

Наталья НОВИКОВА

РОЛЬ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Статья посвящена анализу влияния иностранных инвестиций на социально-экономическое развитие регионов Республики Казахстан в контексте задач диверсификации и модернизации экономики. Рассматривается воздействие пограничных с регионами Казахстана стран — членов ШОС на приток иностранных инвестиций и эффективность их использования.

Ключевые слова: инвестиционный климат, поляризация регионов по уровню экономического развития, региональное развитие, Республика Казахстан, свободные экономические зоны

При оценке влияния иностранных инвестиций на экономику принимающих государств существуют две точки зрения.

Первая — иностранные инвестиции способствуют социально-экономическому развитию принимающих их стран посредством выхода иностранных фирм на национальные рынки, за счет чего происходит увеличение эффективности использования национальных ресурсов (путем роста конкуренции на национальных рынках). Деятельность зарубежных фирм содействует более быстрой передаче передовых технологий и усовершенствованной практики менеджмента.

Вторая точка зрения заключается в признании рисков, которые несут с собой иностранные инвестиции для принимающих стран. Государ-

ства, активно привлекающие иностранные средства, находятся в большей зависимости от макроэкономических изменений (цен на ресурсы, кризисных явлений мировой экономики). Также существует опасность оттока капитала за счет трансфертного ценообразования и вытеснения национальных компаний. Для развивающихся стран открытость по капитальным операциям увеличивает риск финансовых кризисов. Не всем странам, активно привлекающим иностранные инвестиции, удастся обеспечить высокие темпы экономического роста¹. Таким образом, в зависимости от качества регулирования, ПИИ могут оказывать как положительное, так и негативное влияние на экономический рост государства².

В период мирового финансового кризиса страны, зависящие от поступления иностранных средств, ощутили на себе негативное влияние существенного присутствия иностранного капитала. Республика Казахстан не стала исключением.

Особенности отраслевого распределения иностранных инвестиций в Казахстане

Среди стран СНГ Казахстан выделяется по относительным и по абсолютным показателям иностранных инвестиций.

В период 2006–2009 гг. объем привлеченных иностранных инвестиций вырос в 6 раз и составил 62 818 млрд долл., а объем ПИИ на душу населения вырос в 2 раза и достиг 801 долл. (в 2,5 раза больше, чем в России). Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в Казахстан в 2005–2009 гг. увеличилась с 17% до 37%, что является высоким показателем для транзитивных экономик стран бывшего СССР. В 2009 г. в общем объеме иностранных инвестиций прямые составили 32%, кредиты и ссуды — 61,8%, портфельные инвестиции — 6%.

Отраслевое распределение иностранных инвестиций в Казахстане характеризуется преобладанием трех направлений - горнодобывающей промышленности, обрабатывающей промышленности и недвижимости (см. табл. 1).

По сравнению с 2006 г. (последним годом до кризиса), в 2009 г. несколько выросла доля недвижимости (с 52% до 53%), горнодобывающего сектора (с 23% до 24%), обрабатывающей промышленности (с 6% до 8%).

Сократилась доля таких сфер, как торговля (с 7% до 6%), транспорт и связь, строительство. Примером крупных иностранных инвестиций в горнодобывающий сектор Казахстана в 2009 г. является приобретение 50% акций компании Мангистаумунайгаз китайской CNPC³. Небольшой рост сектора недвижимости связан с восстановлением после финансового кризиса. Так, в 2009 г. в Астане началась реализация проекта «Абу-Даби плаза» стоимостью более 1 млрд долл. (инвестор — ОАЭ)⁴.

¹ Полтерович В.М. Проблема формирования национальной инновационной системы // Экономика и математические методы. 2009. № 2. С. 3–18.

² Полтерович В.М., Попов В.В. Эволюционная теория экономической политики. Часть II. Необходимость своевременного переключения // Вопросы экономики. 2006. № 8. С. 15.

³ Сайт информационного агентства АК&М. Режим доступа: http://www.akm.ru/rus/comments/2009/april/20/ns_7313.htm.

⁴ Михайлов Е. Инвестиции: универсальный инструмент на все случаи [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kn.kz/articles.php?id=3902>.

Т а б л и ц а 1

**Динамика отраслевой структуры прямых иностранных
инвестиций в Казахстан в 2000–2009 гг. (в %)**

Отрасли инвестирования	2000	2004	2006	2009
Горнодобывающая промышленность	73,2	73,2	63,1	16,3
Обрабатывающая промышленность	8,9	8,9	6,3	9,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1,5	1,5	0,1	0,6
Строительство	0,4	0,4	1,9	2,2
Торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования	1,7	1,7	3,1	6,1
Транспорт и связь	3,2	3,2	1,2	1,4
Финансовая деятельность	1,1	1,1	0,9	9,8
Операции с недвижимым имуществом	9,3	9,3	22,2	41,0
Прочие отрасли	0,7	0,7	1,2	12,9
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Рассчитано на основе данных статистики Национального Банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz/>.

Также в Астане было запущено локомотивосборочное производство General Electric⁵.

Сильная зависимость экономики Казахстана от иностранных инвестиций подтверждается высоким коэффициентом корреляции между ВВП и объемом иностранных инвестиций: степень корреляции высокая, с тенденцией к росту в кризисный период (0,82 в 2006 г. и 0,89 в 2008 г.)⁶.

**Особенности регионального распределения иностранных
инвестиций в Казахстане**

Распределение ПИИ по регионам отличается большой неравномерностью (см. табл. 2). Центрами привлечения иностранных средств в Казахстане являются регионы экспортной ориентации, прежде всего производящие углеводороды.

В период 2004–2006 гг. основной объем иностранных инвестиций распределялся между Атырауской и Западно-Казахстанской областью — главными нефтедобывающими и нефтетранспортными регионами Казахстана. На их территории расположены крупнейшие месторождения Тенгиз, Карачаганак и Кашаган, которые разрабатываются международными компаниями *ExxonMobil*, *Chevron*, *Agip*, *BG*, *BP/Statoil*, *Shell*, *Total*, *INPEKS*, *Philips*, *ЛУКОЙЛ*, *Eni* и др.

Следующие три региона, Актюбинская, Мангистауская и Кызылординская области, также относятся к числу нефтедобывающих. Доля ино-

⁵ Поворот инвестиционных рек // Эксперт Казахстан. 2009. № 42 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://grasaro.ru/about/strnew/17/102/>.

⁶ Корреляция определена с помощью функции КОРРЕЛ в Excel за период 2004–2008 гг.: брались ряды показателей по объему ВРП и объему иностранных инвестиций.

Т а б л и ц а 2

Доли регионов в ПИИ Казахстана (в %)

	2004	2008
Казахстан	100,0	100,0
в т.ч. области, приграничные с Россией		
Актюбинская обл. граничит также с Узбекистаном	6,98	4,81
Атырауская обл.	47,87	48,19
Восточно-Казахстанская обл. граничит также с Китаем	17,20	0,63
Западно-Казахстанская обл.	8,89	13,37
Костанайская обл.	2,62	0,24
Павлодарская обл.	0,33	6,31
Северо-Казахстанская обл.	0,02	0,00
Области, пограничные с центральноазиатскими странами		
Алматинская обл. граничит также с Китаем	1,31	5,34
Жамбылская обл.	0,01	6,20
Кызылординская обл.	4,23	3,87
Мангистауская обл.	1,12	8,09
Южно-Казахстанская обл.	0,18	0,21
Центральные регионы		
Акмолинская обл.	0,08	0,11
Карагандинская обл.	0,01	1,84
Астана	0,95	0,60
Алматы	8,21	0,18

Источник: Рассчитано на основе данных статистики Национального Банка Республики Казахстан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz/>.

странных инвестиций в них значительно выше республиканского уровня, но ниже, чем у регионов первой группы.

Самая крупная группа регионов Казахстана отличается низкой долей в общем объеме иностранных инвестиций в республику. Регионы этой группы составляют «две столицы» (города Астана и Алматы), старопромышленные регионы (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская области), области, специализирующиеся на отраслях обрабатывающей промышленности (Акмолинская, Алматинская, Павлодарская области) и депрессивные регионы (Южно-Казахстанская, Жамбылская, Северо-Казахстанская области).

Мировой финансовый кризис повлиял на распределение иностранных инвестиций. В 2008 г. на нефтедобывающие регионы пришлось 78% иностранных инвестиций (в 2004 г. — 69%). Депрессивные регионы, за исключением Жамбылской области, оказались в «инвестиционной яме». Также неинтересными для иностранных инвесторов продолжает оставаться г. Астана (в 2008 г. к ней присоединился г. Алматы). Попадание в эту группу городов Астана и Алматы объясняется спадом в секторе

операций с недвижимостью, последовавшим вслед за мировым финансовым кризисом.

Неравномерность в распределении иностранных инвестиций в 2008 г. *увеличилась по сравнению с докризисным периодом.*

Распределение регионов Казахстана по обеспеченности иностранными инвестициями на душу населения подтверждает вывод об усилении *поляризации регионов* страны для внешних инвесторов (см. табл. 3).

Если в докризисный период иностранные инвесторы вкладывались не только в нефтедобывающие регионы, но и в регионы с диверсифицированной промышленностью, то мировой финансовый кризис «монополизировал» привлекательность «нефтяных» регионов. На одном полюсе оказываются нефтяные регионы (Атырауская, Актюбинская, Мангистауская, Западно-Казахстанская области), где на душу населения приходится в несколько раз больше иностранных инвестиций, чем в среднем по Казахстану. На противоположном полюсе находятся «две столицы» и регионы-аутсайдеры (Северо-Казахстанская область) и средние по уровню развития регионы, обладающие диверсифицированной промышленностью (Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская области). Посередине расположены регионы с развитой структурой промышленного производства (Алматинская, Жамбылская и Карагандинская области) и ставшая исключением Кызылординская область, регион-аутсайдер, получивший возможность развития благодаря запасам нефти. Кризис привел к сильному сокращению сектора операций с недвижимостью, что отразилось на состоянии городов Алматы и Астана.

Влияние «пояса соседства» на приток иностранных инвестиций в регионы Казахстана

Анализ притока иностранных инвестиций в регионы Казахстана позволяет говорить о неравномерности их распределения. На одном полюсе развития помещаются регионы запада и юга страны, на другом — северные и восточные территории. Существует зависимость притока иностранных инвестиций в регионы от внешних соседей (России, Китая, центральноазиатских республик).

Общую границу с Россией имеют 6 регионов — Западно-Казахстанская, Актюбинская, Костанайская, Северо-Казахстанская, Павлодарская и Восточно-Казахстанская области.

По объему иностранных инвестиций на душу населения среди них, как нефтедобывающие и нефтетранспортные регионы, выделяются Западно-Казахстанская и Актюбинская области: 1923,7 и 605,1 долл. на человека соответственно против 568,5 долл. в среднем по Казахстану. Остальные граничащие с Россией регионы получают несопоставимо меньше иностранных инвестиций в расчете на душу населения. При исключении из анализа нефтяных регионов становится видно, что приграничные с Россией регионы развиваются за счет внутренних ресурсов, иностранных инвестиций в них поступает мало. Также можно

Т а б л и ц а 3

*Иностранные инвестиции на душу населения по регионам Казахстана
(в долл. США на чел.)*

	2005	2008
Казахстан	288,7	568,5
в т.ч. области, приграничные с Россией		
Актюбинская обл. граничит также с Узбекистаном	295,0	605,1
Атырауская обл.	6115,9	8698,7
Западно-Казахстанская обл.	478,2	1923,7
Павлодарская обл.	0	25,3
Северо-Казахстанская обл.	4,4	0
Восточно-Казахстанская обл. граничит также с Китаем	78,6	39,2
Костанайская обл.	0,0	23,5
Области, пограничные с центральноазиатскими странами		
Алматинская обл. граничит также с Китаем	115,3	287,8
Южно-Казахстанская обл.	32,5	239,7
Жамбылская обл.	0,7	538,5
Кызылординская обл.	27,2	541,2
Мангистауская обл.	346,9	1758,1
Центральные регионы		
Астана	97,4	88,3
Алматы	3,5	12,2
Акмолинская обл.	4,5	13,5
Карагандинская обл.	341,4	121,6

Источник: Составлено на основе данных сборника «Регионы Казахстана в 2008 году» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.stat.kz.

сделать вывод, что регионы, граничащие с Россией, *не представляют для нее* ни геополитического, ни экономического интереса.

В этом существенное отличие регионов, граничащих с Россией, от регионов, граничащих с Китаем.

По показателю притока иностранных инвестиций на душу населения регионы, граничащие с Китаем, находятся на уровне ниже среднего по республике: показатель Алматинской области уступает среднему по Казахстану уровню вдвое (287,8 долл.), Восточно-Казахстанская область получает только 39,3 долл. на человека. Но при исключении из анализа группы нефтяных регионов показатели этих двух областей на фоне страны выглядят хорошо. Сказывается фактор Китая, который стремится обеспечить условия для собственного развития и инвестирует в транспортные коридоры (для поставок углеводородов на территорию Китая и для транзита своей продукции на запад).

Так, на территории Алматинской области Китай вкладывает средства в строительство железнодорожной линии Хоргос – Жетыген и ведет работы на своей части международного центра пригранич-

ного сотрудничества «Хоргос». Также по территории Алматинской и Восточно-Казахстанской областей проходит трасса нефтепровода Атасу — Алашанькоу, по которой ведется экспорт нефти в Китай.

Полный список регионов, имеющих границу со среднеазиатскими республиками, включает в себя 6 регионов: Мангистаускую, Актюбинскую, Кызылординскую, Южно-Казахстанскую, Жамбылскую, Алматинскую области. Среди них — 4 нефтедобывающих региона (приток иностранных инвестиций на душу от 538,5 до 1758,1 долл.), оставшаяся Южно-Казахстанская область является регионом, специализирующимся на цветной металлургии и текстильной промышленности (239,7 долл. на душу иностранных инвестиций).

В Казахстане существуют два внутренних региона: Акмолинская и Карагандинская области. Отсутствие в них нефти и низкий приток иностранных инвестиций определяет необходимость развития с опорой на внутренние ресурсы.

Итак, анализ позволяет сделать некоторые выводы.

Первый. Приток иностранных инвестиций в регионы лимитируется наличием на их территории запасов углеводородов. Пять нефтяных регионов получают 76% всех иностранных инвестиций республики. Одновременно наличие иностранных инвестиций *не является гарантией* успешного экономического развития и диверсификации промышленности.

Регионы с диверсифицированной промышленностью (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская области) не выделяют-ся по объему привлеченных иностранных средств и развиваются за счет внутренних ресурсов.

Второй. Значимым фактором в распределении иностранных инвестиций по регионам Казахстана является *фактор соседства*.

«Ненефтяные» регионы, граничащие с Россией, менее привлекательны для иностранных инвесторов. Иная картина у регионов, приграничных с Китаем. В них поступает значительный объем инвестиций в расчете на душу населения. Также «китайским фактором» объясняется приток иностранных средств в регионы, граничащие со среднеазиатскими республиками: по их территории проходит газопровод Туркмения — Узбекистан — Казахстан — Китай, строившийся в 2007–2009 гг.

Третий. Имеет место *неэффективность* такого фактора привлечения иностранных инвестиций, как СЭЗ.

По мнению вице-министра индустрии и новых технологий Казахстана А. Рау, «на сегодняшний день существуют проблемы, не позволяющие казахстанским СЭЗ реализовать в полной мере свои преимущества — это низкая эффективность бюджетных затрат, неэффективность регулирования управления», а показатели казахстанских СЭЗ по объемам производства и занятости в 20 раз меньше, чем у лидеров в этих областях — Тайване и Индии⁷.

⁷ Администрации СЭЗ предполагается заменить управляющими компаниями [Электронный ресурс]. 02.02.2011. Режим доступа: <http://profinance.kz/2011/02/02/administracii-sz-predpolagaets-zamenit-upravlimi.html>.

Четвертый. В республике отмечается *увеличение доли горнодобывающего сектора* при сокращении доли обрабатывающего (т.е. усиление «голландской болезни»).

Это создает опасность для устойчивого развития значительной части регионов, прежде всего нефтедобывающих. Правда одновременно часть регионов, особенно на северо-востоке Казахстана, обладает модернизационными возможностями вопреки низкому притоку иностранных средств (сказывается влияние факторов ресурсов и соседства).

Пятый. В контексте членства Казахстана в Таможенном союзе с Россией и Беларусью часть регионов имеет шансы получить существенные выгоды: речь идет прежде всего о Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях (близость к России как основному рынку сбыта). Казахстан обладает более благоприятным инвестиционным климатом и меньшей налоговой нагрузкой, чем партнеры по союзу, что скажется на размещении на его территории предприятий, ориентированных на объединенный рынок трех государств размером более 170 млн человек.