

*Никита СТЕПАНОВ*

## СТРУКТУРНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ\*

*Мурманская область представляет собой территориальную административную единицу России, вносящую значительный вклад в экономику и национальную безопасность государства, а потому ее развитие характеризуется высоким стратегическим смыслом. Основными проблемами развития Мурманской области являются моноотраслевая специализация, снижение количества малых предприятий и т.п. С учетом этого, в статье в качестве ключевых факторов, которые необходимо задействовать для реализации приоритетных направлений развития региона, выделяются существенный запас природно-сырьевых ресурсов, наличие хорошо развитой инфраструктуры, стабильный рост производства. Можно предположить, что с имеющейся и продолжающейся динамично развиваться экономикой, наличием достаточно развитой транспортной сети, удобным географическим положением с непосредственным выходом к океанским торговым путям Мурманская область является одной из основных баз и стартовым плацдармом для работы по структурной модернизации и освоению всей Российской Арктики. В качестве механизма преодоления существующих проблем в Мурманской области предлагается интенсивное развитие кластерных инициатив.*

**Ключевые слова:** арктические ресурсы, инфраструктура, кластерные инициативы, Крайний Север, малый бизнес, Мурманская область, Арктика, Северный морской путь, экономический потенциал

JEL: H54, R13, R10, O13, L92

Перспективы развития Мурманской области и задачи, стоящие перед ней, тесно связаны с общими проблемами освоения природного и экономического потенциала всей российской Арктики. На современном этапе технологических достижений земная цивилизация не способна обойтись без углеводородного топлива, точнее — нефти и газа. Более того, мировой спрос на них непрерывно растет. Подавляющее большинство месторождений этого вида энергоносителей на суше уже разведаны, многие из них даже полностью выработаны, а другие близки к истощению. Освоение же шельфа, в особенности арктического, только

---

\*Статья подготовлена в рамках темы государственного задания: «Структурная модернизация российской экономики в контексте формирования новой модели развития».

начинается. Поэтому многие нефте- и газодобывающие страны прилагают все больше усилий к расширению использования морских месторождений с тем, чтобы стать ведущими экспортерами энергоносителей. Развитые приполярные страны вполне способны обеспечить углеводородами как минимум собственные нужды, особенно если они сумеют договориться о сотрудничестве в освоении арктического потенциала. За право на обладание этими богатствами сегодня развернулась жесткая борьба, в которой принимают активное участие не только циркумполярные государства, но и те, что находятся достаточно далеко от Северного полюса и никогда раньше даже не пытались покорить или исследовать Арктику.

Руководство многих стран прекрасно понимает, что именно Арктика с ее практически нетронутыми богатейшими запасами полезных ископаемых может в ближайшее время стать залогом экономического процветания для тех, кто сумеет получить эти ресурсы в собственное распоряжение с возможностью их освоения. Это осознают и в России, где освоению арктического шельфа придается большое значение на государственном уровне, ведь оно может стать *важнейшим фактором обеспечения экономической и энергетической безопасности* страны.

Помимо России об освоении арктического шельфа всерьез заговорили в Норвегии, Швеции, Финляндии, Канаде и, разумеется, в США. Тем не менее уникальность РФ в этом вопросе состоит в том, что именно наша страна обладает наиболее крупным сектором Приполярья, а по мнению большинства ученых свыше 80% полезных ископаемых арктического шельфа пока не разведано [1, с. 11]. В настоящий момент, когда цены на углеводороды подвержены большим колебаниям, а политическая обстановка вокруг стран, традиционно экспортирующих нефть (весь Ближний Восток и в особенности Иран, Ливия и Сирия, а также Венесуэла), весьма взрывоопасна и все больше накаляется, использование богатств арктического шельфа становится одной из главных задач, стоящих перед Россией. При этом важнейшим инструментом освоения Арктики является *налаживание взаимовыгодного партнерского сотрудничества* с соседними странами в реализации различных проектов на этой территории.

Объем статьи не позволяет представить полноценный анализ всех проблем, касающихся российской Арктики, поэтому основное внимание в ней уделяется Мурманской области как наиболее экономически развитому региону Крайнего Севера, находящемуся при этом в непосредственной близости и граничащему с некоторыми государствами, являющимися стратегическими партнерами РФ в деле освоения арктических ресурсов.

### ***Общая характеристика Мурманской области***

Мурманская область расположена на Кольском полуострове, который почти целиком находится за полярным кругом, занимая 1,6% площади севера РФ. Она омывается двумя морями — Баренцевым и Белым. В ее состав входит большое количество островов этих морей.

На климат оказывает влияние Нордакпское течение — одно из северных ответвлений Гольфстрима, благодаря чему рассматриваемая территория располагает незамерзающими портами в Баренцевом море. Общая площадь — 144,9 тыс. кв. км, что составляет 0,8% от всей территории РФ [2]. С южной стороны к Мурманской области примыкает Карелия, с западной и северо-западной проходит линия государственной границы с Финляндией и Норвегией. Таким образом, область непосредственно граничит со странами ЕС и НАТО. Таких регионов в России мало [3].

С точки зрения административного деления, Мурманская область входит в состав Северо-Западного Федерального округа. Она обладает выгодным географическим положением и хорошо развитой инфраструктурой. Порт Мурманск не замерзает круглый год, что обеспечивает возможность непрерывной навигации с выходом в Атлантику и на Северный морской путь. Из всех российских территорий Крайнего Севера именно *Мурманская область является наиболее развитым регионом в хозяйственном и социальном аспектах*. Во многом это стало следствием сравнительно близкого расположения и транспортной доступности (имеется в виду железнодорожное сообщение) крупнейших экономических и логистических центров страны — Москвы и Санкт-Петербурга.

Мурманский порт уникален. Это пока что единственная в стране действительно крупная незамерзающая гавань, находящаяся за полярным кругом [4]. Именно на ней лежит основная нагрузка по обеспечению транспортировки грузов в Арктику и на весь Крайний Север РФ. Российский ледокольный флот на сегодняшний день является самым мощным в мире. Он обеспечивает возможность круглогодичной навигации в прилегающей к берегам РФ части Северного Ледовитого океана. Помимо этого, через Мурманский порт осуществляются торговые связи со странами дальнего зарубежья. В области базируется Северный Флот ВМС РФ, в том числе размещаются атомные подводные лодки, являющиеся важным компонентом стратегических ядерных сил.

Наличие незамерзающего морского порта с выходом в океан, хорошая транспортная связанность с внутренними районами страны и нахождение в непосредственной близости от стран ЕС способствуют налаживанию экономического сотрудничества с иностранными контрагентами. Мурманская область входит в состав международной организации СБЕР<sup>1</sup> и является ее активным участником. Богат регион и природными ресурсами. На Кольском полуострове разведано свыше 60 крупных, в том числе уникальных, месторождений разнообразных видов полезных ископаемых. Сейчас там добывают более 30 видов минерального сырья.

Разработка таких всемирно известных месторождений, как Приразломное и Штокмановское, позволит покрыть все потребности в газе

---

<sup>1</sup> Совет Баренцева Евроарктического региона (далее — СБЕР) был учрежден 11.01.1993 г. в Киркенесе (Норвегия). Постоянные члены — Дания, Исландия, Норвегия, РФ, Финляндия, Швеция, комиссия ЕС. Статус наблюдателя имеют Великобритания, ФРГ, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония.

северо-запада РФ на много лет вперед даже при условии, что значительная часть добываемого газа будет уходить на экспорт.

По данным Министерства экономического развития Мурманской области на 2011 г., в нее входили г. Мурманск, являющийся столицей, 5 районов, 13 городов непосредственно областного подчинения и 3 города в составе районов, 12 поселков городского типа, 6 территориальных округов со своими поселковыми администрациями и 13 территориальных округов с сельскими администрациями [5].

Самые большие города Мурманской области (численность указана на 01.01.2019 г.) – это Мурманск с населением 292,5 тыс. чел., Апатиты, где проживает 55,2 тыс. чел., Североморск и Мончегорск, с населением 52,6 тыс. и 41,5 тыс. чел. соответственно. Население Мурманской области на 1 января 2019 г. составляло 748,1 тыс. чел., из которых 92,2% проживало в городах, 7,8% в сельской местности. Средняя плотность населения – 5,16 чел. на 1 кв. км. Города в основном расположены возле железнодорожной трассы, соединяющей Мурманск с центральной частью страны, а также на берегу Кольского залива. Остальная часть территории заселена слабо, в особенности районы Ловозерский и Терский. Среди всех областей России именно в Мурманской области наблюдается самый высокий процент урбанизации<sup>2</sup>.

Обилие полезных ископаемых и прежде всего металлических руд в области объясняется тем, что под ней залегает Балтийский кристаллический щит, в котором присутствует свыше 700 видов минералов или 25% от всех встречающихся на планете. Свыше 100 из 700 – уникальны, поскольку больше нигде не встречаются. Среди минеральных полезных ископаемых лидируют апатиты, которые добываются на Хибинском апатито-нефелиновом месторождении с 30-х гг. XX в. [6]. Второе место занимает железная руда Оленегорского и Ковдорского месторождений. Помимо нее там же добываются апатиты, бадделит, из него извлекают цирконий и слюдяной флогопит. Медно-никелевые и полиметаллические руды Мончегорска и Печенги позволяют получить кроме собственно никеля и меди множество редких и малораспространенных металлов – платину, иридий, кобальт, осмий и т.д. [7, с. 150–151]. В Баренцевом море на шельфе идет добыча нефти, начата разработка Штокманского газового месторождения. Лазоревское месторождение – крупнейшая в нашей стране природная кладовая редкоземельных металлов, а также сырья для выплавки алюминия, лития, а также пегматита и мусковитной слюды. Обнаружены залежи различных полудрагоценных и поделочных камней, например, аметиста, хризолита, эвдиалита, граната и т.д. Отмечаются случаи обнаружения алмазов.

Специализация Мурманской области напрямую связана с ее географическим положением и разработкой месторождений полезных ископаемых [8]. На 1 апреля 2019 г. хозяйственной деятельностью занималось 16,03 тыс. организаций, из которых 77% были коммерческими<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> URL: [http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/murmanskstat/ru/statistics/population/](http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/murmanskstat/ru/statistics/population/)

<sup>3</sup> URL: [http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/murmanskstat/ru/statistics/organizations/](http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/murmanskstat/ru/statistics/organizations/)

В 2010 г. Мурманская область производила 100% нефелиновых и апатитовых концентратов в России, 14% товарной пищевой рыбы (включая рыбные консервы), здесь вылавливалось 16% рыбы, добывалось 11% железной руды и вырабатывалось 2% электроэнергии<sup>4</sup>. Она является одним из наиболее энерговооруженных территорий РФ. На мировом рынке ценится продукция местной цветной металлургии, например никель и медь.

На территории области находятся два крупных гражданских морских порта — один на Баренцевом, другой на Белом море. Это Мурманск и Кандалакша. Мурманский порт является крупнейшим предприятием города, занимая 4-е место в РФ по объему перерабатываемых грузов и 2-е на северо-западе России после Санкт-Петербурга. Он состоит из 3-х частей — Рыбный, Торговый и Пассажирский. С 2009 г. в связи с увеличением экспорта каменного угля и ряда других минеральных ресурсов ведется разработка проекта отдельного угольного терминала на западном берегу Кольского залива. Однако лишь в 2018 г. начались подготовительные работы по строительству терминала и железнодорожной ветки к нему от станции «Выходной».

Морской порт Кандалакша основан в 1915 г. и расположен в северо-западной части Белого моря, в Кандалакшском заливе. Он замерзающий, однако с помощью ледоколов навигация длится круглый год.

В Мурманской области имеется два гражданских аэропорта: Международный аэропорт «Мурманск», находящийся в 4 км от поселка Мурмаши, и аэропорт «Хибины», расположенный в 15 км от города Апатиты и в 32 км от города Кировск.

Ледокольный флот, обеспечивающий непрерывную навигацию в западной части Арктики, базируется в Мурманске [9].

### ***Проблемы и перспективы экономического развития Мурманской области***

Рассматривать Мурманскую область исключительно как территорию добычи углеводородного сырья было бы неправильно, поскольку она достаточно развита экономически и, что еще важнее, обладает хозяйством с высоким уровнем диверсификации. Наряду с добывающими отраслями здесь неплохо развита обрабатывающая промышленность. Следует выделить предприятия машиностроения и приборостроения, изготовление транспортных средств и разнообразного оборудования, а также крупные металлургические и химические заводы, производство стройматериалов и другой неметаллической продукции из минерального сырья, предприятия пищевой промышленности. Согласно официальной статистике, во всех перечисленных отраслях Мурманской области зафиксирован стабильный рост производства, что позволяет говорить об успехах промышленной политики федерального центра в этом регионе, невзирая на кризисные явления в российской экономике в целом.

<sup>4</sup> URL: [http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/murmanskstat/ru/statistics/](http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/murmanskstat/ru/statistics/)

Добывающий комплекс Мурманской области обеспечивает потребности всей страны — в фосфатных рудах на 100%, в вермикулитах и флогопитах на 80–90%, в бадделеитах на 100%, в нефелине и сырье для производства керамики на 35%, в железорудных концентратах, на 8,5%. Кроме того, значительная часть потребностей России закрывается по следующим позициям: никель, медь, кобальт, тантал, ниобий, редкоземельные металлы<sup>5</sup>; последние в настоящее время добываются только в трех странах — в КНР, РФ и США.

Пищевая промышленность Мурманской области представлена главным образом рыбоперерабатывающими заводами, которые производят приблизительно 20% от всей рыбной (включая консервы) пищевой продукции страны. В 2018 г. совокупный оборот предприятий рыбной промышленности достиг объема в 35,2 млрд руб.

Топливо-энергетический комплекс области представлен отнюдь не только предприятиями, работающими на углеводородном сырье. Главным элементом электрогенерации и теплоэнергетики мурманского топливо-энергетического комплекса является Кольская АЭС. В общий комплекс также входят 17 ГЭС, 2 теплоэлектроцентрали и разветвленная сеть ЛЭП, обеспечивающая объединение всех генерирующих предприятий в единую энергосистему, являющуюся в свою очередь важным составным элементом единой энергосистемы РФ [10]. Сейчас Мурманская область представляет собой одну из наиболее энерговооруженных административных единиц этого уровня в стране.

В 2018 г. инвестиции в основной капитал достигли 144,6 млрд руб. Это составляет 118,5% по отношению к прошлогоднему показателю [11, с. 12]. Главным движущим фактором этого увеличения стал рост вложений, осуществляемый транспортными и жилищно-коммунальными организациями. Основным источником инвестиций в 2018 г. выступали собственные средства организаций (48,4%), а остальные 51,6% приходились на привлеченные со стороны средства. Для сравнения, за три квартала 2015 г. это соотношение выглядело как 71,7 и 28,3%, соответственно. Бюджетные средства всех уровней в 2018 г. составили 29,7% от всего объема инвестирования в основной капитал. За три квартала 2015 г. этот показатель составлял лишь 18,9%. Такой рост капиталовложений обусловлен запуском программы строительства серии атомных ледоколов, а также началом реализации проекта по комплексному совершенствованию мурманского логистического узла и связанными с выполнением этих программ расходами [12].

Что касается зарубежных инвестиций, то их объем по сравнению с уровнем 2017 г. снизился. По оценке экспертов, сейчас в экономику области вложено из-за рубежа порядка 5,9 млн долл. США, что на 13,3% меньше, чем за тот же период в 2017 г. Больше всего из иностранных государств в экономику Мурманской области инвестирует Норвегия. Кроме того, зафиксированы инвестиции из таких известных между-

<sup>5</sup> Редкоземельные металлы имеют два семейства — иттербия и церия. Список состоит из 16 наименований. Самые ценные и дорогие — тербий, неодим, европий, лутеций. Широко применяются в атомной промышленности, электронике и других высокотехнологичных отраслях.



народных офшоров, как Сейшельские и Виргинские острова, а также из Кипра. Кто конкретно выступает инвестором в этих случаях установить трудно. За 2 последние года 6 млн крон (приблизительно 644 тыс. евро) поступило из Норвегии, целенаправленно осуществляющей вложения в программы усиления безопасности Кольской АЭС и собирающейся продолжать действовать в данном направлении. В 2014 г. она выделила на это 2,7 млн крон, а спустя год сумма была увеличена до 3,3 млн крон [13].

В Мурманской области наблюдается увеличение объемов строительных и сопутствующих работ на объектах горнодобывающего комплекса. Сейчас здесь работает примерно 20 предприятий, специализирующихся на производстве различных видов стройматериалов. Используя только свои производственные мощности и месторождения, Мурманская область может полностью обеспечить себя инертными стройматериалами (песок, щебень и т.д.), а также бетоном, железобетонными изделиями и металлоконструкциями.

После начала ускоренного освоения шельфа начала увеличиваться привлекательность местного жилья. Этому способствует планомерная работа по расширению транспортной сети и улучшению инфраструктуры. Кроме того, местной промышленности требуются рабочие руки. Потребность в персонале, заявленная хозяйствующими субъектами в 2019 г., увеличилась по сравнению 2015 г. на 30,4%. Таким образом, *экономическое положение Мурманской области можно отнести к стабильному*. Она вносит ощутимый вклад в развитие экономики и обеспечение безопасности (экономической, энергетической и т.д.) страны в целом. Позитивно можно оценить и долгосрочные перспективы Мурманской области (см. табл. 1).

Т а б л и ц а 1

**Скорость прироста главных социально-экономических показателей  
Мурманской области в среднегодовом выражении до 2030 г., %**

	2011–2015	2012–2018	2016–2020	2021–2025	2026–2030
ВРП	1,7	3,8	7,5	5,4	1,0
Промышленность	1,4	6,7	14,8	7,8	0,8
Инвестиции в основные фонды	20,0	14,9	1,7	-0,9	0,1
Реальная зарплата	5,1	6,5	6,3	4,7	4,2
Розничный торговый оборот	3,8	4,5	4,3	2,9	2,5

*Источник:* Постановление Правительства Мурманской области от 25 декабря 2013 года № 768-ПП/20 «О стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года»; Проект стратегии социально-экономического развития Мурманской области на период до 2025 года.

В самом ближайшем будущем Мурманская область должна занять *позицию центра международного взаимодействия и сотрудничества* в деле освоения Арктики. Важнейшее значение приобретает реализуемый в на-

стоящее время совместный проект Роснефти, Газпрома и НОВАТЕКА, а также нескольких других компаний, предусматривающий создание условий и инфраструктуры, благоприятствующих разработке месторождений нефти и газа на российском шельфе Северного Ледовитого океана.

Так, упомянутый выше СБЕР позволяет создать перспективный кластер регионального уровня, который сможет обеспечить формирование устойчивых долговременных связей между Мурманской областью и сопредельными регионами. В ней самой уже давно налажено эффективное взаимодействие с отечественными государственными компаниями нефте- и газодобычи, такими как Газпром и Роснефть. Ведется добыча нефти на месторождении «Приразломное», разведаны ее запасы в Карском море, производятся разведывательные буровые работы на Долгинском месторождении.

Создана некоммерческая организация «Ассоциация подрядчиков арктических проектов «Мурманшельф», зарегистрированная 12 мая 2006 г. Ее цель — привлечение компаний к участию в реализации арктических проектов в области транспорта, нефтегазовой отрасли, береговой инфраструктуры, строительства и т.д. «Мурманшельф» проводит ежегодные международные конференции. Например, в ноябре 2019 г. состоится 12-ая конференция «Освоение арктического шельфа: шаг за шагом» в г. Мурманск. При этом, основной целью создания ассоциации является воплощение в жизнь Программы развития сети поставщиков для нефтегазовой промышленности. Это имеет особое значение в связи с освоением одного из крупнейших в мире по своим запасам Штокмановского газоконденсатного месторождения в Баренцевом море. Обустройство местонахождения полезных ископаемых потребует огромного количества поставок стройматериалов, металлоконструкций, спецодежды, продуктов питания, проведения строительных, монтажных, геологоразведочных, транспортных, научно-исследовательских и других работ.

Еще один импульс развитию незанятых территорий на западном побережье Кольского полуострова даст реализация проекта модернизации Мурманского логистического узла<sup>6</sup>. Помимо прочего, в рамках задуманного запланировано создание двух терминалов — нефтяного и угольного. Общая стоимость составляет 152,05 млрд руб. Из них 60% будет получено из внебюджетных источников [14].

### *Малый бизнес*

Неотъемлемым и важным компонентом хозяйства Мурманской области является малое предпринимательство (далее — МП). Оно позволяет расширить экономические возможности граждан, увеличивает поступления в региональный и местные бюджеты, расширяет перечень услуг и товаров, доступных для населения, домохозяйств и организаций. В Мурманской области МП развивается с начала 90-х гг. XX в. и направлено главным образом на удовлетворение спроса местных жителей<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Стратегия развития Морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012).

<sup>7</sup> URL: [http://mrpp.gov-murman.ru/activities/buss\\_devel/sub03/](http://mrpp.gov-murman.ru/activities/buss_devel/sub03/)



В 1996 г. было зафиксировано резкое (почти двукратное) снижение числа МП и количества занятых в этом секторе, причиной чего стали непродуманные действия федерального правительства в области налоговой политики и администрирования [15]. Позже новый состав правительства РФ вместе с органами власти регионального, областного и местного уровней предприняли комплексные меры по поддержке МП и среднего бизнеса, которые включали, наряду со снятием избыточного административного давления, различные формы как косвенной, так и непосредственной финансовой поддержки [15]. Результатом этих действий стало значительное увеличение числа МП. На 10.06.2019 г. количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Мурманской области составило 26 260 ед. (из них 46 средних предприятий, 879 малых и 9 821 микропредприятие, 15 514 индивидуальных предпринимателей), что на 752 ед. или 2,8% ниже уровня 2017 г. В 2017 г. число МСП составило 27 012, в т.ч. 52 средних предприятия, 11 672 малых и микропредприятий, 15 288 индивидуальных предпринимателей<sup>8</sup>. Наибольшая доля в МП с оформлением юридических лиц приходится на микропредприятия – 91% от всего количества малых предприятий в Мурманской области. У индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) на микропредприятия приходится 99,5% (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

**Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Мурманской области по состоянию на 10.06.2019 г., ед.**

Показатель	Всего	Из них	
		юридических лиц	индивидуальных предпринимателей
<i>Всего</i>	26 260	10 746	15 514
Сумма среднесписочной численности работников	57 184	49 055	8 129
Имеющие признак «вновь созданные»	4 993	717	4 276
Микропредприятия	25 258	9 821	15 437
Сумма среднесписочной численности работников	28 811	22 624	6 187
Имеющие признак «вновь созданные»	4 993	717	4 276
Малые предприятия	956	879	77
Сумма среднесписочной численности работников	23 201	21 259	1 942
Средние предприятия	46	46	0
Сумма среднесписочной численности работников	5 172	5 172	0

*Источник:* данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

<sup>8</sup> URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=&level=0&fo=2&ssrf=51>

В 2018 г. в среднем бизнесе и МП работало 57,2 тыс. жителей, что составляло 13,5% занятых рассматриваемой территории. Такой показатель для Мурманской области, экономика которой опирается на крупные промышленные предприятия в условиях непрерывного оттока людей в другие регионы, следует считать *недостаточно высоким*. По направлениям хозяйственной деятельности структура МП в Мурманской области выглядит следующим образом: больше всего МП (41,0%) занимаются торговлей, на втором месте (23,0%) – МП, связанные с предоставлением разнообразных услуг. В строительной отрасли работает 10% МП, 8% – предприятия, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом и арендой; 7% – фирмы, осуществляющие техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, а еще 9% МП заняты в сфере транспорта и связи.

Таким образом, структурный состав МП значительно изменился по сравнению с серединой 90-х гг. прошедшего века, когда 23% МП занимались промышленным производством, 15% – строительством и 2% – оказывали транспортные услуги. Сокращение количества субъектов МСП связано прежде всего с действиями Управления федеральной налоговой службы по Мурманской области, с исключением из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) недействующих компаний и компаний с записями о недостоверности. Так, в 2018 г. из ЕГРЮЛ были исключены 1 378 организаций, около 300 ликвидированы добровольно или по решению суда в порядке банкротства. По итогам 2018 г. в Мурманской области наблюдается сокращение количества занятых в сфере МСП на 4,4%.

Одновременно процент занятых на микропредприятиях демонстрирует относительную стабильность, из чего напрашивается вывод о сохранении сегмента самозанятости. Эти же наблюдения свидетельствуют о том, что возможности для развития существующих форм МП весьма ограничены. Это неудивительно, поскольку практически все они обслуживают исключительно внутренний рынок, не проявляя никакой активности за его пределами. Таким образом, МП не следует рассматривать в качестве активного элемента, способного поддерживать конкуренцию среди работодателей на рынке труда. Местный рынок труда по-прежнему находится *под полным контролем крупных промышленных предприятий*, и такая ситуация, очевидно, будет сохраняться в ближайшем будущем [16]. Региональная структура среднего и малого предпринимательства по-прежнему не отличается стабильностью. В отдельных отраслях наблюдаются резкие (до двукратных годовых перепадов (рост или снижение) числа объектов бизнеса). В 2012–2018 гг. такой лихорадкой были охвачены строительство, сельскохозяйственное производство и некоторые другие отрасли.

МП почти во всех отраслях продолжает демонстрировать *высокую волатильность*, быстро и остро реагируя на любые внешние административные меры и экономические факторы. В 2018 г. доля розничной торговли, занимающей первое место в структуре МП, достигла 45%. Второе место (16% МП) занимал ритейлерский сегмент. На все другие виды производственной деятельности приходилось только 12,6% от обще-

го количества МП, причем среди ИП эта доля была еще ниже — 8,3%, а в числе юридических лиц — несколько выше — 20%. Больше всего МП зарегистрировано в столице области — г. Мурманске.

Доля юридических лиц МП Мурманска в 2018 г. составляла от общего их количества по области 71,5%. Это почти вдвое выше, чем часть столичного населения в общей численности жителей области, которая составляла 39,1%.

Во втором по численности населения городе Мурманской области — Апатитах — доля юридических лиц МП составляла 8,5%. Это на 20% ниже доли населения этого города в общей численности населения рассматриваемой территории, которая составила 7,4%. На Кандалакшу приходилось 4,3% МП при доле населения в 4,1% к областному. Именно три этих города (Мурманск, Апатиты, Кандалакша) отличаются наиболее диверсифицированной экономикой по сравнению с другими муниципальными образованиями Мурманской области (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

*Распределение субъектов малого и среднего предпринимательства по населенным пунктам региона в 2018 г., %*

Населенный пункт	Доля от населения области	Доля от общего количества МСП	Доля от общего числа ИП
Мурманск	39,1	69,5	43,7
Апатиты	7,4	6,2	7,5
Кандалакша	4,1	2,5	4,8
Кировск	3,8	1,3	2,7
Мончегорск	5,5	3,6	6,0
Оленегорск	2,8	1,4	4,0
Ковдор	2,2	0,6	2,8

*Источник:* данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

Следует отметить, что в моногородах ситуация сильно отличается от наблюдаемой в населенных пунктах с диверсифицированной экономикой. Так, в трех из них процент МП примерно втрое ниже процента численности населения по сравнению с областным, а в двух других этот разрыв составляет 2 раза. Столица области оттягивает на себя значительную долю юридических лиц МП. Подобная тенденция наблюдается во многих регионах РФ, однако в рассматриваемом регионе она выражена более ярко. Крупный город с диверсифицированной экономикой предоставляет больше возможностей для начала и ведения бизнеса, а высокая численность населения обеспечивает спрос.

При анализе активности ИП по населенным пунктам наблюдается иная картина. Мурманск и здесь берет на себя часть ИП, но с гораздо меньшей интенсивностью. В нем сосредоточено всего 43,7% ИП от их

общего количества в области. Во всех других городах данный показатель примерно соответствует процентному соотношению с численностью населения вне зависимости от степени диверсификации экономики города и особенностей структуры его экономики. Одна из основных причин, порождающих данную закономерность, возможно, состоит в том, что среди МП доля юридических лиц равняется 77%, а среди ИП она достигает 99%. То есть ИП, как правило, занимаются достаточно локальными и узкоспециализированными видами бизнеса, ориентированными на удовлетворение узкоместных потребностей в определенных товарах и услугах. Для более крупных и развивающихся форм требуется и более развитая ресурсная база, поэтому они предпочитают базироваться в самом крупном городе.

Еще одним фактором, способствовавшим формированию именно такой структуры МСБ, стало появление на рынке франчайзинговых компаний. Сначала этот метод испытывался в г. Мурманске, а затем стал продвигаться на места. При вхождении в франчайзинговую сеть уровень микропредприятия становится слишком мелок, и приходится регистрировать юридическое лицо обычно в том же населенном пункте, где расположен и главный бизнес, другими словами, в центральном городе области.

Таким образом, можно констатировать, что основные показатели развития МП и ИП в Мурманской области в целом соответствуют общероссийскому уровню, а активность сектора не крупного предпринимательства направлена главным образом на удовлетворение внутреннего спроса на различные товары и услуги.

### ***Кластерный подход в развитии экономики Мурманской области***

В программном документе, посвященном стратегическим вопросам развития Мурманской области на период до 2025 г., названы несколько технологических кластеров<sup>9</sup>, использующих свои ресурсы для разработки и производства конкурентоспособных товаров и услуг. Это морской кластер, два горных кластера, химический и металлургический, а также транспортно-логистический, аквакультурный и рыбопромышленный кластеры, но пока что институционально оформлены только два кластера, даже не принадлежащих к списку технологических. Это кластеры северного дизайна (далее — КСД) и рекреационно-туристический. Последний начал создаваться в 2014 г. при содействии центра кластерного развития в целях повышения конкурентоспособности территории региона на рынке туристических услуг [17].

Согласно Распоряжению правительства Мурманской области № 27-РП, изданному 16.02.2018 г., была окончательно утверждена концепция формирования кластера северного дизайна Мурманской области до 2020 г. и его развития до 2025 г. Кластер будет представлять собой кооперацию разнообразных и разнопрофильных субъектов, взаи-

---

<sup>9</sup> Технологический кластер — это концепция производства в одном месте с единым управлением всего цикла.

модействие между которыми будет осуществляться на новых принципах с тем, чтобы в результате из совместной работы возникали новые коммуникативные связи, проекты, конкурентоспособные продукты и т.д. Результатом создания и началом работы КСД должно стать существенное, быстрое и качественное распространение этой инициативы на все сферы жизни и экономической деятельности от народных ремесел и промыслов до промышленных инновационных проектов. К работе в КСД предполагается привлекать также научные, образовательные некоммерческие общественные организации и объединения<sup>10</sup>. Организация КСД была инициирована Минэкономразвития Мурманской области.

Одна из особенностей формирования технологического кластера, обеспечивающего добычу углеводородов на арктическом шельфе, состоит в том, что он будет ориентирован прежде всего на внутренний инвестиционный спрос, который должен формироваться по мере освоения месторождений на российской части арктического шельфа. Для вывоза нефти с шельфовых платформ потребуется много танкеров ледового класса и мощных ледоколов. Абсолютно логичным выглядит решение по организации перевалочной базы в Мурманске, который одновременно является действующим крупным всесезонным глубоководным портом. Предполагается строительство нефтяного терминала, который пока отсутствует, но потребность в нем возрастает. Соответствующие работы уже идут.

Планируется, что после 2020 г. этот кластер будет обеспечивать услугами и подготовленными кадрами организации и предприятия, занимающиеся реализацией конкретных проектов по освоению шельфа на всей территории, примыкающей к Баренцеву морю, и со временем станет полностью конкурентоспособным на всех уровнях, включая общемировой. Чтобы полностью освоить Штокманское газоконденсатное месторождение (далее – ГКМ), вместе со строительством завода сжиженного природного газа (далее – СПГ) и логистического узла для его отгрузки планируется затратить 510 млрд руб. Запланированный уровень годовой добычи газа составляет 71 млрд м<sup>3</sup>, а производительность завода СПГ – 30 млн т в год. Помимо всего прочего, это означает создание 7 000 рабочих мест. Планируется определенную часть газа, добываемого на Штокманском ГКМ, направлять на экспорт в ЕС по трубопроводам СП-1 и строящемуся СП-2. Это позволит на длительный период времени гарантировать поставки газа в ЕС в необходимом объеме, тем самым обеспечив энергетическую безопасность практически для всей Западной Европы. Реализация этого проекта, в котором активно участвует Мурманская область, существенно укрепит положение России, как одного из крупнейших и надежных поставщиков на глобальном рынке энергетических ресурсов [18, с. 149].

Развитию креативного<sup>11</sup> хозяйства в Мурманской области препятствует уже сложившийся тип моноотраслевой промышленной экономики,

<sup>10</sup> Стратегия создания и развития Кластера северного дизайна Мурманской области 2018–2020 годов с прогнозным периодом до 2025 года.

<sup>11</sup> Креативность – это способность к нестандартному, остроумному, смелому решению проблем, создание нового продукта при помощи неспециализированных ресурсов или инструментов.

суровый климат, небольшая численность населения [19, с. 13]. Несмотря на это, у креативности в Арктике есть определенные перспективные направления. Это прежде всего развитие арктического туризма, который может стать уникальным видом занятий, разработка технических инноваций, способных облегчить тяжелые условия жизни в Заполярье и сделать их более комфортными для людей, а также работа по вовлечению в экономическую деятельность северных коренных народностей с их самобытной культурой.

\* \* \*

Мурманская область обладает достаточным потенциалом, чтобы сыграть ведущую роль в освоении Арктики и реализации связанных с этим стратегическим замыслом конкретных проектов. К факторам, сдерживающим эту работу, относятся прежде всего антироссийские секторальные санкции, суровый климат и ряд нерешенных социальных вопросов, оказывающих весьма негативное влияние и увеличивающих степень риска. Следует также упомянуть угрозу возникновения экологических проблем, необходимость в изменении законодательства и неизбежность серьезных финансовых затрат для реализации этих проектов.

Если будут найдены эффективные методы нейтрализации или существенного ослабления негативного влияния перечисленных моментов, это поможет осуществить прорыв в освоении Арктики, благодаря которому Мурманская область и вся РФ получит серьезные конкурентные преимущества. В этой связи первую ожидают серьезные перемены, которые окажут положительное влияние на общую социально-экономическую обстановку. Уже сейчас Мурманск служит основной площадкой для деловых переговоров и заключения соглашений и договоров по сотрудничеству в Арктике. Здесь проводятся масштабные конференции, на которые своих представителей делегируют более 200 ведущих нефтегазовых компаний. Однако высокая волатильность глобального нефтяного рынка может стать препятствием для направления большинством частных компаний инвестиций в освоение месторождений в Арктике в совокупности с санкциями, введенными США и другими западными странами в отношении РФ в этой сфере.

В упомянутых условиях важной составляющей инновационных изменений арктических территорий может стать развитие креативных индустрий и сопутствующее этому формирование основ сервисной экономики [20, с. 98]. Образование и развитие сервисной экономики за полярным кругом способно полностью поменять представления об Арктике и ее экономике, сделать эту территорию социально и экономически привлекательной, обеспечить создание гармоничной и диверсифицированной системы хозяйствования в рамках новой модели развития.

Главная роль в экономической диверсификации останется за креативными методами, поскольку только с их помощью можно успешно решать многочисленные накопившиеся проблемы социального, экономического, культурного и экологического характера, учитывая



при этом все особенности географической специфики. Таким образом, именно креативность может стать движущей силой стратегической модернизации экономики Крайнего Севера.

### Список литературы

1. Фаузер В.В., Смирнов А.В. Мировая Арктика: природные ресурсы, расселение населения, экономика // Экономика и управление народным хозяйством Арктической зоны. 2018. № 3 (31). С. 6–22.
2. Корпорация развития Мурманской области. Общая информация. URL: <https://www.invest-murman.ru/main/o-regione/obshchaya-informatsiya/>
3. Общая информация о Мурманской области. URL: <https://gov-murman.ru/region/>
4. Мурманск – ключевой порт Российской Арктики. URL: <http://morvesti.ru/analitics/detail.php?ID=62333>
5. Интерактивный портал Комитета по труду и занятости населения Мурманской области. Информация о регионе: Мурманская область. URL: [https://murman-zan.ru/content/%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F\\_%D0%BE\\_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B5](https://murman-zan.ru/content/%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BE_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B5)
6. Текущее состояние минерально-сырьевой базы Мурманской области. URL: <https://mpr.gov-murman.ru/activities/10.mineral/00.current/>
7. Минералогия, петрология и полезные ископаемые Кольского региона: труды VIII Всероссийской (с международным участием) Ферсмановской научной сессии, посвященной 135-летию со дня рождения академика Д.С. Белянкина (18–19 апреля 2011 г.) / ред. Ю.Л. Войтеховский. Апатиты: Изд-во К&М, 2011. 280 с.
8. Инвестиционный портал. Мурманская область. Промышленность региона. URL: <http://invest.gov-murman.ru/about/promyshlennost/>
9. Росатом. Атомный ледокольный флот. URL: <https://rosatom.ru/production/fleet/>
10. Фуртаев А.И., Минин В.А., Якимов М.Ю. Кольская АЭС, ее роль в энергетике Кольско-Карельского региона, перспективы развития // Вестник Кольского научного центра РАН. 2017. № 2. С. 95–105.
11. Мурманская область в цифрах / Росстат: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области. Мурманск. 2019. 138 с.
12. Росатом: новые атомные ледоколы будут строиться за счет бюджета и привлеченных средств. 2018. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5607340>
13. Кольская АЭС: программы технического содействия Норвегии, Швеции и Финляндии будут продолжены. 2018. URL: <https://rosatom.ru/journalist/news/kolskaya-aes-programmy-tekhnicheskogo-sodeystviya-norvegii-shvetsii-i-finlyandii-budut-prodolzheny/>
14. Гольдберг О. Модернизация по-русски. 2018. URL: <http://morvesti.ru/analitics/detail.php?ID=31399>
15. Барашева Т. И. Проблемы и направления развития малого бизнеса в Мурманской области // СИСП. 2010. №2. С. 46–50.
16. Горидько Н.П. Особенности экономического развития регионов Севера и Арктики: рынок труда и регрессионное моделирование потенциального валового регионального продукта // Региональная экономика: теория и практика. 2016. №5 (428). С. 121–136.
17. Кластер северного дизайна и развитие креативных индустрий в Арктическом регионе. МАГУ. 2018. URL: <https://www.ntf.ru/29.pdf>
18. Современные проблемы и перспективы развития арктического газопромышленного комплекса / под. ред. С.Ю. Козьменко, В.С. Селина. Апатиты: изд. Кольского научного центра РАН, 2017. 228 с.

19. Воронина Е.П. Механизмы реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие арктической зоны Российской Федерации»: применение GAP- и SWOT-анализа // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2018. № 1 (57). С. 4–18.

20. Север и Арктика в новой парадигме мирового развития // Лузинские чтения – 2018: материалы IX Международной научно-практической конференции (Апатиты, 24–28 сентября 2018 г.) / под общей редакцией Р.В. Бадылева и Л.О. Залкинд. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2018. – 158 с.

### STRUCTURAL MODERNIZATION OF THE MURMANSK REGION

*The relevance of this article is due to the high strategic importance of the Murmansk region as a priority region of Russia, providing a significant contribution to the economy and national security of the state in the framework of the formation of a new development model. Based on the analysis, the main threats to the development of the Murmansk region were singled out: single-industry specialization, reducing the number of small enterprises, etc., as well as the most priority areas for realizing the potential of the region: a substantial supply of natural resources, a well-developed infrastructure, and stable production growth. It is substantiated that with a developed and dynamically developing economy, availability of transport infrastructure, a convenient geographic location with direct access to ocean trade routes, it is the Murmansk region that is naturally the main base and starting point for work on structural modernization and development of the entire Russian Arctic. As a mechanism for overcoming the existing threats to the development of the Murmansk region, intensive development of cluster initiatives is proposed.*

**Keywords:** arctic resources, infrastructure, cluster initiatives, Far North, small business, Murmansk region, Arctic, Northern Sea Route, economic potential

JEL: H54, R13, R10, O13, L92

*Дата поступления – 12.07.2019 г.*

#### **Степанов Никита Сергеевич**

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра институтов социально-экономического развития;

Федеральное государственное бюджетное учреждение Институт экономики Российской академии наук / Нахимовский пр-т, д. 32, г. Москва, 117218.

e-mail: nikitosstepanov@gmail.com

#### **STEPANOV Nikita S.**

Cand. Sc. (Econ.), Senior Researcher, Center of Institutions of Social and Economic Development;

Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences / 32, Nakhimovsky av, Moscow, 117218.

e-mail: nikitosstepanov@gmail.com

#### **Для цитирования:**

Степанов Н. Структурная модернизация Мурманской области // Федерализм. 2019. № 4. С. 126–141.