

Андрей КИЗЫМА

СТРАТЕГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО КЛАСТЕРА В РЕГИОНЕ

В статье рассматривается кластерный подход к формированию регионального банковского сектора, анализируются возможности его применения в соответствии с различными концепциями управления. Представлены перспективные направления формирования банковских кластеров регионального уровня в рамках Стратегии социально-экономического развития РФ до 2020 г.

Ключевые слова: концепции управления банковским кластером, региональный банковский кластер, сбалансированная система показателей

Доминировавшая до недавнего времени отраслевая логика управления экономическим развитием региона устарела. Отрасль стала понятием виртуальным, утратившим как объект, так и субъект своего развития. Это определяет необходимость поиска новых организационных форм к структурированию экономики региона, основанной на новой системе взаимосвязей экономических агентов, как между собой, так и с региональными органами управления. Одна из таких форм — экономический, имеющий различные модификации, кластер¹.

Кластерно-ориентированная региональная политика

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации стимулирование деятельности возникающих кластеров представлено в качестве одного из направлений создания общенациональной системы инновационного развития на основе обеспечения территориальной сбалансированности. Однако реализацию этой цели затрудняет *отсутствие единых унифицированных механизмов* создания, развития и стимулирования кластеров. Поэтому для модернизации российской экономики на базе кластерных принципов необходима, помимо прочего, разработка региональной политики, включающей применимые к российским условиям механизмы формирования и государственной поддержки кластеров.

Формирование кластерных структур в регионах как наиболее перспективный и успешный вариант их экономического развития становится основой разработки большинства региональных стратегий. А отсутствие строгого определения кластера не исключает возможности выделения в его содержании ряда основных черт. Такими являются:

¹ Примерами реализации кластерно-ориентированной региональной политики являются автомобильный (Северный Рейн — Вестфалия в Германии), химический (Сингапур), биотехнологический (Швеция), агропромышленный (США, штат Аризона), телекоммуникационный (Италия), аэрокосмический (Испания) кластеры.

- наличие между участниками кластера горизонтальных и вертикальных связей;
- географическая близость группы взаимосвязанных организаций;
- определенная структура кластера, сформированная по разным критериям;
- внутренняя конкурентная среда;
- множество участвующих экономических субъектов;
- социальная встроенность;
- инновационность.

Отметим также, что кластер не является вертикально-интегрированной компанией и этим отличается от картеля или финансово-промышленной группы. Организации, входящие в кластер, связывает не сговор и не общие собственники, а взаимоувязанные конкурентные преимущества, переходящие от одной организации к другой в силу непрерывных контактов и столкновений на общем для всех рынке.

Исходя из такого понимания, одни авторы в качестве отличительного признака кластера выделяют территориальную локализацию². Другие определяют кластер как группу взаимосвязанных фирм и институтов, позволяющих использовать регион в качестве уникальной агломерационной среды, повышающей как эффективность каждого участника, так и его устойчивость в рамках современной сетевой экономической многоуровневой структуры, что, на наш взгляд, достаточно полно отражает сущность кластера³.

Кластерный подход, первоначально используемый в исследованиях проблем конкурентоспособности, со временем стал применяться при решении намного более широкого круга задач – при анализе конкурентоспособности государства, региона, отрасли, в качестве основы формирования общегосударственной политики стимулирования инновационной деятельности, как базис взаимодействия субъектов бизнеса.

Банковский кластер в регионе

В последние годы кластерная политика получила приоритетное развитие при разработке программ регионального развития.

Например, по решению правительства Санкт-Петербурга Институт региональных инновационных систем приступил к разработке проекта Концепции кластерной политики Санкт-Петербурга до 2025 г. В Самарской области Министерством экономического развития, инвестиций и торговли разрабатывается ведомственная программа формирования территориально-производственных кластеров на 2009–2012 гг. В Республике Алтай 19.06.2008 г. создана рабочая группа по разработке Концепции кластерной политики.

Однако отсутствие целостного подхода к банковскому сектору региона, его разорванность и «лоскутное» участие в структуре производ-

² Волкова Н.Н., Сахно Т.В. Промышленные кластеры. Полтава: Изд-во АСМИ, 2005. С. 11.

³ Башмакова Е.П. Формирование конкурентоспособных кластеров. Кольский научный центр РАН / URL: <http://www.severcom.ru>

ственных кластеров не способствуют эффективному решению проблемы взаимодействия банковского и реального секторов экономики региона. Это объясняет пассивность банковского сообщества в кластеризации, его неготовность учитывать экономические интересы регионов.

Имеются этому и другие основания. Прежде всего то, что в России в кредитной политике большинства банков *отсутствуют принципы финансирования инновационных проектов*. Это не позволяет им рассчитывать на поддержку государства, что ограничивает возможность финансирования инновационных проектов, требующих «длинных денег». А ведь роль банков в инновационно-ориентированной стратегии развития экономики страны достаточно велика. Но на практике, при организации банковского финансирования инновационных проектов, возникают проблемы, решить которые банки смогут, лишь обратив внимание на особенности и специфику инноваций.

Вместе с тем экспансия иностранного банковского капитала требует применения эффективных инструментов интеграции отечественных банков в мировую банковскую систему через кластерные инициативы *двух типов*: создание банковских кластеров или обеспечение финансовых связей внутри кластера⁴.

При определении содержания банковского кластера, на наш взгляд, следует исходить из двух методологических оснований: рассмотрение банковского сектора региона в плоскости взаимодействия воспроизводственного, конъюнктурного, корпоративного, институционального подходов и как кластерной структуры. При таком подходе *банковский кластер* представляет собой совокупность сконцентрированных по географическому признаку кредитных организаций, органов управления региона и территориального учреждения Банка России, взаимно способствующих экономическому росту региона на основе трансформации сбережений в инвестиции с наименьшими транзакционными издержками, эффективной аллокации ресурсов, финансовой сбалансированности воспроизводственного цикла, развития внутренней конкурентной среды, консолидации интересов и оптимального сочетания федеральных и региональных инструментов регулирования.

В практике региональной кластеризации сложились три подхода к моделированию кластеров.

Первый. «Сверху вниз», предполагающий первоначальное формирование органов совещательной координации и мониторинга, определение стратегии кластера в целом и его ресурсной поддержки.

Второй. «Снизу вверх», предусматривающий выстраивание программ, интегрирующих участников кластера.

Третий. Смешанный, характеризующийся параллельным во времени сочетанием двух вышеуказанных подходов.

Наиболее предпочтительным для моделирования банковского кластера является *линейный подход*, соединяющий объективные предпосылки и конкретные действия заинтересованных органов по его формированию.

⁴ Внукова Н. Услуги банков как обеспечение кластерных инициатив трансграничного сотрудничества // Банкирь. 2007. № 1(20).

В настоящее время почти все регионы России разработали Стратегии социально-экономического развития до 2020 г., включающие специальный раздел, посвященный развитию банковского сектора. В стадии разработки находятся Стратегии развития отдельных секторов экономики и, в частности, банковского сектора.

Моделирование институциональной конфигурации банковского кластера начинается с определения состава его участников.

Субъектами банковского кластера, на наш взгляд, должны стать: территориальное учреждение Банка России, представляющее интересы федеральных органов управления и проводящее единую денежно-кредитную политику; региональный орган управления, ответственный за работу банковского сектора региона и реализующий региональные интересы; региональные коммерческие банки, зарегистрированные на территории региона; филиалы инорегиональных коммерческих банков, осуществляющих свою деятельность в регионе; небанковские кредитные организации.

Исследование структуры банковского сектора в регионах позволяет предположить, что региональный банковский кластер будет формироваться по сложному типу с выделением субкластеров самостоятельных региональных банков, Сбербанка РФ, филиалов инорегиональных банков. Состав и общее число субкластеров в регионе будет определяться особенностями развития банковского сектора. Консолидация интересов коммерческих банков (филиалов) на территории региона, территориального учреждения Банка России и региональных органов управления повысит конкурентоспособность банковского сектора, как в масштабе страны, так и в пределах региона.

Для решения задач стратегического развития кластера целесообразно создание координационного Совета по развитию банковского кластера, основной целью которого должна стать координация взаимодействия участников банковского кластера и согласование их интересов. Основными задачами Совета должны стать: разработка Концепции и Стратегии развития банковского кластера; определение порядка взаимодействия участников банковского кластера и координация их работы; разработка и эффективное использование региональных инструментов регулирования развития банковского кластера; формирование портфеля инвестиционных проектов и целевых программ; для реализации механизма кластерного кредитования; мониторинг эффективности функционирования банковского кластера и разработка предложений по его трансформации; разработка программы институционально-сетевое развитие банковского кластера и др.

Однако полноценная реализация задач банковского кластера, особенно в части консолидации денежных средств его участников с целью кредитования региональных инвестиционных проектов и целевых программ, *требует институциональных преобразований*. Преобразований, связанных с созданием в структуре кластера специализированного кредитного института, который будет выступать в роли финансово-расчетного центра, обслуживающего его участников.

Идея создания банков развития не является новой. В мире насчитывается около 750 банков развития, играющих важную роль в

экономиках Германии, Японии, Италии, Китая, Индии, Бразилии, Мексики⁵. В России банк развития создан в соответствии с Федеральным законом от 17.05.2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития» в статусе государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности». Его основное предназначение — эффективная реализация бюджетных средств, их рациональное и своевременное использование, формирование эффективных механизмов управления закрепленным имуществом.

Технология управления банковским кластером

Эволюция систем оценки деятельности организаций привела к формированию концепции управления стоимостью на основе показателей экономической добавленной стоимости, как оптимального показателя эффективности (ее автор — С. Штерн). Концепция управления Штерна на основе добавленной экономической стоимости (далее — *EVA*) — это система финансового управления, целью которой является направление деятельности организации на увеличение стоимости компании. Система управления на основе показателя *EVA* основывается на математической формуле показателя. С помощью выделения ее составляющих появляется возможность построить дерево целей компании и распределить ответственность за их достижение. Однако большинство авторов справедливо считают, что использование экономической добавленной стоимости недостаточно для отражения процессов стратегического развития⁶, для будущей экономической ценности организации⁷, для альтернативной хорошей практики управления⁸. Мы также полагаем, что экономическая добавленная стоимость не позволяет реализовать принципы целостности и системности. И по этой причине имеет ограниченные возможности самостоятельного использования для оценки развития банковского кластера. Жесткая связь вознаграждения и показателя *EVA* может привести к принятию решений, направленных на краткосрочные выгоды от снижения расходов и использования активов, у которых закончился срок амортизации.

Концепция управления по целям (*MBO — Management by Objectives*) П. Друкера строится на системе взаимосвязанных целей, достоинством которой является иерархическая соподчиненность целей, их выраженность в конкретных измеримых показателях. Однако система *MBO* не приспособлена для работы в кризисных условиях, не дает быстрых результатов (заметные результаты появляются через два года ее функционирования).

⁵ Абдуллаев Ф.Р., Раевский С.В. Инвестиционная деятельность институциональных инвесторов в регионе. М.: Экономика, 2007.

⁶ Каплан Р., Нортон Д. Стратегические карты трансформации нематериальных активов в материальные результаты / Пер. с англ. М.: Олимп Бизнес Брук, 2005.

⁷ Ольве Н.Г., Рой Ж., Ветер М. Практическое руководство по использованию сбалансированной системы показателей. Оценка эффективности деятельности компании. М.: Вильямс, 2004.

⁸ David Y. Economic value added. A primer for European managers//European Management journal. Vol. 15 № 4. P. 335–344.

Использование концепции *MBO* в системе управления банковского кластера затруднено особенностями взаимоотношений участников кластера, построенных на принципах кооперации, координации, что не позволяет обеспечить жесткую их мотивированность. Хотя отдельные принципы концепции *MBO*, непротиворечивость целей, обратная связь могут быть успешно реализованы в системе управления банковского кластера.

Другим примером использования системных методов управления является концепция «Цифровая панель управления» (*Tableau de bord*), насчитывающая множество модификаций. Преимущество концепции в сочетании финансовых и нефинансовых показателей. Но отсутствие четкой структуры и ориентация на внутренние процессы не позволяют ее эффективно использовать в системе управления банковского кластера.

В последние годы возрос интерес к концепции управления «Пирамида деятельности компании» К. Мак-Найра, Р. Линча и К. Кросса, ориентированной на управление качеством и учет затрат по видам деятельности. Адаптационные возможности данной концепции ограничены, что не дает возможности эффективно ее использовать в организации управления банковского кластера.

Концепция *Activity Based Management* (деле – *ABM*) – управление на основе процессов, отличается тем, что стратегические цели и показатели деятельности рассматриваются в разрезе бизнес-процессов, что предъявляет высокие требования к жесткости организационной структуры, не характерной для банковского кластера.

Однако эти подходы не позволяют в полной мере решить задачи, стоящие перед банковскими кластерами. По нашему мнению, исследование банковского сектора региона в контексте взаимодействия воспроизводственного, конъюнктурного, корпоративного и институционального подходов, основанное на принципах кластерной теории, предполагает переход к *новой региональной парадигме*. И этот переход сопровождается изменением и фокуса, и методического аппарата.

Данное изменение проявляется в том, что стратегически ориентированное управление банковским кластером должны обеспечивать:

- разработка целей развития банковского кластера;
- согласование ориентиров развития банковского кластера с концепцией социально-экономического развития региона;
- сбалансированность интересов всех участников;
- интеграция региональных стратегий коммерческих банков и стратегии социально-экономического развития региона.

Указанные требования *наиболее полно* реализует концепция сбалансированной системы показателей (далее – *ССП*), обладающая широкими адаптационными возможностями методологии применительно к банковским кластерам. Преимущество *ССП* – в ее концентрации не на детальной формализации, а на определении адекватных показателей и возможности их декомпозиции по всем участникам банковского кластера. Важным условием, расширяющим возможности *ССП* в системе управления банковского кластера, является также баланс финансовых и нефинансовых показателей,

поскольку кластер ориентирован не только на экономический рост, но и на решение социальных задач.

Баланс между внутренними и внешними компонентами выражается в возможности ССП уравнивать интересы государства, региона, коммерческих банков и населения. Включение в ССП отсроченных и опережающих показателей позволяет, с одной стороны, на основе отсроченных показателей осуществлять мониторинг эффективности функционирования банковского кластера. С другой — использовать потенциал опережающих индикаторов в целях прогнозирования⁹.

Для банковского кластера большое значение имеет также рациональное использование федеральных и региональных инструментов регулирования, что может быть реализовано через выделение в ССП императивных и индикативных показателей. Целевые значения императивных показателей формирует Банк России, задача же банковского кластера — сформировать значения индикативных показателей, способствующих достижению контрольных показателей, а, следовательно, и реализации стратегических целей кластера.

В заключение отметим, что, по нашему мнению, ССП — это оптимальная концепция управления банковского кластера, обеспечивающая баланс: финансовых и нефинансовых показателей; внутренних и внешних процессов; отсроченных и опережающих показателей; стратегических и нормативных показателей, отражающих эффективность операционных и функциональных процессов; индикативных и императивных показателей.

Иван КУРЛЕВСКИЙ

АЛЬТЕРНАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ В СОВРЕМЕННОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ*

В статье рассматриваются предвыборные программные документы политических партий России, принявших участие в избирательной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва. Анализируются их взгляды на форму и перспективы государственного устройства России. Выявляются сходные и альтернативные позиции по данной проблеме.

Ключевые слова: государственное устройство, политическая партия, развитие, регион, региональная политика, территория, федерализм

⁹ Баланс стратегических и нормативных показателей позволяет в рамках банковского кластера оптимально сочетать долгосрочные и краткосрочные цели. Например, поддержание нормативов регулирования кредитных организаций

* Статья подготовлена в рамках проекта 6.3306.2011 «Трансформация статусно-ролевых характеристик национальных образований финно-угорских народов России в процессе модернизации политико-территориальной системы».