

Виталий ВАСИЛЬЦОВ

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ЧЕРЕПОВЦА

В статье анализируется эффективность инвестиционных процессов в г. Череповце, отражающих уровень развития инновационного потенциала предприятий и экономики города. Исследуются перспективы, сильные и слабые стороны экономического развития экономики Череповца.

Ключевые слова: инвестиции, инновационный потенциал, муниципальное образование, структура бюджета, SWOT-анализ

В свете тенденций глобализации и интернационализации, общего ускорения научно-технического прогресса и усиления конкуренции, которое сопровождается сокращением сроков действия конкурентных преимуществ, приверженность инновационному типу развития становится ключевым фактором успеха субъектов хозяйственной системы любого уровня. Одним из главных направлений развития и стимулирования инновационной деятельности и соответствующего инвестиционного обеспечения в Вологодской области является создание инфраструктуры, интегрирующей ресурсы науки, крупных предприятий, среднего и малого бизнеса и институтов финансового рынка.

Череповец — крупнейший промышленный город Вологодской области. Его экономика во многом определяет социально-экономическое положение региона, поскольку, во-первых, на его территории расположены предприятия, спрос на продукцию которых зависит от конъюнктуры мирового рынка. Во-вторых, в настоящее время в России наиболее конкурентоспособными являются территориальные образования, проводящие активную работу по налаживанию связей с внешним миром.

Управление бюджетными средствами

Размеры, структура и динамика череповецкого бюджета, с одной стороны, характеризует экономическую эффективность функционирования предприятий города. С другой — они являются гарантом улучшения инвестиционного климата и активизации процессов наращивания и использования инновационного потенциала на всех уровнях хозяйствования.

Анализ показал, что доходная часть городского бюджета по состоянию на 1 октября 2010 г. составила 4890,6 млн руб., что на 21,7% больше, чем за аналогичный период 2009 г. (4018,2 млн руб.). Насколько этот прирост инфляционен, судить сложно. Но бесспорно то, что большая

доля этого прироста обусловлена *повышением эффективности функционирования экономики города* за счет как интенсивных (прирост инвестиций в инновации), так и экстенсивных (увеличение объемов производства продукции) факторов.

Налоговые и неналоговые доходы за отчетный период составили 2582,9 млн руб. (в т.ч. налоговые – 2268,9 млн руб., неналоговые – 314,1 млн руб.) или 52,8% доходов бюджета (9 месяцев 2009 г. – 2305,3 млн руб. или 57,4% доходов бюджета). Безвозмездные же поступления из других (областного и федерального) бюджетов РФ составили 2307,7 млн руб. или 47,2% всех доходов бюджета (9 месяцев 2009 г. – 1713,0 млн руб. или 42,6%).

Структура *доходной части* городского бюджета в январе – сентябре 2010 г. представлена на *рисунке 1*¹. В этой структуре основное место занимают поступления от налогов на доходы физических лиц – 1433,3 млн руб. (63,2%).

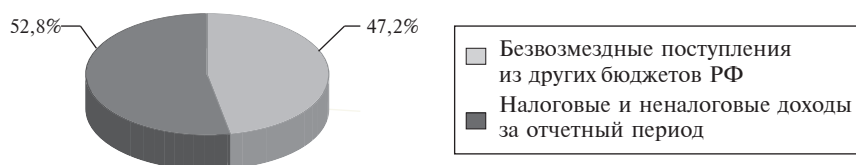


Рис. 1. Структура доходной части муниципального бюджета г. Череповца

Доля других источников налоговых поступлений значительно меньше:

- земельный налог – 413,8 млн руб. (18,2%);
- единый налог на вмененный доход – 114,7 млн руб. (5,05%);
- транспортный налог – 185,3 млн руб. (8,2%);
- государственная пошлина – 61,7 млн руб. (2,7%);
- налог на имущество физических лиц – 59,0 млн руб. (2,6%);
- прочие – 1,1 млн руб. (0,05%)².

Неналоговые доходы бюджета 2010 г. сложились в основном из:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (128,5 млн руб. или 40,9% суммы неналоговых доходов);
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов (129,1 млн руб. или 41,1% суммы неналоговых доходов).

За январь – сентябрь 2010 г. *расходы городского бюджета* составили 4745,4 млн руб., что на 25,6% больше, чем за январь – сентябрь 2009 г. (3778,4 млн руб.). Наблюдается рост расходов бюджета по всем сферам. Структура расходов бюджета представлена на *рисунке 2*.

Превышение доходов над расходами (профицит) городского бюджета за январь – сентябрь 2010 г. составило 145,2 млн руб. Результатом исполнения бюджета за январь – сентябрь 2009 г. был профицит в размере 239,8 млн руб.

¹ Официальный сайт мэрии г. Череповца [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mayor.cherinfo.ru/53>

² Официальный сайт Городской думы г. Череповца [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://duma.cherinfo.ru/resolution/38920>

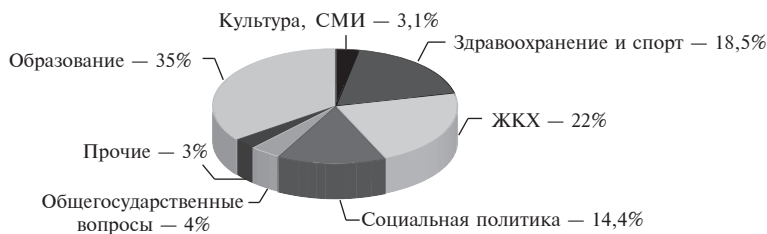


Рис. 2. Структура расходов муниципального бюджета г. Череповца³

Результаты SWOT-анализа

Помимо оценки качества управления бюджетными средствами нами было осуществлено изучение перспектив инвестиционного развития города на основе традиционной технологии SWOT-анализа.

С этой целью, во-первых, мы предприняли попытку определить сильные⁴ и слабые⁵ стороны города (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Сильные и слабые стороны развития инновационного потенциала г. Череповца

Сильные стороны	Слабые стороны
S01. Компактное расположение, небольшой размер города. S02. Развитая транспортная сеть – водная, железнодорожная, автомобильная и воздушная. S03. Постоянное пополнение населения города за счет притока молодых людей, приезжающих из районов области на учебу или на работу. S04. Значительный промышленный потенциал, опирающийся на предприятия – лидеров в своих отраслях. S05. Значительный объем сбережений населения. S06. Система образования города готовит кадры для целого ряда отраслей. S07. Кадровый потенциал города в сфере бизнеса, муниципального управления способен решать самые серьезные задачи. S08. Уровень доходов жителей города в 1,5 раза выше среднего уровня по области.	W01. Сокращение населения города, вызванное превышением числа умерших над числом родившихся и превышением величины механического прироста над естественным приростом. Старение населения города. W02. Пассивный образ жизни людей, чрезмерное потребление населением алкоголя, табака. Мужская сверхсмертность. W03. Ухудшение здоровья горожан. Менее здоровое молодое поколение. W04. Значительный возраст жилого фонда. Большая потребность в капитальных ремонтах жилого фонда. W05. Негативный экологический имидж Череповца. W06. Омоложение преступности. Рост тяжести преступлений. W07. Экономика города моноструктурна – 80% промышленного производства приходится на черную металлургию и химию.

³ Официальный сайт мэрии г. Череповца [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mayor.cherinfo.ru/53>

⁴ Под сильными сторонами понимаются такие характеристики внутренней среды города, в которых город превосходит другие города, а также характеристики, которые способствуют достижению поставленных целей развития.

⁵ Слабые стороны – это определенные характеристики внутренней среды города, в которых город уступает другим городам, а также характеристики, которые противодействуют достижению поставленных целей развития города.

О к о н ч а н и е т а б л и ц ы 1

<p>S09. Большая обеспеченность объектами социальной сферы в городе.</p> <p>S10. Положительный экономический и спортивный имидж города.</p> <p>S11. Существуют условия, благоприятные для развития разнообразных видов массового спорта.</p>	<p>W08. Отставание уровня заработной платы в бюджетной сфере по сравнению с коммерческим сектором города (разница в оплате — в 2 раза и более).</p> <p>W09. Недофинансирование существующей сети учреждений по социальным нормативам.</p> <p>W10. На предприятиях имеются хранилища с большими объемами высокотоксичных веществ.</p> <p>W11. Высокая стоимость жилья.</p> <p>W12. Несовершенство пропускной способности дорожной сети. Высокая транспортная нагрузка на ряд улиц.</p> <p>W13. Научно-исследовательская работа в вузах города недостаточно ориентирована на практику.</p> <p>W14. Большой объем выбросов от передвижных источников. Контроль над объемами выбросов от передвижных источников отсутствует.</p> <p>W15. Смещение учреждений культуры в сторону развлекательных мероприятий. Слабая воспитательная функция.</p>
---	---

Во-вторых, с целью изучения перспектив инвестиционного развития города нами была осуществлена и оценка угроз со стороны внешней среды и ее возможностей⁶ (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Возможности и угрозы для развития г. Череповца

Возможности	Угрозы
<p>O1. Вступление России в ВТО, а также экономический рост в стране создадут благоприятные условия для металлургии и химии.</p> <p>O2. Дальнейшее улучшение макроэкономической ситуации в России, развитие государственной инвестиционной политики могут создать условия для привлечения иностранных, государственных и частных инвестиций.</p> <p>O3. Развитие негосударственного пенсионного обеспечения, увеличение размера пенсии, заработной платы бюджетников и другие реформы, проводимые на федеральном уровне, позволяя решать проблемы города.</p>	<p>T1. Процесс кардинального изменения мирового сообщества и отставание России от стран-лидеров. Рост конкуренции на мировом и национальном рынках, который может еще серьезнее повлиять на отечественных производителей после предполагаемого вступления России во Всемирную торговую организацию.</p> <p>T2. Государственная политика по снижению налогов в будущем приведет к сокращению налоговой базы федерации, региона и города. Политика выравнивания регионов, а также статус области как региона-донора будут служить дополнительным ограничителем для пополнения местного бюджета.</p> <p>T3. Циклический характер рынка металлов (длина цикла — 3 года) приводит к циклическому наполнению бюджетов области и города.</p>

⁶ Угрозы — это характеристики внешнего окружения, которые могут негативно повлиять на развитие города или существенно ограничить его развитие. Возможности — характеристики внешнего окружения, которые могут позитивно повлиять на развитие города.

О к о н ч а н и е т а б л и ц ы 2

<p>О4. Близость к Москве и Петербургу – рынкам сбыта, транспортным узлам и т.д.</p> <p>О5. Соседство с Череповцом аналогичного по численности города – Вологды, обладающего значительным финансовым, производственным, кадровым и другими потенциалами.</p> <p>О6. Непосредственно к городу прилегают земли Череповецкого района, не вовлеченные в хозяйственный оборот.</p> <p>О7. Значительный опыт решения проблем, с которыми сталкивается город сегодня, накоплен государствами – мировыми лидерами. В стране имеется большое число технологий, ноу-хау, которые можно применять в городе.</p>	<p>Т4. Социальные нормативы финансируются не в полном объеме. Средства на компенсацию затрат по льготам, установленным на федеральном уровне, выплачиваются не в полном объеме.</p> <p>Т5. Политика выравнивания муниципальных образований на уровне области в свете отсталости муниципальных образований от Череповца в решении своих проблем.</p> <p>Т6. Опережающий рост тарифов на газ, электроэнергию, другие приобретаемые товары и услуги.</p> <p>Т7. Близость Москвы и Петербурга с более высоким уровнем жизни, доходов, возможностями для получения образования и трудоустройства.</p>
---	--

Каковы же результаты инвестиционной деятельности в Череповце?

Результативность инвестиционной деятельности

В таблицах 3 и 4 представлены данные о количестве иностранных инвестиций, поступивших в города и районы Вологодской области в период 2004–2009 гг.

Как следует из таблиц, за последние годы значительная (порой, подавляющая) часть иностранных инвестиций, поступивших в Вологодскую область, приходилась на Череповец. Однако в 2009 г. помимо кризисных явлений, которые не могли не сказаться на поступлении иностранных инвестиций, выделим другие причины такого масштабного сокращения зарубежных поступлений в экономику города.

Т а б л и ц а 3

**Поступление иностранных инвестиций по городам и районам
Вологодской области за 2004–2009 гг. (тыс. долл.)**

	Год					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Инвестиции – всего, в т.ч. по районам и городам:	1 108 323	430 958	161 467	177 839	4 142 789	69 158
Бабушкинский	71	658	193	46	73	-
Великоустюгский	-	-	-	312	-	264
Вологодский	-	565	-	-	-	-
Кадуйский	-	-	2391	-	-	-
Сокольский	-	-	55	-	-	-
Усть-Кубинский	-	-	-	-	166	26
Чагодощенский	15 000	13 971	16 031	12 800	16 839	19 329
Череповецкий	1	-	580	50	540	661
Шекснинский	-	-	3477	24 775	2479	354
г. Вологда	7276	18 757	25 543	24 027	24 933	45 745
г. Череповец	1 085 975	397 007	113 197	115 829	4 097 759	3440

Это прежде всего *структура иностранных инвестиций* в Вологодскую область (см. рис. 3).

Как следует из рисунка 3, основное падение в объеме поступивших инвестиций в 2009 г. относится к позиции «прочие инвестиции», которую на 100% составляют кредиты. Поэтому причиной резкого снижения иностранных инвестиций в экономику города Череповца является то, что власти и крупные предприятия города (прежде всего, группа предприятий, относящихся к ОАО «Северсталь») *перестали привлекать зарубежные кредиты в докризисных объемах*. Это связано, во-первых, с кризисом на рынке металлопродукции и резким снижением цен. Во-вторых, с положением на самом предприятии, которое во время кризиса приостановило вложение средств в развитие производства, добываясь лишь наименьшего уровня потерь, связанных с ухудшением ситуации в отрасли.

Т а б л и ц а 4

Структура поступления иностранных инвестиций в Вологодскую область по территориям за 2004–2009 гг.

	Год					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Инвестиции, тыс. дол. США, в т.ч. по городам:	1 108 323	430 958	161 467	177 839	4 142 789	69 158
г. Вологда, в %	0,66	4,35	15,82	13,51	0,6	66,15
г. Череповец, в %	97,98	92,12	70,11	65,13	98,91	4,97
Другие, в %	1,36	3,53	14,07	21,36	0,49	28,88

Источник: Официальный сайт Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.vologda-oblast.ru](http://www.vologda-oblast.ru).

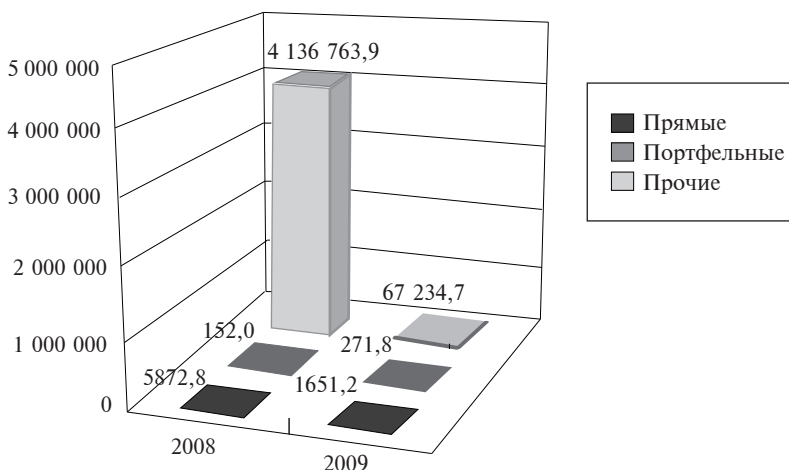


Рис. 3. Структура иностранных инвестиций в Вологодскую область в 2008–2009 гг. (тыс. долл. США)⁷

⁷ Официальный сайт Правительства Вологодской области.

Т а б л и ц а 5

**Структура иностранных инвестиций в город Череповец в 2009 г.
(тыс. долл.)**

	Поступило	В % к итогу	В том числе		
			прямые	портфельные	прочие
Череповец — всего, в т.ч.:	3439,7	100,0	661,2	219,9	2558,6
металлургическое производство	661,2	19,2	661,2	-	-
химическое производство	219,9	6,4	-	219,9	-
строительство	2397	69,7	-	-	2397
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	161,6	4,7	-	-	161,6

Немаловажна и структура иностранных инвестиций непосредственно в город Череповец, представленная в *таблице 5*. Она показывает общую картину того, откуда и куда вливаются иностранные инвестиции.

Отличительная особенность структуры иностранных инвестиций, поступающих в экономику города, — *малая доля прямых инвестиций* (19,2%, и эта доля еще высока по сравнению с предыдущими периодами, когда подавляющую часть составляли прочие инвестиции). К тому же в данном случае в роли прямых инвестиций выступают кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий, которые неформально также могут быть отнесены к категории «прочих».

Портфельные инвестиции, к которым относится приобретение акций и паёв, выросли в количественном выражении. Но их доля невелика (6,4%). Прочие инвестиции, выступающие в виде краткосрочных и долгосрочных кредитов, по-прежнему составляют значительную часть всех инвестиций, поступивших в экономику города (74,4%), хотя, как уже отмечалось, в количественном их выражении произошло существенное снижение. Большой объем инвестиций в строительство (69,7%) связан не с наращиванием объемов строительства, а со снижением объемов инвестиций в металлургию и химию.

Однако наряду с внутренними существует совокупность прочих проблем, с которыми пришлось столкнуться городу.

* * *

Подводя итог краткой характеристике инвестиционной деятельности в г. Череповце, отметим, что она характеризуется четырьмя особенностями.

Первая. Структура иностранных инвестиций несбалансированна. Доля прямых инвестиций, которая является наиболее «качественной»

характеристикой инвестиционной деятельности территориального образования, очень низка, а подавляющая часть иностранных инвестиций составляют кредиты.

Вторая. Фиксируема доля «прочих инвестиций» в общем количестве инвестиций — формирует реальные угрозы для осуществления инвестиционной деятельности города. Доказательство этого, например, произошедшее в 2009 г. падение объема инвестиций практически до нулевой отметки по сравнению с предыдущими периодами.

Третья. Большая зависимость объема поступающих инвестиций от макроэкономической ситуации в металлургической и химической отраслях.

Четвертая. Восстановление промышленных предприятий города после мирового кризиса 2008 г., благодаря благоприятной макроэкономической ситуации.

В этой ситуации главными задачами властей и предприятий города в сфере инвестиционного обеспечения эффективного развития инновационного потенциала города, по нашему мнению, является, во-первых, привлечение прямых и долгосрочных иностранных инвестиций, которые, не принося мгновенной отдачи, обеспечат отложенный эффект и стабильность социально-экономического развития города.

Во-вторых, создание эффективно функционирующей в условиях инновационной модернизации инфраструктуры (информационной, правовой, организационной и пр.).

В-третьих, совершенствование методик оценки инвестиционного потенциала г. Череповца, позволяющих оперативно реагировать на изменения ситуации в конкретной отрасли экономики.

В-четвертых, диверсификация экономики города путем развития туризма, пищевой и легкой промышленности и иных направлений хозяйственной деятельности.