

Людмила ЛЫКОВА

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2019 г.: ИМЕЕТСЯ ЛИ ПОТЕНЦИАЛ РОСТА?*

В I квартале 2019 г. на фоне замедления темпов экономического роста имело место в целом наращивание доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Основу этого роста формировали поступления налога на прибыль организаций в результате завершения расчетов по итогам прошлого года, а также поступления НДС и акцизов. В отличие от федерального бюджета, субъекты РФ большую часть прироста доходов в начале текущего года использовали для наращивания финансирования. Так, в I квартале 2019 г. приоритетами для консолидированных бюджетов субъектов РФ были образование, социальная политика и жилищно-коммунальное хозяйство. В то же время объем инвестиций в основной капитал за счет средств региональных бюджетов существенно сократился, в значительной степени определив общую динамику этого показателя. Для ряда субъектов РФ, несмотря на рост доходов, сохраняется проблема дефицита бюджетов, требующая сдерживания роста ключевых расходов.

Ключевые слова: акцизы, инвестиции в основной капитал, консолидированный бюджет, налог на прибыль организаций, расходы бюджета, региональные бюджеты, субъект Российской Федерации

JEL: H20, H50, H60, H77

Предварительные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ вселяют умеренный оптимизм – по итогам I квартала и доходы, и расходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации (в общей сумме) увеличились даже с учетом инфляции. На этом фоне ключевые показатели экономической динамики выглядят довольно удручающе. Так, индекс промышленного производства в рамках рассматриваемого периода составил 102,1 (I квартал 2019 г. относительно I квартала 2018 г.), а индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности – 100,7 [1]. Оборот розничной торговли оказался выше прошлогодних показателей на 1,8%, а объем платных услуг населению – на 1,0%. В то же время инвестиции в основной капитал превысили прошлогодние всего на 0,5% (хотя в разных регионах ситуация существенно различалась).

* Статья написана с использованием материала бюллетеня РЭУ им. Г.В. Плеханова «Анализ трендов в бюджетно-налоговой системе России», 2019. № 15.

Доходы региональных бюджетов

По итогам I квартала 2019 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ сложились в сумме 2766,7 млрд руб. и увеличились по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года на 11,3% или на 281,2 млрд руб. С учетом показателя инфляции за I квартал доходы превысили прошлогодние значения на 5,8%.

Основной вклад в общий прирост поступлений внесли налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (см. табл. 1).

По сравнению с I кварталом 2018 г. поступления налога на прибыль увеличились на 11,9% (на 6,4% в реальном исчислении) или на 93,7 млрд руб., обеспечив таким образом 33,3% общего прироста поступлений. Столь существенное увеличение поступлений налога в значительной мере отражает сложившуюся в 2018 г. тенденцию к росту прибыли хозяйствующих агентов по сравнению с 2017 г. В значительной мере поступления налога на прибыль в марте являются результатом итоговых расчетов за прошедший год с учетом поступивших в бюджетную систему ранее авансовых платежей.

Так, традиционно поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет в марте составляют 17–20% годовых сумм этого налога. Только в марте 2019 г. за месяц поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ превысили мартовские значения прошлого года на 9,6%.

Динамика прибыли организаций в 2018 г. носила в целом позитивный характер.

По всем организациям (без субъектов малого предпринимательства) прибыль возросла на 44,2%, в т.ч. в добывающем секторе – на 15,6%, в обрабатывающей промышленности – на 20,4% [2; 3]. Лидером роста прибыли стала торговля, где она увеличилась на 52,6%. При том, что темпы роста прибыли в добывающих отраслях промышленности выглядят довольно скромно, именно они обеспечили 58,8% общего значения прироста этого показателя, в то время как торговля – только 17,8%. В I квартале 2019 г. позитивные тенденции в целом сохранялись – сумма прибыли организаций (без субъектов малого предпринимательства) увеличилась на 39,7% [4; 5], в т.ч. в добывающих отраслях прирост прибыли составил 20,3%, а в перерабатывающих – 45,9%. При этом сальдированный финансовый результат увеличился на 49,0%. Прирост поступлений налога на прибыль вследствие роста объекта обложения касается не только поступлений в доходы бюджетов субъектов Федерации, но и поступлений в федеральный бюджет. Одним из следствий этого роста является переоценка объемов федеральной финансовой помощи субъектам РФ (за счет одного процентного пункта федеральной составляющей налоговой ставки [6]).

Прирост поступлений налога на доходы физических лиц в I квартале был не столь значительным и составил 7,8% (и 2,5% в реальном исчислении), обеспечив еще 20,8% прироста общей суммы доходов. Обращает на себя внимание, что реальный рост поступлений этого налога имеет место на фоне минимального роста реальной среднемесячной заработной платы (+100,4%) и снижения реальных располагаемых доходов населения (97,7% от показателя I квартала 2018 г.).

Т а б л и ц а 1

Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, I квартал 2018 и 2019 г.

	2018 г., млрд руб.	2019 г., млрд руб.	Темпы роста по сравнению с 2018 г. с поправкой на инфляцию, %	Прирост поступлений, 2019 г. по сравнению с 2018 г., млрд руб.	Доля в общем объеме прироста поступлений, %
Доходы бюджета — всего	2 485,50	2 766,70	105,81	281,20	1
В т.ч.:					
Налог на прибыль организаций	788,40	882,10	106,35	93,70	33,3
Налог на доходы физических лиц	750,40	808,80	102,45	58,40	20,8
Акцизы	133,70	172,60	122,71	38,90	13,8
Налоги на совокупный доход	102,40	114,70	106,48	12,30	4,4
Налоги на имущество	184,50	193,90	99,90	9,40	3,3
Налог на добычу полезных ископаемых	14,40	18,50	122,12	4,10	1,5
Доходы от использования госимущества	66,30	74,80	107,24	8,50	3,0
Трансферты из федерального бюджета — всего	338,20	370,70	104,19	32,50	11,6
В т.ч.:			0,00	0,00	0,0
дотации	200,40	209,80	99,52	9,40	3,3
субсидии	35,50	36,00	96,40	0,50	0,2
субвенции	80,90	92,40	108,57	11,50	4,1
иные трансферты	21,40	32,50	144,36	11,10	3,9
Прочие доходы	107,2	130,60	115,81	23,40	8,3

Источник: рассчитано по [7; 8].

Налог на прибыль и НДС являются ключевыми для консолидированных бюджетов субъектов РФ, на их долю традиционно приходится более 60% общей суммы доходов (по итогам I квартала текущего года – 61,1%).

Третьим по значению вклада в прирост общей суммы доходов источником в I квартале текущего года стали акцизы – их поступления возросли на 22,7% в реальном исчислении, сформировав 13,8% суммы прироста. Наиболее значительно по сравнению с показателями I квартала 2018 г. увеличились поступления акцизов на алкогольную продукцию крепостью свыше 9% (см. рис. 1). Их поступления возросли на 79,2% или на 16,0 млрд руб. В значительной мере столь существенный прирост связан с изменением порядка и нормативов распределения этой категории доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ. Также существенно увеличились и поступления акцизов на автомобильный бензин (на 21,8%) отчасти по той же причине.

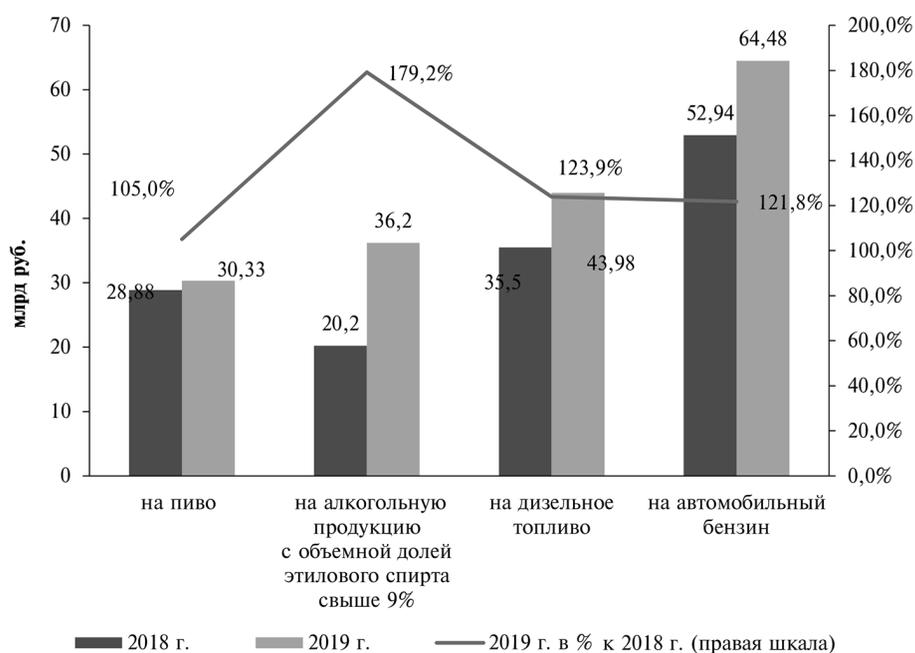


Рис. 1. Поступления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ, I квартал 2018 и 2019 гг.

Источник: рассчитано по [7; 8].

Поступления общей суммы трансфертов из федерального бюджета в I квартале 2018 г. превысили показатели аналогичного периода 2018 г. на 4,2% в реальном исчислении или на 32,5 млрд руб. Таким образом, 80% прироста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в начале года обеспечили поступления налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и федеральных трансфертов.

В составе трансфертов наиболее значительно увеличились поступления иных трансфертов — на 44,4% (в реальном исчислении) или на 11,1 млрд руб. Поступления дотаций, на долю которых приходится 56,6% всех безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в реальном исчислении остались на уровне прошлогодних показателей (99,52% от уровня 2018 г.).

Расходы региональных бюджетов

Общая сумма расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета территориальных государственных внебюджетных фондов) по итогам января—марта 2019 г. составила 2 359,3 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года они увеличились на 10,1% (на 4,7% в реальном исчислении) или на 216,9 млрд руб. Таким образом, 77,1% общей суммы прироста доходов было направлено *на наращивание расходов за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ*.

Основную роль в расходах региональных бюджетов играют расходы на образование, на долю которых по итогам рассматриваемого периода приходится 27,6%. По сравнению с I кварталом 2018 г. эти расходы увеличились на 8,3% (см. табл. 2). Наиболее существенно увеличилось финансирование общего образования (на 5,8% в реальном исчислении). Незначительно возросло финансирование дошкольного образования (на 1,5% с учетом инфляции). В то же время финансирование дополнительного и высшего образования в реальном выражении сократилось на 4,1 и 15,4%, соответственно. Обращает на себя внимание выраженное снижение объемов финансирования высшего образования даже в номинальном выражении (на 11%).

Вторым по значимости направлением расходования средств консолидированных бюджетов субъектов РФ является социальная политика (25,6%). Расходы по данному разделу превысили прошлогодние показатели на 9,9% (на 4,5% в реальном исчислении). Расходы на национальную экономику (третий по значимости раздел финансирования) оказались выше показателей I квартала 2018 г. на 14,7% (на 9,1% в реальном исчислении). Доля данного раздела в общем объеме расходов I квартала 2019 г. составила 14,6%. Наиболее значительными направлениями финансирования национальной экономики на уровне субъектов РФ являются дорожное хозяйство и транспорт, на долю которых в общей сложности приходится 8,8% всех расходов и более 60% расходов данного раздела. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года финансирование дорожного хозяйства увеличилось на 8,3% (в реальном исчислении), а расходы на транспорт возросли на 5,1% (с учетом инфляции).

Прирост объемов финансирования в январе—марте 2019 г. наблюдался также по таким разделам, как расходы на ЖКХ (на 32,2% — это самый высокий показатель в I квартале), расходы на культуру (на 6,8%) и общегосударственные вопросы (на 6,3%).

Т а б л и ц а 2

**Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ,
январь—март 2018 и 2019 г.**

	2018	2019			
	млрд руб.	млрд руб.	в % к 2018 г.	в % к 2018 г., с поправкой на темпы инфляции	в % к итогу
Расходы — всего	2 142,4	2 359,3	110,1	104,7	100,0
В т.ч.:					
Общегосударственные вопросы	140,1	149,6	106,8	101,5	6,3
Национальная экономика — всего	300,5	344,8	114,7	109,1	14,6
В т.ч.:					
транспорт	78,4	89,3	113,9	108,3	3,8
дорожное хозяйство	108,1	119,5	110,5	105,1	5,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21,1	22,9	108,5	103,2	1,0
ЖКХ	165	218,2	132,2	125,7	9,2
Образование — всего	601,9	652,1	108,3	103,0	27,6
В т.ч.:					
дошкольное образование	168,8	180,3	106,8	101,5	7,6
общее образование	291,1	324,1	111,3	105,8	13,7
дополнительное образование детей	52,4	52,8	100,9	95,9	2,2
высшее образование	5,7	5,1	89,0	84,6	0,2
Культура и кинематография	84,9	90,7	106,8	101,6	3,8
Здравоохранение	179,2	181,1	101,1	96,1	7,7
Социальная политика	549,8	604,2	109,9	104,5	25,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	29,9	27,3	91,3	86,8	1,2
Прочие расходы	70	68,4	97,7	92,9	2,9

Источник: рассчитано по [7; 8].

Обращает на себя внимание крайне незначительный прирост объемов финансирования расходов на здравоохранение — 1,1%, что не компенсирует инфляционного обесценения этих расходов. С учетом темпов инфляции финансирование здравоохранения за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета расходов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) составило всего 96,1% прошлогодних значений.

Снижение объемов финансирования по номинальным показателям в I квартале 2019 г. имело место только по расходам на обслуживание го-

сударственного и муниципального долга (на 8,7%) и прочим расходам (на 2,3%). Это отчасти является следствием сокращения общего размера государственного и муниципального долга, а отчасти — результатом его реструктуризации (замещения более дорогих источников более дешевыми).

По состоянию на 1 апреля 2019 г. объем субфедерального государственного долга составил 2 103,4 млрд руб. и сократился по сравнению с началом года на 102,9 млрд руб. При этом доля кредитов коммерческих банков в структуре долга снизилась с 28,8 до 22,2%, а доля бюджетных кредитов возросла с 42,6 до 48,1%.

По итогам I квартала 2019 г. консолидированные бюджеты субъектов РФ были исполнены с общим профицитом в размере 407,4 млрд руб., что составило 14,7% суммы полученных доходов. Ситуация с исполнением бюджета существенно различалась в субъектах РФ. Так, бюджеты 19 регионов были исполнены с дефицитом, общая сумма которого составила 14,7 млрд руб. Наиболее значительный по абсолютным показателям дефицит имел место в Республике Саха (Якутия) — 5,1 млрд руб., Мурманской (2,2 млрд руб.) и Ярославской областях (1,1 млрд руб.). Общая сумма профицитов консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 422,1 млрд руб., из которых более 50% приходится на 6 субъектов РФ (Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Тюменская и Сахалинская области и Ханты-Мансийский автономный округ).

Как уже отмечалось выше, инвестиции в основной капитал в I квартале 2019 г. выросли по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года всего на 0,5%, что с учетом инфляции составляет всего 95,5% прошлогодних значений. Основную роль в формировании столь умеренного показателя вносят бюджетные инвестиции, которые сократились на 9,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом инвестиции за счет федерального бюджета остались фактически на уровне прошлогодних показателей (99,8% от уровня 2018 г.), а инвестиции за счет бюджетов субъектов РФ сократились на 17,6%. На этом фоне в целом положительная динамика характерна для инвестиций хозяйствующих субъектов, источниками которых были собственные средства организаций — прирост объемов их финансирования составил 16,5%. Ситуация с динамикой инвестиций за счет различных источников финансирования в субъектах РФ различалась.

Так, существенное снижение объемов финансирования инвестиций за счет средств федерального бюджета в I квартале имело место в Республике Крым, которое к тому же сопровождалось снижением объемов инвестирования и за счет средств бюджета субъекта Федерации, и за счет средств организаций. Итогом стало общее снижение инвестиций почти на 20%. Федеральные инвестиции также сократились в Республике Карелии, Ленинградской и Нижегородской областях, Хабаровском крае. В большинстве случаев это было связано с завершением сооружения крупных в масштабах регионов проектов.

Сокращение финансирования инвестиций за счет средств бюджетов субъектов Федерации в той или иной мере имело место в 41 регионе. Существенно по относительным значениям снизились объемы фи-

нансирования бюджетных инвестиций в Белгородской, Воронежской, Орловской, Архангельской, Псковской области (на 80–60%) и др. Наиболее значительное абсолютное снижение объемов инвестиций имело место в Москве, Санкт-Петербурге, Самарской области и Республике Татарстан. При этом в Москве общая динамика инвестиционной активности была позитивной – наблюдался прирост финансирования инвестиций в основной капитал за счет собственных средств организаций и за счет федерального бюджета, которые в целом обеспечили прирост этого показателя более чем на 45%. В то же время в Самарской области инвестиции сократились за счет всех трех основных источников в целом на 2,6% по сравнению с показателями I квартала 2018 г.

Таким образом, при росте прибыли хозяйствующих субъектов по итогам 2018 г. на 44,2% (или на 1 412,2 млрд руб.) прирост инвестиций в основной капитал за счет собственных средств организаций составил 238,5 млрд руб. (или 16,5%), что может оцениваться как свидетельство наличия финансовых ресурсов у субъектов хозяйствования.

Консолидированный бюджет Псковской области

Рассмотрим состояние консолидированного бюджета одного из субъектов РФ с довольно сложной экономической ситуацией и дефицитным (по итогам января–марта 2019 г.) бюджетом – Псковской области.

В I квартале текущего года индекс промышленного производства в области составил 102,3 [1], что выше среднероссийского показателя на 1,1 п.п. При этом индекс производства в обрабатывающей промышленности составил 98,4%, а в сегменте «обеспечение электрической энергией, газом и паром...» – 96,2. Существенный прирост объемов производства в области обеспечила добывающая промышленность (+48,7%), а также водоснабжение и водоотведение (+35,1%). В то же время выраженное снижение активности имело место в строительстве, где объем работ сократился по сравнению с I кварталом 2018 г. на 29,5%.

В январе–марте текущего года незначительно активизировался оборот розничной торговли, который составил 103,5% прошлогодних значений, главным образом за счет динамики цен – в реальном исчислении оборот розничной торговли составил 98,1% от уровня I квартала 2018 г.¹ Рынок платных услуг населению показал не столь активную динамику (+1,1% по номинальным значениям).

Доходы бюджета области по итогам января–марта текущего года составили 7 600,5 млн руб. По сравнению с показателями I квартала 2018 г. доходы увеличились на 1 144,8 млн руб., или на 17,7%. В реальном исчислении (исходя из динамики потребительских цен в регионе [9]) прирост доходов консолидированного бюджета области составил 10,9% прошлогодних значений.

Основным налоговым источником доходов бюджета Псковской области (без учета территориального фонда обязательного медицинского страхования) является налог на доходы физических лиц, на долю

¹ Рассчитано по [9].

которого по итогам января—марта текущего года приходится 27,8% всех поступлений (см. табл. 3). Вторым по значимости источником доходов бюджетной системы области являются акцизы, поступления которых в начале текущего года превысили доходы от налога на прибыль организаций и составили 13,8% общей суммы доходов. Доля поступлений налога на прибыль в структуре доходов бюджета составила 12,9%.

Т а б л и ц а 3

*Доходы консолидированного бюджета Псковской области,
январь—март 2018 и 2019 г.*

	2018 г.	2019 г.			
	млн руб.	млн руб.	в % к 2018 г.	прирост по сравнению с 2018 г., млн руб.	в % к итогу
Доходы бюджета — всего	6 455,6	7 600,5	117,7	1 144,8	100,00
В т.ч.:	0,0	0,0			
Налог на прибыль организаций	873,9	983,7	112,6	109,8	12,94
Налог на доходы физических лиц	1 840,7	2 115,5	114,9	274,8	27,83
Акцизы	809,9	1 050,0	129,6	240,1	13,81
Налоги на совокупный доход	289,5	349,5	120,7	59,9	4,60
Налоги на имущество	389,5	400,2	102,7	10,7	5,26
Налог на добычу полезных ископаемых	2,2	2,8	127,4	0,6	0,04
Доходы от использования госимущества	95,4	106,2	111,3	10,8	1,40
Трансферты из федерального бюджета — всего	1 959,5	2 398,8	122,4	439,3	31,56
В т.ч.:					
дотации	1 437,1	1 853,6	129,0	416,5	24,39
В т.ч. дотации на выравнивание	1 072,0	1 232,8	115,0	160,8	16,22
субсидии	194,3	126,0	64,8	-68,3	1,66
субвенции	303,1	379,2	125,1	76,1	4,99
иные трансферты	3,1	40,0	1282,1	36,9	0,53
Прочие доходы	194,9	193,8	99,4	-1,1	2,55

Источник: рассчитано по [10; 11].

По сравнению с показателями I квартала 2018 г. наиболее значительным был относительный прирост поступлений акцизов — 29,6%, или 240,1 млн руб., что связано с некоторыми изменениями параметров их распределения между бюджетами. Поступления налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций увеличились на 12,6 и 14,9%, соответственно. Довольно высокими темпами росли поступ-

ления налогов на совокупный доход – их прирост составил 20,7%, или 59,9 млн руб. Таким образом, в целом поступления подоходных налогов в области опережали среднероссийские показатели.

Поступления налогов на имущество составляют 5,3% общей суммы доходов консолидированного бюджета региона и увеличились по сравнению с показателями прошлого года на 2,7% (что ниже темпов инфляции). В структуре поимущественных налогов основную роль играет налог на имущество организаций (48,1% поимущественных налогов), поступления которого сократились на 1,8%, или на 3,6 млн руб. Это отчасти может быть связано с изменениями, внесенными в налоговое законодательство с 1 января 2019 г., касающимися исключения объектов движимого имущества из состава налоговой базы. Поступления налога на имущество физических лиц увеличились весьма значительно – на 23,7% (на 1,5 млн руб.), что связано с продолжающимся переходом на оценку налоговой базы по кадастровой стоимости.

В I квартале текущего года в области выражено выросла налоговая нагрузка на население. Так, общая сумма прироста поимущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами (налога на имущество, транспортного и земельного налогов), возросла на 21,5 млн руб. С учетом роста поступлений НДФЛ налоги с населения обеспечили 26% общей суммы прироста доходов консолидированного бюджета области.

Обращает на себя внимание высокая доля трансфертов из федерального бюджета – в общей сложности поступления всех видов федеральной финансовой помощи в I квартале составили 31,6% доходов. В т.ч. дотации составляют 24,4% общей суммы доходов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления трансфертов из федерального бюджета увеличились на 22,4%, или на 439,3 млн руб., в т.ч. поступления дотаций – на 16,2% (на 160,8 млн руб.). В I квартале года имело место сокращение поступлений субсидий (на 68,3 млн руб.), однако их доля в общей сумме доходов консолидированного бюджета области относительно незначительна (1,7%).

Расходы консолидированного бюджета Псковской области по итогам I квартала текущего года составили 8 045,79 млн руб., превысив показатели аналогичного периода 2018 г. на 13,5%, или на 955,0 млн руб., что меньше прироста доходов данного периода (на 190,0 млн руб.). В структуре расходов консолидированного бюджета области доминируют расходы на социальную политику и образование, на долю которых приходится 25,5 и 24,7% расходов, соответственно (см. табл. 4). По сравнению с I кварталом прошлого года расходы на образование не увеличились даже по номинальным значениям (составили 99,9% прошлогодних), а расходы на социальную политику выросли на 4,8%, что не компенсирует темпы инфляции. Фактически речь идет о *сдерживании роста расходов по двум ключевым для области направлениям финансирования*.

Снижение объемов финансирования даже в номинальном выражении имело место по таким разделам, как «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 4,3%) и «Национальная экономика» (на 15,1%). В то же время существенный рост расходов в I квартале года

наблюдался по расходам на общегосударственные вопросы (на 75,3%, или на 341,9 млн руб.), здравоохранение (на 48,9%, или на 280,7 млн руб.), ЖКХ (в 2,1 раза, или на 383,7 млн руб.). Именно эти три направления расходования средств консолидированного бюджета стали для области приоритетными в I квартале текущего года.

Увеличились и расходы на обслуживание государственного и муниципального долга, однако прирост их финансирования был не столь значительным и составил 3,1%, или 2,64 млн руб.

Т а б л и ц а 4

**Расходы консолидированного бюджета Псковской области,
январь—март 2018 и 2019 г.**

	2018 г.	2019 г.		
	млн руб.	млн руб.	в % к 2018 г.	в % к итогу
Расходы бюджета — итого	7 090,84	8 045,79	113,5	100,0
В т.ч.:				
Общегосударственные вопросы	454,21	796,07	175,3	9,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	104,32	99,81	95,7	1,2
Национальная экономика	1 124,05	954,76	84,9	11,9
В т.ч.:				
сельское хозяйство и рыболовство	129,43	124,84	96,4	1,6
транспорт	117,95	106,27	90,1	1,3
дорожное хозяйство	744,36	615,29	82,7	7,6
Образование	1 993,27	1 991,16	99,9	24,7
Культура, кинематография	241,89	254,59	105,3	3,2
Здравоохранение	574,03	854,75	148,9	10,6
Социальная политика	1 957,64	2 052,25	104,8	25,5
ЖКХ	321,19	704,91	219,5	8,8
Обслуживание государственного долга	233,88	248,51	106,3	3,1
Прочие расходы	86,34	88,98	103,1	1,1
<i>Сальдо бюджета</i>	-635,22	-445,34	70,1	

Источник: рассчитано по [10; 11].

Это обеспечило некоторое сокращения дефицита консолидированного бюджета области по сравнению с прошлогодними показателями. В целом дефицит бюджета по итогам I квартала составил всего 70,1% прошлогодних значений, сократившись на 189,9 млн руб. Таким образом, в январе—марте 2019 г. 5,5% расходов консолидированного бюджета было профинансировано за счет дефицита (в прошлом году эта величина составляла 9,0%).

Тем не менее по итогам I квартала текущего года государственный долг области сократился на 270,3 млн руб. по сравнению с началом года и составил 16 047,6 млн руб. Это сокращение произошло из-за отмены государственных (субъекта Федерации) гарантий на сумму 348,8 млн руб. Сокращение объема долговых обязательств перед банками на сумму 1 400 млн руб. было компенсировано приростом задолженности перед Минфином РФ (на сумму 1 478,5 млн руб.).

* * *

Подводя итог сказанному выше, выделим ряд тенденций, проявившихся в начале текущего года.

Бюджетные показатели в I квартале 2019 г. в целом демонстрировали более позитивную динамику, чем общеэкономические. И темпы роста доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, и темпы роста их расходов были существенно (на несколько процентных пунктов) выше показателей экономической динамики (индекса промышленного производства, в частности). Это имело место на фоне сохраняющегося снижения реальных доходов населения.

Основной вклад в рост доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в I квартале внесли поступления налога на прибыль организаций, отражающие динамику прибыли субъектов хозяйствования в 2018 г., а также поступления НДФЛ и акцизы. Последние – в значительной мере вследствие изменения порядка их распределения между бюджетами.

В отличие от федерального бюджета, субъекты РФ большую часть прироста доходов направляют на наращивание финансирования. В I квартале 2019 г. приоритетами для региональных бюджетов было образование, социальная политика и жилищно-коммунальное хозяйство.

Сокращение финансирования инвестиций за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ существенно сказалось на показателях инвестиционной активности в стране в целом. Хотя в ряде регионов наблюдалось и наращивание объемов финансирования из этого источника.

Если по всем субъектам РФ бюджетная ситуация в целом может быть оценена как стабильная, в ряде регионов наблюдаются весьма *существенные проблемы с исполнением бюджетов*. Для большинства проблемных регионов рост доходов (в значительной мере за счет повышения налоговой нагрузки на население на фоне снижения реальных доходов) не позволяет решить проблемы сбалансированности бюджетов. Если по всем субъектам РФ не просматривается сдерживания роста расходов – их динамика в целом соответствует динамике доходов, то в некоторых регионах имеет место иная ситуация. Проблемы балансирования бюджетов (или хотя бы приостановки дальнейшего наращивания государственного долга) требуют замораживания роста некоторых категорий расходов (часто ключевых) и ограничения роста финансирования других направлений.

Список литературы

1. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь—март 2019 года. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125 (дата обращения: 6.06.2019).
2. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь 2018 года. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125 (дата обращения: 6.06.2019).
3. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь. 2019 года. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125 (дата обращения: 6.06.2019).
4. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь—апрель 2018 года. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125 (дата обращения: 6.06.2019).
5. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь—апрель 2019 года. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125 (дата обращения: 6.06.2019).
6. Выступление Первого вице-преьера – Министра финансов Антона Силуанова в Государственной Думе. URL: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/> (дата обращения: 6.06.2019).
7. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Январь—март 2019 г. Федеральное казначейство. URL: <http://roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhety-191/> (дата обращения: 6.06.2019).
8. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Январь—март 2018 г. Федеральное казначейство. URL: <http://roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzhety-191/> (дата обращения: 6.06.2019).
9. Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. ФСГС. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1246601078438 (дата обращения: 21.06.2019).
10. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). Январь – март 2018 г. Федеральное казначейство. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 6.06.2019).
11. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). Январь – март 2019 г. Федеральное казначейство. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 6.06.2019).

REGIONAL BUDGETS IN THE FIRST QUARTER OF 2019: IS THERE GROWTH POTENTIAL?

There has been an increase of the RF subjects consolidated budgets revenues in the first quarter of 2019. It takes place together with the slowdown in economic growth. The basis of this budget revenue growth was formed by corporate income tax receipts (results of final calculations of previous year), personal income tax and excise. In contrast to the Federal budget, the subjects of the Russian Federation used most of the revenue growth to increase

funding at the beginning of the year. Thus, in the first quarter of the year, the priorities for the consolidated budgets of the subjects of the Russian Federation were education, social policy and housing and communal services. At the same time, the volume of investments in fixed capital at the expense of regional budgets has significantly decreased, largely determining the overall dynamics of this indicator. The problem of budget deficits remains for several Russian regions despite the positive dynamics of revenues. It requires restraining the growth of key budget expenditures.

Keywords: consolidated budget, corporate income tax, excise, investments in fixed capital, budget expenditures, subject of the Russian Federation, regional budgets

JEL: H20, H50, H60, H77

Дата поступления – 24.06.2019 г.

ЛЫКОВА Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
экономики Российской академии наук / Нахимовский пр-т, 32,
г. Москва, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

LYKOVA Lyudmila N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor; Chief Researcher Institute of Economics RAS;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky av, Moscow, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

Для цитирования:

Лыкова Л. Региональные бюджеты в первом квартале 2019 г.: имеется ли потенциал роста? // *Федерализм*. 2019. № 3. С. 172–185.