

Л.Н. ЛЫКОВА

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В I ПОЛУГОДИИ 2021 г.: ПРЕОДОЛЕН ЛИ КРИЗИС?*

В I полугодии 2021 г. на фоне позитивных тенденций в экономике выраженно росли доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Наиболее значительно увеличились поступления налога на прибыль и налога на доходы физических лиц. В большинстве субъектов рост доходов в текущем году компенсировал прошлогоднее падение. Но в ряде регионов, экономика которых имеет сырьевую ориентацию, показатели предкризисного 2019 г. пока не превыщены. Общая сумма трансфертов из федерального бюджета осталась практически на уровне 2020 г. В то же время существенно изменилась структура этой помощи. Сократились поступления дотаций и существенно увеличились поступления субсидий. Рост расходов субфедеральных бюджетов отстает от динамики доходов, обеспечивая выраженный бюджетный профицит. Основными направлениями расходования средств остаются социальная политика, образование и национальная экономика. Существенную часть прироста расходов на социальную политику обеспечивают федеральные субсидии. Высокие темпы роста расходов на национальную экономику в значительной мере обеспечивает один субъект Российской Федерации – г. Москва. Расходы на здравоохранение, которые в 2020 г. росли опережающими темпами, в текущем году сократились, но остались выше показателей предкризисного 2019 г. При том что в целом по всем субъектам Федерации консолидированные бюджеты по итогам полугодия были исполнены с профицитом, в целом ряде регионов имеет место бюджетный дефицит. В ряде регионов значения профицита оказались весьма значительными вследствие роста доходов, который не был спрогнозирован.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, налоговые доходы, налог на прибыль, трансферты, субъект Российской Федерации.

JEL: H20, H50, H60, H77

* Статья написана с использованием материала бюллетеня РЭУ им. Г.В. Плеханова «Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России», № 24, I полугодие 2021 г. DOI: 10.21686/atbns/24.2021

И полугодие 2021 г., несмотря на продолжающуюся пандемию и сохраняющиеся определенные ограничения социального и экономического характера, в целом характеризовалось положительной динамикой. Так, по предварительным данным Минэкономразвития, объем ВВП по итогам января-июня 2021 г. превысил показатели аналогичного периода прошлого года на 4,8%, объем промышленного производства — на 4,4%, а оборот розничной торговли на 10,2% [1]. Выраженная повышательная динамика мировых цен на энергоносители, в первую очередь цен на нефть, также позитивно сказывается на экономических показателях. Если в январе-июне 2020 г. средняя цена на нефть сорта Юралс, исходя из которой производятся расчеты по НДПИ при добыче нефти, составляла 39,0 долл. США за баррель, то в текущем году это значение превысило 65,1 долл. за баррель. Выросли инвестиции в основной капитал на 7,3%, просматривается некоторое повышение реальных располагаемых доходов населения, хотя пока только относительно «дна» прошлогоднего падения. В целом позитивные тренды в экономике сказываются и на бюджетной сфере, однако вопрос о преодолении последствий кризиса 2020 г. пока еще остается открытым.

Формирование доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2021 г.

Происходящие в I полугодии 2021 г. в экономике страны процессы восстановления хозяйственной активности позитивно сказываются на основных параметрах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, хотя экономическая ситуация в различных регионах различается [2; 3]. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Федерации по итогам полугодия текущего года выглядит в целом по всем субъектам достаточно благополучно. *Поступление доходов в бюджеты субъектов (см. табл. 1)* по итогам рассматриваемого периода составило 7 509,1 млрд руб., и *превысило прошлогодние показатели* на 1 178,4 млрд руб., или на 18,6% (на 12,1% с учетом темпов инфляции).

По итогам полугодия выраженный рост налоговых поступлений имел место практически по всем основным доходным позициям не только относительно кризисного 2020 г. (первого полугодия), но и относительно предкризисного 2019 г. Так, поступления налога на прибыль организаций, падение которых было наиболее значительным в прошлом году, увеличились на 31,5%, или на 485,0 млрд руб. Относительно итогов I полугодия 2019 г. поступления этого налога увеличились на 13,2%, или на 4,1% в реальном исчислении. При этом поступления налога на прибыль, уплачиваемые консолидированными группами налогоплательщиков, продолжали сокращаться — по сравнению с прошлогодними значениями на 3,4%, а по сравнению с 2019 г. — на 17,7%.

Таблица 1

**Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации,
I полугодие 2019–2021 гг.**

Наименование показателя	2019	2020	2021			
	млрд руб.	млрд руб.	млрд руб.	прирост по сравнению с 2020, млрд руб.	% к 2020	% к 2019
1	2	3	4	5	6	7
Доходы бюджета – всего	6 198,87	6 330,66	7 509,09	1 178,43	1,19	1,21
В т.ч.:						
Налог на прибыль организаций	1 789,87	1 540,93	2 025,94	485,01	1,31	1,13
В т.ч.:						
КГН	342,76	291,93	282,09	-9,84	0,97	0,82
Налог на доходы физических лиц	1 776,20	1 773,62	2 088,85	315,23	1,18	1,18
Акцизы	355,23	366,62	439,56	72,94	1,20	1,24
В т.ч.:						
акцизы на пиво	72,31	74,05	81,34	7,29	1,10	1,12
акцизы на бензин	123,10	126,45	170,24	43,79	1,35	1,38
акцизы на дизельное топливо	88,84	97,03	122,43	25,40	1,26	1,38
Налоги на совокупный доход	311,28	275,65	416,67	141,02	1,51	1,34
В т.ч.:						
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	258,00	228,06	357,76	129,70	1,57	1,39
единий сельскохозяйственный налог	10,68	10,49	15,38	4,89	1,47	1,44
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	6,58	6,02	18,16	12,14	3,02	2,76
торговый сбор	3,89	2,92	4,44	1,52	1,52	1,14
налог на профессиональный доход	0,12	1,10	8,08	6,98	7,36	64,79
Налоги на имущество	592,75	550,26	616,01	65,75	1,12	1,04
В т.ч.:						
налог на имущество физических лиц	8,73	7,45	9,35	1,90	1,26	1,07

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6	7
налог на имущество организаций	463,47	427,23	480,42	53,19	1,12	1,04
транспортный налог	41,82	42,76	46,74	3,98	1,09	1,12
земельный налог	77,73	72,04	78,58	6,54	1,09	1,01
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – всего	886,65	1391,97	1393,91	1,93	1,00	1,57
В т.ч.:						
дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	421,47	691,74	468,19	-223,55	0,68	1,11
Из них:						
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	338,70	420,47	360,65	-59,82	0,86	1,06
дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	7,68	117,06	6,63	-110,44	0,06	0,86
иные дотации	75,09	154,21	100,91	-53,29	0,65	1,34
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	151,67	275,67	413,91	138,24	1,50	2,73
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	193,62	244,55	274,01	29,46	1,12	1,42
Иные межбюджетные трансферты	119,89	180,01	237,80	57,78	1,32	1,98

Источник: рассчитано по [4; 5; 6].

Поступления налогов на совокупный доход также после выраженного падения в 2020 г. увеличились по итогам полугодия 2021 г. на 50,1%. Также имел место и рост поступлений относительно 2019 г. – на 32,9% (или на 21,4% в реальном исчислении). Это свидетельствует о том, что экономическое оживление затронуло не только крупный и средний бизнес, но и малое предпринимательство, поскольку именно субъекты последнего являются плательщиками налогов, отнесенных к группе налогов на совокупный доход.

Несмотря на выраженный рост поступлений налога на прибыль, основным налоговым источником доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации остается налог на доходы физических лиц. Его поступления в I полугодии прошлого года практически не сокращались – сказались меры, предпринятые правительством, направленные на поддержание занятости и доходов населения. Соответственно вопрос о компенсации кризисного сокращения по-

ступлений не стоит – доходы от НДФЛ увеличились по итогам полу-
годия на 17,8%, или на 315,2 млрд руб. по сравнению с прошлогодними
и на 17,7% – по сравнению с 2019 г. Определенную роль в таком на-
ращивании поступлений данного налога играют *изменения, внесенные
в налоговое законодательство с 2021 г.*

Так, за счет применения повышенной ставки налога в отношении доходов, превышающих 5 млн руб., уже в I полугодии было получено 190,7 млрд руб. Таким образом, только данная мера *обеспечила более 60% прироста общей суммы поступлений налога*. Без учета этой величины прирост доходов от НДФЛ составит всего 7,0% в номинальном выражении и 1,1% с учетом инфляции. Этот показатель лучше характеризует динамику доходов большей части занятного населения страны, чем поступления налога в целом.

Третьим по значимости источником налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации остается *группа налогов на имущество* (8,2% общей суммы доходов).

В I полугодии 2020 г. наблюдалось выраженное сокращение поступлений налогов данной группы по сравнению с предкризисным 2019 г. в значительной мере в результате принятия решений об отсрочках налоговых платежей для субъектов, пострадавших в результате кризиса, а также в результате сокращения экономической активности в условиях пандемии. Поступления налогов данной группы в I полугодии 2021 г. превысили не только показатели прошлого 2020 г. (полугодия), но и показатели 2019 г. на 11,9% и на 3,9% соответственно (на 65,7 млрд руб. и на 23,3 млрд руб. соответственно). Таким образом, объем поступлений предкризисного года был превышен только по номинальным значениям – в реальном исчислении доходы от налогов данной группы составили всего 95,6% от уровня I полугодия 2019 г.

Динамика налоговых поступлений поимущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами и организациями, была в целом одноднаправленной. Основной прирост налоговых поступлений был обеспечен за счет *платежей организаций* (они увеличились на 60,7 млрд руб., или на 11,8%). В то же время поступления поимущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами, росли даже более быстрыми темпами, чем налоги с организаций (на 14,6% по сравнению с 2020 г. и на 4,3% по сравнению с 2019 г.). В структуре налогов на имущество основная роль принадлежит налогу на имущество организаций – на него приходится 78,0% всех доходов данного раздела. По сравнению с прошлогодними показателями его поступления увеличились на 12,5%, или на 53,19 млрд руб.

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации существенно различалась по регионам. Если в целом по всем субъектам имело место превышение показателей не только прошлого, но и 2019 г., то в целом ряде регионов показатели 2019 г. так и не были превышены. Ниже уровня предкризисного года по итогам I полугодия 2021 г. остаются поступления налоговых доходов в тех регионах, которые понесли

наиболее значительные потери (см. табл. 2). Это преимущественно сырьевые регионы, доходы большинства из которых выражено зависят от динамики мировых цен на нефть, не восстановившиеся пока, как было показано выше, до предкризисных значений. Так, выражено ниже прошлогодних значений остаются поступления налоговых доходов в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе. В Ханты-Мансийском автономном округе не было снижения поступлений налога в 2020 г., а в текущем – доходы от него сократились и по отношению к прошлому году, и по отношению к 2019 г.

Т а б л и ц а 2

Налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в I полугодии 2021 г. относительно I полугодия 2019 и 2020 гг.

Регионы	2020, % к 2019	2021, % к 2020	2021, % к 2019	Потери в 2021 по сравнению с 2019, млрд руб.
Сахалинская область	102,9	78,0	80,3	–22,96
Тюменская область	79,1	109,5	86,6	–16,18
Ямало-Ненецкий автономный округ	78,3	111,0	87,0	–17,99
Астраханская область	77,3	120,3	92,9	–1,70
Республика Коми	78,1	119,5	93,3	–3,08
Ненецкий автономный округ	81,1	115,8	93,9	–0,63
Республика Башкортостан	83,2	115,5	96,1	–3,40
Ханты-Мансийский автономный округ	116,9	83,0	97,0	–4,18
Кемеровская область – Кузбасс	76,6	130,1	99,6	–0,32

Источник: рассчитано по [7; 8; 9].

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов Федерации в I полугодии текущего года остаются в целом на уровне прошлогодних, весьма существенных, значений – 1 393,91 млрд руб. (1 391,97 млрд руб. в I полугодии 2020 г.). Таким образом, общая сумма трансфертов региональным бюджетам увеличилась на 0,1%, или 1,9 млрд руб. В то же время их структура претерпела весьма серьезные изменения.

Если в I полугодии прошлого года основной объем федеральной помощи приходился на дотации (различные виды, в т.ч. предоставляемые для поддержки расходов на переоборудование медицинских учреждений под условия пандемии), то в текущем году – уже на субсидии. В 2020 г. дотации составляли 49,7% всех безвозмездных поступлений, а в теку-

щем – 33,5%. Соответственно доля субсидий увеличились с 19,8% в прошлом году до 29,7% в текущем. Именно субсидии увеличились в I полугодии 2021 г. наиболее значительно – на 138,3 млрд руб., или на 50,1% (см. рис. 1). Этот рост обеспечило выделение субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, которые возросли в 4,4 раза, или на 108,0 млрд руб. Поступление других видов субсидий увеличилось не столь значительно (на 12,4%, или 30,2 млрд руб.).

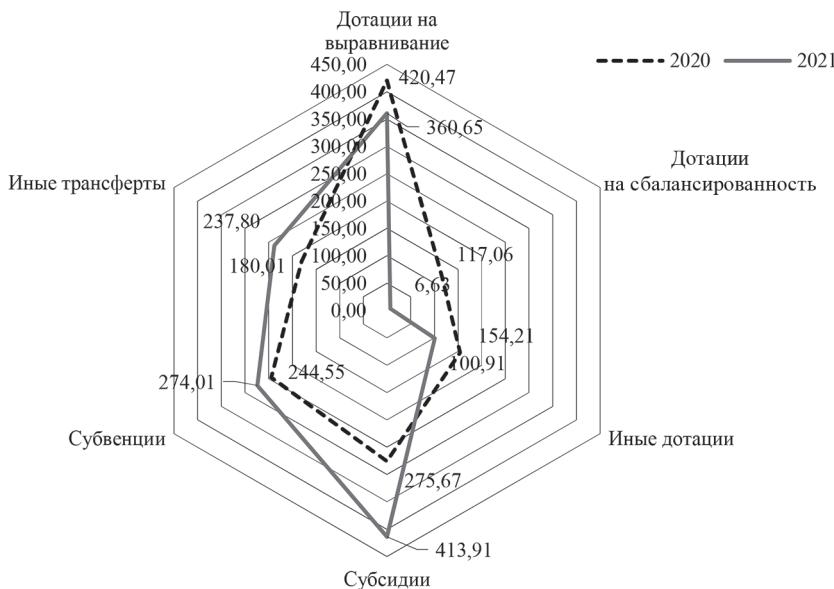


Рис. 1. Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, I полугодие 2020–2021 гг., млрд руб.

Источник: рассчитано по [5; 6].

Сохраняется сложившаяся в предшествующие годы тенденция роста объема выделяемых субвенций. Если в 2020 г. по сравнению с предшествующим годом их поступление увеличилось на 26,3%, то в 2021 г. – на 12,0% (на 29,5 млрд руб.). Поступление иных межбюджетных трансфертов возросло на 32,1%, или на 57,8 млрд руб. (в 2020 г. прирост составлял 50,1%).

Поступление дотаций региональным бюджетам в первом полугодии 2021 г. сократилось на 223,5 млрд руб., или на 32,3%. В т.ч. дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сократились до 6,63 млрд руб. против 117,06 млрд руб. в прошлом году (составили 5,7% прошлогодних сумм). В значительной мере это объясняется в целом высоким уровнем поступлений налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Федерации и в целом снижением остроты проблемы текущего бюджетного дефицита. Обращает на себя

внимание выраженное сокращение поступлений дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – они составили всего 85,8% прошлогодних. Если утвержденные Законами о федеральном бюджете на 2020 и 2021 гг. объемы дотаций данного вида практически равны (717,9 млрд руб. в 2020 г. и 718,3 млрд руб. в 2021 г.), то их исполнение федеральным бюджетом выражено различалось.

Так, в 2020 г. консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации получили 58,7% плановых сумм, а в текущем году – только 50,2%. Отчасти такое отставание в перечислении данного вида помощи объясняется отказом от активного прошлогоднего антикризисного опережающего финансирования и возвращением к регулярной модели предоставления трансфертов. В то же время для описанных выше процессов (рост субсидий и сокращение дотаций) изменилось соотношение целевых и нецелевых видов федеральной поддержки в пользу первого вида.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

На фоне выраженной позитивной динамики доходов субфедеральных бюджетов *увеличение расходов бюджетов смотрится более чем скромно* (см. табл. 3). По сравнению с показателями января-июня 2020 г. расходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации увеличились на 7,9% (на 2,2% в реальном исчислении) и составили 7 062,4 млрд руб. Таким образом, из общей суммы прироста доходов в размере 1 178,4 млрд руб. на увеличение объемов финансирования было направлено 44%. Существенная доля общей суммы прироста расходов приходится на Москву – 20,9%.

Т а б л и ц а 3

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, I полугодие 2021 гг.

Наименование показателя	Млрд руб.	% к итогу	% к 2020 г.	Прирост по сравнению с первым полугодием 2020, млрд руб.	Доля Москвы в приросте расходов, %
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета – всего	7 062,4	100,0	107,9	518,0	20,9
В т.ч.:					
Общегосударственные вопросы	397,4	5,6	98,0	-8,2	249,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	66,7	0,9	98,9	-0,7	222,6

Окончание табл. 3

1	2	3	4	5	6
Национальная экономика	1 277,4	18,1	116,2	177,8	65,2
В т.ч.:					
сельское хозяйство и рыболовство	104,4	1,5	91,8	-9,4	0,0
транспорт	373,5	5,3	141,6	109,7	78,0
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	530,8	7,5	122,0	95,9	44,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	587,6	8,3	113,8	71,3	25,9
Образование	1 900,8	26,9	110,9	187,4	15,7
В т.ч.:					
дошкольное образование	485,0	6,9	107,4	33,5	20,3
общее образование	1 008,3	14,3	114,3	126,2	12,6
среднее профессиональное образование	137,1	1,9	103,1	4,1	1,2
высшее образование	11,1	0,2	91,7	-1,0	28,8
Культура и кинематография	230,1	3,3	102,3	5,2	27,7
Здравоохранение	687,3	9,7	85,9	-112,5	36,8
В т.ч.:					
стационарная медицинская помощь	223,9	3,2	75,2	-73,8	26,6
амбулаторная помощь	151,4	2,1	106,8	9,7	16,9
скорая медицинская помощь	19,6	0,3	94,5	-1,1	42,8
Социальная политика	1 652,8	23,4	111,8	174,0	-4,2*
В т.ч.:					
пенсионное обеспечение	99,1	1,4	102,8	2,7	-26,0*
социальное обслуживание населения	171,3	2,4	94,8	-9,3	46,6
социальное обеспечение населения	934,5	13,2	103,8	34,2	11,8
Физическая культура и спорт	230,1	3,3	102,3	17,8	62,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	51,9	0,7	103,9	1,9	-5,0
Справочно: дефицит/профицит	446,7	6,3		660,4	

Источник: рассчитано по [5; 6; 8; 9].

* Примечание. Динамика в Москве и в целом по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации была разнонаправленной, соответственно показатель некорректен.

В I полугодии текущего года в целом по всем субъектам Российской Федерации сохранилась тенденция к *выраженному росту финансирования вопросов социальной политики*, в значительной мере поддержанная федеральными субсидиями (см. выше). Расходы по данному разделу возросли на 11,8%, или на 174,0 млрд руб., из которых 108,0 млрд руб. – расходы *за счет федеральной субсидии*. Этот раздел остается вторым по значимости для консолидированных бюджетов субъектов Федерации – на него в первом полугодии приходится 23,4% всех расходов.

Еще более 26,9% общей суммы расходов приходится на раздел «Образование» – это наиболее значительное направление расходования средств субфедеральных бюджетов. По сравнению с первым полугодием 2020 г. финансирование образования увеличилось на 10,9% (на 5,1% в реальном исчислении). Наиболее существенно по сравнению с прошлым годом увеличилось финансирование общего образования – на 126,2 млрд руб., или на 14,3%. Доля Москвы в приросте финансирования образования была не столь значительна, как в целом по расходам – 15,7%.

Третьим по значимости направлением финансирования расходов для консолидированных бюджетов субъектов Федерации, на которое в первом полугодии 2021 г. приходится 18,1% общей суммы расходов, остается национальная экономика. По сравнению с прошлогодними показателями финансирование этого круга вопросов увеличилось на 16,2%, или на 177,8 млрд руб. Общие показатели на первый взгляд выглядят более чем впечатляющими, однако более 65% прироста финансирования национальной экономики приходится на Москву. Соответственно для подавляющего большинства субъектов данное направление отнюдь не является приоритетным (фактически). Еще более значительна доля Москвы в приросте расходов на транспорт – из общей суммы увеличения расходов на эти цели в размере 109,7 млрд руб. на город приходится 85,5 млрд руб., или почти 78%. На фоне общего роста объемов финансирования вопросов национальной экономики в январе-июне 2021 г. финансирование одного из ключевых подразделов данного раздела сократилось – расходы на сельское хозяйство снизились на 9,4 млрд руб., или на 8,2%.

После существенного роста *расходов на здравоохранение* в первом полугодии прошлого года (почти на 85%) в текущем году *финансирование этого круга вопросов сократилось*. В целом по данному разделу расходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации снизились на 112,5 млрд руб., или на 14,1% (без учета расходов территориальных государственных внебюджетных фондов), что является результатом эффекта высокой базы прошлого года. Существенную роль в этом процессе также играет Москва, обеспечившая 36,8% этого сокращения. Основной объем сокращения финансирования приходится на подраздел «стационарная медицинская помощь», что может объясняться завершением процесса переоборудования и дооснащения части стационаров,

связанных с пандемией, в прошлом году. Однако пандемия не преодолена и потребность в этих расходах сохраняется и в текущем году. Необходимо отметить, что пока расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на здравоохранение в целом превышают показатели предкризисного 2019 г. на 59%.

Обращают на себя внимание традиционно низкие показатели роста объемов финансирования вопросов культуры и кинематографии. По сравнению с прошлогодними показателями эти расходы увеличились лишь名义ально – на 2,3% (составили 96,7% прошлогодних сумм). Это реальное сокращение финансирования сложно объяснить эффектом высокой базы – рост этой категории расходов в 2020 г. составил всего 107,4%. Таким образом увеличение объемов финансирования за два года с трудом компенсирует их инфляционное обесценение (+1,0% в реальном исчислении).

Несмотря на сложности с финансированием расходов в прошлом году и рост объемов государственного субфедерального долга на 17,4%, расходы на его обслуживание увеличились незначительно – на 3,9%, или на 1,9 млрд руб. С учетом инфляции эти расходы составили всего 98,4% прошлогодних сумм. Доля данного раздела в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации остается незначительной и составляет 0,7% (по итогам I полугодия 2020 г. – 0,8%).

Сальдо консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и государственный долг

Отмеченное выше отставание роста расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от динамики доходных поступлений выразилось в формировании профицита в размере 446,7 млрд руб. Положительное сальдо консолидированных бюджетов по итогам полугодия составило 5,9% полученных доходов и 32,0% общей суммы безвозмездных поступлений из федерального бюджета. По итогам I полугодия прошлого года консолидированные бюджеты были исполнены с дефицитом в размере 213,7 млрд руб. Как и в прошлые годы ситуация в различных регионах существенно различается.

Так, при в целом положительном бюджетом сальдо по всем регионам консолидированные бюджеты 19 субъектов Федерации были исполнены с дефицитом. Общая сумма дефицита составила 50,6 млрд руб. Значения дефицита относительно расходов по этим регионам варьировались от минимальных значений в Забайкальском крае, Волгоградской и Ярославской областях (1,2–0,8% расходов) до весьма значительных 7,8 и 10,8% расходов в Республике Тыва и Ульяновской области (см. рис. 2). Наиболее существенным по абсолютному значению был дефицит консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) – 7,3 млрд руб., который составил 5,1% расходов консолидированного бюджета.

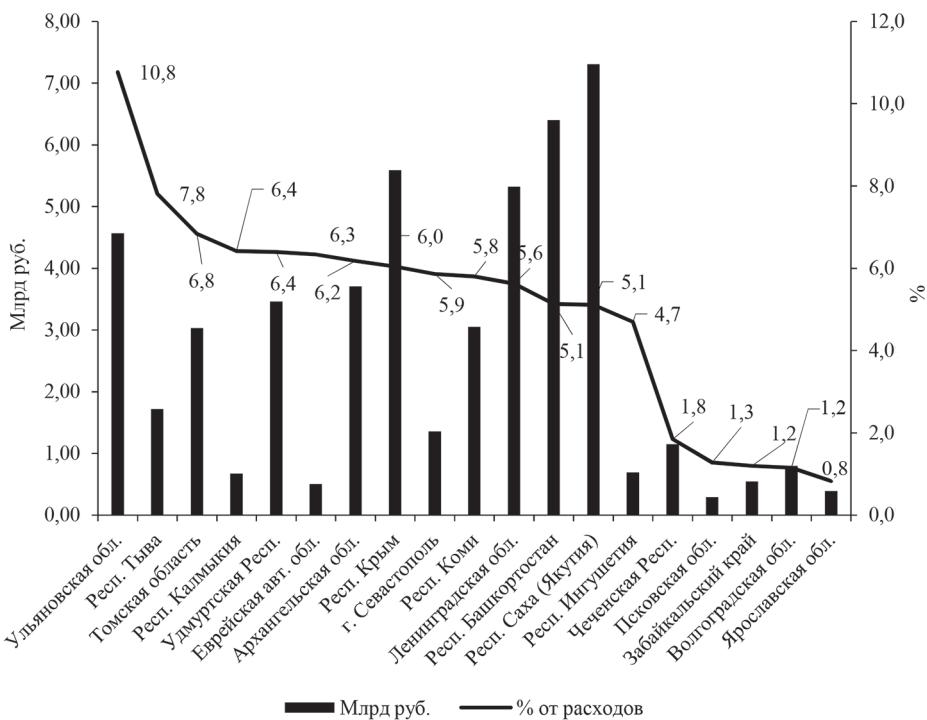


Рис. 2. Дефицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, I полугодие 2021 г.

Источник: рассчитано по [8].

Необходимо отметить, что по итогам первого полугодия 2021 г. в целом ряде субъектов имел место значительный профицит. Так, в 9 субъектах профицит консолидированного бюджета превышал 20% расходов (Сахалинская, Вологодская, Челябинская, Воронежская, Курская, Тюменская, Белгородская области и Красноярский край). А в Липецкой области профицит составил 49,2% фактически осуществленных расходов. Столь высокие показатели профицита в Липецкой области были связаны с ростом поступлений налога на прибыль организаций в 3,3 раза по сравнению с показателями аналогичного периода 2020 г. При этом основной прирост поступлений был обеспечен за счет налога, поступающего от консолидированных групп налогоплательщиков, – почти 90% прироста. Столь существенный рост поступлений в данном случае не является проявлением эффекта низкой базы прошлого года – падение поступлений налога на прибыль в первом полугодии 2020 г. составило всего 12% (17% поступлений от КГН). Вероятно, такая динамика может быть связана с ростом доходов от ключевого для области вида экономической деятельности – черной металлургии, в которой наблюдается существенный рост мировых цен.

По итогам I полугодия 2021 г. общий объем государственного долга субъектов Российской Федерации увеличился относительно не-

значительно. Если по итогам 2020 г. (в целом за год) прирост общей суммы долга составил 383,1 млрд руб., или 18,1%, то за первое полугодие текущего года госдолг возрос только на 16,1 млрд руб. При этом сохранялась сформировавшая в прошлые годы общая тенденция к замещению рыночных форм долговых обязательств задолженностью перед Минфином России. Так, если в начале 2020 г. доля долга перед Минфином составляла 41,9% в общей сумме субфедерального долга, то по итогам 2020 г. – уже 44,2%, а по итогам I полугодия текущего года этот показатель увеличился на 46,0%. Сохраняется выраженное лидерство Московской области по общей сумме накопленного долга – на это регион приходится 10,1% всей суммы долговых обязательств.

* * *

I полугодие 2021 г. характеризовалось целым рядом позитивных тенденций, результатом которых стал рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в первую очередь за счет роста налоговых поступлений. При этом, если в большинстве регионов такая динамика доходов отыграла прошлогоднее (первого полугодия) падение, то в целом ряде регионов с высокой зависимостью от сырьевых доходов докризисный уровень доходов не превышен. На фоне относительно высокого роста налоговых доходов субфедеральных бюджетов просматривается ограничение роста федеральных трансфертов нецелевого характера (дотаций, в первую очередь) при очевидном росте целевых видов. В первую очередь это касается тех видов помощи, по которым субфедеральные бюджеты выступают промежуточной инстанцией, опосредующей трансферты населению.

По целому ряду субъектов Федерации просматривается выраженное ограничение роста расходов субфедеральных бюджетов при наличии позитивной динамики налоговых и неналоговых доходов. Отчасти это может отражать имеющую место сезонность расходов и выраженное смещение акцентов в финансировании целого ряда расходов на конец года. При этом в некоторых субъектах имеют место высокие значения дефицита бюджета и сохраняется тенденция к росту государственного долга, которая будет выражено усиливаться к концу года.

Список литературы

1. Социально-экономическое положение России. Январь-июль 2021 г. Доклад. М.: ФСГС, 2021. 421 с. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-07-2021.pdf> (дата обращения: 07.09.2021).
2. Зубаревич Н.В. Выход регионов из кризиса в январе-апреле 2021 г. // Экономическое развитие России. 2021. Т. 28. № 7. С. 68–71.
3. Дерюгин А.Н. Региональные бюджеты в первом квартале 2021 г.: собственные доходы восстанавливаются // Экономическое развитие России. 2021. Т. 28. № 5. С. 67–70.

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. На 1 июля 2019 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (дата обращения: 07.09.2021).

5. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. На 1 июля 2020 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (дата обращения: 07.09.2021).

6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов. На 1 июля 2021 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (дата обращения: 07.09.2021).

7. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). На 1 июля 2019 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/1019/> (дата обращения: 07.09.2021).

8. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). На 1 июля 2020 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/1019/> (дата обращения: 07.09.2021).

9. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). На 1 июля 2021 г. // Федеральное казначейство. URL: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/1019/> (дата обращения: 07.09.2021).

References

1. Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Rossii. Ianvar'-iiul' 2021 g. Doklad [Socio-Economic Situation in Russia. January-July 2021. Report], Moscow, FSGS, 2021, 421 p. (In Russ.). Available at: URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-07-2021.pdf> (accessed 07 September 2021).
2. Zubarevich N.V. Vyhod regionov iz krizisa v ianvare-aprele 2021 g. [The Way Out of the Regions from the Crisis in January-April 2021], *Region: Ekonomicheskoe razvitiye Rossii* [Region: Economic Development of Russia], 2021, Vol. 28, No. 7, pp. 68–71. (In Russ.).
3. Deriugin A.N. Regional'nye biudzhety v pervom kvartale 2021 g.: sobstvennye dokhody vosstanavlivaiutsia [Regional Budgets in the First Quarter of 2021: Own Revenues Are Being Restored], *Region: Ekonomicheskoe razvitiye Rossii* [Region: Economic Development of Russia], 2021, Vol. 28, No. 5, pp. 67–70. (In Russ.).
4. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzhetu Rossiiskoi Federatsii i biudzhetov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov. Na 1 iuliia 2019 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds. July 1, 2019], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (accessed 07 September 2021).

5. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov. Na 1 iuila 2020 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds. July 1, 2020], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (accessed 07 September 2021).

6. Otchet ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetov gosudarstvennykh vnebiudzhetnykh fondov. Na 1 iuila 2021 g. [Report on the Execution of the Consolidated Budget of the Russian Federation and the Budgets of State Extra-Budgetary Funds. July 1, 2021], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannyj-byudzhet/191/> (accessed 07 September 2021).

7. Informatsiya ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta sub"ekta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetu territorial'nogo gosudarstvennogo vnebiudzhetnogo fonda (v razreze sub"ektov Rossiiskoi Federatsii). Na 1 iuila 2019 g. [Information on the Execution of the Consolidated Budget of the Constituent Entity of the Russian Federation and the Budget of the Territorial State Extra-Budgetary Fund (in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation). July 1, 2019], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhetnye-subektov/1019/> (accessed 07 September 2021).

8. Informatsiya ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta sub"ekta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetu territorial'nogo gosudarstvennogo vnebiudzhetnogo fonda (v razreze sub"ektov Rossiiskoi Federatsii). Na 1 iuila 2020 g. [Information on the Execution of the Consolidated Budget of the Constituent Entity of the Russian Federation and the Budget of the Territorial State Extra-Budgetary Fund (in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation). July 1, 2020], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhetnye-subektov/1019/> (accessed 07 September 2021).

9. Informatsiya ob ispolnenii konsolidirovannogo biudzheta sub"ekta Rossiiskoi Federatsii i biudzhetu territorial'nogo gosudarstvennogo vnebiudzhetnogo fonda (v razreze sub"ektov Rossiiskoi Federatsii). Na 1 iuila 2021 g. [Information on the Execution of the Consolidated Budget of the Constituent Entity of the Russian Federation and the Budget of the Territorial State Extra-Budgetary Fund (in the Context of Constituent Entities of the Russian Federation). July 1, 2021], *Federal'noe kaznacheistvo*. (In Russ.). Available at: <https://www.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetov/konsolidirovannye-byudzhetnye-subektov/1019/> (accessed 07 September 2021).

CONSOLIDATED BUDGETS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIRST HALF OF 2021: IS THE CRISIS ENDED?

In the first half of 2021, positive trends in the economy led to a pronounced increase in revenues of the consolidated budgets of RF subjects. Corporate income tax and personal income tax receipts increased most significantly. In most subjects of the Russian Federation, this year's revenue growth has compensated for last year's drop, but in a number of regions whose economies have a raw material orientation, the 2019 pre-crisis year indicators have not yet been exceeded. The total amount of the federal transfers remained practically at the level of 2020. At the same time, the structure of this aid has changed significantly. Unconditional grants receipts have decreased and subsidy receipts have increased significantly. The growth

of expenditures of sub-federal budgets lags behind the dynamics of revenues, ensuring a pronounced budget surplus. The main areas of spending remain social policy, education and the national economy. Federal subsidies account for a significant portion of the increase in spending on social policy. The high growth rate of expenditures on the national economy is largely ensured by one subject of the Russian Federation - Moscow. Health care spending, which grew ahead of schedule in 2020, has declined this year, but remained above pre-crisis 2019 levels. While in general all subjects of the Russian Federation executed their consolidated budgets in the first half of the year with a surplus, in a number of regions there is a budget deficit. In several regions, the surplus values turned out to be very significant due to the growth of income, which was not predicted.

Keywords: consolidated budget, tax revenues, corporate income tax, transfers, subject of the Russian Federation.

JEL: H20, H50, H60, H77

Дата поступления – 18.06.2021 г.

ЛЫКОВА Людмила Никитична

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;
Федеральное государственное бюджетное учреждение Институт экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32, г. Москва, 117218.

e-mail: Lykoval@inecon.ru

LYKOVA Lyudmila N.

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Chief Researcher;
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky av, Moscow, 117218.
e-mail: Lykoval@inecon.ru

Для цитирования:

Лыкова Л.Н. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в I полугодии 2021 года: преодолен ли кризис? // Федерализм. 2021. Т. 26. № 3 (103). С. 105–120. DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2021-3-105-120>