

*Анастасия ГАСНИКОВА*

## ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГООБЕСПЕЧЕНИЯ В АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНАХ\*

*Энергообеспечение — необходимое условие нормальной жизнедеятельности человека. В холодном суровом климате Арктики проблема надежного и доступного энергообеспечения становится особенно актуальной. Организация энергообеспечения определяется различными факторами, в числе которых можно выделить природно-ресурсные, экономические, социальные, технологические, экологические, правовые. Правовые факторы задают правовое поле, в котором действуют предприятия энергетики и потребители энергии. Нормативно-правовому регулированию подлежат экономические отношения, социальные гарантии потребителям энергии, технологические и экологические требования к предприятиям энергетики. Таким образом, правовые факторы в значительной мере определяют другие факторы энергообеспечения. В этой связи актуален анализ полномочий и функций органов власти федерального и регионального уровней в сфере регулирования энергообеспечения. Большая часть полномочий в сфере регулирования энергообеспечения сосредоточена на федеральном уровне. На уровне субъектов Федерации вопросы энергообеспечения регулируются региональными органами власти в рамках своих полномочий. Для обеспечения надежного энергообеспечения потребителей необходимы согласованные действия органов власти и предприятий в сфере энергетики с учетом всего разнообразия рассматриваемых факторов.*

**Ключевые слова:** Арктика, арктические регионы, государственное регулирование, Мурманская область, органы государственной власти, регион, факторы, энергообеспечение

JEL: O13, R59

Арктика занимает территорию, важную с точки зрения геополитики, экономики, обеспечения энергетической безопасности и в то же время сложную для освоения. Интерес к ней объясняется значительным потенциалом углеводородных ресурсов ее территории и акваторий, и транспортными возможностями, которые предоставляет Северный морской путь, и биоресурсами северных морей. Но не только этим интересна и важна Арктика. Здесь проживают коренные малочисленные народы,

---

\* Статья подготовлена в рамках исследования по теме «Взаимодействие глобальных, национальных и региональных факторов в экономическом развитии Севера и Арктической зоны Российской Федерации» по государственному заданию ФИЦ КНЦ РАН.

имеющие уникальную культуру. За годы изучения и освоения здесь построены города и поселки, созданы предприятия, на которых трудятся тысячи человек. Освоение высокоширотных регионов, направленное в т.ч. на укрепление позиций страны в ее арктических владениях, требует создания и поддержания условий для проживания населения и ведения хозяйственной деятельности. При этом роль энергообеспечения населения и экономики невозможно переоценить.

Сложности освоения Арктики обусловлены ее климатом, удаленностью населенных пунктов и очагов промышленного освоения от основных экономически развитых районов страны. Здесь *объективно выше издержки производства*, также здесь выше потребности в электрической и тепловой энергии как для населения, так и для предприятий и организаций. Кроме того, для Арктики характерно наличие множества рассредоточенных потребителей со своеобразными требованиями к энергоснабжению. В числе потребителей не только населенные пункты, но и горнодобывающие, обогатительные, лесозаготовительные, рыбообрабатывающие предприятия, сельскохозяйственные поселения и промысловые сосредоточения [1, с. 53]. В этих условиях государственное регулирование энергообеспечения потребителей становится особенно важным.

Попытка выявить и описать факторы, определяющие организацию энергообеспечения потребителей в арктических регионах России (далее слова «регионы» и «субъекты РФ» употребляются как синонимы), была предпринята в работе [2]. За основу мы берем предложенную в указанной работе классификацию факторов.

Во-первых, на организацию энергообеспечения влияют *природно-ресурсные факторы*. Природно-ресурсные факторы появляются в наличии значительных запасов углеводородных ресурсов (которые, однако, неравномерно распределены по регионам), а также нетрадиционных возобновляемых источников энергии, в первую очередь энергии ветра. Другим проявлением факторов данной группы является суровый арктический климат (низкие температуры, большая амплитуда температур в течение года, сильные ветры, повышенная влажность), осложняющий монтаж и эксплуатацию энергетического оборудования [3, с. 48].

Во-вторых, оказывают влияние *экономические факторы*. Экономические факторы проявляются в высоких тарифах на электрическую и тепловую энергию вследствие повышенной потребности в энергии, географической удаленности и рассредоточенности потребителей, а также необходимости северного завоза топлива. При этом более четверти завоза направляется в регионы, являющиеся поставщиками на внутреннем и мировом рынках энергоносителей. Такие ситуации возникают, когда энергоносители отправляются на экспорт или на переработку, минуя местных потребителей [4, с. 97].

В-третьих, действуют *социальные факторы энергообеспечения*. Снабжение тепловой и электрической энергией населения и некоторых категорий потребителей является жизненно необходимым. Еще одно проявление специфики арктических регионов — необходимость

защиты прав коренных малочисленных народов при реализации промышленных проектов на территориях их проживания. Определенные шаги<sup>1</sup> в этом направлении предприняты [5, с. 43]. Российское законодательство предусматривает возможность ограничения хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни и промыслов.

В-четвертых, на организацию энергообеспечения влияют *технологические факторы энергообеспечения*, которые объединяют требования к технологиям выработки и передачи энергии, которые используются в условиях Арктики. Климатические особенности арктических регионов повышают требования к надежности энергетического оборудования.

В-пятых, оказывают влияние *экологические факторы*. Это требования к процессам выработки и передачи энергии, которые не должны наносить непоправимый ущерб экологическим системам (экосистемам) Арктики, отличающимся повышенной чувствительностью к антропогенному воздействию.

В-шестых, на организацию энергообеспечения влияют *правовые факторы*. Факторы данной группы определяют правовое поле, в рамках которого ведется деятельность, связанная с энергообеспечением.

Далее мы попытаемся проанализировать полномочия федеральных и региональных органов государственной власти *в сфере регулирования энергообеспечения* и соотнести их с обозначенными факторами. С этой целью рассмотрим основные федеральные законы, касающиеся разных аспектов энергообеспечения; проведем анализ распределения основных полномочий в сфере регулирования энергообеспечения между федеральным и региональным уровнями власти; на примере Мурманской области покажем распределение основных функций в сфере регулирования энергоснабжения между региональными органами власти.

### ***Основные полномочия органов власти в сфере энергообеспечения на федеральном и региональном уровнях***

Правовое поле задает условия, в которых действуют производители и потребители электрической и тепловой энергии. Нормативно-правовыми актами разного уровня регулируются экономические отношения, определяются социальные гарантии потребителей энергии, регламентируются технологические и экологические требования к энергетическому оборудованию и технологическим процессам в сфере энергоснабжения (т.е. правовое поле оказывает влияние на факторы энергообеспечения, но в то же время оно само выступает как фактор).

Согласно Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» основные полномочия в сфере государствен-

---

<sup>1</sup> Приняты федеральные законы от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

ного регулирования электроэнергетики сосредоточены на федеральном уровне. Некоторые полномочия федерального центра и субъектов Федерации представлены в *таблице 1*.

*Т а б л и ц а 1*

**Распределение некоторых полномочий согласно Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»**

Полномочия федерального центра	Полномочия субъектов Федерации
Утверждение правил оптового рынка электрической энергии (мощности), основных положений функционирования розничных рынков, правил оказания услуг по передаче электрической энергии, правил и порядка деятельности гарантирующих поставщиков. Определение границ ценовых и неценовых зон оптового рынка электрической энергии (мощности), перечня технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем	Участие в назначении гарантирующих поставщиков и определении границ зон их деятельности
Регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике, в т.ч. установление: <ul style="list-style-type: none"> <li>• величины или предельных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в неценовых зонах оптового рынка;</li> <li>• предельных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на розничных рынках на территориях, которые не входят в ценовые зоны оптового рынка;</li> <li>• величины или предельных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей</li> </ul>	Установление цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), которая поставляется покупателям на розничных рынках, в пределах, определенных на федеральном уровне
Утверждение правил технологического функционирования электроэнергетических систем. Разработка программ развития электроэнергетики; утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в определенных законом случаях	Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в определенных законом случаях; согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций; согласование размещения объектов электроэнергетики
Государственный экологический надзор в электроэнергетике. Определение основных направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Антимонопольное регулирование. Утверждение порядка создания и функционирования штабов по обеспечению безопасности электроснабжения	Создание штабов по обеспечению безопасности электроснабжения и обеспечение их функционирования

*Источник:* составлено на основании Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

На федеральном уровне определяются правила функционирования рынков электрической энергии (мощности), особенности взаимодействия субъектов электроэнергетики друг с другом и с потребителями электрической энергии (мощности) в неценовых зонах оптового рынка и зонах децентрализованного энергоснабжения, устанавливаются предельные (минимальные и максимальные) уровни различных цен (тари-

фов) в электроэнергетике. Органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливают некоторые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), в т.ч. тарифы для населения в рамках предельных минимального и максимального уровней, определенных на федеральном уровне. В остальных случаях полномочия региональных органов исполнительной власти, как правило, включают в себя вопросы согласования некоторых решений в сфере электроэнергетики, региональный государственный контроль (надзор) в сфере электроэнергетики.

Полномочия в сфере снабжения потребителей электрической энергией, определенные Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ, относятся преимущественно к экономическим, социальным (регулирование тарифов на энергию, поставляемую населению), технологическим (утверждение правил технологического функционирования оборудования), экологическим (экологический надзор в электроэнергетике) факторам энергообеспечения.

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» также закрепляет большую часть полномочий за федеральным центром. На федеральном уровне осуществляется разработка государственной политики в сфере теплоснабжения, антимонопольное регулирование, утверждаются правила организации теплоснабжения, технологического присоединения к системам теплоснабжения, оценки готовности к отопительному периоду, утверждение требований к схемам теплоснабжения, установление порядка определения различных нормативов в сфере теплоснабжения. К полномочиям федерального центра относится также утверждение основ ценообразования в сфере теплоснабжения, установление предельных уровней тарифов на поставляемую потребителям тепловую энергию (мощность), установление предельных индексов роста цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. На уровне субъекта Федерации тарифы в сфере теплоснабжения устанавливаются в рамках, определенных на федеральном уровне.

Некоторые полномочия в сфере регулирования теплоснабжения закреплены за органами власти федерального или регионального уровня исходя из величины населенных пунктов или мощности источников тепловой энергии.

Так, утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тыс. чел. и более, а также в городах федерального значения осуществляется на федеральном уровне, а в прочих тепловых сетях – на уровне субъекта Федерации. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает схемы теплоснабжения городов федерального значения, а также поселений, городских округов, если численность их населения составляет не менее 500 тыс. человек. Схемы теплоснабжения поселений, городских округов с меньшей численностью населения утверждаются органами местного самоуправления. Установление нормативов удельного расхода топлива и запасов топлива на источниках тепловой энергии при производстве в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 мегаватт и более

относится к полномочиям федерального уровня, нормативы для прочих источников тепловой энергии устанавливаются на уровне субъекта Федерации.

Полномочия в сфере теплоснабжения, определенные Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», относятся преимущественно к экономическим, технологическим, социальным факторам энергообеспечения.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет основы стимулирования в соответствующих сферах деятельности. Согласно этому документу к полномочиям федерального уровня относятся формирование государственной политики, разработка и осуществление мер господдержки в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, разрабатываемым на региональном и местном уровнях. На федеральном уровне устанавливается, какие товары должны содержать информацию об энергоэффективности, устанавливаются правила определения классов энергетической эффективности различных объектов. Такие полномочия, как разработка и реализация программ в области развития энергосбережения и повышения энергоэффективности, информационное обеспечение обязательных мероприятий в указанных сферах, государственный контроль соблюдения требований законодательства в данной области, относятся к разным уровням управления — федеральному, региональному, муниципальному.

Полномочия в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся преимущественно к экономическим, технологическим (например, определение товаров, которые должны обязательно содержать информацию об энергоэффективности, установление требований энергетической эффективности), а также социальным факторам (установление обязательных мероприятий, информационное обеспечение) энергообеспечения.

### ***Регулирование энергообеспечения в Мурманской области***

На уровне субъектов Российской Федерации функции и полномочия в сфере энергообеспечения могут быть распределены *между несколькими органами исполнительной власти*.

Так, в структуре органов исполнительной власти Мурманской области присутствует несколько министерств, функции которых в большей или меньшей степени связаны с регулированием энергообеспечения.

Министерство экономического развития Мурманской области<sup>2</sup> осуществляет разнообразные функции в сфере социально-эконо-

---

<sup>2</sup> Задачи, функции, права, принципы организации деятельности министерства изложены в «Положении о Министерстве экономического развития Мурманской области», утвержденном Постановлением Правительства Мурманской области от 28 ноября 2019 г. № 534-ПП.



мического развития региона, в т.ч. в сфере развития регионального энергетического сектора. Деятельность министерства относится преимущественно к экономическим факторам энергообеспечения. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области<sup>3</sup> осуществляет функции, напрямую относящиеся к энергообеспечению. Деятельность министерства в той или иной степени касается большинства факторов энергообеспечения, но в первую очередь экономических. Многие функции министерства, в числе которых разработка предложений о целесообразности размещения новых объектов энергетики или расширения существующих объектов, разработка балансов топливно-энергетических ресурсов, мониторинг в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, соотносятся с экономическими факторами энергообеспечения. Разработка предложений по рациональному использованию потенциала, если речь идет о потенциале местных энергетических ресурсов, имеет отношение к экономическим и природно-ресурсным факторам. Социальные факторы энергообеспечения находят отражение в таких функциях регионального Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, как обеспечение функционирования штаба по обеспечению безопасности электроснабжения, разработка и реализация мер, направленных на предупреждение ситуаций, способных привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения. Деятельность министерства, направленная на координацию действий организаций различных отраслей, направленных на обеспечение энергетической безопасности региона, затрагивает социальные, а также экономические факторы.

Ряд функций Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства региона соотносится с технологическими факторами. В числе таких функций мониторинг технико-экономического состояния теплоснабжающего оборудования, разработка рекомендаций по учету показателей энергоэффективности в региональных государственных программах, разработка рекомендаций по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов и объектов бюджетной сферы, создание условий для привлечения средств внебюджетных источников для реализации мероприятий по энергосбережению, разработка схемы и программы развития электроэнергетики региона. Важной задачей министерства, связанной с технологическими факторами, является деятельность, направленная на содействие внедрению инноваций, новых технологий, прогрессивных методов управления в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Экологические факторы отчасти находят отражение в том, что Министерство осуществляет согласование размещения объектов электроэнергетики на территории области с учетом особенностей окружающей природной среды территории.

---

<sup>3</sup> Задачи, функции, права, принципы организации деятельности министерства изложены в «Положении о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области», утвержденном Постановлением Правительства Мурманской области от 23 апреля 2014 г. № 210-ПП.

В сферу ответственности Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области<sup>4</sup> входят использование природных ресурсов, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, радиационная безопасность населения, недропользование. Деятельность министерства главным образом соотносится с экологическими, а также отчасти с природно-ресурсными, правовыми, экономическими, технологическими, социальными факторами энергообеспечения. Правовые факторы энергообеспечения отражаются в таких функциях министерства, как анализ и экспертиза проектов региональных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к его сферам деятельности. Участие министерства в разработке и реализации документов стратегического планирования, реализуемых на территории области, относится к экономическим факторам. Деятельность министерства по разработке и реализации мер, направленных на стимулирование охраны окружающей среды посредством экономических механизмов, напрямую соотносится с экономическими и экологическими факторами. Министерство выполняет оценку допустимости воздействия хозяйственной деятельности на природную среду, что косвенно относится к технологическим факторам, поскольку подразумевает, что используемое при ведении хозяйственной деятельности оборудование должно соответствовать определенным экологическим требованиям. Функции министерства в сфере недропользования (государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых и др.) отчасти относятся к природно-ресурсным факторам, поскольку касаются вопросов использования природно-ресурсного потенциала. Наконец, социальные факторы находят отражение в том, что Министерство осуществляет защиту интересов различных субъектов, в т.ч. представителей малочисленных народов Севера, в рамках своих компетенций.

К региональным министерствам, чья деятельность отчасти связана с некоторыми аспектами энергообеспечения, можно отнести Министерство социального развития Мурманской области<sup>5</sup>. В число его функций входит организация предоставления мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в случаях, когда такая поддержка установлена федеральным или региональным законодательством. Таким образом, деятельность министерства соотносится с социальными факторами энергообеспечения.

Помимо министерств Мурманской области, в регионе создан ряд коллегиальных органов, задачи которых связаны с организацией и развитием энергообеспечения потребителей региона. В их число входят Координационный совет по энергосбережению и повышению энергети-

---

<sup>4</sup> Задачи, функции, права, принципы организации деятельности министерства изложены в «Положении о Министерстве природных ресурсов и экологии Мурманской области», утвержденном Постановлением Правительства Мурманской области от 18 апреля 2013 г. № 196-ПП.

<sup>5</sup> Задачи, функции, права, принципы организации деятельности министерства изложены в «Положении о Министерстве социального развития Мурманской области», утвержденном Постановлением Правительства Мурманской области от 19 июня 2015 г. № 256-ПП.



ческой эффективности<sup>6</sup>, Комиссия по развитию топливно-энергетического комплекса при губернаторе Мурманской области<sup>7</sup>, Штаб по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Мурманской области<sup>8</sup>. Еще одним исполнительным органом государственной власти, чьи функции играют важную роль в организации энергообеспечения потребителей, является Комитет по тарифному регулированию Мурманской области<sup>9</sup>. Каждый из указанных органов осуществляет функции в сфере организации энергообеспечения, соответствующие целям их создания.

### **Выводы**

На организацию энергообеспечения потребителей арктических регионов влияют различные факторы — природно-ресурсные, экономические, социальные, технологические, экологические, правовые. Правовые факторы имеют отличительную особенность. С одной стороны, они представляют собой одну из групп факторов, с другой — посредством регулирования экономических отношений, определения социальных гарантий, установления технологических и экологических требований к предприятиям они влияют на факторы других групп.

Полномочия в сфере регулирования энергообеспечения неравномерно распределены между федеральным и региональным уровнями власти. Большая часть полномочий сосредоточена на федеральном уровне. Такая ситуация представляется оправданной. Установление правил взаимодействия участников рынка электрической и тепловой энергии, основ ценообразования в электро- и теплоэнергетике, требований к обеспечению надежности и безопасности энергетического оборудования, порядка предоставления гражданам обеспечения обязательств по оплате электрической энергии и другие вопросы, решение которых должно быть единообразно по всей стране, относятся к полномочиям органов государственной власти федерального уровня. Также на федеральном уровне определяются основные направления государственной политики в сфере развития топливно-энергетического комплекса страны, которые служат ориентиром для разработки энергетической политики субъектов Федерации.

В свою очередь субъекты Федерации действуют в рамках своих полномочий, в частности, устанавливают некоторые цены (тарифы) в электроэнергетике и теплоэнергетике, согласовывают документы, определяющие развитие энергетической инфраструктуры на своей тер-

---

<sup>6</sup> Создан Постановлением Правительства Мурманской области «О Координационном совете по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Мурманской области» от 26 ноября 2010 г. № 537-ПП.

<sup>7</sup> «Положение о Комиссии по развитию топливно-энергетического комплекса при Губернаторе Мурманской области» утверждено Постановлением губернатора Мурманской области от 24 февраля 2014 г. № 19-ПГ.

<sup>8</sup> «Положение о штабе по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Мурманской области» утверждено Постановлением Правительства Мурманской области от 3 ноября 2009 г. № 514-ПП.

<sup>9</sup> «Положение о Комитете по тарифному регулированию Мурманской области» утверждено Постановлением Правительства Мурманской области от 24 июня 2015 г. № 265-ПП.

ритории. Субъекты Федерации разрабатывают и реализуют собственную энергетическую политику с учетом федеральной энергетической политики, а также экономических, социальных, экологических особенностей региона.

Пример Мурманской области показывает, что на уровне субъекта Федерации существует распределение функций, связанных с регулированием энергообеспечения, между несколькими органами исполнительной власти.

Так, Министерство экономического развития Мурманской области решает задачи социально-экономического развития региона в целом, в т.ч. отвечает за разработку социально-экономической политики региона, частью которой является энергетическая политика. В отличие от него Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства сосредоточено на решении более узкого круга задач, и задачи эти непосредственно касаются развития энергообеспечения. Другие органы исполнительной власти региона сосредоточены на решении входящих в сферу их ответственности задач, не всегда имеющих непосредственное отношение к энергообеспечению, но затрагивающих экономические, природно-ресурсные, социальные, технологические, экологические проблемы.

Таким образом, на уровне субъекта Федерации присутствуют: орган власти, отвечающий за социально-экономическую политику в целом; орган власти, отвечающий за развитие энергетики; органы власти, отвечающие за решение задач, косвенно связанных с энергообеспечением. Подобное распределение функций и полномочий представляется логичным. В существующей структуре государственного управления энергетическая политика разрабатывается не сама по себе, а как часть социально-экономической политики региона, при этом задачи, имеющие не прямое отношение к организации энергообеспечения, решаются с привлечением профильных региональных министерств.

### **Список литературы**

1. *Киушкина В.Р.* Специфика анализа энергетической безопасности автономных систем электроснабжения Севера России // *Энергетическая политика.* 2016. Вып. 5. С. 52–62.
2. *Гасникова А.А.* Анализ факторов, определяющих организацию энергообеспечения потребителей в северных и арктических регионах России // *Север и рынок: формирование экономического порядка.* 2018. № 5 (61). С. 105–113. DOI: 10.25702/KSC.2220-802X.5.2018.61.101-110
3. *Попель О.С.* Перспективные технологии малой и возобновляемой энергетики для освоения и развития Арктической зоны Российской Федерации // *Государственный аудит. Право. Экономика.* 2017. № 1. С. 44–52.
4. *Северные территории в общероссийском, региональном, муниципальном пространстве / под науч. ред. Т.П. Скуфьиной : монография. Апатиты : Изд-во Кольского научного центра РАН,* 2012.
5. *Семенов И.В., Чистяков А.Ю.* Возможности устойчивого развития традиционного природопользования коренного населения Ямала в условиях реализации промышленных проектов // *Научный вестник Ямало-Ненецкого автономного округа.* 2019. № 1 (102). С. 42–46. DOI: 10.26110/ARCTIC.2019.102.1.006

## BASICS OF ENERGY SUPPLY REGULATION IN THE ARCTIC REGIONS

*Energy supply is a necessary condition for supporting normal life and activities of humans. Problem of providing reliable and accessible energy supply becomes extremely important under the Arctic severe climate. Organization of energy supply is affected by many factors. It is suggested to consider natural-resource, economical, social, technological, ecological, and legal factors. Legal factors set legal framework for energy enterprises and energy consumers to act. Economic relations, social guarantees for energy consumers, technological and environmental requirements for energy industry are legally regulated. Thus, legal factors determine other factors of energy supply to significant extent. In this regard, an analysis of the powers and functions of federal and regional authorities in the field of energy supply regulation is relevant. Most of the powers of energy supply regulation are concentrated at the federal level. At the level of the subjects of the Russian Federation energy supply issues are regulated by regional authorities within the framework of their powers. Ensuring reliable energy supply to consumers requires coordinated actions of authorities and energy sector enterprises, taking into account the whole variety of considered factors.*

**Keywords:** Arctic, arctic regions, energy supply, region, factors, government regulation, Murmansk Oblast, public authorities

JEL: O13, R59

*Дата поступления* – 15.06.2020 г.

### **ГАСНИКОВА Анастасия Александровна**

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник;  
Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина – обособленное  
подразделение Федерального государственного бюджетного учреж-  
дения науки Федерального исследовательского центра «Кольский  
научный центр Российской академии наук» / ул. Ферсмана, д. 24а,  
г. Апатиты, 184209.  
e-mail: agasnikova@iep.kolasc.net.ru

### **GASNIKOVA Anastasia A.**

Cand. Sc. (Econ.), Senior Researcher;  
Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research  
Centre «Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences» /  
24a, Fersman str., Apatity, 184209.  
e-mail: agasnikova@iep.kolasc.net.ru

### **Для цитирования:**

Гасникова А. Основы регулирования энергообеспечения в Аркти-  
ческих регионах // Федерализм. 2020. Т. 25. № 3 (99). С. 66–76.