

Людмила ЛЫКОВА

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2018 г.\*

*В 2018 г. в рамках консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдались такие позитивные в целом явления, как выраженный рост доходов, существенные показатели профицита в большинстве регионов, общее снижение долговой нагрузки. Однако все это не привело к выраженному росту реальных доходов населения. Наиболее значительно в истекшем году росли поступления налога на прибыль организаций вследствие повышения цен на энергоносители. Существенно увеличились трансферты из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом наблюдается смещение акцентов в модели федеральной финансовой поддержки с целевых видов помощи (субсидии, субвенции и иные трансферты) на нецелевые (дотации), а в рамках последних — с формализованных инструментов на неформализованные. В 2018 г. регионам удалось сохранить тенденцию к росту расходов социального блока. Вызывают серьезную озабоченность значительные показатели профицита консолидированных бюджетов целого ряда регионов, в т.ч. и тех, где имеет место существенное снижение уровня реальных доходов населения.*

**Ключевые слова:** государственный и муниципальный долг, консолидированный бюджет, налоги, региональные бюджеты, субъект Российской Федерации

JEL: H20, H50, H60, H77

По оценкам Министерства финансов, за последнее десятилетие 2018 г. стал наиболее благополучным для бюджетов субъектов РФ [1]. Рост доходов региональных бюджетов, итоговые значения профицита консолидированных бюджетов субъектов РФ, снижение долговой нагрузки на регионы — эти и другие факты в целом отражают позитивные процессы в экономике. Однако динамика реальных доходов населения по итогам 2018 г. на уровне +0,3% на фоне темпов прироста ВВП в размере 2,3% [2] не вселяет оптимизма. Рассмотрим более подробно итоги года для консолидированных бюджетов субъектов РФ и одного из российских регионов.

\*Статья написана с использованием материала бюллетеня РЭУ им. Г.В. Плеханова «Анализ трендов в бюджетно-налоговой системе России». 2019. № 14.

### Доходы региональных бюджетов

По итогам 2018 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов Федерации составили 12 392,45 млрд руб. (или 12,0% ВВП). По сравнению с итогами предшествующего года они увеличились на 15,2%, или на 1634,29 млрд руб., что с поправкой на темпы инфляции означает рост на 11,9%. Как и в предшествующие годы в 2018 г. в структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ доминировали налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций. За счет этих двух налогов формируется 29,5% и 25,1% всех доходов (см. табл. 1). По сравнению с 2017 г. поступления НДСЛ увеличились на 12,4%, а налога на прибыль – на 22,8%, что существенно превышает темпы инфляции. Если рост поступлений НДСЛ в значительной мере отражает повышение номинальной начисленной заработной платы (109,9%), то рост поступлений налога на прибыль в значительной мере связан с повышением доходов экономических агентов (главным образом крупного и среднего бизнеса) вследствие повышения мировых цен на нефть.

Т а б л и ц а 1

*Поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ, 2018 г.*

	2016	2017	2018		
	млрд руб.	млрд руб.	млрд руб.	в % к 2017 г.	в % к итогу
Доходы – всего	9923,83	10 758,16	12 392,45	115,2	
В т.ч.:					
Налог на прибыль организаций	2279,30	2527,73	3104,65	122,8	25,1
Налог на доходы физических лиц	3018,51	3252,32	3654,20	112,4	29,5
Акцизы	661,72	611,70	632,44	103,4	5,1
Налоги на совокупный доход	388,46	446,91	520,48	116,5	4,2
Налоги на имущество	1117,13	1250,49	1397,02	111,7	11,3
Налог на добычу полезных ископаемых	65,91	69,06	67,02	97,0	0,5
Государственная пошлина	39,39	43,26	47,65	110,1	0,4
Доходы от использования госимущества	379,74	401,10	404,62	100,9	3,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1578,10	1703,02	2085,24	122,4	16,8
Прочие доходы	395,59	452,56	479,14	105,9	3,9

Источник: рассчитано по [3, 4, 5].

За счет поступления трансфертов всех видов (дотации, субсидии, субвенции и иные трансферты) из федерального бюджета в 2018 г. формировалось 16,8% общей суммы доходов. По сравнению с прошлым годом эти поступления увеличились на 22,4% (на 19,0% в реальном исчислении).

Значимым источником доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ являются *налоги на имущество*, на долю которых в общей сумме приходится 11,3% всех поступлений. По сравнению с прошлогодними показателями их поступления увеличились на 11,7% (на 8,7% в реальном исчислении). В структуре налогов на имущество преобладают налоги с организаций (налог на имущество организаций, транспортный налог с организаций, земельный налог с организаций и налог на игорный бизнес), на долю которых по итогам 2018 г. приходится 82,8% общей суммы налогов на имущество, или 9,4% доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. По сравнению с показателями 2017 г. поимущественные налоги с организаций росли более быстрыми темпами, чем налоги данной группы, уплачиваемые физическими лицами. Первые увеличились на 12,9%, а вторые – на 5,9%. В т.ч. поступления земельного налога, уплачиваемого физическими лицами, составили только 99,4% прошлогодних значений, а поступление транспортного налога с физических лиц возросло на 3,5%. Наиболее быстрыми темпами растут поступления налога на имущество физических лиц, которые в 2018 г. превысили показатели 2017 г. на 17,4%, или на 9,1 млрд руб., – сказывается поэтапный переход уплаты налога исходя из кадастровой оценки недвижимости для целей налогообложения.

Наблюдается *оживление активности малого бизнеса*. Поступления налогов на совокупный доход по итогам 2018 г. превысили прошлогодние показатели на 16,5% (на 13,2% в реальном исчислении). Доля этой группы налогов в структуре доходов субфедеральных бюджетов составляет 4,2%.

Обращает на себя внимание крайне незначительный рост доходов от акцизов (103,4%) по сравнению с прошлогодними показателями. Так, поступления акцизов на пиво, на долю которых приходится 24,0% всех доходов данной категории налогов, увеличились на 1,2% (составили 98,5% прошлогодних сумм в реальном исчислении), а поступления акцизов на автомобильный бензин выросли на 6,7% (на 3,9% в реальном исчислении). Поступления последних составляют 37,0% общей суммы акцизов, поступающих в консолидированные бюджеты субъектов РФ (направляются на финансирование дорожных фондов).

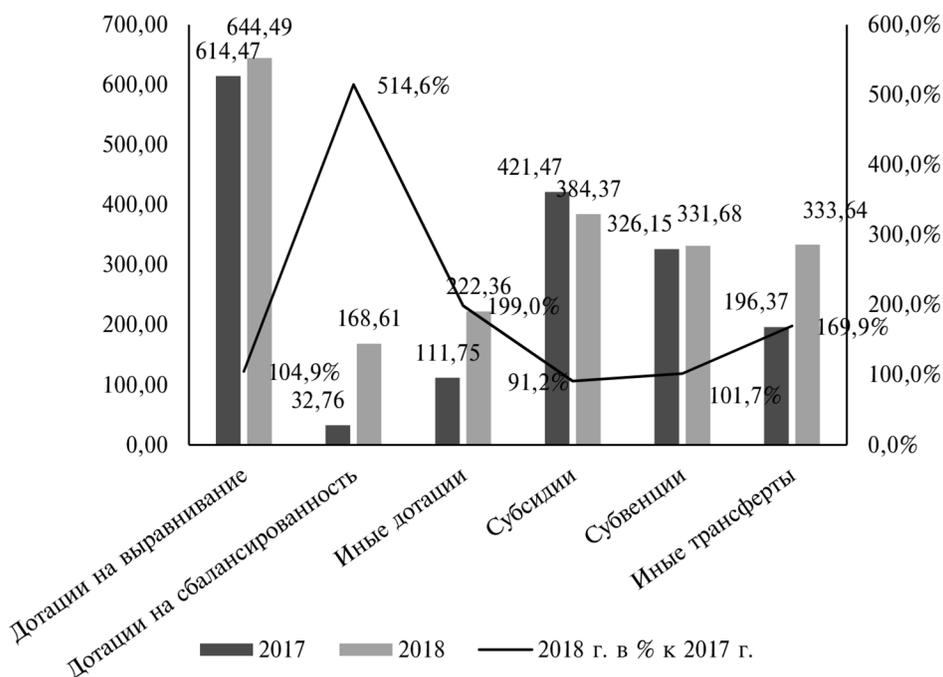
Поступления налога на добычу полезных ископаемых по итогам 2018 г. сократились на 3,0%. Но поскольку доля этого налога в структуре доходов невелика (0,5%), это не оказало существенного влияния на итоговые значения доходов консолидированных бюджетов.

Обращает на себя внимание существенный рост поступлений из федерального бюджета. Так, по итогам 2018 г. общая сумма федеральных трансфертов увеличилась на 382,2 млрд руб., или на 22,4% (прирост этой категории поступлений в прошлом году был существенно меньше – 124,9 млрд руб., или 7,9%).

Основную роль в структуре федеральных трансфертов бюджетам субъектов РФ играют дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. На их долю приходится более 30% общей суммы безвозмездных поступлений из федерального бюджета. По сравнению с прошлогодними показателями поступления дотаций на финансовое выравнивание увеличились на 4,9% (на 2,1% в реальном исчислении),

или на 30,0 млрд руб. (см. рис. 1). В то же время дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличились более чем в 5 раз, или на 135,8 млрд руб. В целом же вся сумма дотаций возросла на 36,4%, или на 276,5 млрд руб. Обращает на себя внимание сокращение объемов субсидий, предоставленных бюджетам субъектов РФ, на 37,1 млрд руб., или на 8,8%, и крайне незначительный рост субвенций (на 5,5 млрд руб., или на 1,7%). Поскольку субвенции представляют собой форму финансирования передаваемых полномочий, столь низкий рост (ниже темпов инфляции) объемов их финансирования означает, что либо речь идет об уменьшении числа переданных полномочий, либо об удешевлении их исполнения. И то, и другое весьма проблематично.

В целом же просматривается перенос акцентов в модели федеральной финансовой поддержки субъектов РФ с целевых видов помощи (субсидии, субвенции и иные трансферты) на нецелевые (дотации). Такое смещение акцентов имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Рост объемов нецелевых видов финансовой помощи расширяет для субъектов РФ возможности финансирования собственных приоритетов, специфичных для конкретного субъекта РФ. В то же время в рамках ныне действующей модели субъекты Федерации должны выполнять требования майских указов Президента и укладываться в иные нормативные требования. А будет ли это достигнуто с помощью целевых видов помощи или нецелевых трансфертов, особого значения не имеет.



**Рис. 1. Безвозмездные поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ из федерального бюджета, млрд руб., 2018 г.**

Источник: рассчитано по [3, 4].

### **Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ**

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2018 г. составили 11 882,2 млрд руб. (11,5% ВВП) и увеличились по сравнению с итоговыми показателями 2017 г. на 1072,1 млрд руб., или на 9,9% (на 7,0% в реальном исчислении). В целом по всем субъектам РФ объем финансирования расходов в 2018 г. составил 95,4% утвержденных законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований о бюджетах годовых показателей. Таким образом, также, как и в случае с федеральным бюджетом, имеет место *выраженное отставание темпов роста расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации от темпов роста их доходов* (на 5,3 п.п.).

Основную роль в расходах субфедеральных бюджетов играют *расходы на образование*, на долю которых приходится 25,4% всех расходов (см. табл. 2). По итогам года эти расходы были профинансированы на 97,4% от утвержденных значений и превысили объем финансирования предшествующего года на 12,1% (на 9,2% в реальном исчислении).

Т а б л и ц а 2

#### **Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018 г.**

Разделы бюджетной классификации	Млрд руб.	Темпы роста в % к 2017 г.	В % к итогу
Расходы — всего	11 882,17	109,9	100,0
Общегосударственные вопросы	749,75	114,1	6,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	139,56	119,1	1,2
Национальная экономика	2468,36	107,9	20,8
ЖКХ	1213,47	107,6	10,2
Образование	3015,63	112,1	25,4
Культура и кинематография	389,64	107,6	3,3
Здравоохранение	950,79	112,2	8,0
Социальная политика	2415,16	109,4	20,3
Физическая культура и спорт	282,84	111,5	2,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	111,38	83,2	0,9
Прочие расходы	145,59	177,3	1,2%

Источник: рассчитано по [3].

Вторым по значимости разделом расходов бюджетов субъектов Федерации являются расходы на *национальную экономику* (20,8%). По сравнению с 2017 г. эти расходы увеличились на 7,9% (на 5,0% с поправкой на темпы инфляции). Объем финансирования расходов на национальную экономику по итогам года оказался меньше утвержденных

законами о бюджетах субъектов Федерации сумм на 186,4 млрд руб. или на 7,1%. Основную роль в структуре расходов на национальную экономику играют расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды), на их долю приходится 42,6% всего объема финансирования данного раздела. По итогам года эти расходы были профинансированы на 86,6% годовых назначений и выросли по сравнению с прошлогодними показателями на 11,1%, или на 105,3 млрд руб. В 2018 г. расходы на дорожное хозяйство консолидированных бюджетов субъектов РФ на 15,3% покрывались поступлениями транспортного налога, еще на 37,5% – акцизами на дизельное топливо и автомобильный бензин.

*Расходы на социальную политику* в 2018 г. составили 20,3% всех расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и увеличились по сравнению с 2017 г. на 9,4% (на 6,5% в реальном исчислении), или на 207,5 млрд руб. При этом бюджетные назначения в целом по всем субъектам РФ были выполнены на 97,6% от утвержденных на год значений. Основной объем финансирования в рамках данного раздела приходится на социальное обеспечение, которое увеличилось по сравнению с прошлым годом на 5,8% (на 3,1% в реальном исчислении).

*Финансирование здравоохранения* (без учета расходов территориальных фондов медицинского страхования) составило 8,0% от общей суммы расходов и увеличилось, по сравнению с 2017 г., на 103,5 млрд руб., или 12,2%. Как и на протяжении всего 2018 г., наиболее значительно по относительным показателям увеличилось финансирование скорой медицинской помощи (на 67,8%). Однако доля этого подраздела относительно невелика и составляет всего 2,4% всей суммы расходов раздела. Основными подразделами по объемам финансирования являются «Стационарная медицинская помощь» (36,1% расходов раздела) и «Амбулаторная медицинская помощь» (22,4% расходов раздела), которые увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 12,4 и 27,1% соответственно. Высокие показатели прироста объема расходов по разделу «Здравоохранение» в значительной мере являются следствием эффекта «низкой базы» — провала финансирования этих расходов в 2017 г.

Таким образом, в отличие от федерального бюджета *субфедеральная составляющая бюджетной системы сохранила и в 2018 г. тенденцию к росту расходов социального блока.*

По итогам 2018 г. регионам удалось существенно *снизить расходы на обслуживание государственного долга* (главным образом за счет ограничения роста долга и его реструктуризации), соответственно, сократилась и их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Так, если в 2017 г. доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга составляла 1,2%, то по итогам 2018 г. — только 0,9%. Общий объем этой категории расходов сократился на 22,5 млрд руб.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам 2018 г. исполнены с профицитом в размере 510,3 млрд руб. (притом что в соответствии с утвержденными бюджетами планировалось отрицательное бюджетное сальдо в размере 586,6 млрд руб.).

Таким образом, в целом по всем субъектам РФ существенный рост доходов (на 15,2%, или на 1634,29 млрд руб.) при ограниченном росте расходов (на 9,9%, или на 1072,1 млрд руб.) привел к тому, что *более 30% прироста доходов не были использованы в течение года*. Отчасти такой значительный профицит может быть связан с тем, что 22,7% годовой суммы трансфертов всех видов из федерального бюджета субъекты Федерации получили в декабре 2018 г.

В то же время ситуация с финансированием расходов и бюджетным профицитом в регионах существенно различалась.

По итогам 2018 г. в пятнадцати субъектах РФ консолидированные бюджеты были исполнены с дефицитом. Наибольшие абсолютные показатели дефицита консолидированного бюджета имели место в Московской области (31,7 млрд руб.), Хабаровском крае (10,3 млрд руб.) и Сахалинской области (8,5 млрд руб.). Общая же сумма дефицитов всех консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2018 г. составила 64,9 млрд руб.

С положительным бюджетным сальдо были исполнены консолидированные бюджеты 70 субъектов РФ. Это, в частности, Москва (61,5 млрд руб.), Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа (45,8 и 41,3 млрд руб.), Республика Башкортостан (24,6 млрд руб.) и другие. Более половины общей суммы профицита консолидированных бюджетов субъектов РФ приходится на 9 субъектов РФ.

*Высокие показатели положительного бюджетного сальдо сложно однозначно оценивать* как позитивное явление. Так, если по абсолютным показателям наибольший профицит бюджета имеет г. Москва, то относительные его показатели весьма умеренны. Бюджетный профицит бюджета г. Москвы составляет 2,6% полученных доходов города.

Наиболее значительные относительные показатели профицита бюджета имеют место в Ямало-Ненецком автономном округе, где они превышают 24,2% расходов, Кемеровской области (21,2%), Тюменской области (19,2%). По сути, речь идет о том, что существенные ресурсы регионов остаются на бюджетных счетах вместо того, чтобы быть направленными на финансирование необходимых регионам проектов (социальных, производственных, инфраструктурных). К таким регионам, где профицит по итогам 2018 г. превысил 10% бюджетных расходов, кроме перечисленных выше относятся также Приморский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Башкортостан, Астраханская область, Вологодская область, Республика Коми и Калужская область. Из этих регионов только в Тюменской области и Приморском крае в прошедшем году имело место некоторое повышение реальных доходов населения. При этом, если в Тюменской области этот рост составил довольно внушительные 102,5%, то в Приморском крае – 100,3%. Во всех остальных регионах с высокими относительными показателями бюджетного профицита имело место снижение реальных доходов населения, а Ямало-Ненецкий автономный округ стал лидером по этому показателю – реальные доходы его жителей упали на 8,6%. Таким образом, номинально благополучные показатели исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ ничего не говорят о динамике уровня жизни населения этих регионов.

### Консолидированный бюджет Хабаровского края

Рассмотрим итоги исполнения бюджета 2018 г. в одном из субъектов РФ со значительными объемами дефицитного финансирования расходов – Хабаровском крае. На протяжении последних лет государственный и муниципальный долг Хабаровского края устойчиво рос в среднем на 6 млрд руб. в год, или на 17,0%, при этом в 2018 г. госдолг увеличился на 8,0 млрд руб., или на 19,4%.

Доходы консолидированного бюджета Хабаровского края по итогам 2018 г. составили 122,2 млрд руб. В т.ч. собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 97,6 млрд руб. Таким образом, собственные доходы края составляют 77,4% общей суммы поступлений. На протяжении последних лет доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в структуре доходов снижалась с 83,4% по итогам 2016 г. и 81,7% по итогам 2017 г. и замещалась федеральными трансфертами.

Наиболее значительными источниками доходов консолидированного бюджета края (см. рис. 2) являются поступления налога на доходы физических лиц (31,9%) и безвозмездные поступления из федерального бюджета (22,6%). Доля налога на прибыль организаций, который в большинстве субъектов РФ является вторым (а иногда и первым) по значимости доходным источником, в крае составляет только 12,1% общей суммы поступлений и отстает от налогов на имущество. Доля последних в общем объеме доходов консолидированного бюджета составляет 14,3%.



Рис. 2. Структура доходов консолидированного бюджета Хабаровского края, 2018 г.

Источник: рассчитано по [3].

По сравнению с показателями 2017 г. общая сумма доходов консолидированного бюджета края увеличилась на 11,2% (на 12,3 млрд руб.), при этом налоговые и неналоговые (собственные) доходы увеличились на 5,3% (в 2017 г. этот показатель составлял 5,8%), а поступления федеральных трансфертов – на 37,3% (в 2017 г. – 19,4%). В последние годы рост поступлений трансфертов из федерального бюджета опережает рост поступлений налоговых и неналоговых (собственных) доходов консолидированного бюджета края, соответственно, падает доля собственных доходов в общей структуре поступлений в бюджет региона.

Из числа собственных доходов консолидированного бюджета наиболее существенно по относительным значениям увеличились поступления налогов на имущество – на 16,7% (на 2,5 млрд руб.). При этом основной прирост поступлений обеспечили поимущественные налоги с организаций (+2,6 млрд руб.). В то же время по налогам с населения наблюдалось сокращение поступлений. Наиболее значительно сократились поступления налога на имущество физических лиц (на 61,1 млн руб., или на 11,7%), в отличие от общей тенденции по всем регионам РФ. Незначительно снизились поступления земельного налога (на 4,0%), а поступления транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами, незначительно возросли (на 0,5%).

Поступления НДФЛ – основного доходного источника консолидированного бюджета Хабаровского края – увеличились на 14,8% (что выше прироста поступлений в среднем по РФ), или на 3,6 млрд руб. Поступления налога на прибыль организаций по итогам 2018 г. сократились на 5,5%, или на 860,2 млн руб., при этом поступления налога от организаций, не являющихся членами консолидированных групп налогоплательщиков, сократились на 1,9 млрд руб. Таким образом, при том, что в целом по РФ поступления налога на прибыль росли опережающими темпами (см. выше), ситуация в Хабаровском крае была иной. Так, если в целом по РФ доля прибыльных организаций в 2018 г. составляла 72,6%<sup>1</sup>, то в Хабаровском крае она была всего 60,4% (сократилась за год на 7,2 п.п.). Притом что прибыль прибыльных организаций увеличилась на 15,4% (что существенно ниже средних для страны темпов прироста прибыли субъектов хозяйствования), убытки увеличились в 1,5 раза.

Обращает на себя внимание выраженный рост поступлений налогов на совокупный доход. По сравнению с 2017 г. их поступления увеличились на 10,1% (на 552,1 млн руб.). Основной вклад в рост поступлений этой группы налогов вносит налог, уплачиваемый при упрощенной системе налогообложения, поступления которого увеличились на 17,9% (или на 649,7 млн руб.). Увеличились и поступления налога, уплачиваемого в виде патента (на 13,2%). При этом сократились поступления единого налога на вмененный доход (возможно, отчасти в связи с переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения). Судя по этим данным, ситуация с доходами малого бизнеса (налоги, уплачиваемые при спецрежимах) существенно лучше, чем с доходами среднего и крупного бизнеса.

<sup>1</sup> Рассчитано по [6, 7].

Поступления акцизов в консолидированный бюджет Хабаровского края сократились на 3,4% (на 0,3 млрд руб.). При этом поступления ключевых для края видов акцизов сохранили повышательную динамику. Так, по итогам года наблюдается рост поступлений акцизов на дизельное топливо (на 18,3%) и акцизов на бензин (на 6,7%).

Как уже отмечалось выше, в 2018 г. по сравнению с предшествующим годом имело место существенное увеличение поступлений трансфертов из федерального бюджета (на 7,5 млрд руб.). Фактически прирост именно этой категории поступлений обеспечил более 60% всего прироста доходов. Наиболее существенно (в 2,5 раза) увеличились поступления иных трансфертов из федерального бюджета, на долю которых приходится 77,4% общей суммы прироста федеральной помощи. Возросли и поступления общей суммы дотаций (на 2,0 млрд руб.), при этом дотации на финансовое выравнивание сократились (на 0,4 млрд руб.). А весь прирост поступлений дотаций, по сути, обеспечили дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые край не получал в 2017 г. Сократились также поступления субсидий (на 0,6 млрд руб.) и относительно незначительно увеличились поступления субвенций (на 0,3 млрд руб.). В целом в крае по итогам года наблюдается *сокращение тех видов федеральной помощи, которые предоставляются на основе формализованных механизмов*, при существенном росте иных видов трансфертов.

Расходы консолидированного бюджета Хабаровского края по итогам 2018 г. составили 132,51 млрд руб. и увеличились по сравнению с предшествующим годом на 13,9%, или на 16,2 млрд руб. (см. табл. 3). Таким образом, расходы бюджета края в 2018 г. росли быстрее роста доходов.

Т а б л и ц а 3

**Расходы консолидированного бюджета Хабаровского края, 2018 г.**

Разделы бюджетной классификации	2017 млрд руб.	2018 млрд руб.	2018 в % к 2017 г.	2018 г. в % к итогу
Расходы бюджета – всего	116,31	132,51	113,9	100,0
В т.ч.:				
общегосударственные вопросы	10,69	12,85	120,2	9,7
национальная безопасность и право- охранительная деятельность	2,38	2,76	116,2	2,1
национальная экономика	17,79	22,46	126,3	16,9
В т.ч.:				
дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10,87	14,81	136,3	11,2
образование	31,05	34,21	110,2	25,8
здравоохранение	7,26	9,27	127,8	7,0
В т.ч.:				
стационарная медицинская помощь	3,64	4,81	132,0	3,6
амбулаторная помощь	2,11	2,57	121,7	1,9

## О к о н ч а н и е т а б л. 3

культура, кинематография	4,39	4,84	110,2	3,7
жилищно-коммунальное хозяйство	9,01	9,75	108,2	7,4
социальная политика	26,63	27,92	104,9	21,1
обслуживание государственного и муниципального долга	2,26	2,65	117,2	2,0
Дефицит	-6,34	-10,26	161,9	-7,7%

Источник: рассчитано по [3, 4].

В расходах консолидированного бюджета края, как и в большинстве субъектов РФ, доминируют *расходы на образование* (25,8%). По сравнению с показателями прошлого года они увеличились на 10,2%, или на 3,2 млрд руб. Вторым по значимости направлением расходования средств является *социальная политика*. На ее долю приходится 21,1% общего объема расходов. По сравнению с 2017 г. расходы на социальную политику увеличились на 1,3 млрд руб., или на 4,9%, что незначительно выше темпов инфляции.

Наиболее существенно и по абсолютным, и по относительным показателям увеличились расходы на национальную экономику – на 26,%, или на 4,7 млрд руб. Основным направлением финансирования в данном разделе является дорожное хозяйство, расходы на которое возросли по сравнению с 2017 г. на 36,3%, или на 3,9 млрд руб. Финансирование дорожного хозяйства в 2018 г. только на 23% покрывалось поступлениями транспортного налога и акцизами на горюче-смазочные материалы.

Существенно, по сравнению с показателями 2017 г., увеличились *расходы на здравоохранение* (без учета расходов территориального фонда обязательного медицинского страхования). Прирост объемов финансирования данного раздела составил 27,8%, или 2,0 млрд руб., в т.ч. расходы на стационарную медицинскую помощь увеличились на 32,0%, а расходы на амбулаторную, – на 21,7%.

Таким образом, общий прирост финансирования расходов социального блока в 2018 г. по сравнению с прошлогодними показателями составил 6,93 млрд руб., или 42,8% от общей суммы прироста расходов. Повышение средней заработной платы работников социальной сферы в Хабаровском крае в целом незначительно отличалось от динамики по стране в целом. Так, отставание от средних показателей роста оплаты труда варьировалось в интервале от -5 до -1 п.п. Наиболее существенно средние значения заработной платы в 2018 г. были повышены для врачей и младшего медицинского персонала (что, впрочем, также укладывается в общую картину по стране в целом)<sup>2</sup>. Таким образом, не просматривается выраженной связи роста расходов консолидированного бюджета края с повышением уровня оплаты труда в социальной сфере, этот фактор лишь один из целого ряда.

<sup>2</sup> Рассчитано по данным [8, 9].

Дефицит консолидированного бюджета Края по итогам года составил 10,26 млрд руб., или 7,7% фактически осуществленных расходов. По сравнению с прошлогодними показателями дефицит консолидированного бюджета края увеличился на 61,9%, или на 3,9 млрд руб. Рост дефицита консолидированного бюджета связан с опережающим ростом расходов по сравнению с динамикой доходов. Так, если доходы по сравнению с прошлогодними показателями увеличились на 12,3 млрд руб., то расходы увеличились на 16,2 млрд руб. По итогам 2018 г. Хабаровский край при существенных значениях дефицита бюджета имеет достаточно *позитивную динамику реальных доходов населения на фоне их общего падения по большинству регионов в 2018 г.* (один из 23 субъектов РФ, где не наблюдалось падения реальных доходов [1, 2]).

По состоянию на конец 2018 г. сумма государственного долга Края составляла 49,1 млрд руб. (40,1% общей суммы полученных доходов), за год госдолг увеличился на 19,5%. Государственный долг края профинансирован преимущественно за счет банковских кредитов (71,3%) и бюджетных кредитов Минфина РФ (20,2%).

\* \* \*

Подводя итоги сказанному, отметим основные тенденции, проявившиеся по итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018 г.

В 2018 г. такие позитивные в целом в рамках исполнения консолидированных бюджетов субъектов Федерации явления, как: выраженный рост доходов, существенные показатели профицита в большинстве регионов, общее снижение долговой нагрузки, *не выразились в позитивной динамике реальных доходов населения.* Наиболее значительно в истекшем году росли поступления налога на прибыль организаций, отражая в целом повышательную динамику цен на нефть на мировых рынках. Однако в различных регионах динамика поступлений этого налога существенно различалась.

Существенно увеличились трансферты из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ. При этом наблюдается *смещение акцентов в модели федеральной финансовой поддержки* с целевых видов помощи (субсидии, субвенции и иные трансферты) на нецелевые (дотации), а в рамках последней с формализованных инструментов – на неформализованные (или менее формализованные).

В 2018 г., в отличие от федерального бюджета, регионам удалось сохранить тенденцию к росту расходов социального блока практически по всем позициям – образование, здравоохранение, культура и социальная политика.

Вызывают серьезную озабоченность чрезвычайно значительные показатели профицита консолидированных бюджетов целого ряда регионов, в т.ч. и тех, где имеет место существенное снижение уровня реальных доходов населения.

### Список литературы

1. Выступление А.Г. Силуанова на панельной сессии «Национальные проекты и регионы: главные вопросы в начале пути». URL: <https://www.minfin.ru/ru/press-center/> Дата обращения: 5.03.2019.
2. Социально-экономическое положение России. Январь — декабрь 2018 г. / Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140086922125](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125) (дата обращения: 04.03.2019).
3. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). Январь — декабрь 2018 г. / Федеральное казначейство. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 04.03.2019).
4. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). Январь — декабрь 2017 г. / Федеральное казначейство. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 04.03.2019)
5. Информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (в разрезе субъектов Российской Федерации). Январь — декабрь 2016 г. / Федеральное казначейство. URL: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheto/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/> (дата обращения: 04.03.2019)
6. Социально-экономическое положение России. Январь 2019 г. / Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140086922125](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125) (дата обращения: 04.03.2019)
7. Социально-экономическое положение России. Москва. Январь 2018 г. / Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140086922125](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086922125) (дата обращения: 04.03.2019)
8. Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за 2017 г. / Росстат. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/trud/itog\\_monitor/itog-monitor4-17.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor4-17.html) (дата обращения: 04.03.2019)
9. Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь — декабрь 2018 г. / Росстат. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/trud/itog\\_monitor/itog-monitor06-18.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor06-18.html) (дата обращения: 04.03.2019)

### MAIN TRENDS OF THE EXECUTION OF REGIONAL BUDGETS IN 2018

*In the process of the execution of consolidated budgets of the subjects of Federation in 2018 there were such positive events as strong revenues' growth, significant budget surplus indicators in the most of the regions and the total reduction of the debt burden. But all these events did not lead to the evident growth of real incomes of the population. Profit tax revenues grew most significantly in the past year due to the increasing energy prices. Federal grants to the budgets of subjects of the Russian Federation increased considerably. The latter took place together with the shift from the goal-oriented kinds of support to regions (subsidies, subventions and other transfers) to the non-conditional kinds of grants. In the same time these is a shift from formalized to non-formalized categories of grants. In 2018 Russian regions succeeded to preserve the tendency towards the increase of the social expenditures.*

*Significant volumes of consolidated budget surplus of several regions are a matter of grave concern because the high level of budget surplus exists in these regions together with serious decrease of real incomes of the population.*

**Keywords:** state and municipal debt, consolidated budget, taxes, regional budgets, subject of the Russian Federation

JEL: H20, H50, H60, H77

*Дата поступления — 02.03.2019 г.*

***ЛЫКОВА Людмила Никитична***

доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник;  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт  
экономики Российской академии наук / Нахимовский проспект, д. 32,  
г. Москва, 117218.  
e-mail: lykoval@inecon.ru

***LYKOVA Lyudmila N.***

Dr. Sc. (Econ.), Professor, Chief Scientific Researcher;  
Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the  
Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117218.  
e-mail: lykoval@inecon.ru

***Для цитирования:***

Лыкова Л. Основные тенденции исполнения региональных бюджетов  
в 2018 г. // Федерализм. 2019. № 1. С. 72–85.