

Людия НИКИФОРОВА

РЕЙТИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ ЗАКУПОЧНЫХ СИСТЕМ РЕГИОНОВ РОССИИ В 2019 г.

В 2018 г. был начат ряд публикаций о закупочных системах регионов Российской Федерации, регламентированных 44-ФЗ, в т.ч. об итогах Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России, который с 2015 г. ведет Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам». Отличительной особенностью данного Рейтинга от других существующих проектов по оценке закупочной деятельности регионов является многоаспектность оценки. Инструментарий Рейтинга предоставляет возможность формирования аналитики, позволяющей принимать управленческие решения по совершенствованию системы закупок региона, в том числе используя опыт других регионов, достигших более высоких показателей. Рейтинг регионов выстраивается по восьми номинациям (показателям) отдельно по государственным и муниципальным закупкам: оценка организационной структуры закупок региона; оценка информационной инфраструктуры региона; нормативная база региона; оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами; оценка осуществления закупочных процедур; исполнение требований законодательства о закупках; исполнение контрактов; снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных и муниципальных закупок. Механизм построения Рейтинга является «живым», он обновляется по мере изменения законодательства в сфере закупок. Итоги подводятся по каждому показателю отдельно, что дает возможность выявить сильные стороны региона по конкретным направлениям закупочной деятельности. Расчет Рейтинга производится ежегодно по итогам предшествующего финансового года. Участие в Рейтинге добровольное. В 2017 г. (по итогам 2016 г.) в расчете Рейтинга приняли участие 40 регионов. В 2018 г. — 46 регионов приняли участие в Рейтинге по государственным закупкам и 35 по муниципальным. В 2019 г. — 51 регион по государственным закупкам и 38 по муниципальным. По каждой из номинаций были определены лидеры. Вся информация о ходе расчета и итогах Рейтинга является открытой и размещена на сайте Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам».

Ключевые слова: государственные закупки, муниципальные закупки, рейтинг закупочных систем, регион, показатель рейтинга, прозрачность закупок, субъект Российской Федерации

JEL: R11, R13, R58

Все больший интерес у региональных управленцев вызывает Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации, который разработан и ведется Гильдией отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам. Объяснить это можно тем, что руководители, заинтересованные в эффективном расходовании бюджетных средств и рациональном использовании кадрового потенциала закупщиков региона, по результатам участия в рейтинге, даже не сильно углубляясь в аналитику, могут определить те направления деятельности по закупкам для нужд региона, по которым обнаружены отставания по сравнению с другими субъектами.

Каждый показатель рассчитывается по методике, использующей набор критериев. При этом цель рейтинга — не найти худших, а *определить лучших*, как ориентир для остальных. Лидер — это регион, значение показателя у которого максимально.

По итогам 2018 г. рейтинг был рассчитан в соответствии с методикой, принятой Экспертным советом регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»¹. Расчеты производились по 8-ми показателям по государственным закупкам и 8-ми показателям по муниципальным закупкам. По каждому показателю определены лидеры.

Кроме того, участники рейтинга распределены по трем группам:

А — высший уровень (отклонение от лидера не более чем на 10% включительно);

В — высокий уровень (отклонение от лидера не более чем на 30% включительно);

С — уровень выше среднего (отклонение от лидера не более чем на 50% включительно).

В случае, если участником предоставлялись неполные данные, значение расчетного показателя приравнивалось согласно методике нулю. Значение показателей ниже среднего уровня в итоговой таблице не отражаются. Результаты Рейтинга представлены в *таблицах 1, 2*.

Государственные закупки

На *рисунках 1–8* в графическом виде представлены результаты рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России. Субъекты Федерации, занявшие лидирующие места в рейтинге, представлены в *таблице 3*.

¹ Расчет Рейтинга производится ежегодно по итогам предшествующего финансового года.

Т а б л и ц а 1
Результаты рейтинга: государственные закупки

№	Субъект РФ	Оценка организационной структуры закупок региона	Оценка инфраструктуры закупок региона	Нормативная база региона	Оценка профессионализма заказчиков и обеспечивающих квалифицирующими кадрами	Оценка осуществления закупочных процедур	Исполнение требований законодательства о закупках	Исполнение контрактов	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
1.	Алтайский край*	89,16	100,00	100,00	96,56	63,62	99,80	98,52	100,00
2.	Амурская область*	96,62	80,00	90,00	60,68	62,67	99,93	98,02	100,00
3.	Архангельская область	58,44		52,00		53,77	86,98	98,26	70,00
4.	Астраханская область	66,65	53,80	50,00	72,84	70,67	96,90	99,00	65,00
5.	Белгородская область	47,40	79,05	55,00	64,35	50,580	92,29	96,72	85,00
6.	Брянская область	80,48	79,58			68,13	99,33	98,31	65,00
7.	Владимирская область	58,45		60,00	64,66	64,25	98,11	98,30	50,00
8.	Волгоградская область*	85,32	87,50	70,00	79,06	66,73	99,25	99,37	100,00
9.	Вологодская область*	79,92	57,30	80,00	55,42	66,25	99,97	98,18	90,00
10.	Воронежская область*	80,04	95,00	90,00	76,25	57,30	99,34	99,35	100,00
11.	Забайкальский край	48,18	61,91						60
12.	Еврейская АО				70,90	59,13	82,77	98,76	

* Максимальные значения показателя и регионы-лидеры.

Продолжение табл. 1

13.	Иркутская область*	75,68	95,00	90,00	72,81	60,61	97,34	99,02	100,00
14.	Калужская область	82,22	69,49		66,84	53,03	95,55	99,74	75,00
15.	Камчатский край	84,83	67,80	57,00	57,85	59,84	86,35	97,82	80,00
16.	Кемеровская область*	81,14	72,06	70,00		63,21	98,39	97,96	100,00
17.	Кировская область*	84,03	69,00	50,00	58,52	55,74	99,66	99,43	100,00
18.	Костромская область	82,99	58,50	95,00	56,04	62,53	86,56	97,92	85,00
19.	Курская область	75,71	65,18		57,13	53,94	99,61	98,41	55,00
20.	Ленинградская область	79,78	75,50	70,00	79,62	61,79	96,64	99,32	85,00
21.	Московская область*	66,56	95,00	95,00				88,89	100,00
22.	Мурманская область	82,66	81,24	85,00	66,43	55,27	95,21	99,37	90,00
23.	Нижегородская область		76,38	67,00	68,51	51,02	98,14	98,49	85,00
24.	Новосибирская область*	53,08	98,50	85,00	51,24	65,53	98,61	99,30	85,00
25.	Омская область	75,84	80,61	60,00	60,37	56,24	94,25	99,00	85,00
26.	Пензенская область	69,31		65,00	61,75	63,65	86,74	97,75	60
27.	Пермский край	76,07	86,05	95,00	68,87	56,86	95,59	99,12	85,00
28.	Приморский край	70,38							
29.	Псковская область	68,13	65,00	55,00		53,03	95,74	98,47	80,00
30.	Республика Бурятия	80,94	99,13	85,00	78,97	51,02	99,94	95,30	95,00
31.	Кабардино-Балкарская Республика	53,97			61,05	65,39	93,25	98,53	
32.	Республика Карелия					59,23	98,65	98,00	85,00

О к о н ч а н и е т а б л . 1

33.	Республика Крым	54,06		65,00	60,13	55,85	94,83	97,03	90,00
34.	Республика Мордовия		73,78	55,00	58,61	56,23		98,59	65,00
35.	Удмуртская Республика	81,54	87,30	65,00	55,67	63,06	99,72	97,83	85,00
36.	Чеченская Республика	90,20			77,75	55,89	77,01	99,46	50,00
37.	Ростовская область*	68,79	100,00	90,00	86,75	65,15	98,83	98,05	100,00
38.	Рязанская область	89,468	63,30	72,00	52,83	59,00	85,55	96,79	
39.	Самарская область*	83,05	72,71	90,00		54,01	79,70	97,40	100
40.	Саратовская область*	68,63		55,00	74,70	69,70	98,97	98,47	100
41.	Сахалинская область	82,01	85,00	87,00					80
42.	Севастополь	85,10	85,00	95,00	95,00	65,76	98,49	96,85	85,00
43.	Свердловская область	89,70	75,47	85,00		64,25	97,51	96,17	90,00
44.	Ставропольский край	64,83	56,80	70,00		76,63	83,00	97,55	50,00
45.	Тверская область	84,46	85,00	80,00		56,67	98,19	99,66	70,00
46.	Томская область	78,23	56,75	85,00	70,93	57,98	98,68	98,93	85,00
47.	Тульская область	82,47	83,80	75,00		58,50	92,65	98,54	85,00
48.	Тюменская область*	89,57	89,30	95,00	100,00	75,48	99,69	99,93	100,00
49.	Ульяновская область	86,76	71,80	90,00	74,44	60,09	92,92	98,18	85,00
50.	Ямало-Ненецкий АО*	69,43	61,50	90,00	68,85	78,47	99,97	98,01	75,00
51.	Ярославская область	76,80	70,26	70,00		63,72	99,81	93,25	70,00

Т а б л и ц а 2

Результаты рейтинга: муниципальные закупки

№	Субъект РФ	Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона	Оценка информационной инфраструктуры муниципальных закупок региона	Нормативная база муниципальных закупок региона	Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалитированными кадрами	Оценка осуществления закупочных процедур	Исполнение требований законодательства о закупках	Исполнение контрактов	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок
1.	Алтайский край*	67,19	72,35	100	95,07	56,82	99,01	99,33	65,51
2.	Архангельская область	36,80			60,46	58,20	97,23	97,42	
3.	Астраханская область	45,53	40,33		65,53	61,79	98,88	98,76	56,54
4.	Белгородская область*	67,32	69,36	60,45	79,20	59,64	98,99	98,77	92,05
5.	Брянская область				61,44		95,89	90,33	
6.	Владимирская область	42,46			70,89	56,21	98,64	97,63	
7.	Волгоградская область	50,18	61,50	51,58	89,56	63,56	98,13	99,12	78,16
8.	Вологодская область	55,41	39,34	56,96	70,67	54,19	94,63	98,94	61,43
9.	Воронежская область	65,12	71,82	53,24	64,16	60,61	98,79	99,16	56,69
10.	Еврейская АО	25,00			65,06	64,19	79,47	99,54	
11.	Иркутская область	45,96			67,83	54,38	97,08	98,70	
12.	Калужская область	62,40			61,63	64,20	98,86	97,35	57,50
13.	Камчатский край	58,45	44,57		70,77	60,16	96,55	98,89	55,36
14.	Кемеровская область	48,25			46,19	60,14	95,66	97,81	59,19

* Максимальные значения показателей и регионы-лидеры.

О к о н ч а н и е т а б л . 2

15.	Костромская область	66,45				55,02	64,33	90,78	97,48		
16.	Курская область	34,93	36,80	53,94		54,99	49,39	97,99	98,01		79,32
17.	Ленинградская область	55,16	50,76	96,01		73,18	49,13	95,19	99,62		54,44
18.	Мурманская область	62,68				51,65	64,11	95,33	99,41		70,88
19.	Нижегородская область	54,42	45,97			60,23	40,95	92,12	98,78		
20.	Новосибирская область	38,86	78,48			65,53	56,71	94,28	98,98		
21.	Пензенская область	33,92				56,64	55,16	99,38	99,04		53,00
22.	Пековская область	65,11	43,31			60,14	54,58	89,09	97,06		67,50
23.	Республика Бурятия	51,20				69,64		99,30	83,24		59,24
24.	Кабардино-Балкарская Республика*	43,73				73,09	63,78	79,77	99,89		52,41
25.	Республика Карелия	29,60					54,46	89,12	99,17		
26.	Республика Крым	57,91	50,56			61,56	49,17	91,25	98,24		
27.	Удмуртская Республика*	33,89				58,08	58,10	99,55	98,92		53,58
28.	Чеченская Республика					52,19	44,90	89,63	98,39		50,00
29.	Ростовская область*	36,86	86,16	77,00		84,46	67,13	98,45	99,20		82,95
30.	Рязанская область	44,08				67,82	61,48	98,78	99,14		50,00
31.	Саратовская область	37,72				87,05	64,50	98,83	99,41		68,10
32.	Ставропольский край	32,72					68,15	98,01	96,01		50,00
33.	Тверская область	36,97				52,64	52,96	98,72	99,46		
34.	Тульская область	39,91	74,81			69,97	61,17	97,22	98,70		66,35
35.	Туменская область*	75,00	70,47	71,54		95,19	70,58	95,63	99,43		66,35
36.	Ульяновская область	70,54		75,00		80,16	64,13	97,43	99,11		86,15
37.	Ямало-Ненецкий АО	58,01				75,58	65,23	99,05	98,11		
38.	Ярославская область	26,32				63,24	55,16	93,59	96,46		51,45

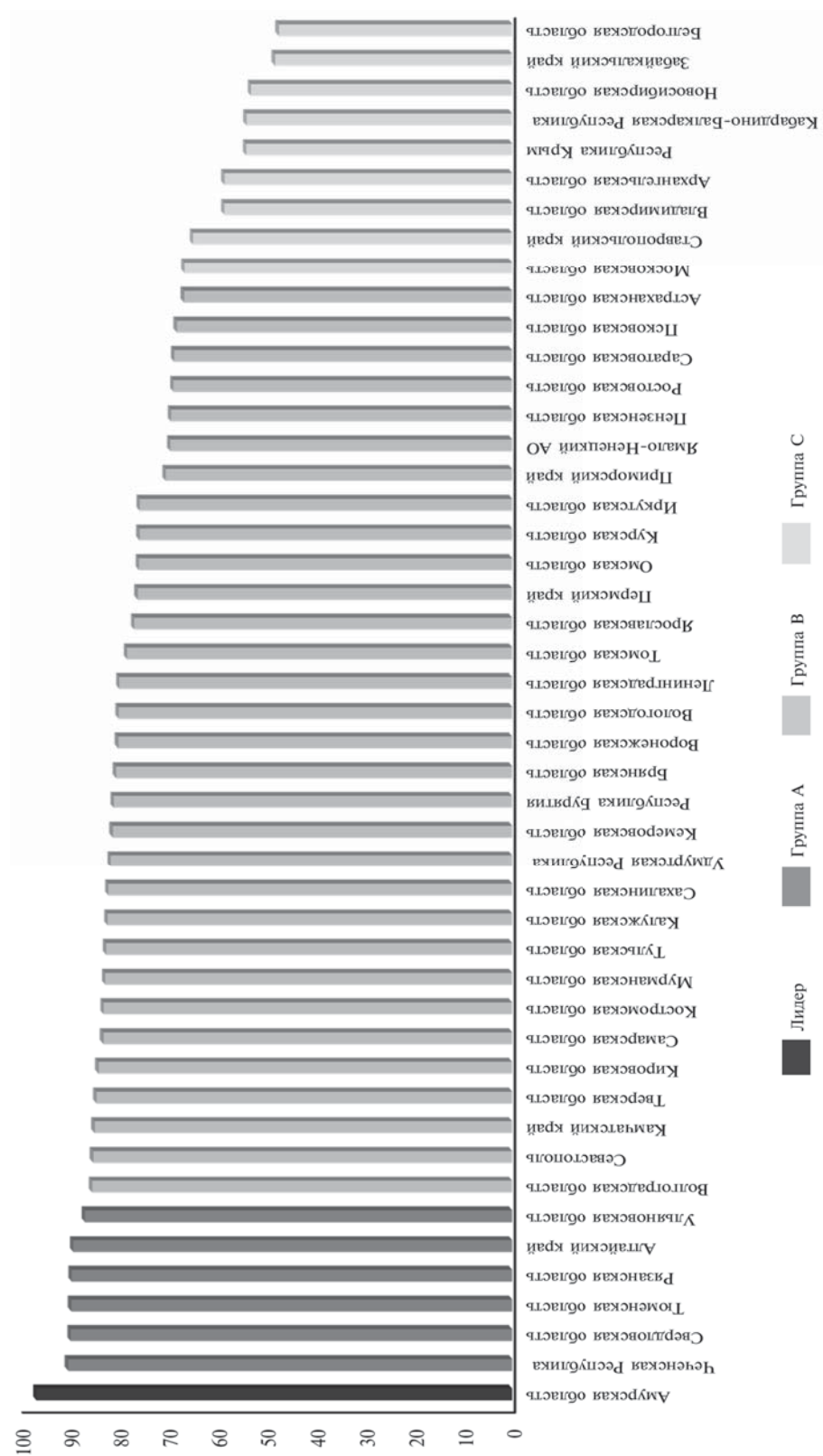


Рис. 1. Оценка организационной структуры региона

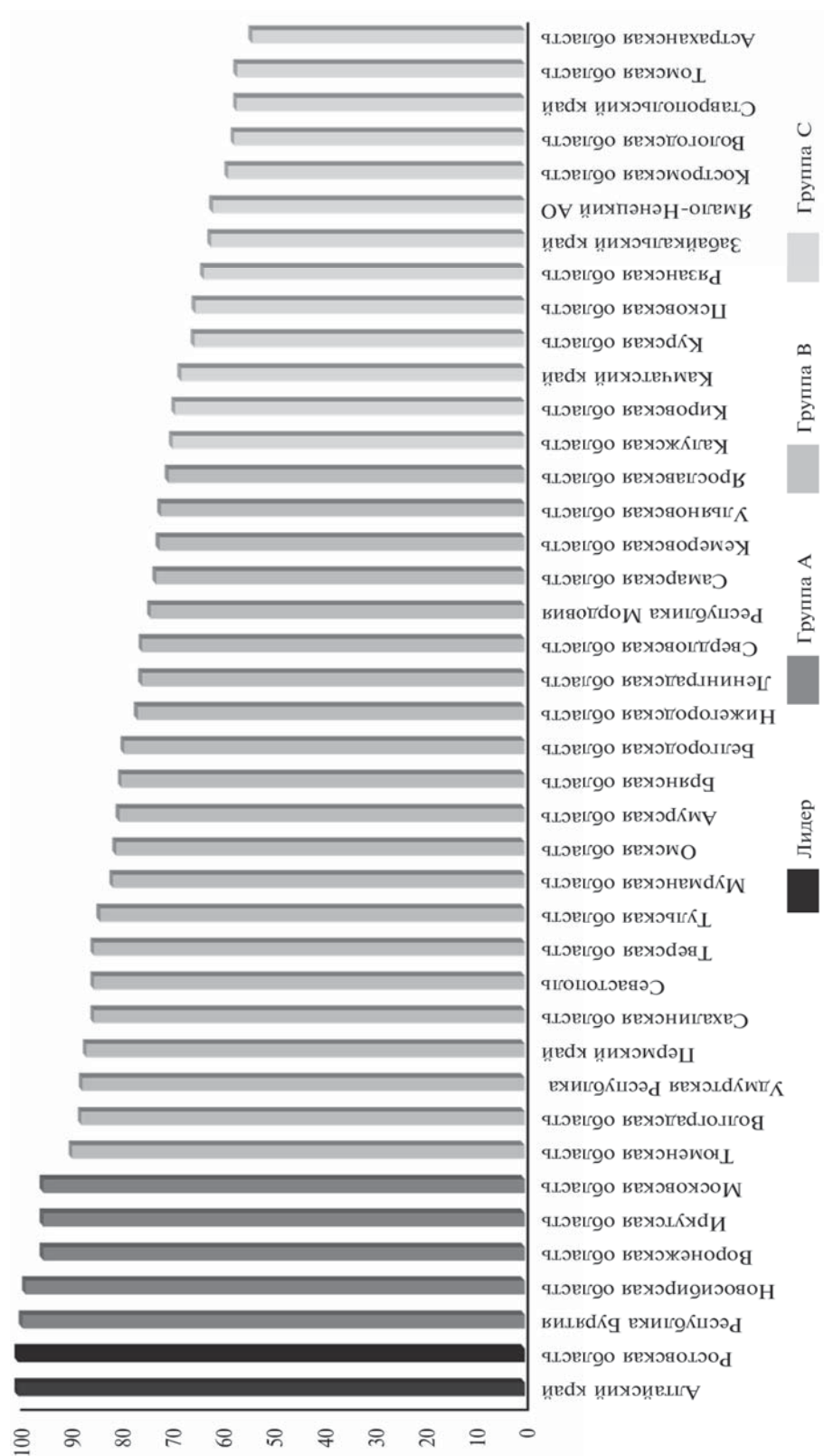


Рис. 2. Оценка информационной инфраструктуры региона

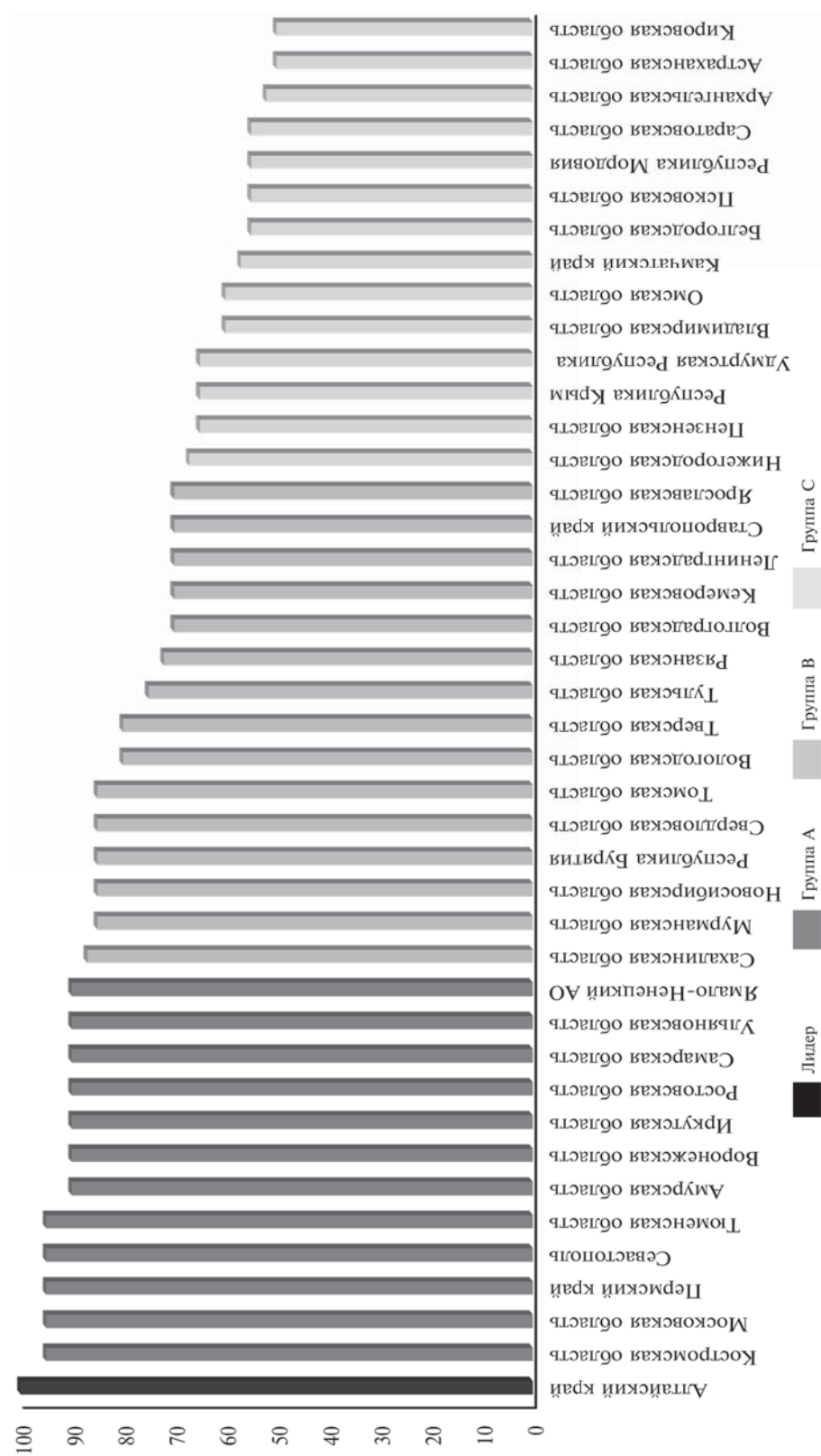


Рис. 3. Нормативная база региона



Рис. 4. Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами

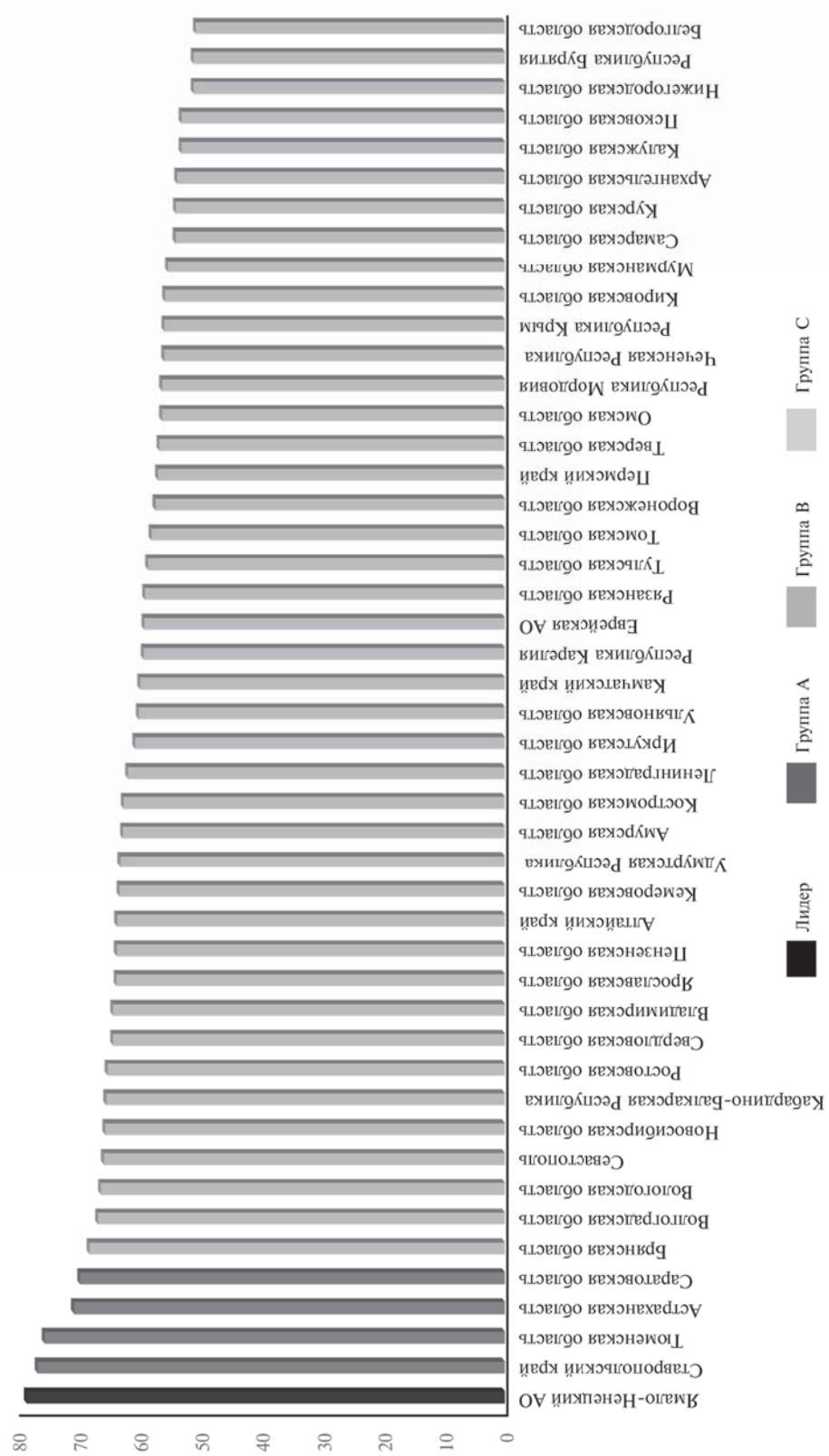


Рис. 5. Оценка осуществления закупочных процедур



Рис. 6. Исполнение требований законодательства о закупках



Рис. 7. Исполнение контрактов



Рис. 8. Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок

Таким образом, лидерами в сфере государственных закупок (см. табл. 3) являются 14 субъектов Федерации.

Т а б л и ц а 3

Лидеры рейтинга по государственным закупкам

№	Субъект РФ	Показатели
1.	Алтайский край	Оценка информационной инфраструктуры закупок региона. Нормативная база региона. Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
2.	Амурская область	Оценка организационной структуры закупок региона. Оценка информационной инфраструктуры закупок региона
3.	Волгоградская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
4.	Вологодская область	Исполнение требований законодательства о закупках
5.	Воронежская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
6.	Иркутская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
7.	Кемеровская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
8.	Кировская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
9.	Московская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
10.	Ростовская область	Оценка информационной инфраструктуры закупок региона. Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
11.	Самарская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
12.	Саратовская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
13.	Тюменская область	Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами. Исполнение контрактов. Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок
14.	Ямало-Ненецкий автономный округ	Оценка осуществления закупочных процедур. Исполнение требований законодательства о закупках

Муниципальные закупки

На рисунках 9–16 представлены результаты рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем в муниципалитетах. Субъекты Федерации, занявшие лидирующие места в рейтинге, представлены в таблице 4.

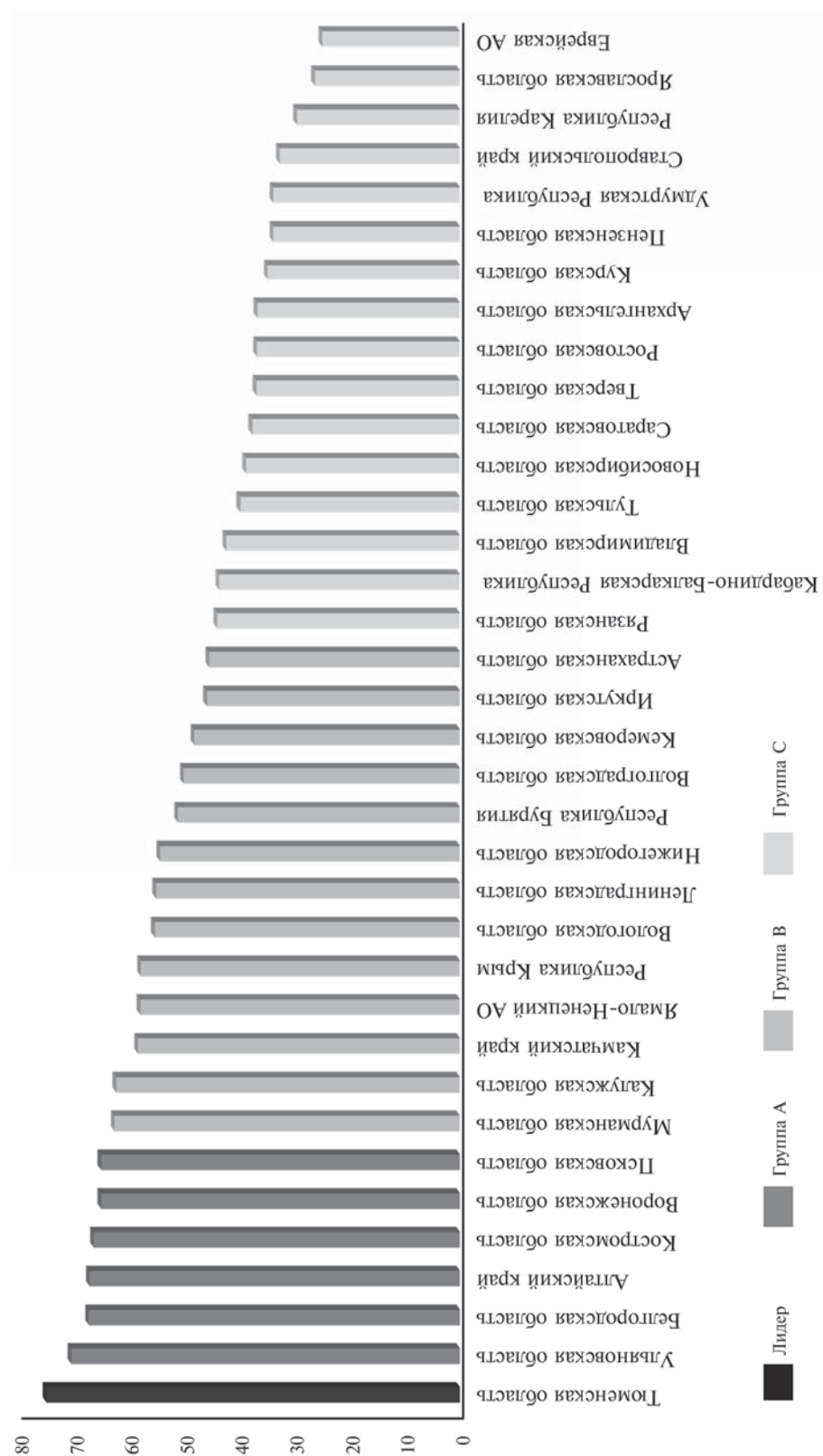


Рис. 9. Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона

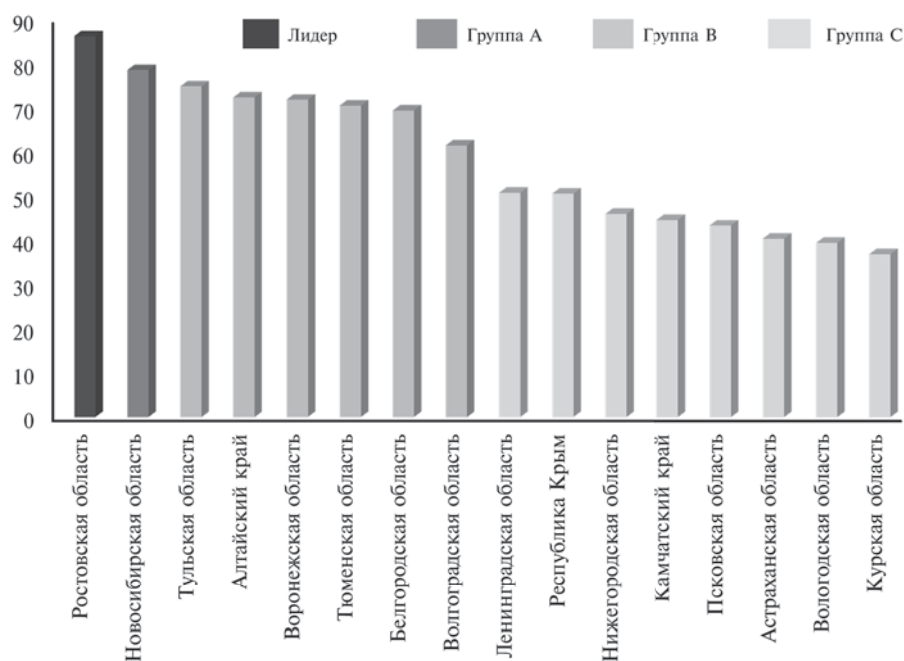


Рис. 10. Оценка информационной инфраструктуры муниципальных закупок региона

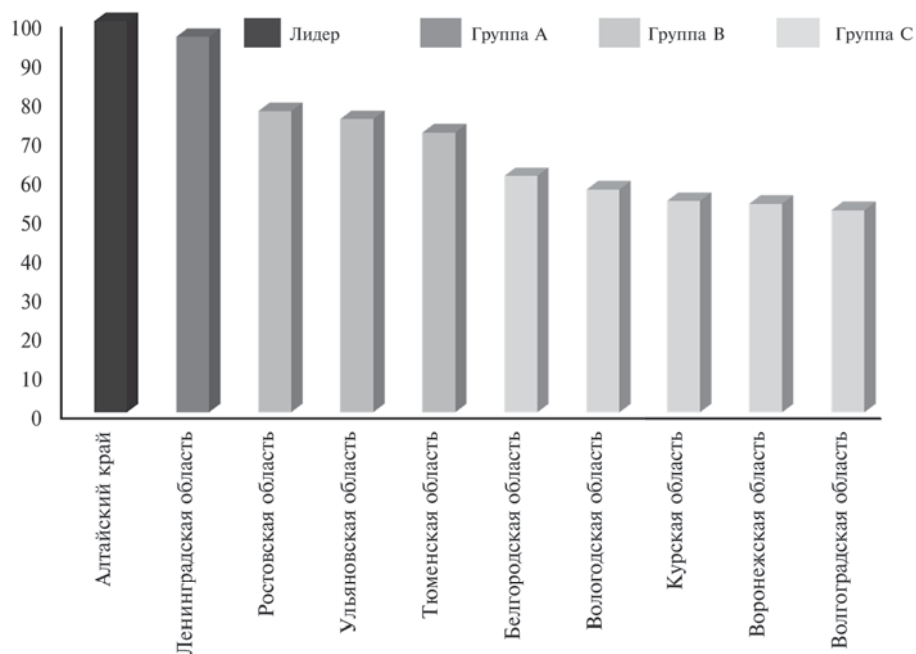


Рис. 11. Нормативная база муниципальных закупок региона

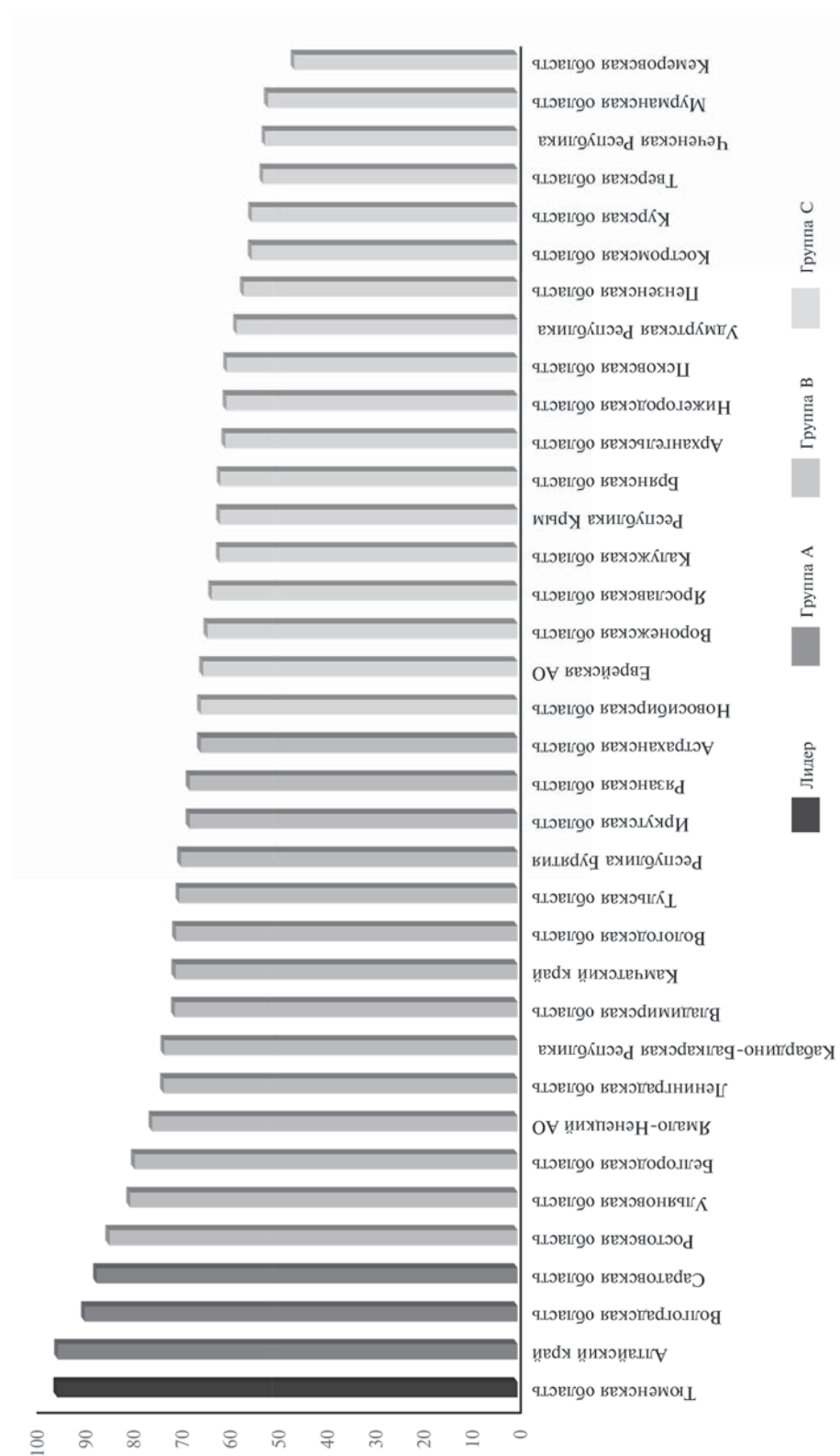


Рис. 12. Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами

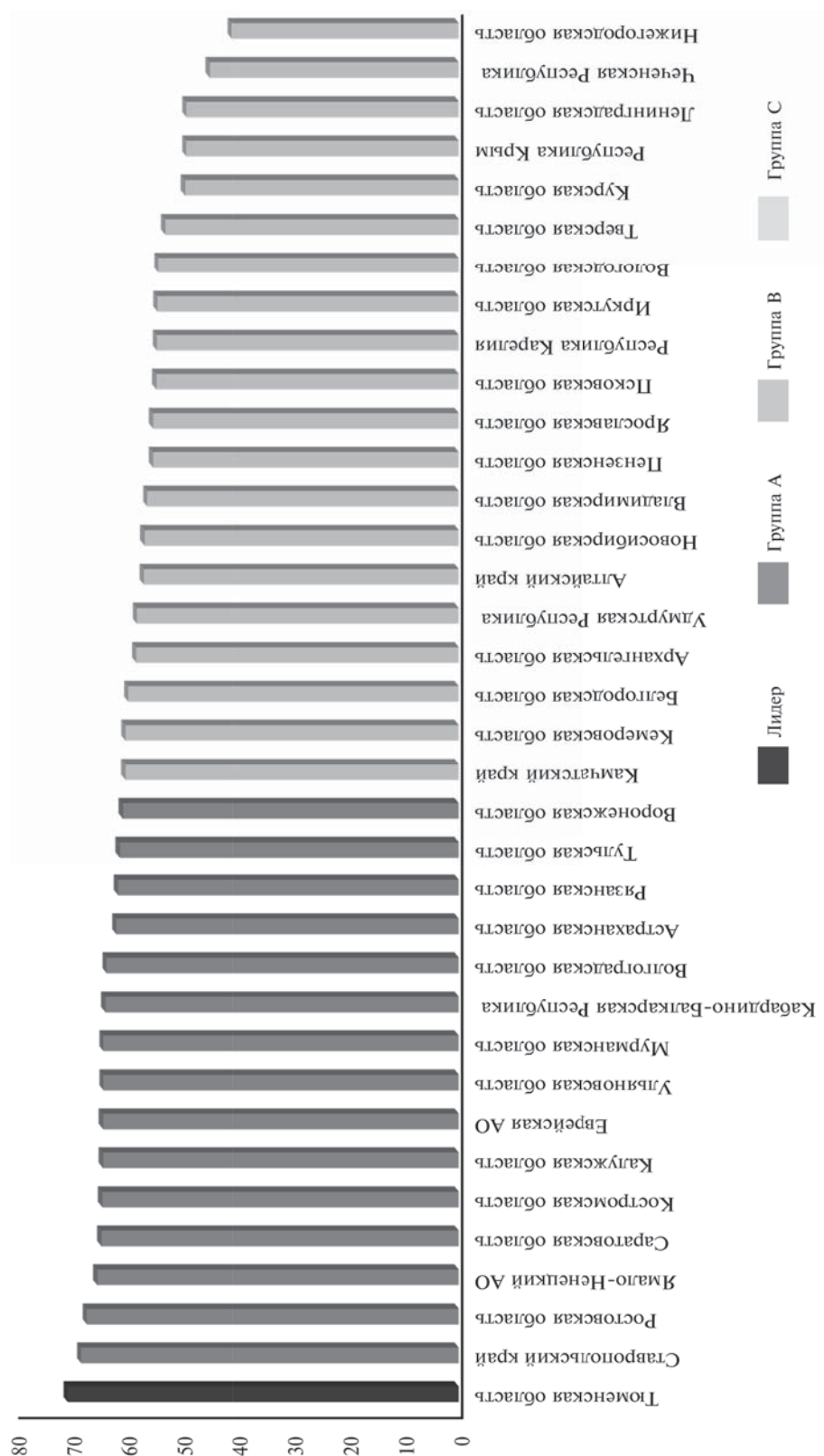


Рис. 13. Оценка осуществления закупочных процедур

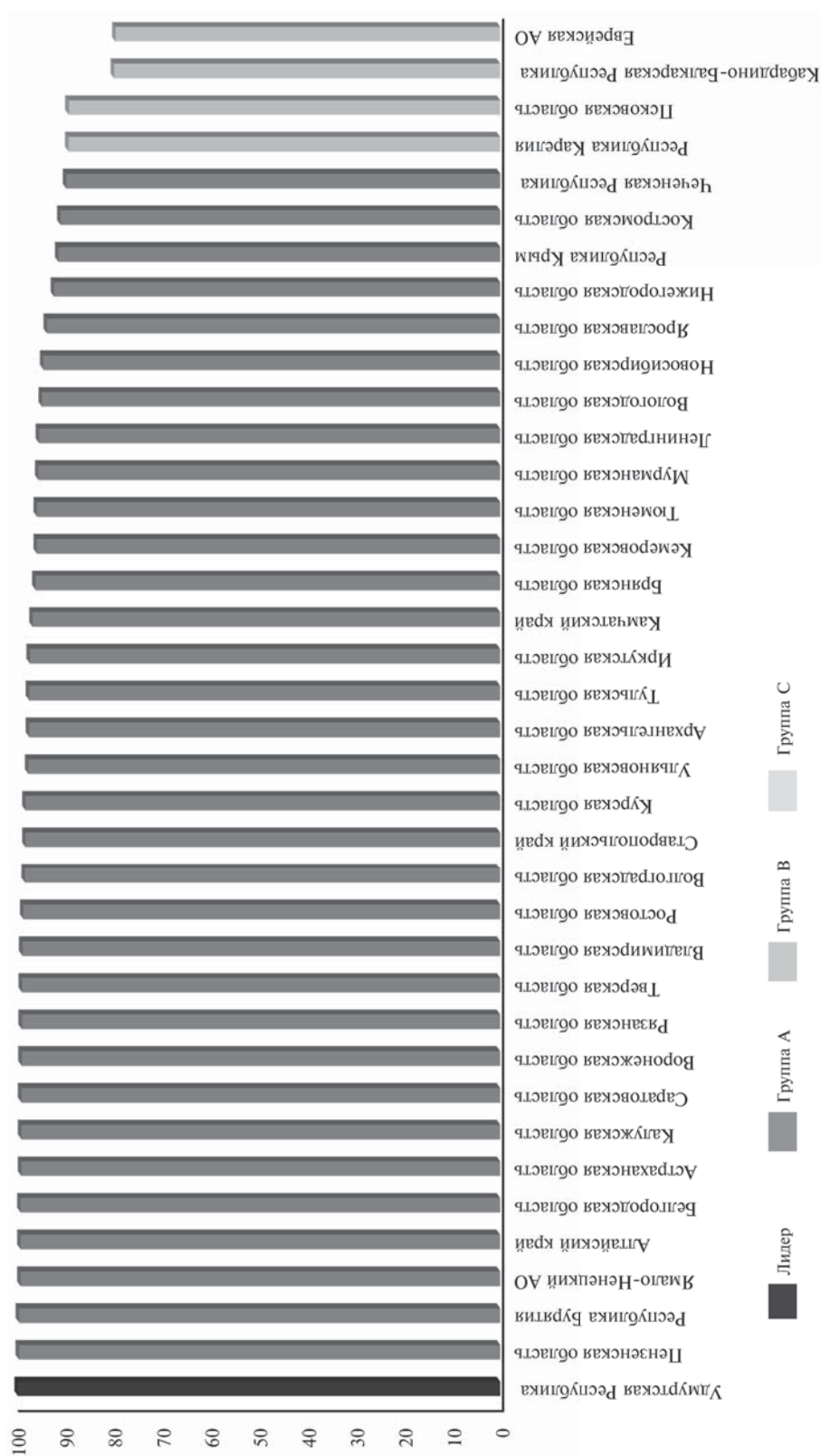


Рис. 14. Исполнение требований законодательства о закупках



Рис. 15. Исполнение контрактов

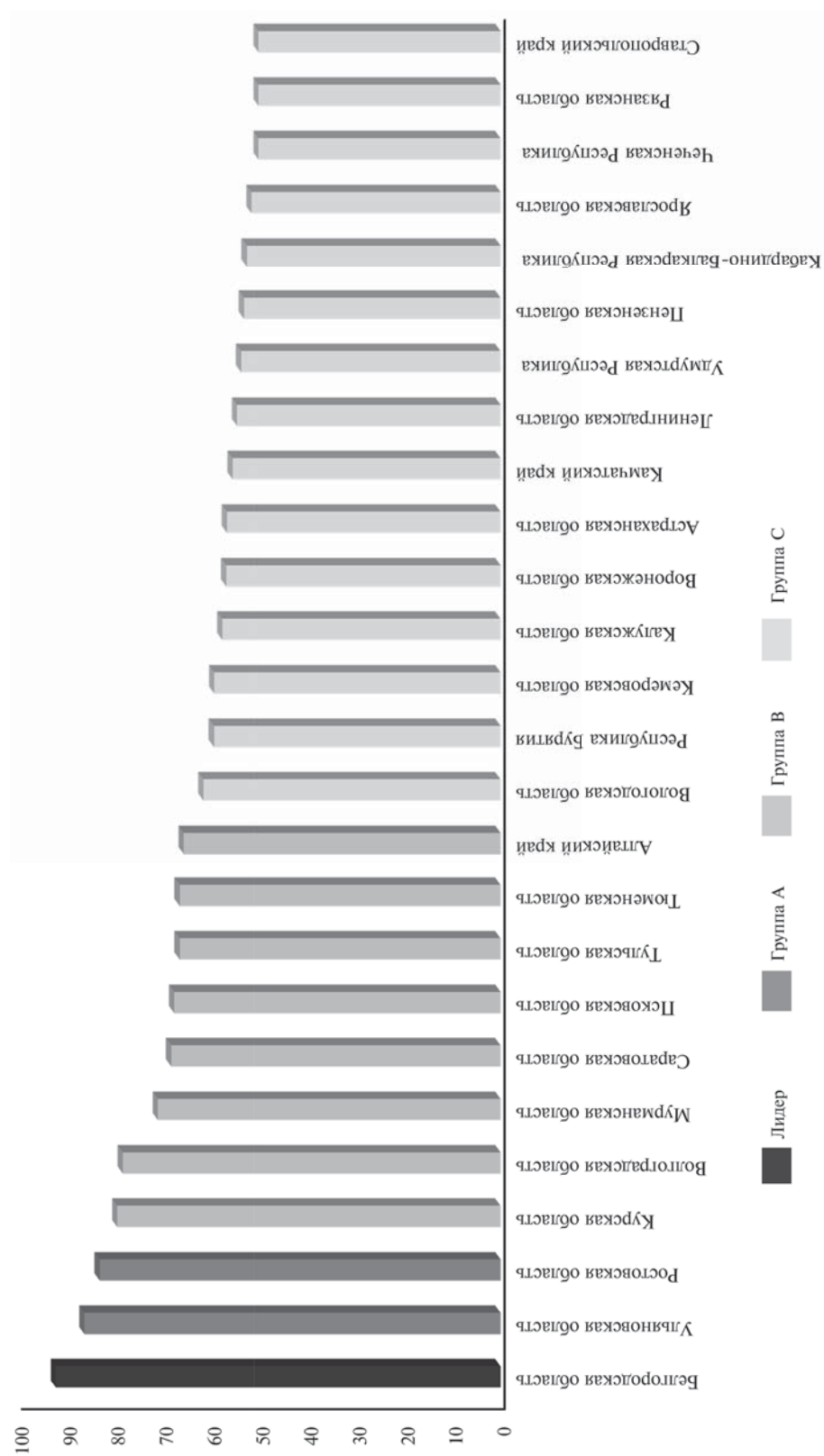


Рис. 16. Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок

Таким образом, лидерами в сфере муниципальных закупок являются 6 субъектов Федерации (см. табл. 4).

Т а б л и ц а 4

Лидеры рейтинга по муниципальным закупкам

№	Субъект РФ	Показатели
1.	Алтайский край	Нормативная база муниципальных закупок региона
2.	Белгородская область	Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок
3.	Кабардино-Балкарская Республика	Исполнение муниципальных контрактов
4.	Удмуртская Республика	Исполнение требований законодательства о закупках
5.	Ростовская область	Оценка информационной инфраструктуры муниципальных закупок региона
6.	Тюменская область	Оценка организационной структуры муниципальных закупок региона. Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами. Оценка осуществления муниципальных закупочных процедур

* * *

Подведем некоторые итоги.

Как уже отмечалось, целью рейтингования закупочных систем субъектов Федерации является их оценка и сопоставление на предмет степени эффективности и прозрачности. Наличие такой оценки позволяет принимать обоснованные меры по совершенствованию закупочной деятельности на государственном и муниципальном уровне.

Так, лидирующая позиция по показателю оценки организационной структуры закупок региона говорит о том, что найдена оптимальная для данного региона модель организации закупок. Это может быть, например, централизованная модель закупок.

Лидирующее положение по показателю оценки информационной инфраструктуры закупок региона свидетельствует о том, что в регионе создана и функционирует информационная система закупок, которая взаимодействует с региональной автоматизированной системой исполнения бюджета для автоматизации контрольных функций финансовых органов в рамках ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеет расширенный (относительно федерального) каталог товаров, работ, услуг и расширенный функционал, на региональном сайте размещена полная информация о закупках региона и т.д.

Высокий уровень показателя по оценке профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами говорит о том, что в регионе большое внимание уделяется повышению квалификации специалистов, занятых в сфере закупок.

Лидерство по показателю относительно оценки осуществления закупочных процедур говорит о том, что в регионе грамотно организована работа по подготовке и проведению закупок, преимущественным способом закупок являются торги, низкий процент торгов с единственной заявкой и несостоявшихся и т.д.

Лидерство по показателю снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе закупок говорит о том, что вся информация о региональных и муниципальных закупках открыта для потенциальных поставщиков.

Таким образом, проведя анализ региональных результатов расчета рейтинга по всем восьми показателям, можно определить вектор приложения усилий по совершенствованию системы закупок региона. В связи с этим ежегодное рейтингование российских регионов будет продолжаться, и его результаты будут публиковаться на страницах «Федерализма».

THE RATING OF EFFICIENCY AND TRANSPARENCY OF PROCUREMENT SYSTEMS OF THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 2019

In 2018, a number of publications on procurement systems of the regions of the Russian Federation, regulated by 44-FL, were launched, including the results of the Rating of efficiency and transparency of procurement systems of the regions of the Russian Federation, which since 2015 has been conducted by the All-Russian public organization "Guild of domestic buyers and specialists in purchasing and sales". A distinctive feature of this rating from other existing projects for evaluating regional procurement activities is the multidimensionality of assessment. The Rating Toolkit provides an opportunity to form analytics that allow making management decisions to improve the region's procurement system, including experience of other regions that have reached higher levels. The rating of regions is built in eight indicators separately for state and municipal procurement: assessment of the organizational structure of procurement in the region; assessment of the information infrastructure of the region; regulatory framework of the region; assessment of customers' professionalism and availability of qualified personnel; evaluation of procurement procedures; compliance with procurement law requirements; execution of contracts; removing administrative barriers and ensuring the availability of information on the regional system of state and municipal procurement. The rating building mechanism is "alive"; it is updated as the legislation on procurement changes. The results are summarized for each indicator separately, which makes it possible to identify the strengths of the region in specific areas of procurement activities. The rating is calculated annually based on the results of the previous financial year. Participation in the rating is voluntary. In 2017 (following the results of 2016) 40 regions took part in the calculation of the Rating. In 2018, 46 regions took part in the State Procurement Rating and 35 by municipal ones. In 2019, the number of participants makes up 51 regions for government procurement and 38 for municipal purchases. Leaders were identified for each of the nominations. All information on the calculation process and the results of the Rating

is open and posted on the website of the All-Russian public organization "Guild of domestic buyers and specialists in purchasing and sales".

Keywords: government procurement, municipal procurement, procurement system rating, region, Rating indicator, procurement transparency, region of the Russian Federation
JEL: R 11, R 13, R 58

Дата поступления — 15.05.2019 г.

НИКИФОРОВА Людия Викторовна

кандидат экономических наук, председатель правления;
Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных
закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» / Колпачный
пер., д. 4, стр. 3, г. Москва, 101000.
e-mail: nikiforova@ooogos.ru

NIKIFOROVA Lidiya V.

Cand. Sc. (Econ.), Chairman of the Board of the All-Russian Public
Organization «The Guild of Domestic Purchasers and Specialists in
Procurement and Sales» / 4, bldg. 3, Kolpachniy Lane, Moscow, 101000.
e-mail: nikiforova@ooogos.ru

Для цитирования:

Никифорова Л. Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных
систем регионов России в 2019 г. // Федерализм. 2019 № 2 С. 193–218.