

Иван КУРЛЕВСКИЙ

АЛЬТЕРНАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ*

В статье рассматриваются предвыборные программные документы политических партий России, принявших участие в избирательной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. Анализируются их взгляды на форму и перспективы государственного устройства России. Выявляются сходные и альтернативные позиции по данной проблеме.

Ключевые слова: государственное устройство, политическая партия, развитие, регион, региональная политика, территория, федерализм

*Статья подготовлена в рамках проекта 6.3306.2011 «Трансформация статусно-ролевых характеристик национальных образований финно-угорских народов России в процессе модернизации политико-территориальной системы».

В ходе избирательных кампаний артикулируются принципиальные вопросы построения, функционирования и развития государства. Степень их актуализации определяется активностью различных акторов, в т.ч. политических партий. Рассмотрим позиции партий, принявших участие в избирательной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.

Своеобразным индикатором предложений по государственному устройству России в современном политическом дискурсе может быть позиция правящей партии — «Единой России». В ее программном обращении 2011 г. говорится о преодолении «общими усилиями» «глубочайшего упадка» и системного кризиса, о сохранении и восстановлении России. Предлагаемая стратегия «Единой России» ориентирована на поддержание межнационального и межконфессионального мира, борьбу с проявлением ксенофобии и сепаратизма, развитие современной политической системы.

Предложения «Единой России» по развитию федерализма и местного самоуправления сформулированы кратко, но достаточно конкретно. Это:

- предоставление российским регионам и муниципалитетам больших полномочий и финансовых ресурсов, с одновременным повышением ответственности власти на местах;
- усиление заинтересованности регионов в дальнейшем наращивании собственных налоговых поступлений;
- поддержание самостоятельности, добровольчества, самоорганизации, социальной активности и ответственности общественных структур и бизнеса в региональной и муниципальной жизни¹.

Очевидно, что внимание партии акцентируется на *проблематике регионального* и — в большей степени — *местного уровня*, т.е. ее предложения в данной области соответствуют активно пропагандируемой в последнее время высшим руководством страны идее «децентрализации полномочий».

Более пристальное внимание проблематике государственного устройства России уделяется в предвыборных программных документах оппозиционных политических партий РФ. Специфика их статуса и стремление привлечь протестный электорат объясняют критический настрой.

В области государственного устройства России ЛДПР предлагает самую радикальную программу. Исходная посылка обоснования ею реформы РФ — *неэффективность и опасность национально-территориального принципа государственного устройства*, ведущего к нарастанию межнациональных конфликтов и несущего в себе угрозу развала России. ЛДПР подчеркивает, что действующие границы субъектов Российской Федерации созданы искусственно, без учета национальных, исторических и экономических факторов. Главный ориентир ЛДПР в интересующем нас ракурсе — *преобразование РФ*

¹ Программное обращение партии «Единая Россия» к гражданам России / URL: <http://er.ru/party/adress/>.

в унитарное (единое) государство с административным делением на губернии. В новой России должен существовать однопалатный парламент — Государственная Дума с 300 депутатами. Совет Федерации подлежит роспуску. Интересы регионов будут представлены коллективным органом власти — Государственным Советом, в состав которого также войдут губернаторы².

Лейтмотивом предвыборной программы ЛДПР выступает «русская идея». Партия настаивает на настоятельной необходимости в создании Русского национального государства. Лозунг ЛДПР — «Мы должны построить наш общий Русский Дом!», но с существенной оговоркой — «Без ущемления прав других народов, проживающих в России»³.

Для Коммунистической партии Российской Федерации (КПРФ) также характерен акцент на русском вопросе. Однако КПРФ отвергает «всякое опошление» русской темы национализмом. Для решения русского вопроса, в частности, партия предлагает достижение реального равенства всех народов России в области государственного управления⁴.

В предвыборной программе КПРФ 2011 г. в интересующем аспекте предлагается создание нового Союза братских народов путем ускоренного сближения стран, ранее входивших в состав СССР, реализация комплексной программы «Покорение пространства», демократизация политической системы и повышение ее эффективности, в т.ч. избрание членов Совета Федерации населением⁵. КПРФ в большей степени проявляет интерес к *проблематике государственного устройства* России не в контекстном, а во внешнем измерении, с точки зрения перспектив реинтеграции постсоветского пространства.

Напротив, еще одна парламентская партия левого спектра — «Справедливая Россия» — сосредоточена на внутренней проблематике развития страны. В ее предвыборном Манифесте 2011 г. в рассматриваемой плоскости содержатся исключительно общие положения⁶. В программе партии 2011 г. предполагается добиться прямых выборов населением губернаторов и мэров, а также выборности членов Совета Федерации. Большое внимание уделяется *местному самоуправлению как институту самоорганизации граждан страны*: признается необходимость максимального включения местного населения в процесс управления территорией⁷.

² Государственное строительство, управление страной и гражданское общество / URL: http://www.ldpr.ru/#party/Program_LDPR/Nation_building_governance_and_civil_society; Практическая программа ЛДПР / URL: http://www.ldpr.ru/#party/Program_LDPR/A_practical_program_for_the_Liberal_Democratic_Party.

³ Предвыборная программа ЛДПР, выборы депутатов 2011 г. / URL: http://yavibrat.ru/?page=3&news_id=13.

⁴ Программа Коммунистической партии Российской Федерации. М. 2008 / URL: <http://kprf.ru/library/program.html>.

⁵ Предвыборная программа КПРФ. Политика большинства призвана побеждать. Вернуть утраченную Родину! / URL: <http://kprf.ru/crisis/offer/97653.html>.

⁶ Манифест партии «Справедливая Россия» / URL: <http://www.spravedlivo.ru/information/manifest2011/>.

⁷ Программа «Справедливой России» 2011 г. / URL: http://www.spravedlivo.ru/upload/file/programm2011/Programma_2011_6s.pdf.

Большее место положения о региональной и национальной политике занимают в программе партии 2009 г. Отношения регионов и Центра предлагается строить не на концепции перераспределения денег, а на *концепции развития, соответствующей «социалистическому выбору»*. Целями партии называются избавление от самого понятия «депрессивный регион» и формирование основ равномерного развития страны, утверждения социальной справедливости на всей ее территории; в рамках национальной политики — последовательно бороться с распространением ксенофобии и экстремизма, формировать общественное мнение в пользу межнационального и межкультурного сотрудничества, взаимопонимания граждан России разных национальностей и культур⁸.

Проанализируем также предвыборные программные установки непарламентских партий, принявших участие в избирательной кампании 2011 г. В области региональной политики «Патриоты России» предлагают:

- проводить региональную политику, ведущую к выравниванию социально-экономического положения регионов;
- перейти к более справедливому распределению бюджетных доходов между федеральным Центром и регионами;
- обеспечить реальную поддержку муниципальным бюджетам;
- отказаться от бюджетных преференций отдельным национальным республикам⁹.

Российская демократическая партия (РДП) «Яблоко», формулируя в 2010 г. свой «новый политический курс», ключевой политической задачей называет достижение качественных эволюционных изменений в политической и экономической системе России¹⁰. В предвыборной платформе 2011 г. «Яблоко» заявляет о борьбе за *«эффективный федерализм»*, предполагающий:

- избрание членов Совета Федерации населением субъектов РФ;
- выборность глав исполнительной власти субъектов РФ;
- государственную поддержку регионов геополитического риска, экологического бедствия и регионов с неблагоприятными климатическими условиями¹¹.

Среди пяти главных целей партии «Правое дело» называются совершенствование государственной власти и ограничение произвола бюрократии. В этом направлении намечается восстановление свободных выборов всех уровней власти, включая прямые выборы

⁸ Программа Партии «Справедливая Россия». Принята 25 июня 2009 г. на IV Съезде Партии / URL: http://www.spravedlivo.ru/information/section_11/section_99/p_55; Программа «Справедливой России» 2011 г.

⁹ Предвыборная Программа политической партии «Патриоты России». Развернутый вариант / URL: http://www.patriot-rus.ru/newsParty/nws_554/.

¹⁰ О новом политическом курсе / URL: http://www.yabloko.ru/resheniya_federalnogo_soveta/2010/11/08_1.

¹¹ Россия требует перемен! Предвыборная платформа партии «Яблоко» 2011 г. / URL: http://www.yabloko.ru/content/rossiya_trebuem_peremen.

глав субъектов Российской Федерации и мэров городов, и всемерное развитие местного самоуправления, включая расширение его полномочий и создание финансовой базы его деятельности. В долгосрочной перспективе изменение государственного устройства РФ под влиянием внешних факторов «Правое дело» увязывает с *развитием интеграции* не со странами СНГ, а с *Европейским Союзом*, допуская вступление России в состав ЕС в период с 2030 г. по 2040 г.¹².

Итак, сравнительный анализ программных положений предвыборных документов российских политических партий, принявших участие в парламентской избирательной кампании 2011 г., показал акцентированное отношение к проблемам и перспективам государственного устройства страны прежде всего со стороны «оппозиционеров». Однако в целом они выступили за эволюционный, сбалансированный подход к их решению, отвергая кардинальные преобразования формы политико-территориального устройства России.

Доминанта высказанных предложений — совершенствование основ федерализма и региональной политики. Наиболее радикальная позиция в данной области принадлежит ЛДПР, единственной из всех участников избирательной кампании, признавшей необходимость преобразования РФ в унитарное государство и отказа от национального принципа деления страны.

¹² Программа партии «Правое дело» / URL: <http://www.pravoedelo.ru/party/program>.