

*Виталий ВАСИЛЬЦОВ*

## ИНВЕСТИЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ЧЕРЕПОВЦА

*В статье анализируется эффективность инвестиционных процессов в г. Череповце, отражающих уровень развития инновационного потенциала предприятий и экономики города. Исследуются перспективы, сильные и слабые стороны экономического развития экономики Череповца.*

**Ключевые слова:** инвестиции, инновационный потенциал, муниципальное образование, структура бюджета, SWOT-анализ

В свете тенденций глобализации и интернационализации, общего ускорения научно-технического прогресса и усиления конкуренции, которое сопровождается сокращением сроков действия конкурентных преимуществ, приверженность инновационному типу развития становится ключевым фактором успеха субъектов хозяйственной системы любого уровня. Одним из главных направлений развития и стимулирования инновационной деятельности и соответствующего инвестиционного обеспечения в Вологодской области является создание инфраструктуры, интегрирующей ресурсы науки, крупных предприятий, среднего и малого бизнеса и институтов финансового рынка.

Череповец – крупнейший промышленный город Вологодской области. Его экономика во многом определяет социально-экономическое положение региона, поскольку, во-первых, на его территории расположены предприятия, спрос на продукцию которых зависит от конъюнктуры мирового рынка. Во-вторых, в настоящее время в России наиболее конкурентоспособными являются территориальные образования, проводящие активную работу по налаживанию связей с внешним миром.

### *Управление бюджетными средствами*

Размеры, структура и динамика череповецкого бюджета, с одной стороны, характеризует экономическую эффективность функционирования предприятий города. С другой – они являются гарантом улучшения инвестиционного климата и активизации процессов наращивания и использования инновационного потенциала на всех уровнях хозяйствования.

Анализ показал, что доходная часть городского бюджета по состоянию на 1 октября 2010 г. составила 4890,6 млн руб., что на 21,7% больше, чем за аналогичный период 2009 г. (4018,2 млн руб.). Насколько этот прирост инфляционен, судить сложно. Но бесспорно то, что большая

доля этого прироста обусловлена *повышением эффективности функционирования экономики города* за счет как интенсивных (прирост инвестиций в инновации), так и экстенсивных (увеличение объемов производства продукции) факторов.

Налоговые и неналоговые доходы за отчетный период составили 2582,9 млн руб. (в т.ч. налоговые – 2268,9 млн руб., неналоговые – 314,1 млн руб.) или 52,8% доходов бюджета (9 месяцев 2009 г. – 2305,3 млн руб. или 57,4% доходов бюджета). Безвозмездные же поступления из других (областного и федерального) бюджетов РФ составили 2307,7 млн руб. или 47,2% всех доходов бюджета (9 месяцев 2009 г. – 1713,0 млн руб. или 42,6%).

Структура *доходной части городского бюджета* в январе – сентябре 2010 г. представлена на *рисунке 1*<sup>1</sup>. В этой структуре основное место занимают поступления от налогов на доходы физических лиц – 1433,3 млн руб. (63,2%).



*Рис. 1. Структура доходной части муниципального бюджета г. Череповца*

Доля других источников налоговых поступлений значительно меньше:

- земельный налог – 413,8 млн руб. (18,2%);
- единый налог на вмененный доход – 114,7 млн руб. (5,05%);
- транспортный налог – 185,3 млн руб. (8,2%);
- государственная пошлина – 61,7 млн руб. (2,7%);
- налог на имущество физических лиц – 59,0 млн руб. (2,6%);
- прочие – 1,1 млн руб. (0,05%)<sup>2</sup>.

Неналоговые доходы бюджета 2010 г. сложились в основном из:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (128,5 млн руб. или 40,9% суммы неналоговых доходов);
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов (129,1 млн руб. или 41,1% суммы неналоговых доходов).

За январь – сентябрь 2010 г. *расходы городского бюджета* составили 4745,4 млн руб., что на 25,6% больше, чем за январь – сентябрь 2009 г. (3778,4 млн руб.). Наблюдается рост расходов бюджета по всем сферам. Структура расходов бюджета представлена на *рисунке 2*.

Превышение доходов над расходами (профицит) городского бюджета за январь – сентябрь 2010 г. составило 145,2 млн руб. Результатом исполнения бюджета за январь – сентябрь 2009 г. был профицит в размере 239,8 млн руб.

<sup>1</sup> Официальный сайт мэрии г. Череповца [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mayor.cherinfo.ru/53>

<sup>2</sup> Официальный сайт Городской думы г. Череповца [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://duma.cherinfo.ru/resolution/38920>

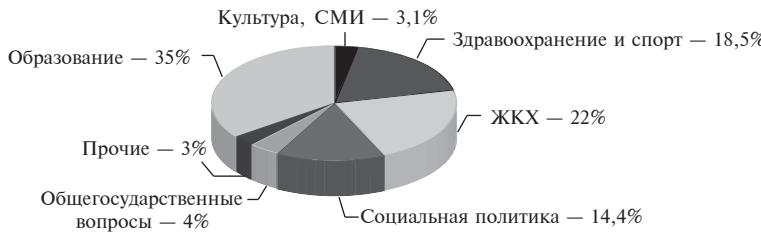


Рис. 2. Структура расходов муниципального бюджета г. Череповца<sup>3</sup>

### Результаты SWOT-анализа

Помимо оценки качества управления бюджетными средствами нами было осуществлено изучение перспектив инвестиционного развития города на основе традиционной технологии SWOT-анализа.

С этой целью, во-первых, мы предприняли попытку определить сильные<sup>4</sup> и слабые<sup>5</sup> стороны города (см. табл. I).

Таблица I

#### Сильные и слабые стороны развития инновационного потенциала г. Череповца

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>S01. Компактное расположение, небольшой размер города.</p> <p>S02. Развитая транспортная сеть – водная, железнодорожная, автомобильная и воздушная.</p> <p>S03. Постоянное пополнение населения города за счет притока молодых людей, приезжающих из районов области на учебу или на работу.</p> <p>S04. Значительный промышленный потенциал, опирающийся на предприятия – лидеры в своих отраслях.</p> <p>S05. Значительный объем сбережений населения.</p> <p>S06. Система образования города готовит кадры для целого ряда отраслей.</p> <p>S07. Кадровый потенциал города в сфере бизнеса, муниципального управления способен решать самые серьезные задачи.</p> <p>S08. Уровень доходов жителей города в 1,5 раза выше среднего уровня по области.</p>	<p>W01. Сокращение населения города, вызванное превышением числа умерших над числом родившихся и превышением величины механического прироста над естественным приростом. Старение населения города.</p> <p>W02. Пассивный образ жизни людей, чрезмерное потребление населением алкоголя, табака. Мужская сверхсмертность.</p> <p>W03. Ухудшение здоровья горожан. Менее здоровое молодое поколение.</p> <p>W04. Значительный возраст жилого фонда. Большая потребность в капитальных ремонтах жилого фонда.</p> <p>W05. Негативный экологический имидж Череповца.</p> <p>W06. Омоложение преступности. Рост тяжести преступлений.</p> <p>W07. Экономика города моноструктурна – 80% промышленного производства приходится на черную металлургию и химию.</p>

<sup>3</sup> Официальный сайт мэрии г. Череповца [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mayor.cherinfo.ru/53>

<sup>4</sup> Под сильными сторонами понимаются такие характеристики внутренней среды города, в которых город превосходит другие города, а также характеристики, которые способствуют достижению поставленных целей развития.

<sup>5</sup> Слабые стороны – это определенные характеристики внутренней среды города, в которых город уступает другим городам, а также характеристики, которые противодействуют достижению поставленных целей развития города.

## Окончание таблицы 1

S09. Большая обеспеченность объектами социальной сферы в городе.	W08. Отставание уровня заработной платы в бюджетной сфере по сравнению с коммерческим сектором города (разница в оплате – в 2 раза и более).
S10. Положительный экономический и спортивный имидж города.	W09. Недофинансирование существующей сети учреждений по социальным нормативам.
S11. Существуют условия, благоприятные для развития разнообразных видов массового спорта.	W10. На предприятиях имеются хранилища с большими объемами высокотоксичных веществ.
	W11. Высокая стоимость жилья.
	W12. Несовершенство пропускной способности дорожной сети. Высокая транспортная нагрузка на ряд улиц.
	W13. Научно-исследовательская работа в вузах города недостаточно ориентирована на практику.
	W14. Большой объем выбросов от передвижных источников. Контроль над объемами выбросов от передвижных источников отсутствует.
	W15. Смещение учреждений культуры в сторону развлекательных мероприятий. Слабая воспитательная функция.

Во-вторых, с целью изучения перспектив инвестиционного развития города нами была осуществлена и оценка угроз со стороны внешней среды и ее возможностей<sup>6</sup> (см. табл. 2).

Таблица 2

## Возможности и угрозы для развития г. Череповца

Возможности	Угрозы
<p>О1. Вступление России в ВТО, а также экономический рост в стране создадут благоприятные условия для металлургии и химии.</p> <p>О2. Дальнейшее улучшение макроэкономической ситуации в России, развитие государственной инвестиционной политики могут создать условия для привлечения иностранных, государственных и частных инвестиций.</p> <p>О3. Развитие негосударственного пенсионного обеспечения, увеличение размера пенсии, заработной платы бюджетников и другие реформы, проводимые на федеральном уровне, позволяют решать проблемы города.</p>	<p>Т1. Процесс кардинального изменения мирового сообщества и отставание России от стран-лидеров. Рост конкуренции на мировом и национальном рынках, который может еще серьезнее повлиять на отечественных производителей после предполагаемого вступления России во Всемирную торговую организацию.</p> <p>Т2. Государственная политика по снижению налогов в будущем приведут к сокращению налоговой базы федерации, региона и города. Политика выравнивания регионов, а также статус области как региона-донора будут служить дополнительным ограничителем для пополнения местного бюджета.</p> <p>Т3. Циклический характер рынка металлов (длина цикла – 3 года) приводит к циклическому пополнению бюджетов области и города.</p>

<sup>6</sup> Угрозы – это характеристики внешнего окружения, которые могут негативно повлиять на развитие города или существенно ограничить его развитие. Возможности – характеристики внешнего окружения, которые могут позитивно повлиять на развитие города.

Окончание таблицы 2

O4. Близость к Москве и Петербургу – рынкам сбыта, транспортным узлам и т.д.	T4. Социальные нормативы финансируются не в полном объеме. Средства на компенсацию затрат по льготам, установленным на федеральном уровне, выплачиваются не в полном объеме.
O5. Соседство с Череповцом аналогичного по численности города – Вологды, обладающего значительным финансовым, производственным, кадровым и другими потенциалами.	T5. Политика выравнивания муниципальных образований на уровне области в свете отсталости муниципальных образований от Череповца в решении своих проблем.
O6. Непосредственно к городу прилегают земли Череповецкого района, не вовлеченные в хозяйственный оборот.	T6. Опережающий рост тарифов на газ, электроэнергию, другие приобретаемые товары и услуги.
O7. Значительный опыт решения проблем, с которыми сталкивается город сегодня, накоплен государствами – мировыми лидерами. В стране имеется большое число технологий, ноу-хай, которые можно применять в городе.	T7. Близость Москвы и Петербурга с более высоким уровнем жизни, доходов, возможностями для получения образования и трудоустройства.

Каковы же результаты инвестиционной деятельности в Череповце?

**Результативность инвестиционной деятельности**

В таблицах 3 и 4 представлены данные о количестве иностранных инвестиций, поступивших в города и районы Вологодской области в период 2004–2009 гг.

Как следует из таблиц, за последние годы значительная (порой, подавляющая) часть иностранных инвестиций, поступивших в Вологодскую область, приходилась на Череповец. Однако в 2009 г. помимо кризисных явлений, которые не могли не сказаться на поступлении иностранных инвестиций, выделим другие причины такого масштабного сокращения зарубежных поступлений в экономику города.

*Таблица 3*

*Поступление иностранных инвестиций по городам и районам Вологодской области за 2004–2009 гг. (тыс. долл.)*

	Год					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Инвестиции – всего, в т.ч. по районам и городам:	1 108 323	430 958	161 467	177 839	4 142 789	69 158
Бабушкинский	71	658	193	46	73	-
Великоустюгский	-	-	-	312	-	264
Вологодский	-	565	-	-	-	-
Кадуйский	-	-	2391	-	-	-
Сокольский	-	-	55	-	-	-
Усть-Кубинский	-	-	-	-	166	26
Чагодощенский	15 000	13 971	16 031	12 800	16 839	19 329
Череповецкий	1	-	580	50	540	661
Шекснинский	-	-	3477	24 775	2479	354
г. Вологда	7276	18 757	25 543	24 027	24 933	45 745
г. Череповец	1 085 975	397 007	113 197	115 829	4 097 759	3440

Это прежде всего *структура иностранных инвестиций* в Вологодскую область (см. рис. 3).

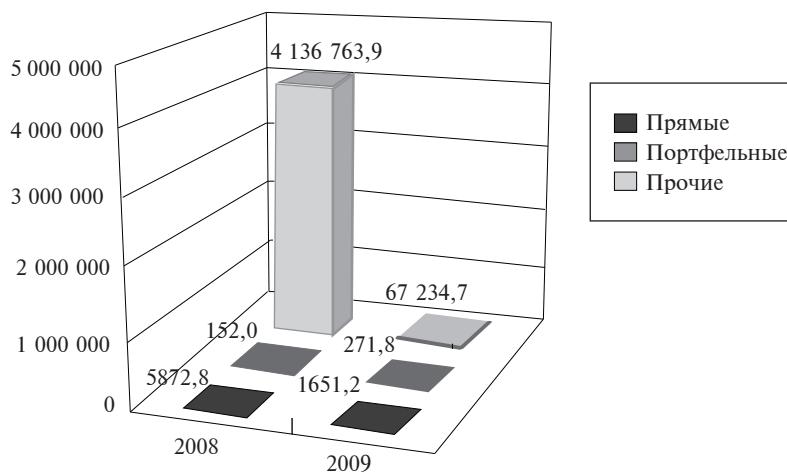
Как следует из рисунка 3, основное падение в объеме поступивших инвестиций в 2009 г. относится к позиции «прочие инвестиции», которую на 100% составляют кредиты. Поэтому причиной резкого снижения иностранных инвестиций в экономику города Череповца является то, что власти и крупные предприятия города (прежде всего, группа предприятий, относящихся к ОАО «Северсталь») *перестали привлекать зарубежные кредиты в докризисных объемах*. Это связано, во-первых, с кризисом на рынке металлопродукции и резким снижением цен. Во-вторых, с положением на самом предприятии, которое во время кризиса приостановило вложение средств в развитие производства, добиваясь лишь наименьшего уровня потерь, связанных с ухудшением ситуации в отрасли.

#### Таблица 4

##### *Структура поступления иностранных инвестиций в Вологодскую область по территориям за 2004–2009 гг.*

	Год					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Инвестиции, тыс. дол. США, в т.ч. по городам:	1 108 323	430 958	161 467	177 839	4 142 789	69 158
г. Вологда, в %	0,66	4,35	15,82	13,51	0,6	66,15
г. Череповец, в %	97,98	92,12	70,11	65,13	98,91	4,97
Другие, в %	1,36	3,53	14,07	21,36	0,49	28,88

Источник: Официальный сайт Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vologda-oblast.ru>.



*Рис. 3. Структура иностранных инвестиций в Вологодскую область в 2008–2009 гг. (тыс. долл. США)<sup>7</sup>*

<sup>7</sup> Официальный сайт Правительства Вологодской области.

Таблица 5

**Структура иностранных инвестиций в город Череповец в 2009 г.  
(тыс. долл.)**

	Поступило	В % к итогу	В том числе		
			прямые	портфельные	прочие
Череповец – всего, в т.ч.:	3439,7	100,0	661,2	219,9	2558,6
металлургическое производство	661,2	19,2	661,2	-	-
химическое производство	219,9	6,4	-	219,9	-
строительство	2397	69,7	-	-	2397
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	161,6	4,7	-	-	161,6

Немаловажна и структура иностранных инвестиций непосредственно в город Череповец, представленная в *таблице 5*. Она показывает общую картину того, откуда и куда вливаются иностранные инвестиции.

Отличительная особенность структуры иностранных инвестиций, поступающих в экономику города, – *малая доля прямых инвестиций* (19,2%, и эта доля еще высока по сравнению с предыдущими периодами, когда подавляющую часть составляли прочие инвестиции). К тому же в данном случае в роли прямых инвестиций выступают кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий, которые неформально также могут быть отнесены к категории «прочих».

*Портфельные инвестиции*, к которым относится приобретение акций и паёв, выросли в количественном выражении. Но их доля невелика (6,4%). Прочие инвестиции, выступающие в виде краткосрочных и долгосрочных кредитов, по-прежнему составляют значительную часть всех инвестиций, поступивших в экономику города (74,4%), хотя, как уже отмечалось, в количественном их выражении произошло существенное снижение. Большой объем инвестиций в строительство (69,7%) связан не с наращиванием объемов строительства, а со снижением объемов инвестиций в металлургию и химию.

Однако наряду с внутренними существует совокупность прочих проблем, с которыми пришлось столкнуться городу.

\* \* \*

Подводя итог краткой характеристике инвестиционной деятельности в г. Череповце, отметим, что она характеризуется четырьмя особенностями.

Первая. Структура иностранных инвестиций несбалансированна. Доля прямых инвестиций, которая является наиболее «качественной»

характеристикой инвестиционной деятельности территориального образования, очень низка, а подавляющая часть иностранных инвестиций составляют кредиты.

Вторая. Фиксируема доля «прочих инвестиций» в общем количестве инвестиций – формирует реальные угрозы для осуществления инвестиционной деятельности города. Доказательство этого, например, произошедшее в 2009 г. падение объема инвестиций практически до нулевой отметки по сравнению с предыдущими периодами.

Третья. Большая зависимость объема поступающих инвестиций от макроэкономической ситуации в металлургической и химической отраслях.

Четвертая. Восстановление промышленных предприятий города после мирового кризиса 2008 г., благодаря благоприятной макроэкономической ситуации.

В этой ситуации главными задачами властей и предприятий города в сфере инвестиционного обеспечения эффективного развития инновационного потенциала города, по нашему мнению, является, во-первых, привлечение прямых и долгосрочных иностранных инвестиций, которые, не принося мгновенной отдачи, обеспечат отложенный эффект и стабильность социально-экономического развития города.

Во-вторых, создание эффективно функционирующей в условиях инновационной модернизации инфраструктуры (информационной, правовой, организационной и пр.).

В-третьих, совершенствование методик оценки инвестиционного потенциала г. Череповца, позволяющих оперативно реагировать на изменения ситуации в конкретной отрасли экономики.

В-четвертых, диверсификация экономики города путем развития туризма, пищевой и легкой промышленности и иных направлений хозяйственной деятельности.