

Ирина БУКИНА, Людмила ЛЫКОВА

РОССИЙСКАЯ БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2017 г.*

В I квартале 2017 г. в отечественной экономике наблюдалось восстановление деловой активности на фоне позитивной динамики мировых цен на нефть. Наметившийся рост промышленного производства и внешнеторгового оборота при сохраняющихся невысоких показателях инфляции привели к росту доходов российской бюджетной системы. Наиболее существенно возросли поступления нефтегазовых доходов (вслед за повышением цен на нефть), но ненефтегазовые доходы также возросли. В условиях роста доходов консолидированного бюджета наблюдался и рост расходов, в первую очередь за счет увеличения финансирования расходов на социальную политику и пенсионное обеспечение населения. Несмотря на существенный рост доходов федеральный бюджет по-прежнему сводится с дефицитом, хотя его размеры значительно сократились по сравнению с I кварталом 2016 г. Сохраняется и дефицит системы государственных внебюджетных фондов, в значительной мере определяемый дефицитом Пенсионного фонда России. Консолидированные бюджеты субъектов РФ в I квартале были исполнены с профицитом по общей сумме, однако в различных регионах ситуация существенно различалась.

Ключевые слова: бюджетная система, бюджеты системы государственных внебюджетных фондов, консолидированные бюджеты субъектов РФ, консолидированный бюджет, федеральный бюджет

Начало 2017 г. характеризовалось прекращением экономического спада и постепенным восстановлением деловой активности. По сравнению с I кварталом предыдущего года ВВП вырос на 0,5%, а уровень потребительских цен — на 4,1%. Незначительный рост показало промышленное производство (2,3%); начали расти инвестиции в основной капитал (на 2,3%). Наибольший рост наблюдался во внешнеторговом обороте — почти на 30% по сравнению с I кварталом 2016 г. Это неудивительно, учитывая, что среднеквартальные цены на нефть сорта

* Статья написана на основе бюллетеня «Анализ трендов в бюджетно-налоговой системе России». 2016. № 6. Российский экономический университет им. НИУ ВШЭ, янв.-апр. 2017 г. Статья подготовлена с использованием СПС «КонсультантПлюс».

«Юралс» выросли с 31,7 долл./барр. в I квартале 2016 г. до 52,0 долл./барр. в I квартале 2017 г., или более чем на 60%. Рост нефтяных цен незамедлительно сказался на бюджетных доходах, а вслед за ними — и на бюджетных расходах. Тем не менее целый ряд проблем, накопившихся в бюджетной системе за прошедший год, все еще нуждаются в решении.

Консолидированный бюджет РФ

По итогам I квартала 2017 г. консолидированный бюджет России исполнен с общим профицитом в размере 144,1 млрд руб. За март профицит бюджетной системы увеличился на 121,2 млрд руб. (в феврале наблюдалось сокращение общей суммы профицита). По сравнению с I кварталом 2016 г. ситуация с бюджетным сальдо выглядит в целом более благополучной — дефицит консолидированного бюджета по итогам первых трех месяцев прошлого года в размере 463,0 млрд руб. сменился профицитом.

По итогам марта 2017 г. с дефицитом исполнены обе федеральные составляющие бюджетной системы — федеральный бюджет (-192,2 млрд руб.) и система государственных внебюджетных фондов (-74,5 млрд руб.). Региональные составляющие бюджетной системы (в общей сумме) были исполнены с профицитом: в размере 348,9 млрд руб. — консолидированные бюджеты субъектов РФ и 62,0 млрд руб. — бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

В I квартале 2017 г. доходы консолидированного бюджета РФ (расширенного) составили более 7036,6 млрд руб., что почти на 20% выше аналогичного показателя соответствующего периода 2016 г. С поправкой на инфляцию прирост доходов бюджета составил 15% (см. табл. 1).

Таблица 1

Структура и динамика доходов консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ

	I кв. 2016 г.		I кв. 2017 г.		Темп прироста (с поправкой на инфля- цию), в %
	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	
Доходы бюджета	5876,1	100,0	7036,6	100,0	15,0
в т.ч.:					
налоговые доходы	3649,8	62,1	4600,2	65,4	21,1
страховые взносы на обязательное социальное страхование	1252,5	21,3	1363,4	19,4	4,6
неналоговые и прочие доходы	973,8	16,6	1072,9	15,2	5,8

Источник: Данные Федерального казначейства РФ / URL: www.roskazna.ru.

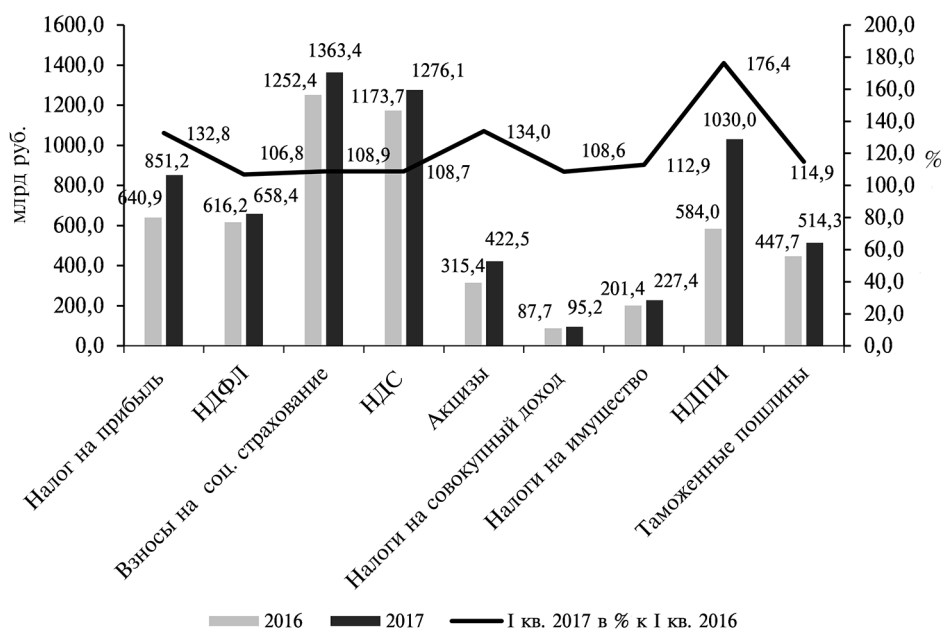


Рис. 1. Поступление доходов в консолидированный (расширенный) бюджет РФ, I квартал 2017 и 2016 гг., млрд руб.

Наибольший прирост в структуре доходов продемонстрировали налоговые доходы — более 21% в реальном выражении. Также выросли поступления от страховых взносов на обязательное социальное страхование и от прочих доходов (соответственно на 4,6% и 5,8% в реальном выражении).

Рост доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов не обеспечивался исключительно ростом нефтегазовых доходов федерального бюджета (НДПИ и таможенные пошлины увеличились на 76,4% и 14,9% соответственно). Как показано на *рис. 1*, выросли поступления налога на прибыль (на 32,8%), взносов на социальное страхование (на 8,9%), акцизов (на 34,0%). В результате доля федерального бюджета в совокупных доходах увеличилась с 50% в I квартале 2016 г. до 52% в I квартале 2017 г.

Расходы консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ в I квартале 2017 г. увеличились относительно соответствующего периода предыдущего года на 4,4% (с поправкой на инфляцию), составив 6892,4 млрд руб. Итогом исполнения консолидированного бюджета РФ (расширенного) в I квартале 2017 г. стали резкий рост доходов и профицит в размере 144,1 млрд руб. (1% ВВП). В I квартале 2016 г., как следует из *таблицы 2*, дефицит бюджета расширенного правительства составлял 2% ВВП (более 460,0 млрд руб.).

Т а б л и ц а 2

**Структура и динамика доходов консолидированного бюджета и бюджетов
государственных внебюджетных фондов РФ**

	I кв. 2016 г., млрд руб.	I кв. 2017 г., млрд руб.	Темп прироста (с поправкой на инфляцию), в %
Расходы, всего	6339,1	6892,4	4,4
Общегосударственные вопросы	325,6	338,5	-0,1
Национальная оборона	886,1	729,3	-20,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	401,4	392,1	-6,2
Национальная экономика	461,6	575,9	19,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	142,3	181,1	22,3
Охрана окружающей среды	22,0	40,2	75,6
Образование	655,8	689,2	1,0
Культура, кинематография	74,8	86,0	10,6
Здравоохранение	580,4	543,0	-10,1
Социальная политика	2493,1	3016,9	16,2
Физическая культура и спорт	38,9	50,9	25,6
Средства массовой информации	22,6	20,6	-13,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	234,4	228,8	-6,2
Справочно:			
результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	-463,0	144,1	—
дефицит/ профицит бюджета к ВВП, в %	-2,0	1,0	—

Источник: Данные Федерального казначейства РФ / URL: www.roskazna.ru.

В I квартале 2017 г. в номинальном выражении снизились расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, здравоохранение, средства массовой информации, обслуживание государственного и муниципального долга. Объемы финансирования общегосударственных вопросов и образования при этом не изменились.

По остальным направлениям расходы значительно выросли. Почти 44% их общей величины в I квартале 2017 г. пришлось на финансирование социальной политики по сравнению с 40% за аналогичный период предыдущего года, а их прирост в реальном выражении составил 16%. В основном это увеличение связано с ростом финансирования пенсионного обеспечения (в январе 2017 г. была произведена единовременная выплата всем пенсионерам в счет компенсации частичной отмены индексации пенсий в 2016 г.).

Более чем на 20% (с поправкой на инфляцию) выросли расходы на жилищно-коммунальное хозяйство; почти на 20% — расходы на национальную экономику. Значительное увеличение расходов отмечается по таким разделам, как охрана окружающей среды, физическая культура и спорт, культура и кинематография.

Федеральный бюджет

Доходы федерального бюджета в I квартале 2017 г. благодаря повышению цен на нефть значительно выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года — с 2910,7 млрд руб. до 3633,3 млрд руб. С поправкой на инфляцию прирост составил почти 20%. Нефтегазовые доходы выросли в 1,5 раза, составив 1517,9 млрд руб. (см. рис. 2). Их доля в общей сумме доходов увеличилась с 34% до 40%. Ненефтегазовые доходы выросли на 10% (6% в реальном выражении).

Основной вклад в увеличение налоговых доходов федерального бюджета приходится на налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (см. рис. 3) — более чем на 72%. В I квартале 2017 г. произошло двукратное увеличение доходов от НДС по углеводородному сырью.

Увеличение поступлений от НДС по углеводородному сырью в сравнении с I кварталом 2016 г. обусловлено как ростом цен на нефть в I квартале 2017 г., так и повышением ставки НДС по сырой нефти (с 857 руб./т до 919 руб./т). В среднем налоговая ставка в I квартале 2017 г. составила 7662 руб./т, что почти в два раза больше, чем в I квартале 2016 г. (4076 руб./т).

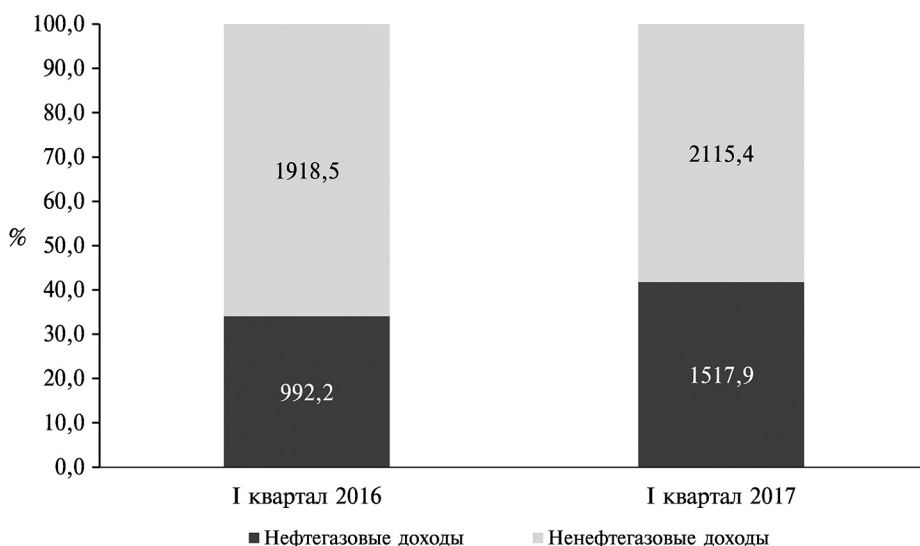
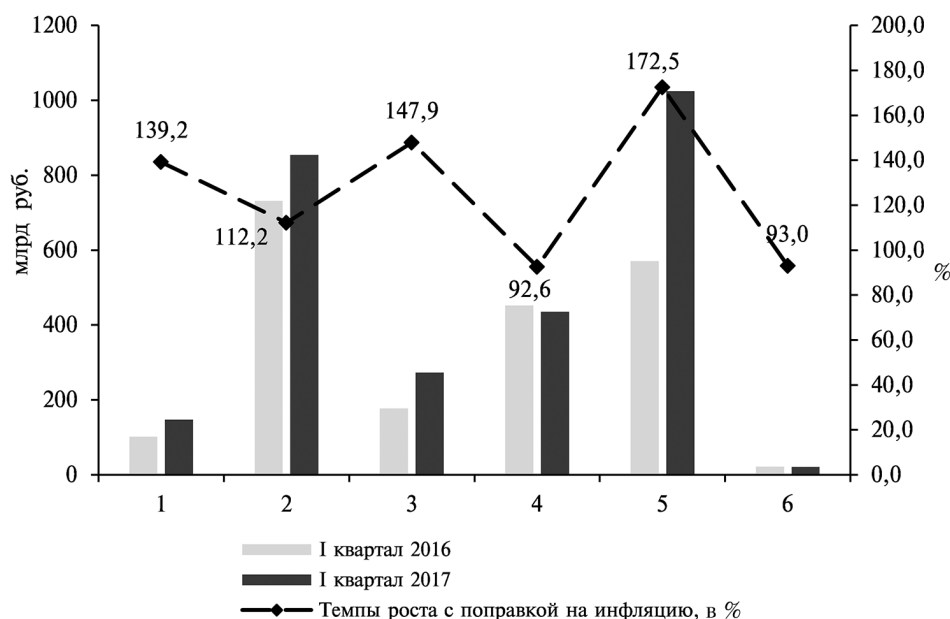


Рис. 2. Структура доходов федерального бюджета РФ в I кв. 2016 и I кв. 2017 гг., млрд руб.



1 — налоги на прибыль, доходы; 2 — НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ; 3 — акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ; 4 — налоги на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию РФ; 5 — налоги, сборы и рег. платежи за пользование природными ресурсами; 6 — государственная пошлина.

Рис. 3. Структура и динамика налоговых доходов федерального бюджета в I кв. 2016 и I кв. 2017 гг.

Несмотря на существенный рост импорта, поступления от налогов на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию РФ, несколько сократились. В I квартале 2017 г. доходы от этих поступлений составили в реальном выражении лишь 92,6% соответствующего значения за I квартал 2016 г.

Поступления НДС на товары (работы, услуги), а также акцизов по товарам, реализуемым на территории РФ, напротив, заметно выросли (соответственно на 12% и 48% в реальном выражении).

Также почти на 40% в реальном выражении выросли поступления от налога на прибыль. Это было связано не только с оживлением деловой активности и ростом прибыли, но и с изменением порядка разделения налоговых доходов. С 1 января 2017 г. в силу вступила норма, согласно которой в 2017—2020 гг. в федеральный бюджет зачисляется сумма налога на прибыль, исчисленная по ставке 3%, в бюджеты субъектов РФ — по ставке 17%, вместо 2% и 18% соответственно (абз. 2, 3 п. 1 ст. 284 НК РФ).

Жесткая экономия бюджетных средств, начавшаяся в 2016 г., в I квартале 2017 г. несколько смягчена. По сравнению с I кварталом 2016 г. расходы бюджета выросли почти на 280 млрд руб. (на 3,5% в реальном выражении). Основной вклад в увеличение расходов традиционно внес рост затрат на социальную политику: их доля в общей сумме расходов выросла с 33% до почти 40% (см. табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Расходы федерального бюджета, млрд руб.

	I кв. 2016 г.		I кв. 2017 г.		Темп прироста (с поправкой на инфляцию), в %
	млрд руб.	в % к итогу	млрд руб.	в % к итогу	
Расходы	3549,3	100,0	3825,5	100,0	3,5
Общегосударственные вопросы	191,5	5,4	195,1	5,1	-2,2
Национальная оборона	886,6	25,0	729,2	19,1	-21,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	383,2	10,8	372,8	9,7	-6,6
Национальная экономика	252,0	7,1	341,6	8,9	30,2
ЖКХ	3,8	0,1	16,8	0,4	330,3
Охрана окружающей среды	17,4	0,5	34,8	0,9	92,3
Образование	123,7	3,5	135,5	3,5	5,2
Культура, кинематография	12,2	0,3	15,4	0,4	21,2
Здравоохранение	98,1	2,8	61,1	1,6	-40,2
Социальная политика	1183,7	33,3	1520,7	39,8	23,4
Физическая культура и спорт	6,1	0,2	6,6	0,2	4,5
СМИ	12,9	0,4	11,4	0,3	-15,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	195,1	5,5	192,6	5,0	-5,2
Межбюджетные трансферты	183,1	5,2	192,1	5,0	0,8
Результат исполнения бюджета (дефицит/ профицит)	-638,7	—	-192,2	—	-71,1

Источник: Данные Федерального казначейства РФ / URL: www.roskazna.ru.

Существенно выросли расходы на национальную экономику — с 252 млрд руб. до 342 млрд руб. — и составили почти 9% общей суммы расходов федерального бюджета. Также значительно увеличились расходы по статьям, незначительно влияющим на совокупный объем средств федерального бюджета, а именно расходы на ЖКХ и охрану окружающей среды.

Рост расходов в I квартале 2017 г. ограничивался существенным сокращением расходов на национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Снижение дефицита федерального бюджета с 638,7 млрд руб. до 192,2 млрд руб. также сопровождалось снижением расходов на обслуживание государственного долга.

Объем средств Резервного фонда по состоянию на 1 апреля составил 913,0 млрд руб. и сократился за квартал на 59,1 млрд руб., или 6,1%. Размер Фонда национального благосостояния на 1 апреля составил 4359,2 млрд руб. — сократился с начала года на 225,2 млрд руб., или 5,2%.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

По итогам I квартала 2017 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ сложились в сумме 2325,6 млрд руб. По сравнению с I кварталом прошлого года доходы субфедеральных бюджетов увеличились на 16,8%, что даже с поправкой на темпы инфляции означает наличие выраженного роста реальных доходов на 12,0%. Обращает на себя внимание, что столь ощутимый рост поступлений по сравнению с предшествующим годом не является следствием эффекта «низкой базы» — реальный рост поступлений наблюдается не только по отношению к прошлогодним показателям, но и по отношению к показателям аналогичного периода 2015 г. (см. табл. 4).

Т а б л и ц а 4

*Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2015—2017 гг.
(первый квартал), млрд руб.*

	2015	2016	2017	2017 г. в % к 2016 г.	2017 г. в % к 2015 г.	2017 г. в % к итогу
Доходы бюджета — всего	2005,83	1991,54	2325,63	116,78	115,94	100,00
В т.ч.:						
Налог на прибыль организаций	540,63	538,95	703,46	130,52	130,12	30,25
Налог на доходы физических лиц	570,22	616,29	658,38	106,83	115,46	28,31
Акцизы	120,63	128,12	135,72	105,93	112,52	5,84
Налоги на совокупный доход	77,12	87,64	95,17	108,59	123,40	4,09
Налоги на имущество	192,61	201,35	227,35	112,91	118,04	9,78
Налог на добычу полезных ископаемых	12,25	12,95	13,61	105,06	111,11	0,59
Доходы от использования госимущества	62,85	61,18	67,76	110,75	107,81	2,91
Трансферты из федерального бюджета — всего	369,12	313,11	324,92	103,77	88,02	13,97
В т.ч.:						
дотации	178,82	182,81	191,39	104,69	107,03	8,23
субсидии	32,06	29,25	31,67	108,28	98,78	1,36
субвенции	120,83	84,96	82,24	96,80	68,07	3,54
иные трансферты	37,42	16,09	19,61	121,93	52,42	0,84
Прочие доходы	60,40	31,95	99,25	310,69	164,34	4,27

Источник: Данные Федерального казначейства РФ / URL: www.roskazna.ru.

Основными источниками доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ остаются налог на прибыль организаций (30,2%), налог на доходы физических лиц (28,31%) и трансферты из федерального бюджета (13,97%). В общей сложности на эти три источника приходится 72,48% поступлений. По сравнению с I кварталом 2016 г. поступления налога на прибыль увеличились на 30,5%, что существенно выше темпов инфляции. Рост налога на доходы физических лиц по итогам I квартала был не столь значительным — превышение прошлогодних значений составило 6,83%. В реальном исчислении поступления НДФЛ превысили показатели прошлого года на 2,4%, что в значительной мере отражает рост номинальных доходов населения.

Аналогичная картина имеет место и по налогам на совокупный доход. Поступления из данного источника превысили прошлогодние показатели на 8,6% (на 4,1% в реальном исчислении). В 2016 г. (I квартал) также наблюдался рост поступлений налогов на совокупный доход, который был незначительно выше инфляции.

Иная картина наблюдается по группе налогов на имущество. По итогам I квартала рост поступлений составил 112,9% и был выше инфляции на 8,5 процентного пункта. Основу роста поступлений налогов данной группы формирует налог на имущество организаций (70% всех поступлений поимущественных налогов). Поступления налога на имущество организаций увеличились на 15,6% по сравнению с прошлогодними показателями. Произошел существенный рост (более чем в два раза) поступлений по налогу на имущество физических лиц — начинает сказываться переход к уплате налога исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Доля этого налога в общей сумме поимущественных налогов невелика (1,5%), соответственно невелик и «вклад» роста данного налога в итоговый показатель.

Незначительно увеличились поступления акцизов в консолидированные бюджеты субъектов РФ — на 5,9% (на 1,7% в реальном исчислении). Это связано с относительно незначительным повышением ставок акцизов в 2017 г. (по большинству позиций — на темпы инфляции). Доля акцизов в общей сумме доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ составила 5,8%.

Обращает на себя внимание сокращение поступлений из федерального бюджета общей суммы трансфертов по сравнению с 2015 г., в то же время по сравнению с 2016 г. наблюдается некоторый рост поступлений из данного источника — на 3,8%, или 11,8 млрд руб. (сокращение же по сравнению с 2015 г. составило 44,2 млрд руб., или 12%). Как уже отмечалось выше, трансферты представляют собой третий по значимости источник поступлений в доход субфедеральных бюджетов.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам января — марта 2017 г. составили 1976,7 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы субфедеральных бюджетов увеличились на 7,2% (или на 131,8 млрд руб.), что с поправкой на индекс инфляции означает рост на 3,0%.

Основную роль в расходах бюджетов субъектов РФ играют расходы на образование, на долю которых по итогам рассматриваемого периода приходится 28,0% всех расходов (см. рис. 4). По сравнению с I кварталом 2016 г. эти расходы увеличились на 4,1%, что только компенсирует инфляцию. В составе расходов на образование доминируют расходы на общее образование, на долю которых приходится 49,0% расходов на образование, или 13,7% всех расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Второй по значимости раздел расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ — социальная политика (26,0% всех расходов). По сравнению с I кварталом 2016 г. эти расходы увеличились на 47,3% (на 41,5% в реальном исчислении), или на 165,2 млрд руб. Столь существенный рост расходов по данному разделу был обеспечен за счет увеличения финансирования вопросов социального обеспечения населения — на 75,1%, или на 158,8 млрд руб.

Третьим по значимости направлением бюджетного финансирования является национальная экономика (14,0% всех расходов). По сравнению с I кварталом 2016 г. эти расходы увеличились на 12,7% (на 8,3% в реальном исчислении). Основными направлениями расходования средств в рамках данного раздела являются расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды), транспорт, а также на сельское хозяйство и рыболовство (38,8%, 22,5% и 15,5% от расходов по разделу соответственно). Обращает на себя внимание сокращение расходов на сельское хозяйство и рыболовство по сравнению с показателями 2016 г. на 9,4%, или 4,5 млрд руб. Финансирование дорожного хозяйства в начале 2017 г. увеличилось на 2,8 млрд руб., а финансирование транспорта — на 9,9 млрд руб.

По итогам I квартала 2017 г. расходы на обслуживание государственного и муниципального долга по всем субъектам РФ составляют всего 1,8%. По сравнению с предшествующим годом они сократились на 3,2 млрд руб., или на 8,2%.

Сальдо консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам I квартала остается в области положительных значений и составляет 348,9 млрд руб. Этот показатель выше прошлогоднего значения на 202,3 млрд руб. Однако ситуация по субъектам РФ крайне неоднородна: бюджеты 30 субъектов РФ по итогам I квартала исполнены с дефицитом в сумме 18,1 млрд руб. Наиболее значительные по абсолютным размерам бюджетные дефициты имеют место в Республике Саха (Якутия) — 2,5 млрд руб., а также в Республике Мордовия (1,8 млрд руб.) и Томской области (1,3 млрд руб.). С положительным сальдо по итогам I квартала исполнены бюджеты 56 субъектов РФ, в т.ч. г. Москвы (131,9 млрд руб.), Московской области (27,2 млрд руб.) и г. Санкт-Петербурга (21,0 млрд руб.).

По итогам I квартала сумма государственного и муниципального долга составила 2278,5 млрд руб. и сократилась по сравнению с началом текущего года на 44,7 млрд руб.

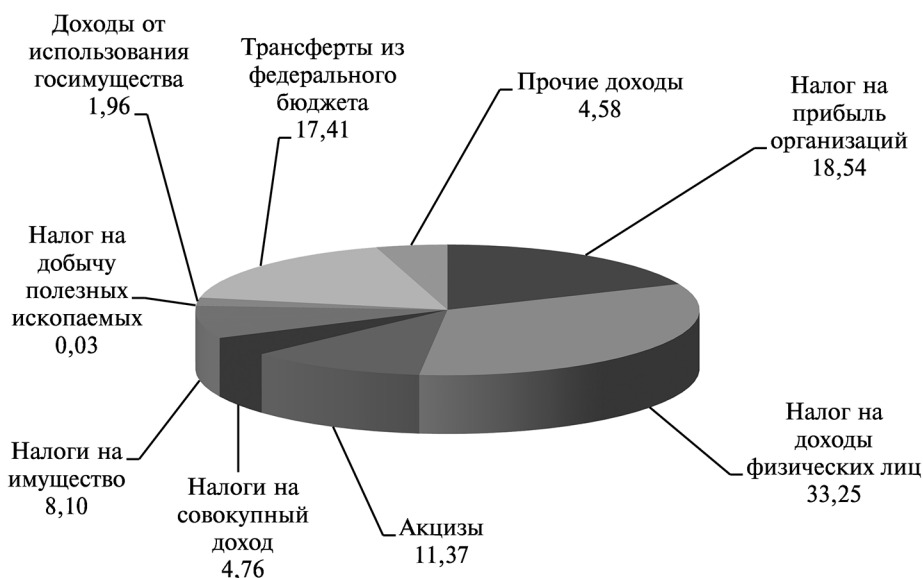


Рис. 4. Структура доходов консолидированного бюджета Томской области, январь — март 2017 г., в %

Рассмотрим состояние консолидированного бюджета одного из субъектов РФ со значительными объемами дефицита по итогам I квартала 2017 г. — Томской области.

Доходы бюджета области по состоянию на 1 апреля текущего года составили 12,2 млрд руб. По сравнению с показателями аналогичного периода 2016 г. доходы сократились на 2,1 млрд руб. и составили 85,6% прошлогодних значений.

Основным источником доходов консолидированного бюджета области является налог на доходы физических лиц, на долю которого по итогам января — марта текущего года приходится более 33% всех поступлений (см. рис. 4). По сравнению с предшествующим годом поступления НДФЛ увеличились на 6,4%, что с поправкой на темпы инфляции означает рост поступлений всего на 2,2%.

Вторым по значимости доходным источником для бюджета области остается налог на прибыль организаций (18,5% поступлений). Падение доходов в I квартале связано именно с сокращением поступлений этого налога (на 2,4 млрд руб.). Таким образом, поступления налога на прибыль по итогам марта составили всего 48,9% прошлогодних значений.

Существенную роль в формировании доходов консолидированного бюджета Томской области играют поступления трансфертов из федерального бюджета (17,4% всех поступлений). По сравнению с I кварталом 2016 г. поступления всех видов трансфертов из федерального бюджета увеличились на 10,7% (0,2 млрд руб.), что не компенсирует падения поступлений налога на прибыль. Основную роль в структуре федеральных

трансфертов занимают дотации, на долю которых приходится 65% общей суммы безвозмездных поступлений. Рост объема дотаций в I квартале текущего года по сравнению с прошлогодними значениями составил 106,5%.

Обращает на себя внимание сокращение (хотя и незначительное) поступления акцизов в консолидированный бюджет Томской области на фоне повышения ставок по целому ряду подакцизных товаров. В I квартале 2017 г. в консолидированный бюджет области поступило акцизов на 12,9 млн руб. меньше, чем в I квартале 2016 г. (99,1% прошлогодних сумм). Более значительным стало сокращение поступлений налогов на имущество — на 155,0 млн руб. (86,5% прошлогодних значений). Это падение было связано с сокращением поступлений налога на имущество организаций на 32,4% (или 178 млн руб.). В этих условиях рост поступлений налога на имущество физических лиц в 3 раза (на 29 млн руб.) и транспортного налога на 23,8% (на 25 млн руб.) никак не компенсируют падения поступлений основного поимущественного налога — налога на имущество организаций. По налогам на совокупный доход наблюдается рост поступлений (105,2%), что лишь незначительно превышает темпы инфляции.

Расходы консолидированного бюджета Томской области по итогам I квартала 2017 г. составили 13,5 млрд руб., превысив показатели аналогичного периода прошлого года на 4,9%, что незначительно превышает темпы инфляции. Таким образом, даже в условиях сокращения доходов область наращивала расходы по сравнению с предшествующим годом. В структуре расходов консолидированного бюджета области доминируют расходы на образование, на долю которых приходится 33,9% расходов (см. табл. 5). Наиболее значительными в данной группе являются расходы на общее образование (16,5%). По сравнению с I кварталом прошлого года расходы на образование увеличились всего на 2,5%, что не компенсирует темпы инфляции. Расходы на общее образование сократились даже по номинальным значениям и составили всего 89,8% прошлогодних сумм.

Вторым по значимости направлением расходования средств бюджета являются расходы на социальную политику (доля — 27,9%). По данной группе расходов наблюдается наиболее существенное превышение прошлогодних значений — на 56,4%, главным образом за счет роста расходов на социальное обеспечение. Расходы на национальную экономику, увеличившись по сравнению с прошлогодними на 35,1%, составили 11,0% общей суммы расходов консолидированного бюджета Томской области. Основным направлением финансирования экономики в области является дорожное хозяйство (6,5% всех расходов консолидированного бюджета).

В I квартале года имеет место существенное сокращение расходов на здравоохранение — объем финансирования составил 37,0% прошлогодних показателей. В основном это падение затронуло (как и в других регионах) межбюджетные отношения — трансферты Федеральному фонду обязательного медицинского страхования и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования. В части расходов на стационарную и скорую медицинскую помощь просматривается рост объемов финансирования.

Т а б л и ц а 5

**Расходы консолидированного бюджета Томской области,
январь — март 2016 и 2017 гг.**

Наименование показателя	2016	2017	В % к итогу	2017 г. в % к 2016 г.
	млн руб.	млн руб.		
Расходы бюджета — всего	12 891,83	13 517,90	100,0	104,9
В т.ч.:				
Общегосударственные вопросы	912,51	1024,71	7,6	112,3
Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	126,39	113,07	0,8	89,5
Национальная экономика	1096,27	1481,46	11,0	135,1
В т.ч.:				
Сельское хозяйство и рыболовство	157,54	300,12	2,2	190,5
Транспорт	76,91	76,30	0,6	99,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	629,88	873,32	6,5	138,6
Связь и информатика	6,12	6,21	0,0	101,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	602,31	715,13	5,3	118,7
Охрана окружающей среды	32,90	25,99	0,2	79,0
Образование	4474,19	4584,50	33,9	102,5
В т.ч.:				
Дошкольное образование	1401,45	1320,43	9,8	94,2
Общее образование	2475,92	2224,56	16,5	89,8
Среднее профессиональное образование	353,58	343,07	2,5	97,0
Культура, кинематография	372,70	350,26	2,6	94,0
Здравоохранение	2206,66	817,05	6,0	37,0
Стационарная медицинская помощь	194,35	208,70	1,5	107,4
Амбулаторная помощь	169,00	161,15	1,2	95,4
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	14,41	13,94	0,1	96,7
Скорая медицинская помощь	19,53	27,82	0,2	142,4
Другие вопросы в области здравоохранения	1722,49	312,95	2,3	18,2
Социальная политика	2408,37	3766,12	27,9	156,4
Пенсионное обеспечение	82,39	96,00	0,7	116,5
Социальное обслуживание населения	278,47	301,71	2,2	108,3
Социальное обеспечение населения	1466,40	2866,49	21,2	195,5
Охрана семьи и детства	499,62	454,53	3,4	91,0
Физическая культура и спорт	103,15	92,42	0,7	89,6
Средства массовой информации	17,27	12,38	0,1	71,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	533,08	528,51	3,9	99,1
Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)	1378,45	-1307,84	-9,7	-94,9

Источник: Данные Федерального казначейства РФ / URL: www.roskazna.ru.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга составила по итогам I квартала 3,9%. Общий объем данной категории расходов сократился на 4,6 млн руб. по сравнению с прошлогодними показателями.

Результатом исполнения бюджета на фоне роста расходов при падении доходов консолидированного бюджета области стало формирование дефицита в размере 1,3 млрд руб. Фактически по итогам марта в Томской области наблюдается дефицитное финансирование 9,7% всех расходов. В результате общая сумма государственного долга достигла 26,3 млрд руб. Основным держателем долговых обязательств области является Минфин России — 42,7% общей суммы долга составляют бюджетные кредиты.

Государственные внебюджетные фонды

По итогам I квартала 2017 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 2554,9 млрд руб. По сравнению с итогами I квартала прошлого года доходы системы государственных внебюджетных фондов увеличились на 12,6%. Учитывая инфляцию, в реальном исчислении поступление доходов в систему государственных внебюджетных фондов увеличилось на 8,2%. Столь существенный рост доходов системы государственных внебюджетных фондов фактически обеспечивается за счет опережающего роста трансфертов из других бюджетов бюджетной системы, федерального бюджета в первую очередь. Так, если поступления страховых взносов по обязательным видам социального страхования увеличились по сравнению с 2016 г. на 3,6% (что ниже темпов инфляции), то общая сумма трансфертов из других бюджетов бюджетной системы — на 29,7%. Поступления доходов от использования имущества сократились и составили всего 87,4% прошлогодних сумм, но их доля незначительна. По итогам I квартала за счет поступления страховых платежей сформировано 53,4% общей суммы средств, а трансферты составили 44,8%.

Расходы системы государственных внебюджетных фондов по итогам I квартала 2017 г. составили 2629,4 млрд руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы системы государственных внебюджетных фондов увеличились на 324,6 млрд руб., или на 14,1% (на 9,4% в реальном исчислении). Бюджеты системы государственных внебюджетных фондов в I квартале были сведены с дефицитом в 74,8 млрд руб., который почти вдвое превысил показатель дефицита I квартала 2016 г.

В I квартале 2017 г. имело место превышение расходов над доходами по двум из трех бюджетов — бюджету Пенсионного фонда России и бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (см. рис. 5). Только бюджет Фонда обязательного социального страхования исполнен с профицитом.

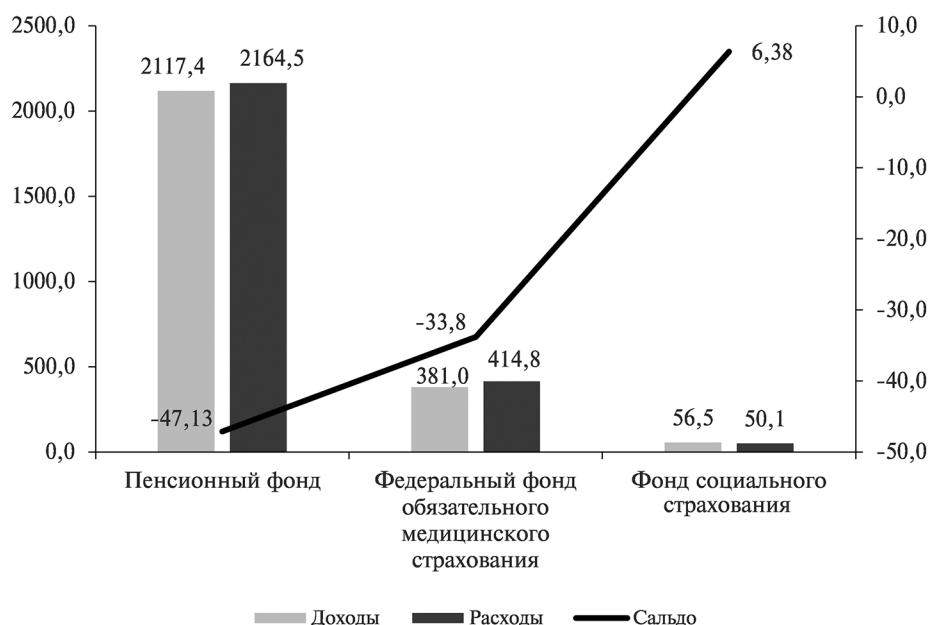


Рис. 5. Доходы, расходы и сальдо бюджетов государственных внебюджетных фондов, январь — март 2017 г., млрд руб.

Наиболее проблемной является ситуация в Пенсионном фонде, отрицательное бюджетное сальдо которого составило 47,1 млрд руб. (или 2,2% расходов). При том что рост доходов Фонда незначительно опережает рост его расходов, по итогам рассматриваемого периода имеет место дефицит его бюджета. Так, по итогам I квартала поступления страховых взносов, на долю которых приходится 43,5% всех поступлений, увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 3,57% (что не компенсирует темпы инфляции), а поступления трансферта из федерального бюджета — на 32,7% (на долю этих поступлений приходится 53,2% всех доходов). В целом же доходы Пенсионного фонда увеличились на 16,2%, в то время как расходы увеличились на 16,0%. Таким образом, и доходы Фонда, и его расходы в I квартале росли более высокими, чем инфляция, темпами, главным образом за счет опережающего роста трансфертов из федерального бюджета. В то же время дефицит бюджета Фонда по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. увеличился на 3,3 млрд руб.

Существенным по итогам марта был и дефицит бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, который составил 33,8 млрд руб., или 8,1% расходов. По сравнению с I кварталом 2016 г. доходы Фонда сократились на 4,9%, а расходы увеличились на 5,6%. В структуре доходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования 97,4% всех поступлений составляют страховые взносы, в т.ч. взносы за работающее население (55,9%) и неработающее население (40,9%). По сравнению с I кварталом 2016 г. страховые взносы

за работающее население увеличились на 2,2%, а за неработающее — на 1,6%. Абсолютное сокращение доходов Фонда по сравнению с прошлогодними показателями имеет место за счет сокращения трансфертов из федерального бюджета на 18,6 млрд руб., в результате чего объем поступлений из данного источника составил всего 26,9% прошлогодних сумм.

В то же время расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования в I квартале года превысили прошлогодние значения на 21,9 млрд руб. В структуре расходов Фонда 92,4% составляют мероприятия по финансовому обеспечению территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (или трансферты территориальным фондам обязательного медицинского страхования).

Сальдо бюджета Фонда обязательного социального страхования по итогам I квартала года положительно и составляет 6,4 млрд руб. (11,3% полученных доходов). По сравнению с I кварталом 2016 г. доходы Фонда увеличились на 25,8%, в то время как расходы возросли только на 11,0%, что обеспечило положительное сальдо.