдельно для малого бизнеса.

Одной из самых наболевших проблем именно Архангельской области является низкий уровень развития муниципальной инфраструктуры, обусловленный географическими и климатическими особенностями данного региона и, как следствие, *несбалансированность деловой активности между крупными городами и мелкими населенными пунктами*. Предприятия крайне неравномерно распределены между городскими округами и областными муниципальными районами. Половина МП работает в столице региона, а одна седьмая их часть в Северодвинске. Около трети объектов среднего бизнеса также расположено в Архангельске. При этом спектр отраслей, где функционируют предприятия малого бизнеса, достаточно широк и разнообразен — от розничной торговли до инновационной деятельности.

Неравномерность территориального развития в АО приводит к *активной миграции финансовых активов и трудовых ресурсов в центральные и другие более экономически развитые регионы*. Это также является одной из причин уменьшения числа МП в регионе. В течении 2012–2014 гг. их количество снизилось с 1863 до 1544. Однако к 2016 г. эту тенденцию удалось преодолеть и число МП выросло на 23 ед. (1,5%) к уровню 2014 г. Отметим также, что за последние годы структура распределения МП региона по направлениям деятельности почти не изменилась, а уменьшение численности МП стало результатом налоговой политики федерального центра. Большинство предпринимателей придерживается мнения, что если платить все положенные налоги полностью, то бизнес утрачивает рентабельность и начинает вместо прибыли приносить убытки. Государство со своей стороны стремится совершенствовать методы регулирования этого сегмента экономики, практически непрерывно дорабатывая законодательно-нормативную базу. Тем не менее, субъекты малого бизнеса не успевают приспособливаться к постоянно меняющимся условиям и в результате начинают использовать схемы и методы теневой экономики. Подобная практика встречается не только в АО, но и во многих субъектах РФ.

Лесная промышленность

Одной из ведущих отраслей экономики в регионе является лесная промышленность. Это неудивительно, поскольку по запасам древесины АО является второй в СЗФО с общей площадью лесного фонда в 29 млн га, 74% которой покрыто эксплуатационным лесом. На долю хвойных пород в лесах приходится 83% от общих запасов, причем 70% составляет ель. Площадь среднегодовой расчетной лесосеки в регионе достигает 22 млн кв. м. При этом, вследствие труднодоступности лесных массивов, находящихся в отдаленной местности, реально используется только половина [11].

Лесная промышленность в этом регионе играет ведущую роль. В силу географических факторов (местоположения), существующей ин-

фраструктуры и исторических традиций она ориентирована главным образом на экспортные поставки. До 80% пиломатериалов и приблизительно 60% ЦБП, производимых в АО, продается за границу и отправляется в разные страны (в основном морским путем через Архангельск и Онегу, а также, по железной дороге). Крупнейшими покупателями пиломатериалов являются Франция, Англия, Голландия и Бельгия. Охотно приобретает эту продукцию и Египет, а также Азербайджан. География стран, которые получают картон и целлюлозу еще шире. Это ведущие экономики ЕС, такие как ФРГ, Италия, а также Польша и пока не покинувшая это объединение Великобритания, а также страны постсоветского пространства и некоторые государства Юго-Восточной Азии.

Осуществляя поставки на зарубежные рынки, многие из которых отличаются повышенной экологической чувствительностью, Архангельская область активно участвует в процессе добровольной сертификации лесных угодий. В 2012 г. их площадь, получившая сертификат *FSC*⁵ составила в регионе 4,8 млн га, — это 14% от общей площади сертифицированного леса по всей стране. Сертификаты на управление лесными угодьями, в т.ч. коллективное, были выданы 21 предприятию, а сертификатами на участие в цепочке поставок обладают практически все без исключения лесоперерабатывающие предприятия региона, участвующие в экспортных поставках.

Современный лесопромышленный комплекс (далее — ЛПК) региона начал создаваться в начале 90-х гг. XX в. одновременно с приватизацией старых, работавших еще в Советском Союзе, предприятий. Затем в отрасли начался процесс интеграции мощностей, в результате чего практически все активы ее предприятий и леспромхозов, входивших в упраздненный «Архангельсклеспром», были объединены в нескольких мощных компаний.

Сейчас обновленный ЛПК занимает одно из ведущих мест в региональной экономике, во многом определяя ее производственно-экономические возможности. Достаточно отметить, что деревообработка и изготовление целлюлозно-бумажной продукции занимают почти 50% от общего объема регионального промышленного производства.

В сфере ЛПК имеется ряд нерешенных проблем, препятствующих его развитию. Главной из них является *технологическое отставание от современного уровня мировой деревообработки*, которое выражается в недостаточной степени автоматизации и механизации, использовании в основном устаревшего оборудования и, как следствие, низкой производительности и эффективности труда, а также неудовлетворяющей потребности заказчика глубине переработки добываемой древесины. Помимо этого, на состояние ЛПК АО негативно влияют следующие факторы:

⁵ Сертификат *FSC* выдается независимым аудитором на основании строгой ежегодной проверки на месте заготовки леса. Он является признанным знаком качества лесобумажной продукции в 109 странах. Всего в мире сертифицировано более 190 млн га лесов и выдано свыше 30 тыс. сертификатов *FSC* на цепочки поставок лесобумажной продукции.

- низкая эффективность использования лесных угодий как арендаторами (от отдельных граждан до крупных предприятий), так и властными структурами муниципального уровня;
- слабо развитая транспортная инфраструктура;
- дефицит сырья, который постоянно испытывают обрабатывающие предприятия;
- низкая эффективность деятельности по привлечению инвестиций в особенности в Лешуконский, Владимирский и Пинежский районы;
- высокая степень износа оборудования;
- дефицит оборудования для глубокой переработки дерева;
- незаконные вырубки.

Судостроение и Северный морской путь

Судостроительная отрасль (если не считать ее военную составляющую) никогда не была сильной стороной промышленности России. До 1917 г. вообще все невоенное судостроение в стране было частным. В дальнейшем заказы на постройку гражданских судов размещались на верфях по остаточному принципу, ориентируясь на оптимальную загрузку мощностей. Исходя из этого, перспективы развития судостроения в регионе в многом связаны с *увеличением объема гособоронзаказа*. Что касается выпуска невоенных судов, то здесь в качестве приоритетного выбрано направление, связанное с обеспечением освоения месторождений углеводородов на арктическом шельфе, укреплением ледокольного флота в свете более интенсивного использования Северного морского пути и производством газовых танкеров для обслуживания вводимых мощностей по выпуску сжиженного природного газа (далее — СПГ). Судостроительные заводы региона располагают уникальными мощностями по строительству и ремонту атомных подводных лодок (далее — АПЛ), в связи с чем имеется основание предполагать, что свою часть гособоронзаказа они получают. В 2013 г. объем гособоронзаказа составлял более 2 трлн руб.⁶ В соответствии с новой военно-морской доктриной в России продолжается интенсивное обновление подводного и надводного флота, строятся новые подводные лодки и надводные корабли. Свою лепту в выполнение государственной военно-морской программы вносят и судостроительные заводы АО.

Наличие на российском участке арктического шельфа крупных залежей углеводородного сырья в сочетании с освоением технологий глубоководной добычи и общим потеплением, вызвавшим таяние вековых льдов, должно стать важнейшим толчком развития экономики не только Архангельской области, но и России в целом. Не следует забывать и о военной составляющей этого процесса, поскольку арктический шельф уже стал предметом раздора между крупнейшими державами и вполне способен оказаться причиной возникновения международной напряжен-

⁶ Данных на сегодняшний день в официальных открытых источниках не опубликовано.

ности. Уже не раз звучали заявления различных политических деятелей о возможности разрешения территориальных споров по арктическому шельфу военным путем.

Сейчас идет интенсивное наращивание военного присутствия на Крайнем Севере, о начале которого говорил В.В. Путин еще в 2013 г. [12]. Россия активно предпринимает меры по обеспечению безопасности принадлежащих ей арктических территорий.

В этой связи перед Архангельской областью с учетом ее хронического бюджетного дефицита, большими размерами площадей, на которых необходимо поддерживать в надлежащем состоянии инфраструктуру, в т.ч. и не забывать об отдаленных населенных пунктах, стоит ряд задач чрезвычайной сложности. Основополагающими проблемами в экономической и социальной сферах АО можно считать достаточно низкую производительность труда; недостатки в транспортной, энергетической, телекоммуникационной отраслях; вялую деловую активность в предпринимательской деятельности; суровый климат; требующий улучшения уровень развития жилищно-коммунального хозяйства и высокий порог заболеваемости населения. Тем не менее, большинство специалистов считает, что потенциальные возможности региона могут позволить снять перечисленные сложные вопросы.

Главными компонентами резервов АО по обеспечению нужд политики в Арктике являются:

- мощнейший Северодвинский комплекс судоремонтных и судостроительных заводов, продолжающий выпуск уникальных по своим характеристикам изделий;
- не полностью используемый потенциал транспортно-логистической инфраструктуры;
- наличие высококвалифицированных и отлично подготовленных для работы в арктических условиях кадров, в т.ч. и научных.

Не следует также забывать и о следующих возможных источниках развития, таких как:

- туризм (Соловецкий архипелаг, Кенозерский национальный парк, экстремальные виды путешествий, например, спелеологический туризм, лыжные походы, катание на оленьих упряжках, сафари на снегоходах, паломнические мероприятия);
- океанический лов рыбы и аквакультура внутренних водоемов;
- разработка месторождений алмазов — освоение залежей имени В. Гриба (Верхотинское) в Мезенском районе.

В Северодвинском производственном комплексе сосредоточены специальные производственные мощности, оснащенные зачастую уникальным оборудованием, научно-исследовательские и опытные базы и высококвалифицированные кадры. Этот комплекс может выпускать не только современные подводные лодки, но также суда любого предназначения и технику, специально разработанную и предназначенную для исследования и освоения Арктики. В качестве примера можно привести первую выпущенную там платформу в арктическом (ледостойком) исполнении, которая работает с 2012 г. Гражданский сегмент судостроения будет развиваться одновременно с началом разработки ме-

сторождений и строительством мощностей по переработке добываемых полезных ископаемых. Это предполагает создание новых рабочих мест, внедрение новейших технологий, наполнение местных бюджетов.

Нельзя обойти вниманием и эксплуатацию СМП, объемы перевозок по которому непрерывно растут. В 2018 г. они увеличились по сравнению с 2017 г. вдвое, составив 19,7 млн т. Администрация СМП сообщила, что за 2018 г. по СМП было перевезено: генеральных грузов — 2,34 млн т (снижение на 6,3%), угля — 290,8 тыс. т (снижение на 16%), руды — 43 тыс. т (рост на 29,9%), нефти и продуктов ее переработки — 290,8 тыс. т (снижение на 16%), газоконденсата — 805,4 тыс. т (рост в 7,5 раз), СПГ — 8,399 млн т (рост в 37,7 раз). Как видно из приведенных данных, рост грузопотока по СМП связан в основном со стремительным увеличением объемов перевозок газоконденсата и СПГ, что в свою очередь обусловлено вводом в строй в декабре 2017 г. завода Ямал-СПГ. Транзитные перевозки пока идут в основном с запада на восток. В 2018 г. администрация СМП выдала 792 разрешения на проход по его водам, из них 91 — иностранным судам.

В 2018 г. по СМП было совершено 27 транзитных перемещений, из них иностранными судами — 17. Правительство РФ считает, что в 2019 г. объем перевозок по СМП достигнет уровня в 29 млн т [13].

Экология региона

По данным Росстата в Архангельской области в 2019 г. проживало 1 млн 514 тыс. 119 чел., при средней плотности населения 1,94/1 кв. км. По национальному составу АО можно считать моноэтничной: русских там — 94,2%, доля любой из других национальностей не превышает 2,1% (украинцы), далее идут белорусы, которых 0,8%, ненцы — 0,6% и коми — 0,4%. Все остальные национальности (татары, мордва и т.д.) вместе составляют 1,9% от населения региона.

В 2018 г. более трех четвертей (78,755%) составляло население городов, соответственно, сельских жителей в области — 21,25%, средний возраст его жителей — 37 лет, а доля трудоспособного населения — 64,3% от всех живущих в регионе [14].

По сравнению с другими территориями севера РФ здесь относительно много поселений городского типа (далее — ПГТ) — более 200. Население сконцентрировано в основном в наиболее крупных городах, которые одновременно являются и промышленными центрами. При этом почти половину жителей АО составляет население небольших ПГТ со средним количеством жителей — 1,9 тыс. чел.

В регионе работает несколько крупных предприятий, которые оказывают серьезное отрицательное влияние на состояние среды обитания, входя в список «100 крупнейших загрязнителей страны». Это — ОАО «Архангельский ЦБК» из Новодвинска, ОАО «Североалмаз» из Приморского р-на, ОАО «Котласский ЦБК», расположенный в г. Коряжме.

Наиболее острыми в регионе являются семь экологических проблем.

Первая. Ядерные захоронения и последствия ядерных испытаний (взрывов), проводившихся здесь в период 1954—1990 гг. Всего было

взорвано 132 ядерных заряда, причем часть из них — под водой и в атмосфере (на Новой земле), что причинило серьезный ущерб природному ландшафту и повлекло изменения радиационного фона во всей Арктике. Внушает опасения состояния водной среды Карского и Баренцева морей, где с того времени остались захоронения ядовитых и радиоактивных отходов. Некоторые острова Северного Ледовитого океана (земля Франца Иосифа и др.) требуют рекультивации территорий, где ранее размещались метеостанции и/или военные гарнизоны [15].

Вторая. Высокая степень загрязнения атмосферы (по данным Роспотребнадзора) в основном диоксидами азота и серы, формальдегидами, сероуглеродом и сероводородом, метилмеркптаном и т.д. Наибольший уровень загрязнения наблюдается в больших городах — Архангельске, Коряжме и Новодвинске. Среди главных источников вредных выбросов можно называть предприятия целлюлозно-бумажной промышленности и автотранспорт. Перечислим и такие предприятия, как ОП ГУ ОАО «ТГК-2», Архангельская ТЭЦ, Северодвинская ТЭЦ-11 [16].

Третья. Загрязнение водоемов. Здесь также главными источниками загрязнений выступают целлюлозно-бумажные заводы, расположенные в тех же крупных городах (Архангельск, Коряжма и Новодвинск). В устьях рек Вычегда и Северная Двина — это явление превысило критический уровень. Совокупный объем стоков из крупных городов (Архангельск и др.) во много раз превосходит возможности Северной Двины к самоочищению. Берега и акватория Белого моря загрязняются сбросами заводов ОАО «Севмаш» и «Звездочка», а также тепловых электростанций Архангельска и Северодвинска.

Четвертая. Загрязнение от космических запусков. Еще одним фактором, негативно влияющим на экологию региона, является активное использование космодрома «Плесецк». Наиболее серьезные последствия влекут нештатные ситуации, возникающие при запуске ракет-носителей и выводе их на орбиту. Однако, по мнению некоторых специалистов, в России пока не принята единая методика определения экологического ущерба от ракетных запусков, хотя работа в данном направлении ведется.

Пятая. Уменьшение площади лесов. Хищнические методы вырубki лесов, активно практиковавшиеся до самого последнего времени, оказали серьезное и весьма негативное влияние на состояние лесных массивов региона. Сейчас доля производных⁷ и сильно разрушенных лесов по региону составила от 30 до 60% от общей площади лесных угодий.

Шестая. Проблемы с твердыми отходами (всех видов и типов) человеческой деятельности, как с бытовыми, так и с промышленными. Практически ни один мусорный полигон или свалка, куда такие отходы вывозят, не соответствует современным экономическим требованиям по экологии.

Седьмая. Истощение почв, причинами которого являются как неблагоприятные природные условия (низкая продолжительность вегетационного периода, суровый климат и т.д.), так и нерациональные методы земледелия.

⁷ Производные леса — леса, измененные под влиянием хозяйственной деятельности человека и стихийных сил природы.

Преодоление перечисленных проблем требует целенаправленной и хорошо продуманной работы по ликвидации уже причиненного природе ущерба и уменьшению отрицательного влияния человеческой деятельности на среду нашего обитания. В основе региональной экологической политики и организации рационального использования природных ресурсов лежат долгосрочные программы, предусматривающие комплексные восстановительные и профилактические мероприятия. Этот вопрос находится под пристальным вниманием общественности и рассматривается государственными органами, наделенными полномочиями по надзору за охраной окружающей среды. Следует с сожалением констатировать, что только под их давлением и настойчивостью, правительство Архангельской области медленно начинает приступать к фактической реализации комплексных программ по предотвращению реально угрожающей экологической катастрофы.

* * *

Природно-климатическая специфика и весьма интенсивная миграция населения в другие регионы страны вряд ли позволит Архангельской области в ближайшем будущем сменить специализацию своей экономики. Основным направлением развития по-прежнему останется освоение новых источников сырьевых ресурсов. Этому способствует и то, что большинство реализуемых сейчас и запланированных инвестпроектов по-прежнему отличаются выраженной сырьевой направленностью либо зависят от организации и повышения пропускной способности транспортных артерий для увеличения количества поступающего на экспорт сырья.

Ограниченный объем трудовых ресурсов станет серьезным препятствием для реализации проектов, связанных с открытием новых масштабных производств.

В такой ситуации большинство крупных инвестпроектов в регионе будут реализовываться посредством усилий различных сырьевых транснациональных корпораций. Именно они оказывают ощутимое влияние на ход и направление развития экономики Крайнего Севера РФ. Их филиалы и подразделения являются самыми крупными налогоплательщиками, за счет которых в значительной степени формируются региональные и местные бюджеты. Они же выступают работодателями и спонсорами избирательных кампаний регионального и муниципального уровней.

Обычно иностранные резиденты не принимают непосредственного участия в реализации корпоративных проектов. Тем не менее их влияния оказывается достаточно для проведения в своих интересах технологической политики, предусматривающей привязку к собственным рынкам, и лоббирования выбора наиболее подходящих именно для них направлений развития местной инфраструктуры. Таким образом, на севере РФ продолжает укрепляться процесс формирования коридоров развития исключительно сырьевой направленности, причем центры управления данными процессами находятся вне российской юрисдикции. Это сказывается и на состоянии региональной инфраструктуры.

Упомянутые коридоры по своей объективной природе работают в направлении включения их в экономическое пространство отдельных территорий, которым предстоит стать исключительно источниками сырья. При этом в местности, не входящей в это пространство наблюдается отток населения, утрата технологий и разрушение уже созданной ранее инфраструктуры [17].

Таким образом, практически при любом варианте развития ситуации за Архангельской областью будет закреплена сырьевая специализация.

Исходя из этого, необходимо срочно проработать возможности организации глубокой переработки добываемого в регионе сырья, для чего потребуются модернизировать имеющиеся и создать ряд новых промышленных мощностей. В этом случае, при условии сохранения тенденции глобализации мировой экономики, регион может получить существенную выгоду за счет увеличения добавленной стоимости.

Если же направление в мировой экономике изменится, регион получит возможность для самостоятельного использования добываемых на его территории ресурсов в собственных интересах. Представляется, что приоритетным направлением развития экономики АО должно стать построение эффективной и одновременно социально ориентированной стратегии.

Список литературы

1. Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу [Электронный ресурс]. URL: http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/
2. Комаров А.Г., Лапочкина Л.В., Рохчин В.Е., Никулина Н.В. Промышленная политика в государственном регулировании индустриального развития северных регионов России: монография. Архангельск: ИД САФУ, 2014.
3. Динамика показателей внешнеторгового баланса Архангельской области в январе—сентябре 2014 года [Электронный ресурс]. URL: <http://dvinaland.ru/-3kkrb07s> (дата обращения: 15.04.2019).
4. Динамика показателей внешнеторгового баланса Архангельской области за 2012—2016 годы [Электронный ресурс]. URL: https://dvinaland.ru/gov/iogv/mines/foreign_economy/ (дата обращения: 15.04.2019).
5. Структура валового регионального продукта Архангельской области (включая Ненецкий автономный округ) по видам экономической деятельности 2016—2017 [Электронный ресурс]. URL: http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/statistics/grp/
6. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_14p/IssWWW.exe/Stg/d02/10-04 (дата обращения: 15.04.2019).
7. Лапочкина Л.В., Никулина Н.В. Сценарные условия и пути развития промышленного сектора Архангельской области // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия «Гуманитарные и социальные науки». 2015. № 4. С. 108—114.
8. Статистические данные по субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области за 2016 год [Электронный ресурс]. URL: <http://msp29.ru/content/news/regional/reggeneral/m,11,5149/>
9. Сергеева К.И., Закорецкая О.С. Роль малого бизнеса в развитии экономики Архангельской области // Экономический анализ: теория и практика. 2016. № 12. С. 153—169.

10. Структура малых предприятий Архангельской области по видам экономической деятельности в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: <https://pandia.ru/text/81/277/41505.php>
11. Тоскунина В.Э. Проблемы лесного комплекса Архангельской области и пути их решения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2008. № 3. С. 29–31.
12. Путин В.В. Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России // Российская газета. 2012. № 5708 (35).
13. Объем перевозок по Северному морскому пути увеличился в 2018 году в 2 раза до 19,7 млн тонн [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vestifinance.ru/articles/114988>
14. Росстат разместил информацию об оценке численности постоянного населения на 1 января 2019 года и в среднем за 2018 год [Электронный ресурс]. URL: http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/materials/news/da556e004927aa39b2c3f3c5c743f3be3 (дата обращения: 13.05.2019).
15. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни [Электронный ресурс]. URL: <http://www.giarating.ru/> (дата обращения: 07.09.2014).
16. Север — богатый край [Электронный ресурс]. URL: http://www.edu.severodvinsk.ru/after_school/obl_www/2013/work / rod /index5.htm (дата обращения: 08.09.2014).
17. Ветрова Е.Н., Рохчин В.Е. Разработка сценарных условий долгосрочного развития региона: анализ опыта и методологические предложения // Новая экономика России: наука и образование: тезисы докладов Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 9–10 июня 2014 г. СПб.: СПбГЭУ, 2014. С. 76–82.

THE ARKHANGELSK REGION AS AN ESSENTIAL PART OF THE RUSSIAN NORTH AND THE WESTERN GATE OF THE NORTHERN SEA ROUT

The Arkhangelsk region is one of 11 regions of the Russian Federation within the North-West Federal District (NWFD), which unites two economic regions — the North and North-West. Today it represents the largest region of the whole European part of Russia. The article discusses the changing role of the Arkhangelsk lands in the historical context and their ability to develop in the modern, sometimes not always simple conditions of globalization of the world economy, where international cooperation comes to the fore, based mainly in this particular case on the export of natural resources, which are rich territory. At this time, the economic activity of the Arkhangelsk region is characterized by the predominant raw material component. Based on this, the most important strategic goal is the reorientation of the regional economy to the production of products of deeper processing and to a certain extent with high added value. This refers to the processing industry. The author pays great attention to the problems of small business in local conditions and focuses on such leading segments of the entire industrial complex as the forest industry and shipbuilding. Due to its geographical position, which is favorable from many points of view, the port city of Arkhangelsk itself is considered as a base for the development of the Arctic territories of the Russian Federation and the further effective use of the Northern Sea Route (NSR). Sincere concern to the creator of the article is caused by the environmental problems of the Arkhangelsk region and measures taken to protect the environment.

Keywords: Arctic, deep processing of raw materials, government support, value added, small business, environmental protection, the Far North, the Russian North, the Northern Sea Route

JEL: H54, R13, R10, O13, L92

Дата поступления — 25.04.2019 г.

СТЕПАНОВ Никита Сергеевич

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра институтов социально-экономического развития;
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32, г. Москва, 117218.
e-mail: nikitosstepanov@gmail.ru

STEPANOV Nikita S.

Cand. Sc. (Econ.), Senior Researcher, Center of Institutions of Social and Economic Development;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.
e-mail: nikitosstepanov@gmail.ru

Для цитирования:

Степанов Н. Архангельская область как неотъемлемая часть русского Севера и западные ворота Северного морского пути // Федерализм. 2019. № 2. С. 37–51.